

民國十四年度賑務報告書

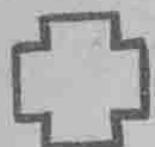
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

中國華洋義賑救災總會義刊

(甲種十七號)

民國十四年度賑務報告書

十五年六月刊行



丁經年內亂國際誤會之時本會依然本其職志於此廣漠無涯之災國救死扶傷未嘗縮手而在過去十二閏月中其最重要而著有結果者即爲防災方面之工作而已所有各分會及分委辦會俱能由其中外各國之份子本慈祥愷惻之懷表示一種聯合茲編各項報告皆已善自爲說惟其條目之譌猝然一讀或不能終其物然報告之目的在爲吾人工作作水參之紀載則體大思幹事報告注意焉可矣民國十五年五月會長梁如浩謹識

圖一第一 MAP NO. I



REFERENCE 圖 例

- Roads built by C.I.F.R.C. 華洋義賑會修築道路
- Roads built by Am. Red Cross 美國紅十字會修築道路
- Wells sunk (with brick lining) by C.I.F.R.C. 華洋義賑會開挖之井
- Wells sunk (with brick lining) by Am. Red Cross 美國紅十字會開挖之井
- Dikes built by C.I.F.R.C. 華洋義賑會修築之堤
- Riverbank Protection & Seawalls built by C.I.F.R.C. 華洋義賑會修築壩塘海塘
- Irrigation Canals built by C.I.F.R.C. 華洋義賑會修築灌渠水渠
- City walls built by C.I.F.R.C. 華洋義賑會修築城牆
- Bridges 華洋義賑會修建橋梁
- Reservoirs 華洋義賑會修建蓄水池
- Trees planted 華洋義賑會種植樹木
- Dikes built in 1925 民國十四年修築之堤工
- Irrigation Canals to be built in 1926 民國十五年擬開之灌渠水渠
- Surveys and Investigations being carried on 在進行中之測量及工程計劃

FAMINE PREVENTION AND RELIEF PROJECTS

UNDERTAKEN BY

CHINA-INTERNATIONAL FAMINE RELIEF COMMISSION

AND

CONSTITUENT COMMITTEES

1920-1925

(INCLUDING ROADS AND WELLS BUILT BY AMERICAN RED CROSS, 1920 - 1921)

PEKING

JANUARY, 1926

Q.J. Todd

CHIEF ENGINEER

中國華洋義賑救災總會十四年度賑務報告書目錄

序

總副幹事報告書

稽核股報告

庶務股報告

文牘股報告

工程股報告

擔客股報告

統計股報告

花簽股報告

農利股報告

中國華洋義賑救災總會十四年度會計報告(計五件)

司庫報告書

中國華洋義賑救災總會十四年度會計報告

合作委辦會報告

農利分委辦會十四年度會計報告

上海華洋義賑會

十四年度賑務報告

會計報告

中國華洋義賑救災津會

十四年度賑務報告

會計報告

山東華洋義賑會

十四年度賑務報告

河南華洋義賑救災會

會計報告

十四年度賑務報告

中國華洋義賑救災會湖北分會

會計報告

十四年度賑務報告

山西華洋救災會

會計報告

十四年度賑務報告

中國華洋義賑救災會湖南分會

會計報告

十四年度賑務報告

中國華洋義賑救災總會陝西分會

會計報告

十四年度賑務報告

京兆華洋義賑會

會計報告

十四年度賑務報告

中國華洋義賑救災會江西分會

十四年度賑務報告

會計報告

成都華洋義賑會會計報告

會計報告

貴陽華洋義賑會會計報告

插圖目錄

臨濮集大堤旁之一家灾民濟寧至曹州之汽車道中……二
第一次合作講習會五十四村聽講代表之一部……四
本會汽船在漢水中……一〇
直隸獨流西三十里之千里堤兩旁之積冰與水……二
在重慶下游數里距地二千英尺鳥瞰揚子江……二二
面之一班……二三
陝西東關西之汽車道與大車道……一四
第一次合作講習會聽講情形……一〇
蘇橋鎮天主堂……二二
自重慶迤南至綦江間無可種米之地……二五
陝西涇水上之大安橋……二六
直隸文安窪氷中捕魚之長網此網乃本會所
供給者……二八
修復贛江大堤將次完工情形……四一
贛江大堤之市議決口修復情形……四三
五原南五十里義和渠旁有田一百畝之農人
及其家室……四六
義和渠旁之灌園法……四七
山東西部黃河決口水災情形……五二
山東臨濮集之大決口寬約一英里許……五三
河南境內近直隸之黃河北岸用樹護堤之一班五八
貴陽天主堂收容難民……六〇

十四年九月二十四日

十四年度總副幹事報告書

本會原以賑濟天災與防患未來爲目的載在定章永資遵守本年除山東黃河堤防潰決外其他各省成災之因多由人致本會本慈祥救急之懷凡可以變通會章之處無不委曲以赴其所急荒政不修於今爲極益以國綱大索干戈反復無有已時蜂蝗旱潦雖降之於天而人力實居其大半謂爲人災無可推諉若復強爲分別畫域自封則以本會之政策將無一可以藉手者故本會處此時艱歎絀之年在各省所設施補救於萬一者實已盡其人力財力之可能矣

本年灾區如四川貴州湖南三省遭遇大旱田收損失實間接兵匪咨行鴉片繁殖之所致直隸山東河決成潦亦由兵旅事繁應備河防在當時無人顧及而陝北大旱亦告慘劇本會貴州山東直隸各分會皆能於本省盡力辦賑處理得法惟時時注意賑務獨立之性質不欲任何賑款流入軍閥之手徒資亂源此外工賑成績在鄂贛兩省尤爲特着而代直魯及西北方面所擬未來工賑計畫（見工程股報告）正待施行

計畫之發展

此一年中本會遵守向來政策應付一切然亦不無若干伸展通融之處工賑而外倘因地方急切需要而分會認爲可許者亦可施放義賑但大部分賑務仍爲召

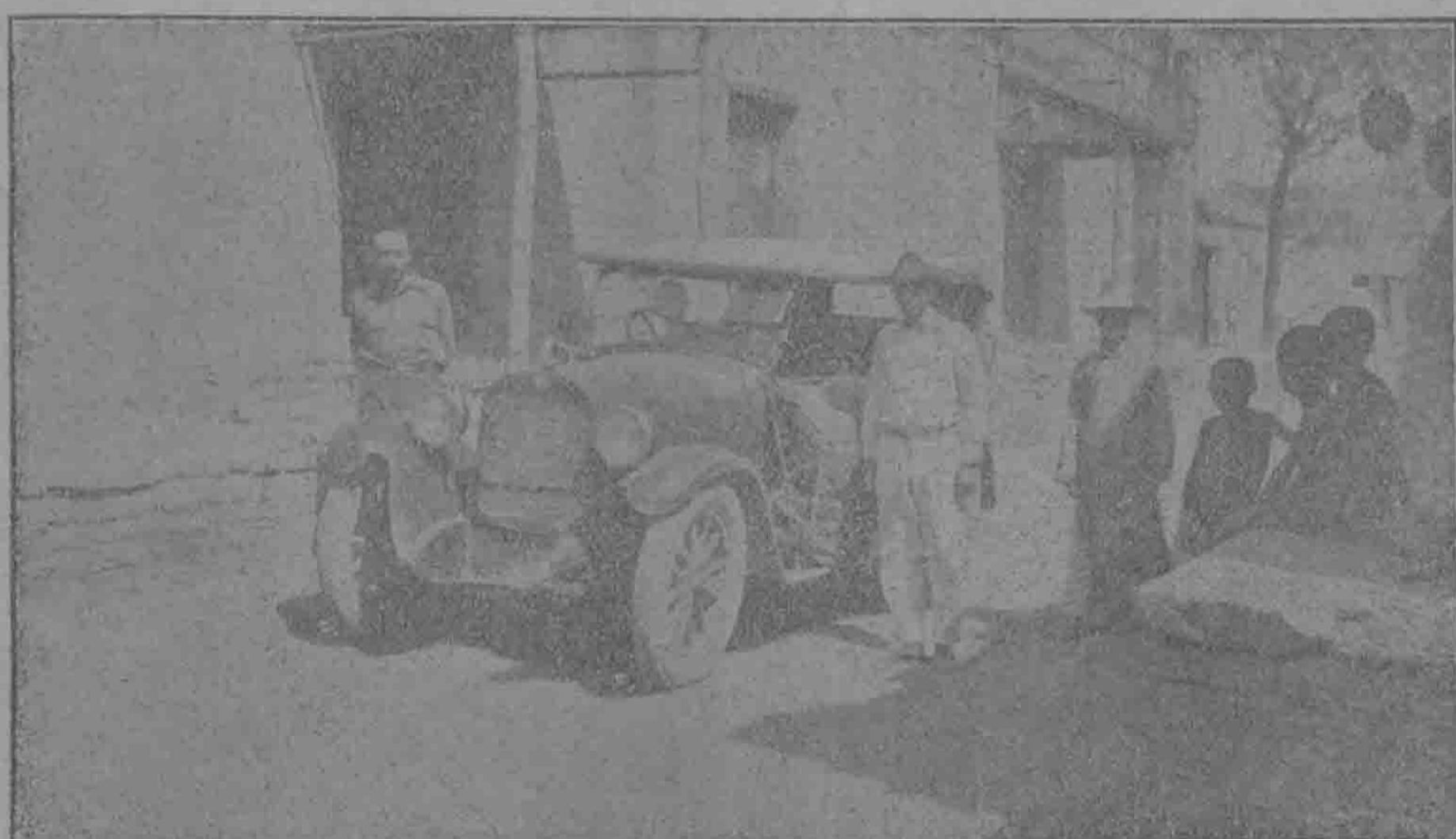
集壯丁灾民俾以工作按名授食且足養家其所工作者非必全爲堤防道路等類之土木工程然大抵不外防災或減少災因之類也一年內所撥之款除一筆施放義賑者外餘均按照借款辦法資以周轉所辦工程大都修築堤防恢復淹没田地等事其特樹一幟者即爲直隸水區之織網與保定一帶織席工作而已蓋直省各地被水既深魚蝦叢出令災民於無事時織製魚網網之大小約能以百人張收之者爲度織網之時旣得工資捕得魚蝦又資食料至於保定所織之席均由直隸分會於天津銷售之在本會乃欲鼓勵此種農村實業爲賑務拓開領域凡鄉村中富有生產力之事業皆得爲吾人辦理工賑者活動所及耳

組織之擴大

十四年度乃本會成立以來組織上惟一擴大之年原有十省分會突增至十三之數蓋西南諸省爲賑務便利計如四川貴州雲南皆新於其省城成立分會業由執委員會予以承認以備提交本屆年會通過矣

一年之所作

一年中本會之動作云爲種別滋多自有各股及各分會各分委辦會詳具報告茲特欲提者即農利分委辦會辦理農村合作之成功也



濟甯至曹州之汽車道中

多不便然苟能予全國農民以經濟上之便利得以信用賒貸款項則除一部分偶出之奇灾外其他普通天災總可十防八九其故蓋以國家版圖過廣氣候又未能一致故無全國同時被災之理即便灾區漫延數省流亡餓殍千萬成羣亦未妨有十餘省區安享田收豐穰相慶也

目前我國鄉村借貸制度實未完美豐稔之區欲以剩餘物力潤濟其他灾乏之區每苦不便災區以內款項借貸不特利息過重民難負且來源易涸時感供應之艱蓋農民需款并不貸自城市之銀行乃興當舖或專門放債者或大糧食店謀通融之方一遇事變稍大此等借主供應涸竭亦無力向外發展多博資本供其周轉

市內銀行難與農民個人發生款項關係蓋農民需款之數過小而城市銀行欲調查各個人需要情形乃勢所不許故即於通常無事之時鄉民欲以相當利息賒借款項亦至不易至專門放債者對於此種調查每不惜大費財力故彼本人即不欲重徵債息然即此等附帶不可免之開支自令有利息增高之趨勢也

農村信用合作社

觀此諸情則國中占籍最多之農民一遇凶荒即苦無救無可諱言故農利分委辦會特於此覓救濟之方一年中所成就者實爲本會最大之功績矣該委辦會自民國十一年即決定介紹合作制度經嚴密之研究認定雷發巽氏原則最合國情此原則之大要即利用農人樸誠廉潔之人格造成一種公認可靠之担保吸引外間資本以輕微利息供其周轉故其計畫頗爲簡單一羣農人可組成一社自爲社員以信用互相担保向外借取整款轉借予各社員社員既互相担保則各有無限度之負責一人過失羣互任之不良分子或無業游民自無從加入故此社實能補銀行之不及銀行不能直接農民個人而此社則能與數十農人各發生經濟之關係也

該分委辦會進行之始審勢度情敬謹將事現已完成初步試辦時期之工作目下正式承認之合作社業有四十四處借予之款共達兩萬元之譜統計社員約一千五百人其中已得經濟上之帮助者居其大半然在本會借出之款實按批措置無訛迄未發生任何變端與失敗也社員從社中借款僅限於一定之用途社中不特有執行委員會以核准社員借款并有監查委員考察社員借款用途是否如其口稱之的各社依此辦理以來薄有成績已能博得銀行中人之注意故此種新穎健全之經濟規律一旦得著其明效大驗見信於人則吾人計畫之實行自有一日千里之力其步印度日本及歐西諸國之後塵爲日蓋不遠矣

第一次合作講習會五十四村聽講代表之一部
十四年十一月二十七日

倘得各省遍地組有此項合作社并能連絡一氣以一種正當充裕之中央銀行爲其中樞則此諸分社即可成一解款機關遇災荒之時輸入外間資本救濟災民得處理之便各合作社在年收豐稔之省者於自支生活之餘并可以其剩餘歸還所負中央銀行之債俾得增多現款轉借予災區各社此等血脈貫通機軸靈便之經濟組織實不難構成救災事業中一主要之勢力也

工賬收回之價值

十四年度本會在各省所辦工程其預防水灾恢復田地種種利益足證明本會於事後收回工費實無損於人民如江西堤工經費約二十萬元而恢復田地之價值不下二千萬元湖北堤工自本會貸款亦二十餘萬元工成之後保障田收預計每歲得有七百萬元價值此外直隸靜海於鄰封別域依然淹沒之時得本會助修堤防得保障田收約值二百萬元之譜持較工費五萬八千元（本會貸與兩萬九千元）真不啻本一而利百也在江西直隸兩省所辦工賬亦偶有專就災民着想覓授工作俾得工資而湖北堤工則完全爲防災計畫之實現也

總會事務部

總會近來職務除遵照定章審視分會帳目考察分會

所辦工程并執行執行委員會之決議外對於凡有關於我國灾賑之事亦往往爲無限度之盡力又爲鼓勵各分會辦事效率起見時於出版物中以各分會擅長之經驗互爲介紹以資倣法書間之外又頻遣幹事人員巡訪不絕以此總分各會調協精神蓋自成立以來未有逾於今日者也

出版物

一年中本會出版物如「十三年度賑務報告書」及雙月份之救災會刊均照例出版惟十三年度賑務報告書內容精備實過前作此外新出「華洋賑團工賑成績概要二集」乃廢續第一集紀述工程上之新成績紙張挿圖亦較前精美又「賑務方略」及「十四年度海關附加賑捐散放方法擬議書」皆爲本屆關附說法於秋間出版外又出有一種專門叢刊乃專贈與研究各該專門問題之人業出兩集爲複寫版印成者

慈祥花簽

本會花簽股於其第一年經驗中業獲有良好利益觀本年會計報告可知花簽計畫在我國頗爲新穎驟然發展本知不易其得有今日之成績已出吾人意料之外本年於耶穌聖誕及新年時曾作大規模之銷售以後並決於每年此節照例爲之預計花簽收入必有歲歲繼長增高之望

款項之支持

據會計報告總會年來處理各款業獲有十四萬八千一百一十元三角之利息故十四年度本會基金亦即得以此大有增長而借款周轉之辦法推行漸廣日有孳生則巨大重要之工程或不難乘時興舉故本會在財政上擇持之成績實足鼓勵吾人奮發有加而來年之樂觀或更甚于今日蓋十五年度預算由幹事起草經執行委員會通過者力求撙節較十四年度預算尙減少數千元各分會亦抱同一精神如河南湖北江西三分會所立預算大減於前直隸京兆兩分會業因事務甚簡爲避免重復起見於十月間宣告裁撤一切事務移歸總會暫代處理

執行委員會

執行委員會共開會九次雖交通不便行旅阻滯而開會時無一次不足法定人數惟會長梁如浩君一度因京津路之障礙未能來京就執行委員本身言之此一年來實能本本會之教條盡其所能盡也

華僑之捐輸

上年全國水災募賑大會曾向國外同胞聲呼援助於是捐輸紛至如在美國各大城之華僑及香港南洋各地頻匯義款俱由本會接收至於國內同胞及外邦僑友隨時贊助慨然解囊受惠實多所宜同感

海關附加賑捐

上年報告曾載本會發起徵收海關附捐以救十三年各省被水災民旋得中國政府認可提請各國政府同意其後除法國外餘皆覆可本會因又取得萬國紅十字會之贊助由英美義法各紅會派遣代表力向法國外部請予覆可結果此項附捐延宕年餘得於十四年十月一日正式開征由中國政府及公使團於賑務公署內合組一賑務委員會處理此款

各省概狀

過去一年中國家騷亂幾達極點事前促成天災而事後又重加痛苦之事又不一而足統計各省如兩湖四川貴州雲南皆遭遇苦旱山東黃河秋間決口水患方深而玄黃戰劇羣雄爭擾無有已時破壞交通防及民食其他暴征苛斂省自爲謀凡此等等不特增加災況實舉全國同胞一舉而置諸萬劫不復之地也

結論

就過去一年之經驗觀之覺本會之計畫政策及其組織之方法俱有健全之價值凡所成就之工作衡其結

果雖未敢謂有利民福國之功然以吾人所盡之力較此結果可告無負在本會溫故知新對於後此之應付束於環境宜遵守向來方法不望爲過度之變更惟當盡其棉薄設法增加其方法之效率耳

本會不敏茲於篇末敢以區區所懷介於有衆蓋觀於吾人歷年與政府合作之經驗知政府範圍愈小者愈能與吾人以良好之合作而吾人之信託與其置諸一省政府之身不如置諸生命較久之縣政府之爲可靠此後盡力之方針宜側重此小政區之人民目前政治紊亂中央及各省長官調動頻煩多成五日京兆之局是以規模巨大防災浚河之計畫難與決定進行吾人既以輔助官府爲宗旨一面對此等計畫事前爲充分之預備一旦得見委託隨時着手無所推辭一面以較爲可能腳踏實地之措施促社會之注意本會近來所辦農村信用合作社已可供社會人士無限度之努力蓋此等社務不僅便利借貸以裕民生且可鼓勵儲蓄發達地方貿易與地方實業凡皆可以本會借款周轉之法行之而收無量之良果也

總幹事梅樂瑞
副總幹事章元善謹具

稽核股報告

民國十四年度本股人員驟蒙極大之更動主任何爾素夫人不幸去世副主任那維新君又復辭職惟編造帳目尙能依期告竣未感重大之困難各省分會一如上年俱能依照新定會計規則編造帳目故本股總結之時事半功倍所荷實多惟帳目中尙有稍欠周密之處卽撥款一項是也凡撥出款項之時各分會多有未能詳細入帳并留切實單據者總會對此本有專章規定希望以後分會特加注意

京兆直隸兩分會於年底停辦其帳目財產均已交總會接收至上海成都貴州三處分會其十四年度帳目若何尙未有確報來會也

稽核股主任呂義森謹具

庶務股報告

一本股本年分經手收支雜項款目均按月分別列表結總送經副總幹事核閱後交由稽核股登帳本年分各處領取之公用物品所有單據均按月彙存並每月填列月結表(格式一〇〇)一次備查

一本股本年分經收各處文電計三三四二件均交由檔卷股簽收分股辦理發出文電計五六三二件印刷品計一二二二六件郵費一項達捌百餘元

一本會所用器具什物向由本股分類編號列表分訂保管薄三冊本年仍依行不間所有由京兆分會及天津分會收回器具什物亦均按號登記所有文件另行點交檔卷股由該股另行辦理

一本會去年添設花簽股所有本年發出花簽繳款均經本股掣具收據交送檔卷股點收

一本會本年添設農利股所有一切辦公用品由本股充量供給尙無遺誤本年九月分合作講習會假南方大學開會由本股負責維持秩序其間一切事務多經本股襄助辦理結果頗稱美滿

一本會會務增繁添設各股所有辦公用品格式增

達至二百六十種之多由本股分類保存俾免凌

亂以便各處領用

一 本股本年分增添用品消耗月結表（格式二三

三）每月向稽核股造報一次

一 本會應用各項文具價值由本股負責調查務求

貨價公平以節賑款

一 本年天津分會及京兆分會結束本股襄助辦理

一切頗得二分會同人滿意

庶務股主任李鏡明報告 一五·二·二六

合起稿畫稿謄錄校對封發種種手續在尋常衙署以一照例公文費時必至七八日始得出門者在本會平均一小時內即可自文牘室經過幹事室檔案室交庶務室而發出矣即煩難冗長之件或須繕寫多份者亦往往不出一二日即可辦畢蓋分配時間與分工執事之法熟極而流遂若有不傳之秘耳計本年中文函件共發出七百餘件其他救災會刊會議記錄如常數

本年各省繼上年苦災之後重罹水旱情各不同而皆無倖免社會與政府漠視賑務之心尤甚曩日一籌莫展而以如此巨變一心仰賴事過境遷後時誤事之區區海關附捐數百萬元不知國內羣雄每一度衝鋒陷敵攻城略地之時人民一部分之損失或其報施供獻於任何大小英雄者視此數不啻牛蹄之涔而已本會向來從無辦法中尋辦法好事之譏固所不免海關附稅通過之時即著有「賑務方略」一小冊由文牘股譯擬出版本自身之信條與經驗為簡明之說法該稅開徵之後又出有「十四年度海關附加賑捐散放方法擬議書」提出具體切實之意見於關附賑務委員會之前其得見信與否所不計也目前關附撥交各省者多由本會分會負責散放或聯合他團體合作其事又決定該款十分之六專辦工賑似此吾人唇舌微勞不

無相當效果矣

會中有與他機關或個人接洽之事除書面外亦多由文牘股負責奔走（如代江西查催本屆賑款解釋辛酉貴州賑款之誤會俱由本股與該省官紳談判解決而奔走最力者即爲京兆尹公署永定河借款一案此款本爲十三年救濟永定河而借出者事後該當局還

款愆期延及兩年之久蓋每一度磋商展期即大費一

度之唇舌最近京兆尹誠意還款經本股力以抵押擔保相要遂由該方決定以大宛兩縣雜項稅捐作抵押每月還四千元由收捐處逕解本會儘十個月還清雖執行委員會尙未加議決預料兩方誠意解決懸案之衷終有脗治之地步也）上年初本股提議修輯荒政通志一事深得當世耆宿及社會一般之贊許如馮夢華夏潤芝高遠香諸老均樂觀成諄諄教以所不及嗣以會中書籍甚少不敷檢閱特與京師圖書館訂一特別閱書券隨時入覽不收券費並得其他種種取書抄輯之便尤爲可感惟該館近以挪移四庫全書及籌備改遷之事暫停閱書致本會修志之事進行迂緩爲可惜耳

此外襄助工程股者有所譯「華洋賑團工賑成績概要二集」襄助會計股者有所譯「會計分目述要」而最近本會合作名著「第一次合作講習會彙刊」中

亦有本股之供獻焉

本股職員一仍上年之舊惟以翻譯事繁時添臨時譯員擔任草創然後交由本股刪訂成書前年出版之英文「中國農村經濟研究」一書久欲譯爲中文每苦無暇本年秋後亦託人譯出了此心願目下在校改中容後出版

文牘股主任方乘報告

工程股報告

民國十四年本會工程股事務甚繁總會工程人員稍有增加工程所在地點亦曾添用臨時工程師數人襄辦工務雖云政局紊亂交通阻滯而此一年之中本會經辦工賑成績亦頗有足述者

本會設有分會之各省區軍民長官極願與本會合作興辦水利及道路工程而以湖北江西四川及綏遠等處此種精神尤為顯著湖北肅前督辦熱心贊力始終不懈江西南昌縣知事對於贛江工務竭力與本會合作皆收美滿之效果四川當局曾與本會協商修築重慶成都間之路惜受戰事影響尚未施測綏遠李前都統邀請本會代為研究後套灘溉問題亦得充分之合作且曾出資津貼本會補助測量經費

工務調查

湖北江西直隸等省工程進行時期總工程師按時前往查勘四川及綏遠各處工程在計畫中者亦須親往調查以明真況一年之中總工程師行經路程約長一萬九千英里耗時約六個月其餘六月則在北京總會辦公

與學校之共同合作

現有人發議與美國密希根大學磋商請其扶助本會訓練中國初出學校之青年工程人才蓋學生在校純

受學理上之訓練對於工程實施方面多形隔閡教育界鉅子亦以爲工程學生畢業之後應隨同有經驗之人實地服務以期用其所學展其才能本會所希望於密希根大學者欲其贊助本會此種辦法也民國十五年此事或可實現

工賑成績

民國十四年本會經辦各種工程略敘於後篇中附圖表明工程地點及工程種類頗爲明晰全國輿圖標示民國十年以來本會總分各會及美國紅十字會在各處所辦之事而用兩色標明以區別先後焉

篇中另附照片數張皆係總工程師查勘工程時目擊手製者亦足以傳述實地情形使讀者易於明瞭

江西工程

去年七月江西大水堤圩田舍冲毀無算人畜禾稼更難實計本會總工程師於十三年九月間前往調查所定修堤計畫經江西分會採用本年年首工程著手至七月一日大致告成南昌鄱陽之間贛江附近十六區域均得保護重爲產米要區計此處田地價值共約二千萬元所用工費約二十萬元僅及地價百分之一耳本年春末在南昌之南五十英里地方贛江右堤又決口多處亦由江西分會會同地方官吏爲之修復深得南昌知事之力得告成功此項堤工全係災民之成績

動工之時該分會及工程師許保來君商得工人同意將土方單價定爲兩角至兩角五分云

湖北工程——石首

本年所進行各項工程沿長江及襄河者以湖北石首堤工爲最困難堤在長江南岸居漢口上游約三百英里歲首興工至九月一日告竣中間歷經阻碍幸賴湖北分會當局及各工程師百折不撓始獲最終勝利計用工費約十五萬元規復產米之田約二十萬畝該田荒蕪已逾七年此次施工後將來全部田收每歲當在二百萬元之上也民國十二年當地人民欲堵此口惜未成功本年吾人工作力求堅固對於盛漲時期水面之冲刷堤底之侵蝕皆有戒備

第三圖表示堤底壕溝廣十英尺深八英尺至十英尺不等溝之近水一邊立板樁一行樁長十四英尺旋即用細泥填置溝內且由溝面向上接築直至堤頂而止堤之坡面上層亦用泥掩護近水坡面用泥較厚堤後坡面用泥較薄此堤所用之土沙分過多故用此法也堤工最險處約長四千尺坡面堆積亂石抵禦風浪全堤最寬之處堤底廣二百五十尺堤高三十尺湖北官民及湖北分會對於此件工程深致滿意以其能爲堤後三垸人民生命財產之保障也

澤口堤工