



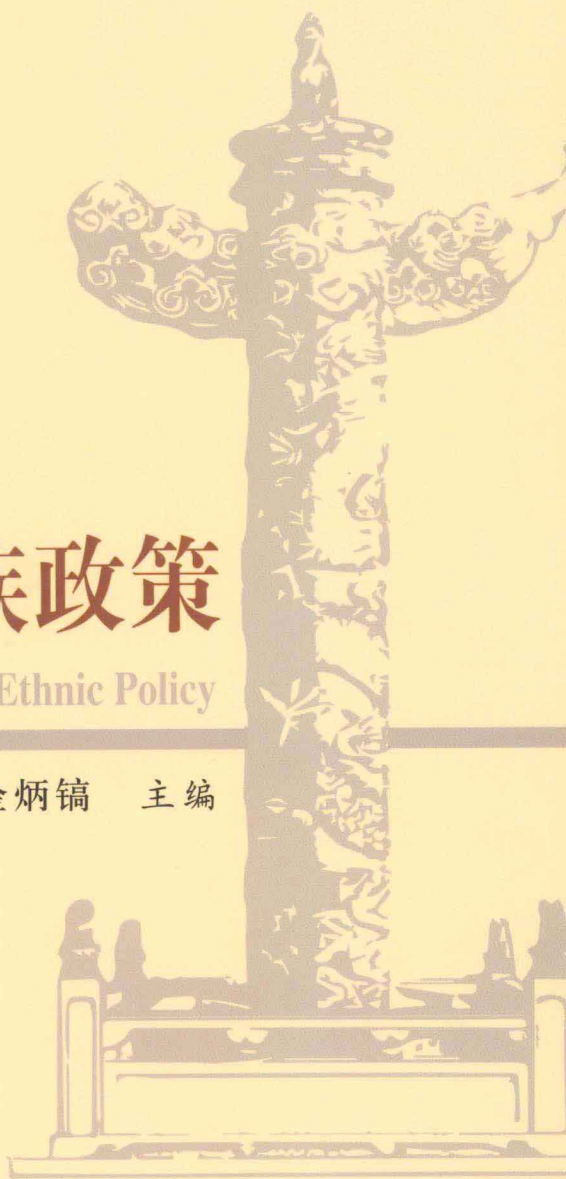
港澳和外国公务员研修培训用书

中国 民族与民族政策

China's Nationalities and Ethnic Policy

金炳镐 主编

国家行政学院出版社





港澳和外国公务员研修培训用书

中国

民族与民族政策

China's Nationalities and Ethnic Policy

金炳镐 主编



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族与民族政策/金炳镐主编. —北京:国家行政学院出版社, 2013. 11
ISBN 978-7-5150-0237-8

I. ①中… II. ①金… III. ①中华民族—研究②民族政策—研究—中国
IV. ①K28②D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 089734 号

书 名 中国民族与民族政策
作 者 金炳镐 主编
责任编辑 李旭颖
出 版 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928817
印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司
版 次 2013 年 11 月北京第 1 版
印 次 2013 年 11 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 11
字 数 116 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0237-8
定 价 33.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

国家行政学院
港澳和外国公务员研修培训用书
编写委员会成员名单

主 任 魏礼群

副主任 周文彰 杨克勤 华 建

委 员 (按姓氏笔画排序):

刘 峰 郭长建 钱益兵 周 骏 杨 茂
殷洪浩 秦世才 陆林祥 薄贵利 张占斌
胡建森 龚维斌 邵文海 范 文

编写说明

国家行政学院是培训高中级公务员的新型学府,是培养高层次管理人才和政策研究人才的重要基地,是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主渠道作用和政府参谋咨询思想库作用。与此同时,国家行政学院也接受委托,承担香港、澳门特别行政区公务员和各界人士的研修任务,承担外国政府高中级公务员培训工作。2010年12月14日,习近平同志在国家行政学院调研座谈会上指出:开放办学是行政学院的突出优势和特点,国家行政学院要充分发挥开放办学优势,积极开展多种形式对外合作与交流,加强对外国公务员特别是发展中国家公务员的培训,以各种形式对港澳地区各类人员开展培训。

为满足港澳和外国公务员研修和培训工作的需要,国家行政学院从2009年7月开始进行《港澳和外国公务员研修培训用书》的编写工作。国家行政学院和国务院有关部门联合组成编写委员会,成立了专门的办公室。在各有关部门、有关领导的关怀、指导下,在专家学者的积极参与下,历经近4年的不懈努力,倾心编著,港澳和外国公务员研修培训用书得以付梓出版,与读者见面。

本套用书共十三册,分别为:《中国概况》、《中国对外开放》、《中国基本经济制度》、《中国基本政治制度》、《中国行政体制与公务员制度》、《中国法制建设》、《中国外交与外交政策》、《中国民族与民族政策》、《中国宗教与宗教政策》、《中国传统文化》、《中国社会建设》、《中国生态文明建设》、《中国人口发展与生育政策》,主要目的是加强港澳人士对国情、外国公务员对中国的了解。内容涵盖政治、经济、文化、社会建设等方面的情况,汇集各学科和相关课程的基本理论、主要学术观点,以满足港澳和外国公务员学习研修的需要。

本套用书有以下突出特点:在编写体系上,以中国的基本国情国

策为主线,以国家的建设方略为脉络,以国家的基本国策为重点,系统展示中国的基本情况。在编写内容上,包括政治、经济、文化、社会、生态五位一体建设的方方面面,内容翔实。在编写主体上,注重凝聚各方面智慧,来自6个单位、部门的主编、著作人,或者是来自一线实践部门的领导,或者是相关领域的知名专家学者。在编写质量上,注重把好草拟、编写、审读、出版多个环节,编写委员会就本套用书的编写出版工作先后召开过多次专题会议。在编写过程中,要求引用数据、资料权威,使用概念准确,并将书稿交有关权威部门审核。

本套用书的编写出版,凝聚着各方面的辛劳与汗水。国家行政学院领导高度重视本套用书的编写工作。编写委员会同志为本套用书的出版付出了大量的心血,审读专家细心审读并提供宝贵修改建议,各位主编、参编人员精心研究,根据多次编委会的意见和专家审读、学员试读的意见,反复修改,精心推敲,数易其稿。国家行政学院教务部等部门从选题立项、纲目设计、编写修改到统筹保障方面做了大量组织协调工作。国家行政学院出版社的编辑们三度审稿,精雕细琢。中央政府驻港联络办、中央政府驻澳联络办、国务院新闻办、外交部、国家民族事务委员会、环境保护部、国家卫生与计划生育委员会、新闻出版广电总局、国家宗教事务局、国务院港澳办、国务院法制办、中央民族大学、北京林业大学、香港中文大学等有关单位及同仁们对本套用书的编写出版给予了大力支持。在此,我们对所有支持本套用书出版的有关单位、领导和专家学者表示敬意,对他们给予的指导和付出的辛劳表示诚挚的感谢。

由于编写者水平和时间所限,全书肯定还有一些不足之处,我们诚恳希望读者不吝赐教,对书中内容提出宝贵意见,以便再版时充实提高。

国家行政学院港澳和外国公务员
研修培训用书编写委员会办公室
2013年10月

目录

Contents

导 言/1

第一章 民族和民族问题理论/7

第一节 民族概念/9

- 一、民族的含义/9
- 二、民族的基本特征/11
- 三、中华民族的含义/14

第二节 民族问题概念/17

- 一、民族问题的含义/17
- 二、民族问题的普遍性/18
- 三、民族问题的重要性/19

第三节 当代中国民族问题的解决/21

- 一、现阶段民族问题的主要表现形式/21
- 二、经济社会全面发展是解决民族问题的根本途径/23
- 三、中国特色社会主义道路是解决民族问题的根本道路/25

第二章 中国是统一的多民族国家/27

第一节 多民族和谐共存的中华大家庭/29

- 一、中国的 56 个民族/29

二、中国的民族人口/30

三、中国的民族分布/31

第二节 各民族共同缔造了统一的多民族国家/33

一、统一的多民族国家的形成和发展/33

二、各民族共同开发了祖国的辽阔疆域/36

三、各民族共同保卫了祖国的领土完整/36

第三节 光辉灿烂的中华文明/38

一、各民族共同发展了中国多种经济/38

二、各民族共同创建了中国政治制度/38

三、各民族共同创造了中华灿烂文化/39

第三章 民族平等政策/41

第一节 中国各民族一律平等/43

一、民族不论大小一律平等/43

二、民族不论发展程度高低一律平等/45

三、对少数民族的权利给予更多的保护/48

第二节 民族平等是中国解决民族问题的一项根本政策/55

一、民族平等是民族问题的根本问题/55

二、民族平等是处理民族问题的根本原则/56

三、民族平等是中国民族政策的一项总政策/57

第四章 民族团结政策/59

第一节 中国各民族团结和睦/61

一、各民族平等互助/62

二、各民族友好合作/66

三、各民族和谐相处/69

第二节 民族团结是中国解决民族问题的一项根本政策/72

- 一、民族团结是各民族共同奋斗、共同发展的基础/73
- 二、民族团结是中国特色社会主义建设的前提条件/74
- 三、民族团结是中国民族政策的一项总政策/75

第五章 民族区域自治政策/77

第一节 民族区域自治是中国解决民族问题的基本政策/79

- 一、民族区域自治的含义及基本内容/79
- 二、中国实行民族区域自治的依据/84
- 三、民族区域自治是中国解决民族问题的基本形式/86

第二节 民族区域自治是中国解决民族问题的根本制度/86

- 一、民族区域自治政策的形成和发展过程/86
- 二、民族区域自治制度的功能和地位/88
- 三、民族区域自治是适合中国国情的民主政治制度/90

第六章 发展少数民族经济政策/93

第一节 中国发展少数民族经济的方针政策/95

- 一、少数民族地区经济发展概况/95
- 二、发展少数民族经济的方针/113
- 三、发展少数民族经济的政策/114

第二节 发展少数民族和民族地区经济是解决中国民族问题的根本途径/119

- 一、少数民族和民族地区经济是整个国民经济的重要组成部分/119
- 二、发展少数民族和民族地区经济符合少数民族和国家的根本利益/122
- 三、发展少数民族和民族地区经济,不断解决中国



民族问题/124

四、以科学发展观为指导,不断转变经济增长方式,
推动少数民族和民族地区经济发展/126

第七章 发展少数民族文化政策/129

第一节 中国发展少数民族文化政策的主要内容/131

- 一、保护和发展少数民族文化的政策/131
- 二、各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由的政策/133
- 三、各民族都有保持或改革自己的风俗习惯的自由的政策/136

第二节 保护和发展少数民族文化是少数民族发展的 必要途径/138

- 一、少数民族文化是中华文化的重要组成部分/138
- 二、发展少数民族教育是少数民族加速发展的必要前提/140
- 三、发展少数民族文化是少数民族加速发展的重要条件/143

第八章 培养少数民族干部政策/147

第一节 中国培养少数民族干部的政策/149

- 一、少数民族干部在少数民族地区发展中的重要和
特殊的作用/149
- 二、培养少数民族干部的政策/152
- 三、培养少数民族人才的政策/153

第二节 大力培养少数民族干部是少数民族和民族 地区发展的关键条件/158

- 一、少数民族干部是中国干部队伍的必不可少的重要
部分/158

二、培养少数民族干部是加快少数民族和民族地区
经济社会发展的关键/160

三、培养少数民族干部是坚持民族平等和实行民族
区域自治的重要条件/161

后 记/164

导 言

一、民族团结的历史——创造了中华民族的历史

自秦汉始,中国作为统一的多民族国家形成、巩固和壮大。千百年来,中国大地上的各个民族休戚与共,顽强拼搏,共同开拓了伟大祖国的辽阔疆域,共同创造了中华民族的悠久历史和灿烂文化。团结一致,众志成城,成为中华民族的民族精神而永远嵌刻在亿万中华儿女的心灵深处;共同团结奋斗,成为历经磨难、不屈不挠的中华民族的取之不竭的力量源泉。

国家的统一,民族的团结,是全中国 56 个民族的最高职责和共同利益,是维系国运、匡世济民的核心所在。对于多民族国家而言,没有比统一更为神圣的利益,没有比团结更为强大的力量。民族团结,既是一种支撑国家长治久安的基石,更是一种精神气魄,一种民族情怀,一种维系命运共同体的“魂”之所在。

1840 年鸦片战争以后,西方列强用坚船利炮从沿海打开了中国的大门,继而又把侵略的魔爪伸向了中国的边疆民族地区。在生死存亡的历史关头,中国各民族的命运紧紧地连在了一起。西方列强瓜分中国的历史,同时也是中国各民族人民同仇敌忾、共御外侮、维护国家统一和领土完整的历史。第一次鸦片战争期间,就有汉、蒙古、满、藏、羌、彝、土家等各族军民奔赴前线,共同战斗。第二次鸦片战争期间,



天津大沽炮台的满、汉守军和蒙古族骑兵，迎头痛击英法联军。西藏军民在隆吐山战役和江孜战役中，先后给英国侵略者以有力的打击。在中法战争中，壮、彝等族人民坚决反击法国对中国西南的侵略。东北地区的满、汉、达斡尔、鄂温克、赫哲等民族人民，西北地区的维吾尔、柯尔克孜、回、蒙古等民族人民，先后同沙俄等入侵者进行了坚决的斗争。在新疆各民族人民的大力支援下，左宗棠率领的清军迅速击溃中亚浩罕国阿古柏的侵略，收复了新疆。中国共产党自诞生之日起，就自觉地肩负起实现中华民族伟大复兴的庄严使命，团结和带领全国各族人民为完成民族独立、人民解放的历史任务而奋斗。1937年“七七事变”后，中国共产党号召“团结各民族为一体，共同对付日寇”，建立了最广泛的抗日民族统一战线。在中国共产党抗日民族统一战线的指引下，各族人民组成东北抗日联军，海南琼崖纵队，滇桂黔边区纵队，冀中、渤海回民支队，大青山蒙古族游击队，与全国抗日力量一起浴血奋战，终于赢得了百年以来中华民族反侵略战争的第一次完全胜利。经过解放战争，建立了中华人民共和国，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，实现了国家的大统一和各民族的大团结。民族团结铸就的历史丰碑彰显了这个古老国度强大的生命力。

几千年的历史沧桑，中国各民族发展了同舟共济、相互依存的亲密关系，形成了伟大的中华民族，共同缔造了统一的多民族国家。历史雄辩地证明：民族团结是国家之魂。一个强大的国家，必然是一个统一的国家；一个强盛的民族，必然是一个团结的民族。四分五裂，断难成为世界一流强国；一盘散沙，绝无希望跻身世界先进民族行列。在中国历史上，凡是国力强盛、经济发达、文化繁荣的时期，无一不是国家统一、民族团结的时期。西汉“文景之治”、唐代“贞观之治”、清代“康乾盛世”，都是在国家统一、民族团结与社会安定的情况下出现的。中华人民共和国成立以来，特别是改革开放以来，中国的综合国力不断增强，国际地位显著提高，人民生活不断改善，都是在中国共产党的

正确领导下,各族人民共同团结奋斗、社会安定和谐中实现的。

二、民族团结的力量——巩固国家统一,保佑各民族生生不息

民族团结的核心因素是民族凝聚力。民族凝聚力作为一种软实力,与经济实力、科技实力和国防实力等硬实力共同构成综合国力。民族凝聚力是构成综合国力的灵魂所在。经济实力也好,科技实力也好,国防实力也好,如果没有民族凝聚力来贯穿,终究形不成合力,形不成强大的国力。当今世界,综合国力竞争日趋激烈,民族凝聚力已经成为衡量一个国家综合国力强弱的重要尺度。

团结出凝聚力,团结出战斗力。一个民族、一个国家,没有强大的凝聚力,就会四分五裂;一个民族、一个国家,没有强大的凝聚力,也就不可能自立于世界民族之林。凝聚起来的民族才是强大的民族,团结一致的国家才能拥有强大的综合国力。中华民族生生不息、薪火相传,靠的是强大的民族凝聚力;抵御外来侵略,赢得独立和解放,靠的是强大的民族凝聚力;摆脱贫穷落后,加快社会发展,走向繁荣富强,也要靠强大的民族凝聚力。

民族凝聚力又是促进民族团结、维护社会稳定的强大力量。拥有56个民族、13亿人口的中国,只有超越民族、血缘、语言、地域等方面的差异,只有超越阶层、行业、职业、利益等方面的差异,形成民族团结和睦的牢固精神纽带,增强对中华民族大家庭的向心力和归属感,才能把各族人民的思想和行动统一起来、智慧和力量凝聚起来,才能把各族人民的相互依存、安定团结、繁荣发展的大好局面维护起来。

民族凝聚力是战胜前进道路上各种风险和挑战的强大力量。越是困难时刻、越是在挑战面前,民族凝聚力越能彰显其独特作用。近年来,各族人民在中国共产党领导下,万众一心、众志成城、和衷共济,



夺取了抗洪抢险、抗击非典、抗击雨雪冰冻灾害、抗震救灾等重大斗争的胜利,生动展现了伟大的中华民族精神,展现了社会主义中国坚不可摧的伟大力量。前进的道路不可能一帆风顺,还会遇到各种可以预见和难以预见的风险和挑战。因此,必须大力加强社会主义核心价值体系建设,高扬民族团结的旗帜,将民族团结作为一种中华魂大力弘扬,全面建设中华民族精神家园,不断增强中华民族的凝聚力。中华人民共和国成立以来,处于不同社会发展阶段的各少数民族,经过民主改革和社会主义改造,走上了社会主义道路。各民族经济文化联系更加紧密、交流更加频繁,相互学习、相互促进,共同发展、共同进步。各民族在政治、经济、文化等方面发生了天翻地覆的变化,取得了举世瞩目的成就。各民族齐心协力团结在中国共产党的周围,中华民族焕发出蓬勃生机和旺盛活力。

国家统一和民族团结始终是中华民族历史发展的主流。自秦汉开创中国大一统的格局以来,统一成为中华文化的核心价值。历代王朝占统治地位的不管是汉族还是少数民族,都认同自己是中国境内的民族,都以统一中国为己任,都把自己建立的王朝视为中华正统。所以,往往争斗是为了统一,统一后又致力于维护统一。中华人民共和国的成立,不仅使中华民族赢得了失去百年的独立、自由和尊严,更开启了各民族平等团结、繁荣发展的新纪元。正是有了中华大家庭,13亿骨肉同胞才得以幸福生活;正是有了中华大家庭,56个民族才能各美其美、共生共荣。现在,各族人民正在伟大祖国的怀抱中创造更加美好的新生活,中华民族正在祖国的繁荣昌盛中走向百年期盼的伟大复兴。历史和现实反复证明了一个道理:祖国统一、民族团结,是各族人民之福;祖国分裂、民族离乱,是各族人民之祸。国家统一是各族人民根本利益之所在,每个民族的生存发展、繁荣进步,取决于国家的命运,取决于国家的独立和富强;取决于中华民族的团结,取决于中华民族凝聚力的增强。

中国每一个民族都是祖国大家庭不可或缺的重要成员,每一个民族居住的区域都是祖国疆土不可分割的一部分,每一个民族的文化都是中华文化的重要组成部分。在我们这个多民族的大家庭里,55个少数民族有1亿多人口,占全总人口的8.49%,民族自治地方占国土总面积的64%左右。没有各民族的艰苦创业,就没有中华民族的繁荣富强;没有各民族文化的弘扬发展,就没有中华文化的灿烂辉煌;没有各民族的和谐共存,就没有全社会的和谐稳定。伟大祖国前进的每一步,都留下了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的历史足迹;伟大祖国取得的每项成绩,都是各民族齐心协力、团结奋斗的结果。民族团结,是伟大的祖国、伟大的中华民族的一种国家之魂、民族之魂。团结孕育了祖国的发展强大,团结极大地激发了各族人民的自尊心、自信心和自豪感,极大地激发了各族人民致力于改革开放和中国特色社会主义建设的热情和干劲。

三、民族团结的意义——维系多民族大家庭的昨天、今天和明天

团结就是生命,团结就是力量,团结就是形象,团结就是希望,团结就是胜利。各民族团结友爱,是中华民族的光荣传统,是社会主义民族关系的生动体现,是中华民族繁荣发展的重要保证。

中华民族生生不息,靠的是各民族团结友爱。一个民族不团结,可能一盘散沙;一个国家不团结,可能分崩离析。中国各民族在历经数千年的人口迁徙、经济交流、民族通婚、文化交融中,形成了你中有我、我中有你,交错杂居、共生互补的民族交融格局,孕育了团结友爱的宝贵传统。近代以来,国家积贫积弱,人民饱受欺凌。当时西方人普遍认为中国必然像奥匈帝国等多民族国家一样,分裂为无数的单一民族国家。但是,他们的预言失败了。中华民族不仅没有分裂,反而

“用我们的血肉筑成我们新的长城”，打败了侵略者，赢得了民族的独立、自由和统一。中华民族之所以能够浴血奋战、浴火重生，归根到底就在于，各民族在反对共同敌人的斗争中形成了休戚与共、荣辱一体的命运共同体。在同仇敌忾、共御外侮的过程中，不仅民族团结友爱的优良传统得以空前的光大，而且中华民族从自发的联合走向自觉的联合，团结一致走上了通向伟大复兴的崭新征程。

中华民族繁荣富强，靠的是各民族团结友爱。新中国的成立和社会主义制度的确立，开辟了各民族团结友爱的新纪元，中华民族展现出巨大的向心力、凝聚力，展现出无比的自信心、自豪感。中华人民共和国成立以来，各族人民高举民族大团结的伟大旗帜，和睦相处、和衷共济、和谐发展，携手推进中国特色社会主义建设和改革开放事业，谱写了中华民族自强不息、团结奋进的壮丽史诗。中华人民共和国成立60多年来，中华民族在前进过程中克服了来自政治领域、经济领域和自然界的种种困难和考验，顶住了来自国内外的种种压力和挑战，使中国特色社会主义建设和改革开放的航船乘风破浪、胜利前进。毫无疑问，这是各民族始终同呼吸、共命运、心连心，并肩战斗的收获。今天，“汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开”（下文中简称“三个离不开”）的理念已经深入各族人民之心，共同团结奋斗、共同繁荣发展已经成为各族人民的共同追求。

中华民族伟大复兴，离不开各民族的团结友爱。今天，中华民族复兴的神圣使命把各民族紧紧地凝聚在一起。各族人民在中国共产党领导下，携手并肩、同心同德、群策群力、继往开来。民族团结已经成为中华民族奋斗之魂、繁荣之魂、复兴之魂。