

中国安全文化建设

CHINA SAFETY CULTURE CONSTRUCT

安全生产信息研究院 编 著
煤炭信息研究院

中国图书出版社

做到“安全生产，人人有责”。在安全检查工作中，控股公司领导提出了要查思想、查制度、查隐患、查整改、查管理、查落实切不可走过场，要求脚踏实地地管理上下大力气，堵塞漏洞，消除死角。而安全意识的形成，关键要解决思想认识的提高。控股公司首先抓住企业的主要领导、主管领导和技安管理人员，加强学习教育和专业培训，几年来我们聘请专业培训机构共组织了十几次培训教育活动，进行了《安全形势和任务》、《安全生产法》、《职业病防治法》、《工伤保险条例》、《特种设备监察条例》、《北京市安全生产条例》以及有关责任追究、应急预案的编制等法律、法规的培训，累计参加培训近千人次。通过培训，有效的提高了各级领导干部和安全管理人员的法律法规意识，提高了对安全工作重要性的认识，增强了业务知识能力，提高了管理水平。

04年，我们编写了《一轻生产安全事故案例汇编》，汇集了八十年代以来一轻各企业曾经发生的典型案例100例，用活生生的血的教训警示和教育全体干部和员工。《汇编》对100个案例从事故类型到诱发原因进行了科学详细的分析，不仅分析了事故的损失和危害性，而且注重了对造成事故的人文因素、环境因素的分析，对提高安全管理水平起到了很好的促进作用。各企业以《汇编》作为典型教材，教育员工学会自觉遵章守纪，提高自我保护意识和自我保护能力，对从根本上实现企业安全生产起到了重要作用。

二是抓建章建制。这几年我们不断完善安全管理的各项制度，于去年在原有安全生产管理制度的基础上重新编写了《一轻安全生产管理手册》。主要内容包括安全生产各项管理制度和责任制度，危险源控制及应急预案、职业安全健康管理体系等主要内容。经控股公司经理常务办公会审议通过，发到各直属企事业单位。《一轻安全生产管理手册》荣获了国家安全生产监督管理局政策法规司主办的“建章立制典型推介”活动一等奖。制定制度的目的是规范行为，因此我们大量的工作是抓好责任制的落实，保证目标管理实施到位。控股公司坚持每年与所属企业签订安全责任状，做到层层签订责任书，逐级分解控制指标，目标分解落实到每个员工、每个岗位，做到有岗必有制，有制必有责，在管理上不留任何盲点，在全系统形成了横向到边，纵向到底的安全责任网络。

通过狠抓责任制度的落实，加快建立和完善安全工作的长效机制，规范安全生产行为，从源头上防范各类安全事故的发生。三是抓好督查和整改。几年来我们通过开展“安全月”活动和利用节假日及每年重要政治活动的敏感期进行安全检查，总计108次，检查企事业单位121个次，重点部位如配电室120个次，锅炉房109个次，生产车间142个次，压力容器和管道135套，其中起重机械和电梯131台。在检查中及时发现各类安全隐患131项，发出隐患通知书25份，当即进行纠正和整改的占90%以上，对限期整改的隐患问题全部进行跟踪检查，直至解决问题为止。

二、加强安全管理体系建设

安全管理体系建设是一个系统工程，加强安全管理体系建设，是落实“安全第一，预防为主”的方针，坚持标本兼治，综合治理，把安全生产工作纳入法制化、规范化轨道的迫切需要。我们结合一轻安全管理工作的实际需要，逐步加强了体系的完善建设。一是由安全管理人员和技术专家组成了一轻安全生产技术委员会，主要职责是对全系统企事业单位进行安全技术指导，参与全系统安全检查，从专业技术的角度对各类安全隐患分析原因，提出整改意见，帮助企业解决安全生产技术难题，全方位地为企业安全生产服务。二是在重点企业推行职业安全健康管理体系（OHSMS）认证。OHSMS认证是国际上现代安全管理的最新模式。去年以来，我们积极宣传和推进认证工作，特别是对重点优势企业和安全隐患问题比较多的企业提出明确的要求，并列入控股公司年度工作规划和安



全管理的具体工作目标,督促企业进行落实。

到目前为止,红星股份公司、金鱼科技公司、百事可乐公司已经通过了 ISO14000 和 OHSMS18001 两个管理体系的认证,星海钢琴集团也进入了 OHSMS 认证的准备。这充分说明了企业领导对安全工作的重视,同时也使企业感受到了职业安全健康管理体系在其持续改进方面的重要作用,为企业实施,实现和保持安全健康方针,识别企业中存在的重大危险隐患,制订控制风险方案,运行控制风险程序,以及实行三级监控机制,打造出了一个完整的管理体系框架,企业建立 OHSMS18001 管理体系,是将企业原有管理人为化变为程序化,原有的事故查处型管理转变为事故前预防型管理,使企业员工提高了安全意识,防止事故发生,降低了责任风险和经营成本,使企业改善了作业条件,提高了员工的安全意识。在食品安全方面,义利面包有限公司通过了 HACCP 的认证。许多企业的管理在转变观念,更新方法、提升质量等方面有了实实在在的进步。

总结近几年的安全管理工作实践,我们有许多切身的体会,首先感到全党全社会对安全生产的重视程度空前提高,“关爱生命、关注安全”的舆论氛围越来越浓,一个有利于加强安全生产工作的社会大环境正在形成。从确保安全的本质意义上来看,搞好安全生产,切实保障广大职工的生命财产安全,体现了最广大人民群众的根本利益,体现了全面实践“三个代表”的重要思想,体现了立党为公,执政为民党的宗旨。因此抓好安全生产责任重于泰山。正是基于这一认识,控股公司领导班子高度重视安全工作,切实把安全工作放到了一切工作的首要位置,当作大事要事常抓不懈。我们通过建立安全例会制度,通报制度把上级的指示精神进行及时地传达贯彻。对于发现的问题及时在各种会议上进行通报,提出整改要求。

另外,争取工会组织的支持和配合,建立广大职工广泛参与的监督机制是安全工作管理到位的有力保障。每年控股公司工会在全系统工会组织中广泛开展“安康杯”竞赛活动,各级工会组织从参与民主管理和维权的角度,广泛参与企业的安全管理工作,定期与安全管理部门进行企业安全大检查,一方面促进了职工劳动保护和生产安全保障措施的落实,维护了职工的切身利益,另一方面也强化了群众性的监督和约束力度。

三、确保隐患整改安达标。

随着现代企业制度的建立,企业成为市场经济的主体,企业在享有生产经营自主权的同时,也要独立承担起职业安全卫生的风险、独立履行职业安全生产工作的责任的义务。如何确保隐患整改达标,而不发生安全事故,是企业法定代表人和经营者首先要考虑的问题;要在对劳动者负责的同时,也要对股东或出资方负责,要对法律负责、也要对最广大人民群众的利益负责。也就是说,企业成为安全生产工作的主要承担者,更是积极的参与者。如:北京造纸七厂下大力量加大资金投入对一号、二号纸机进行了改造和治理。拆除了露天架设的电线,改换成地下电缆、同时还更换了 60 台陈旧的配电柜,拓宽了厂区的三条主要道路,使企业的安全环境得到质的改善。

星海集团公司,连续 12 年未发生重、特重大事故,多次被评为市、总公司、地区的安全生产先进单位,他们全年对所属企业(车间)进行安全检查 72 次,做到了检查有记录、整改有措施、处罚有台帐。他们的成功经验是始终坚持安全第一、预防为主的方针,做到思想到位、安全教育到位、安全责任到位、落实制度到位、检查整改到位、防范措施到位、重奖重罚到位。

龙徽酿酒有限公司狠抓隐患的整改工作,为了解决储酒罐区避雷系统存在的隐患,他们公司克服了资金困难等因素;挤出专款请专业单位对储酒罐区的避雷系统进行了整改,从源头上消除事故

隐患,真正做到了预防为主。

红星股份公司 04 年制定了六个职业健康安全管理方案,投资 243500 元,解决了企业在生产中存在的一些隐患和问题,如:厂内消防管道的改造问题,共投资 20 万元,新增消防管道 500 米,解决了南部消防管网水压不足,管网敷设短缺的消防隐患。05 年,在对体系持续改进的承诺下,我们制定了 4 个管理方案,预订投资 113670 元,使我们的安全生产环境不断改善。2001 至 2004 年投资 450 万元新建水加压站一套,新建蓄水池 1200 立方米,配备深井泵 2 台、消防泵 5 台、生生活泵 4 台、供水管道 800 米及其他配套设施,彻底解决厂内消防管道不足及压力不够等重大安全问题,使厂区内防火能力明显提高。2002 年投资 500 万元,新建配电室一套,采用 10 千伏双路供电系统,以确保厂区内不受停电影响,同时对厂区内几千米老化的供电线路进行改造,解决了长期存在的重大安全隐患。

由于公司怀柔本部建厂时间较长,绝大部分厂房存在着不同程度的隐患,几年来先后投资 160 余万元对危险房屋进行修缮取得了明显的效果,如:调配车间 2000 余平方米工房出现外闪,危险较大,投资发展部及时与资深设计院联系,设计出一套切实可行的维修方案,在节约资金的前提下解决了安全问题。

几年来先后投资 80 余万元对小瓶贴标机进行研制,成功引进三台并投入使用,即节约了大量的人力资源,又从贴标质量安全方面增加了保障能力。2005 年投资 2100 万元,新建一条白酒高整生产线,高速生产线投入使用后,将极大地提高劳产率,减少作业强度,生产线工人的作业环境将得到一个大的改善。

北京百事可乐饮料有限公司在过去一年的工作中明确目标,落实责任,强化管理,做好安全检查和培训教育工作;不但对特种作业人员进行培训考核还对 147 名农工进行了安全教育培训,增强了员工的安全意识和自保能力。同时还在检查中下发隐患通知书七份,整改和消除不安全隐患十起,全年未发生各类安全生产事故,彻底改变了安全生产的被动局面。另外,该公司今年还将要进行安全管理体系的咨询认证工作,从而为企业的发展和腾飞打造一个坚实的基础。

通过多年的工作实践,我们体会到:安全不单纯是在某种意义上讲的关心人、爱护人、以人为本的一种做法,而是一种博大精深的文化,是一种崇高的理念。是对人的生命和健康最直接的参与和最有效地呵护;是一种最宝贵的无形资产。安全出效益,效益促安全,一年的实践证明,安全是最大的节约,事故是最大的浪费,麻痹是最大的隐患,失职是最大的祸根。成功的经验和做法使我们更深切的体会到:突出以人为本的主线,注意挖掘和发挥人的能动性、创造性,把安全管理的过程归纳为树立人的安全思想、规范人的安全行为、纠正人的安全过失、创造人的安全环境融于安全生产的全过程是做好安全工作的关键。在控股公司领导的支持和全系统各级管理人员共同努力下,一轻的安全生产工作取得了近几年来较好成绩,使各类伤亡事故有了大幅度下降,为一轻的经济发展尽了我们应尽的职责。但是我们也应清楚地看到我们的安全生产管理水平还没有完全适应社会主义市场经济的需要,我们辨识危险的科技手段还跟不上经济发展的需要,我们预测事故、把握事故的能力还不够,而且各企业的安全生产工作的发展也不平衡,从总体上看,我们一轻的安全生产工作与社会主义市场经济的需要还有相当的距离,与首都的政治、经济地位和与党和政府对我们的要求还有一定的不相适应。因此从严管理、科学管理、依法管理,认真查找我们在安全生产工作中的不足,是我们以后工作的重中之重,同时也是与国际接轨,从计划经济向市场经济转型进程中的必



由之路。所以说要想在市场经济条件下搞好安全生产工作，首先要转变观念，转变思想，要突破传统意义上的、计划经济时期的管理模式。要突出“以人为本”的管理理念，用科学的、现代的、能与国际管理模式相吻合的，适应社会主义市场经济条件的，现代企业制度的管理实践，诠释安全生产工作的内涵，真正做到一切为了人的生命安全，一切为了尊重人的生存权利，一切为了人的职业健康，一切为了首都的社会稳定，一切为了国家的振兴和发展。这才是我们从事安全生产管理工作的各级领导和全体技安干部的头等大事。

四、当前企业较为深层次和普遍存在的问题是：

（一）企业的法定代表人或经营者的法律意识和守法的自觉性还不强。安全生产工作还未真正纳入企业经营者的议事日程、还只是停留在口头上、形式上。往往是用会议传达会议，用文件贯彻文件。并未成为领导者的自觉行为，国家的法律法规和相关政策落实不下去，或在执行中走了样。还没有将安全问题真的做为头等大事来抓、责任制没有落实位，对安全管理人员的工作并不支持，致使企业安全工作基础薄弱，管理松懈。由于企业长期缺乏投入、技术得不到更新、设备过于陈旧、隐患严重、所以，随时有发生伤亡事故的可能。

（二）国家的安全管理体制还未完全理顺，安全管理部门无钱治理、整改隐患。收钱的劳动部门收取的工伤保险基金，目前在政策上还只停留在伤残员工的抢救、抚恤、治疗、康复等社保项目上，还没有专项资金用于隐患的治理、技术设备的更新、管理工作的培训教育。致使一些老国有企业发展较难，缺乏后劲。而企业自身也无力加大投入，这样就加速了企业的恶性循环。使企业历史遗留的隐患长期得不到解决，一直处于年久失修、随时有发生事故的可能。因此，企业很难发展和振兴，而最终会在市场经济的大潮中被汰。

（三）员工对企业的忠诚度和企业经营者对员工的责任感都降低了。随着市场经济的不断深化，企业也随着社会的变革而改制。企业经济体制的多元化使企业走上了精兵简政，减员增效、人员分流的减负之路，使得企业能够轻装上阵。但是，同时也带来了一定的副作用，使得员工对企业的发展、兴衰都漠不关心、干一天拿一天钱、得过且过。不管什么隐患或事故苗头的存在，只要领导指派就得干。因为，如不听从指挥就会被扣工资、就有下岗的可能，就可能失业。这样就使得部分企业领导人对企业员工的生命安全不负责任，目无法纪、为所欲为，而管理人员和员工又不敢坚持原则进行抵制，致使违章指挥现象时有发生。

（四）安全检查技术手段滞后、未能与时俱进。缺乏相应的技术手段、措施和与之配套的法规依据。对人的不安全行为往往还能检查到位，但对机器设备的不安全状态及是否该淘汰、报废，单从外观上是很难发现问题的。其原因就是不论地毯式、拉网式、还是领导亲自带队检查基本上都是从现场巡视一遍，只是对员工的违章行为和现象及工作现场管理等情况进行检查，并没有采用专业检测仪器和相应的技术装备和手段。因此，除了特种设备和压力容器能够定期进行专业检测外，其他设备的内在问题就很难在检查中被发现。以致检查人员刚刚离开就发生事故。

（五）培训教育工作还未真正做到位，尤其是培训实效与培训目的还有相当的差距。一些企业管理人员和员工的自身素质、敬业精神和安全意识较差，对参加安全培训教育采取应付的态度，人是参加了、但心思却没在现场，不是打瞌睡就是接打电话，或是在窃窃私语与他人聊天。并没有体会到各级管理部门和企业举办培训教育活动的真正内涵，没有把接受培训教育真正当作增加自己安全意识和技能的一个难得机会，好象安全工作与己无关，是别人的事情。这不但说明这部分人员的

工作态度、自保意识淡漠，同时也说明相关管理部门的奖惩制度和纪律太宽松，还没有真正落实从严管理。

(六) 安全管理人员的积极性和责任感还未被完全调动、激发出来。在工作上不敢坚持原则和大胆管理。其原因之一就是他们的工作未被认可和重视，在工作中又往往得不到他人的理解。尤其在安全与生产发生矛盾时往往得不到领导的支持和帮助。在企业诸多职能部门中，安全管理工作很难有独立的位置，而且大多是附属在其他部门并且多为兼职。而且职权非常有限。另外，企业的安全管理人员都隶属于本企业管理，并由本企业发放工资和劳动报酬。因此，安全管理人员所做的一切工作首先都要必须服从于企业。一旦发生安全事故隐患与企业重大经济利益相互冲突时，企业的安全管理人员就很难正确地做出抉择。

(七) 安全生产监督管理部门和企业经营者的安全生产管理水平还没有完全适应社会主义市场经济的需要。人们辩识危险的科技手段还跟不上经济发展的需求，企业在预测事故发生概率、把握事故危害程度的能力还不够，而且各企业的安全生产工作的发展也不平衡，从企业的角度看，较为深层次和更为普遍存在的问题是，企业管理滑坡，尤其是在企业面临经济困难的情况下，更是缺乏切实有效的管理手段，部分领导只顾抓经济效益，而忽略了安全生产。安全生产责任制不落实，管理不到位，职工个人的安全意识淡漠。法规意识、自保意识差，而另一个非常重要的原因就是安全生产管理严不起来，落实不下去。因此很难控制各类安全事故的发生。

(八) 国家的安全生产法律、法规和技术标准体系不配套、不完善；安全生产监管体系不够完善，监管力量不足，监管手段落后。不能适应市场经济发展的需要；安全生产投入不足，基础薄弱，大部分企业安全生产管理水平落后；重大危险源和重大事故隐患分布、分类不清，尚未建立起重大事故预防控制体系，重大事故隐患尚未得到有效治理；安全生产技术相对落后，尚不能为安全生产提供足够的技术支撑和保障；社会大环境差，全社会安全意识薄弱，安全生产法制观念不强。同时，监督机制也未发挥应有的作用，只是停留在口头和表面文章上，无论是社会监督、舆论监督、还是群众监督都没有真正尽到职责。

(九) 企业生产使用的原材料、备品、备件及其他生产使用的辅助物资的产品质量和技术标准不符合安全生产工作的要求。给企业的安全生产工作埋下了不少的事故隐患。直接威胁到员工的人身安全和设备的正常运行。究其原因一是企业未严格执行物资采购的招、投标和资质认证、许可制度。二是供应商利用国家商检准入制度不严而偷工减料赚取黑心钱，或是假冒名牌产品制假贩假、坑害消费者。三是企业采购人员钻单位审验管理制度有漏洞的空子，贪图便宜或为捞取不义之财而与供货方内外勾结、知假买假、以次充好，从而，为企业的安全生产工作留下了祸根。

(十) 安全管理人员队伍青黄不接，专业技术人才短缺。受社会价值观念影响和安全管理工作的待遇较低、工作得不到重视、可责任却十分重大而不愿从事这项工作。同时，企业安全管理人员的专业水平和综合管理能力参差不齐、知识老化，也是制约企业安全管理工作发展的重要原因之一。

要认真思考安全生产工作中面对和存在的问题。对如何处理好安全与生产、安全与效益、安全与稳定、安全与发展的问題，要进行深层次的研究和探讨。所以，我们要在今后的工作中改运动式管理为法制化、制度化、科学化管理。改运动式检查为法制化、规范化、标准化的安全检查。

综上所述，我们体会到，无论在计划经济时期还是在市场经济条件下，要坚持“安全第一，预防为主”的方针，加强安全教育和培训，加强安全科学知识科学方法的传播与推广，提高广大职工群



众的安全文化水平,使我们的安全文化建设有一个长足的发展,为企业服好务,为我们的安全生产状况的稳定好转做出应有的贡献。

浅谈动火作业前的采样与分析

湖南巴陵石化公司合成橡胶事业部安环室 苗万利

在石油化工企业装置检修、技术改造、改扩建项目,均涉及到(电焊、气焊等)不同类别的动火作业。生产过程中使用的原料大多为易燃易爆的毒有害物质。因此,动作业前必须在动火作业区域内采样分析可燃物含量,这是动火作业十分重要的环节,如果选择的采样点不合理,采样的时间安排不当,样品的分析过程中,操作不规范等其它原因,都会造成分析结果的失真。最终导致在动火作业时发生火灾爆炸事故。为此,本人和一些工程技术人员进行深入探讨,探讨的结果整理如下,共同行们参考。

一、动火采样的方法:

采样器具选择:采样器一般选取用 300-400ml 的玻璃管采样器,使用前用蒸气薰蒸、毛刷清洗内壁,然后用蒸馏水冲洗,最后用干净取水纸擦拭、晾干备用。

采样操作:在采集动火区域或设备内空间气体前,要用区域或设备内空间气体将采样器置换 3 次以上,最后吸取分析气样,立即封闭入口(一般采用方法是安上橡皮管夹和戴上橡皮帽)。

二、动火分析采样点的选择:

选择的原则:由熟悉生产工艺装置的工程技术人员或安全员确定,选择点必须具有代表性、全面性;对于动态之中的用火作业应根据现场具体情况及时改变分析取样点,确保用火作业的安全。装置区域内动火作业点周围空间气样的采取。采样点由熟悉生产工艺装置的工程技术人员,根据动火部位现场周围情况来确定。一般要求选择两个点以上,而且要靠近动静密封点,即不能太近,也不能太远,一般在 1.5 米左右取样较为合适。因为装置密封点没有绝对不漏,只是要求其泄漏量是否在安全认可范围内。对于泄漏量较大的情况下,取样分析没有实际意义。在实际工作中,工程技术人员要求在动静密封点附近采取一个空间气样,如果可燃物含量合格,则以此点作为动火前分析依据;否则,在 1.5 米左右再采取一个空间气样,进行分析可燃物含量,如果可燃物含量合格,再根据动火的部位距泄漏点远近,确定是否可动火作业。否则,就要对泄漏部位进行处理后再采样分析。密闭空间采样点的确定。一般根据设备用途、结构、充装介质几方面来考虑。

1. 下面表中是常用设备及部位取样点选择:

设 备	采样分析点	备 注
立式贮罐	上、下人孔,排污口	用胶皮管探至设备内
球罐	上、下人孔,排污管口,外筒浮倒淋阀口,	为防外筒浮在物料处理存在死角
塔	上、中、下人孔,底部排渣口	充装介质为比重较大的物料要增加取样点

⁸湖南巴陵石化公司合成橡胶事业部安环室工程师

水 井	距水面 20 厘米	用胶皮管伸至适当位置
地 沟	距水面 20 厘米	用胶皮管伸至适当位置
隔油池	约 3 米范围内空间，出水口周围空间	
卧式贮罐	顶部人孔，下排污口，液位计倒淋阀处	用胶皮管探至设备内

2. 管道内部采样点的确定。管道吹扫置换后，采样点一般由工艺技术员来确定采样点，并且创造好的取样条件。对于较长管线必须在管道两端、管道各倒淋阀口及高点气密放空阀进行取样，对不能探至管线内取样处，要求用钢锯切一小口探至内部取样，来确保样品的代表性。

三、动火分析时间

1. 采样时间要求：

动火作业必须在动火分析后进行，则动火分析采样时间应该在什么时间最好和有效，也是动火分析的关键。在中国石化集团公司《安全生产监督管理制度》（2004 年）中“用火作业安全管理规定”明确规定，动火作业与动火分析间隔不超过 1 小时，对非常危险的场所规定每 2 小时监测可燃物情况。但是对设备、管道分析取样时间没有明确的规定，在我们实际工作中发现经过蒸气吹扫的管道、设备不能立即取样分析。因为刚经过蒸气吹扫的管道、设备内温度，没有降至常温，内部空间可燃气体被大量的水蒸气稀释，而且此时内部气体处于不稳定、变化状态，这时采样分析结果是不准确的。

例如，有一次丙烯管道穿孔需补焊，首先经用蒸气吹扫后，在管道温度没降至常温时，就取样分析可燃物含量，分析结果合格，然而到次日动火前重新取样分析可燃物含量，结果远远超标，经过检查发现有一块盲板没有加好，可燃物渗漏造成。所以，管线动火前的采样时间，必须在管道内空间温度为常温状态下，并且在动火前半小时进行采样分析较为合适。设备动火分析采样时间，同样要等设备内空间温度降至常温状态下，并且通风 24 小时后，动火前 1 小时内进行采样分析较为合适。

2. 分析操作时间（包括采样时间）：

分析工从进样分析时间到出结果通常需要 15 分钟左右（不包括分析仪预热时间）。根据中国石化集团公司《职业安全管理制度》（2000 年）中“用火管理制度规定”，规定开始动火作业与动火分析间隔不超过 1 小时，也就是说动火前采样时间、分析操作时间、审批火票时间及落实有关安全措施所用时间不能超过 1 小时。这就要求分析工分析的结果要在 1 小时内报出，才可保证动火作业的顺利利用进行，当然采样分析不合格情况例外。因此，建议采样的时间控制在 15 分钟左右完成比较合理，只有这样才能在动火前 15 分钟报出结果，以便其它工作的进行。

3. 分析结果报告

① 分析样品根据动火级别不同保留时间分别为：24 小时（一级），72 小时（二级），120 小时（三级）。

② 进样分析要求：做一标样对照，做三次平行样，取最大值填写报告单。

③ 报告单要求：工厂应设计专用的，符合自己实际情况的报告单表样。其中内容必须包括：采样地点，采样时间、介质爆炸极限、分析数据、分析人、审核人和报出时间等。



4. 分析结果

若设备容积较大时应对上、中、下各部位取样分析,应保证设备内部任何部位的可燃气体浓度和氧含量合格,若一个相互联系的系统任何一处取样点取样分析不合均为不合格。

规定要求:当可燃气体爆炸下限大于 4%时,其被测浓度不大于 0.5%为合格;爆炸下限小于 4%时,其被测浓度不大于 0.2%为合格;氧含量 19.5~23.5%为合格),有毒有害物质不超过国家规定的“车间空气中有毒物质最高容许浓度”的指标,设备内温度宜在常温左右。对于进设备或较危险的场所作业期间应至少每隔 4 小时取样复查一次,如有 1 项不合格,应立即停止作业。

四、结束语:

目前由于企业没有制定动火分析的操作规程和相关规定,在动火作业前对动火设备管线、动火区域空间怎样采样,何时采样,报告单的形式各企业不尽相同。但是在作业前要求必须采样分析可燃物情况,来确定动火点是否具备动火条件,是大家共识的。因此,在企业中规范从采样的时间,采样的点的选择,报告单填写等各作业环节方面是非常必要的,制定相应的操作规程。只有这样动火分析的数据才具有代表性、全面性,能准确性反映动火点的危险程度,只有这样才能给安全管理人员提供准确的分析数据,确保工厂的检修、技改工程的顺利进行。

作者简介:生于 1966 年 2 月 2 日, 汉族,技术职称:工程师。1983 年 9 月—1985 年 6 月入兰州化工学校有机工艺专业学习;1985 年 6 月—1995 年在到巴陵石化总厂橡胶厂聚丙烯、气分车间等从事技术员、安全员工作;1995 年 9 月—1998 年 7 月在湘潭大学化工工艺专业学习;1998 年 7 月至今,在巴陵石化合成橡胶事业部从事化工生产安全管理、安全技术工作。

落实安全工作的科学发展观

新疆建设工程安全协会 江正峙

建设部部署的 2005 年安全生产工作八项要点,其中第二项是积极制订标准,推进安全标准化,把建立健全安全标准体系作为一项重要任务来落实。同时又强调在制订标准是要坚持以人为本的方针。这些措施的实施都说明在安全管理工作上有了新观念,即科学发展观,也就是说,是用科学的方法、发展的思维去加强、去深化安全管理工作,以此来取得更佳效果。

安全管理工作中的科学发展观其一是用标准、规范管安全。用标准、规范去制约一切不符合政策法规、不符合实际情况、不符合技术要求的行为,以达到规范的行为。俗话说,没有规矩不成方圆,何谓“规”?何谓“矩”?规是画圆的尺子,矩则是画方的尺子。有了标准就有了规范,即某项工作必须在这个圆圈的范围内施行而不得跨越,不得悖逆。例如,在工程建设事故安全管理上,近年来,国家和地方都先后发布了许多那法规、标准,如《建设工程安全生产管理条例》、《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》、《建筑施工安全检查标准》、《建筑施工现场环境与卫生标准》、

⁹ 作者系新疆建设工程安全协会燃气工程师

《施工企业安全生产评价标准》等。用这些标准来检查,衡量建筑施工安全,质量管理方面的执行情况,可以细化要求,可以做到“毫厘不差”。因为这些标准都具体到了对每一个细枝末节的严格地数字化的规范程度,使你不能“越雷池一步”,稍一跨越则会亮了红灯。

这种标准、规范管理的科学性体现在一是安全管理的细化,它让安全管理工作深入到“盲区”和“死角”,做到百无一漏的境界;二是实施了以制度管人管事的规则,做到“是非”分明,是即是,非即非,避免那种是是而非、可行又不可行的含糊不清的管理观念。全面开展安全质量标准画活动就把企业各方面、各岗位的安全质量行为都纳入制度化管理,从而强化了安全管理工作。

安全管理工作中的科学发展观其二是人性化管理。在安全管理工作中一个巨大变化是人性化管理。党的十六届三中全会以来,全国都在提倡各项工作“以人为本”,“发展和谐社会”的口号,并致力于它的实践。安全管理工作亦是如此,不论在制订规章制度方面、人身意外伤害保险赔付方面、安全宣传工作方面都充分体现了人性化方针,把“以人为本”的思想提到了一个新的高度来认识。把人权的维护、工人生命的至高无上作为安全工作的第一目的,命吾命以及人之命,员工姓名乃是企业和企业家身家性命所系。不宜违反科学地提倡那种“宁可少活二十年,拼命也要……”的提法,更不能象南丹矿主黎东明那样,不顾工人死活违章违纪违反科学的强制工人生产。国家十分重视人民群众的生命安全,《安全生产法》明确地提出了从业人员的五项安全生产基本权利,这些权利是享受工伤保险和伤亡求偿权(第43、44、48条);危险因素和应急措施的知情权(45条);安全管理的批评检控权(46条);紧急情况下的停止作业和紧急撤离权(47条)。这些条款的制订都是基于人性化考虑,既有尊重人权的因素,又有珍惜人命的因素。他是我国自古至今最具人性化的一部大法。慎密观察,安全工作的科学发展观无处不在,包容万端,仅举两例予以求证。

安全工作的科学发展观说明了社会的进步、法治的进步。只有顺应世界潮流、不断更新思维和观念,不断完善安全工作的思路和方法才能适应新形势下的安全工作。也只有全面地、不折不扣地落实安全工作的科学发展观,才能提高安全管理水平,创新安全管理措施。

搞好班组安全管理工作的探讨

中国石化股份公司沧州分公司 杨连勇

班组是企业管理的基层单位,也是企业安全管理的最终落脚点,班组安全管理工作的的好坏直接影响着企业各项经济指标的实现。特别是近年来随着企业改制工作的不断深入和企业经营机制的转换,将企业推向市场的新形势下,搞好班组安全工作尤为重要。那么如何搞好班组安全工作呢?笔者认为应做好以下几方面工作:

一、建立健全安全生产责任制

通过建立健全安全生产责任制,明确地规定班组成员在安全工作中的具体任务、责任和权利,做到一岗一责制,以便使安全工作事事有人管、人人有专责、办事有标准、工作有检查,职责明确、

¹⁰作者系中国石油化工股份公司沧州分公司动力车间助理工程师



功过分明,从而把与安全生产有关的各项工作同班组成员联结、协调起来,形成一个严密高效的安全生产管理责任系统。

建立健全安全生产责任制是组织集体劳动,保证安全生产,确保安全管理的基本条件,是把企业安全工作任务,落实到每个工作岗位的基本途径,是正确处理人们在安全生产中的相互关系,把职工的创造力和科学管理密切结合起来的基本手段,是把安全管理建立在广泛的群众基础之上,使安全生产真正成为全体职工自觉行动的基本要求。岗位安全责任制是最直接地体现了企业安全生产全员、全方位、全过程、全天候的管理要求。我们在工作中能体会到,岗位安全生产责任制是班组安全之魂,哪个班组岗位安全责任制执行的好,安全生产就优。

二、班组安全管理实行目标化

为了发挥班组安全目标管理的功能,实现企业安全生产经营目标的良性循环,必须注重安全目标的制定、分解、实施、考核、保证等五个环节。安全目标的制定要切合实际,要在企业总体目标的指导下,形成个人向班组、班组向车间、车间向企业负责的层次管理;安全目标的分解要着重于展开、逐个落实,使企业车间对班组的各项安全管理工作都能够简便化、统一化、正规化地全面展开,对具体目标要做到量值数据化;目标确定、分解后,就必须着重加强相互之间的责任感,激发班组全员潜在的积极性、创造性、主动性,努力实现班组安全管理方法科学化、内容规范化、基础工作制度化;班组安全目标的考核要和安全责任制挂钩,要避免考核时重“硬”轻“软”的倾向,更不能以“硬”指标掩盖或取代“软”指标;班组必须有确定的安全保证体系,即组织网络保证、物质措施保证等。班组安全目标管理,是整个班组安全建设中的重要组成部分,只有把班组安全目标实现了,企业的安全基础才能夯实,才能在安全生产中显示出“细胞”的强大生命力。

三、班组安全思想教育不容忽视

班组是企业的细胞,加强班组安全思想教育是培养“四有”职工队伍的迫切需要,也是一项长期的战略任务。但在市场经济负面效应的影响下,企业忽视班组安全思想教育工作的的问题尤为突出。为此,笔者根据工作实际提出如下措施:加强教育、摆正位置,一定要引导班组长充分认识做好班组安全思想教育工作是自己的“份内事”,是推动企业生产发展的内动力;活化载体、改进方法,要通过多种形式开展班组安全思想教育;完善制度、狠抓落实,要建立和完善跟踪教育、定期回访、检查考核制度,使每位班组长做安全思想教育工作的多少、好坏与个人利益挂起钩来;有标准、有约束,要不断细化、量化、调整考核标准、考核力度,督促他们按具体分工去主动做好班组安全思想工作。

班组安全工作主要是做人的工作,人的安全意识的高低决定着班组安全工作的水平。加强班组安全思想教育是企业安全的基础,只有从思想上认识安全工作的重要性,才能在工作中坚持“安全第一”的原则,才能使安全生产扎实有效。

四、班组安全管理的重点在现场

企业的一切生产工作任务都要在班组完成,各项规章制度都要靠班组落实,把班组安全工作的重点放在现场,是企业把整个安全生产目标转化为实施运作的有效途径。生产现场是职工创造出社会财富的工作场所,每个生产现场所分担的任务,都是企业生产总任务和总目标的一部分。搞好现场安全管理,必须把影响安全生产的主要因素(即人、机、料、法、环)有机地结合起来,组合良好,使生产现场按预定的目标生产。因此,只有通过高标准、严要求、严执行,勤检查等手段搞

好班组的现场安全管理，才能起到确保安全生产、有利节能降耗、优化管理结构和改变厂容厂貌的作用。

五、班组安全管理是个动态过程

所谓动态安全管理，是指在整个生产过程中，对生产的工艺流程和生产作业过程进行安全跟踪、预测控制，使安全生产在每时、每班、每个环节和角落都得到保证。对于企业班组来说，动态安全管理要做好如下五个控制：制度控制、作业控制、重点控制、跟踪控制、群防控制。班组安全管理是个动态过程，事故的突发性、隐蔽性和多维性，决定了生产过程中的系统性、动态性、群众性，只要班组把动态管理贯穿整个生产过程的始终，坚持以上五个控制，定会收到事半功倍的效果。

六、安全管理要做到危险预知

危险预知，简言之就是预先知道生产或作业过程中的危险性，进而采取措施，控制危险，保障安全。实践证明，班组开展危险预知活动是安全工作之法宝。班组成员要对本班组管辖范围或承担的作业项目，先要明确无误，对重点、难点、危险点了如指掌，做到心中有数。班组应对所承担的项目、任务、可能会发生哪种伤害，引发哪类事故都要在作业前仔细预想，并运用因果图、事故树分析等方法，制定相应的事故预案，并定期演练，防患于未然。班组安全工作要想扎实有效，就要开展危险预知，强化班组控制危险的能力，加快隐患检查整改频率，提高班组整体安全素质。

七、作业标准化是班组安全的保障

所谓作业标准化，就是对在作业系统调查分析的基础上，将现行作业方法的每一操作程序和每一动作进行分解，以科学技术、规章制度和实践经验为依据，以安全、质量、效益为目标，对作业过程进行改善，从而形成一种优化作业程序，逐步达到安全、准确、高效、省力的作业效果。班组作业标准化是预防事故、确保安全的基础，它能够有效地控制人的不安全行为，尤其能够控制“三违”现象的产生，从数理统计可看出，企业中所发生的事故有90%发生在班组，班组中有80%的事故是由“三违”现象引起的。班组作业标准化把企业各项安全要求优化为“管理标准、技术标准、工作标准”，并在作业单元上严格规定了操作程序、动作要领。把整个作业过程分解为既互相联系，又相互制约的操作程序、动作标准，把人的行为限制在动作标准之中，从根本上控制违章作业，特别是习惯性违章作业，保证班组人员上标准岗、干标准活、交标准班，从而制约了侥幸心理、冒险蛮干的不良现象。

综上所述，搞好班组安全管理工作，有许多艰苦细致的工作要我们去做，作为班组应当牢固树立“安全生产重于泰山”的观念，以稳定安全生产形势、稳定职工队伍为班组安全管理工作的切入点和落脚点，明确各自的安全职责，搞好安全管理，以确保企业的安全生产和经济效益的稳步增长。



第八章 其它工业企业安全文化建设

核安全文化的内涵及我国的实践

中国核工业集团公司 从慧玲 张金涛 李玉成

一、引言

核电是一种安全、清洁、经济的能源，经过半个世纪的发展，技术日臻成熟，安全性、经济性有了很大提高。随着经济发展对能源需求的不断增长，煤电、水电已难以满足经济社会发展的需要，作为可较大规模替代传统化石燃料的能源形式，发展核电势在必行。

1978年，核工业实现重大战略调整，发展核电成为实施这种战略调整的重要方面。从1985年3月21日我国自行设计、建造的第一座核电站—秦山核电站一期工程浇灌核岛底板第一罐混凝土算起，我国核电发展已经走过了二十多个年头。通过自主设计、建造、运行和引进国际先进技术，为我国核电建设的自主化奠定了坚实基础。目前，我国已经投入运行的有9台机组，总装机容量为670万千瓦；正在建设的有2台机组，总装机容量为200万千瓦。

为了适应我国经济发展需求，国家明确了积极发展核电的方针，制定了核电中长期发展专项规划，到2020年核电投产装机容量达到4000万千瓦，约占电力总装机容量的4%，新增核电装机容量约3000万千瓦，核发电量达到总发电量的6%。去年国务院先后批准启动了四个核电工程建设项目：2×650MWe秦山核电二期扩建工程和2×1000MWe级岭澳核电扩建工程，以及采取国际招标引进第三代核电技术的三门和阳江核电项目。

秦山核电站91年投入运行结束了中国大陆无核电的历史，随后大亚湾核电站、秦山二期核电站、秦山三期核电站、岭澳核电站陆续投入运行，几座核电站运行状况良好，确保了核安全，减轻了因为燃煤电站造成的环境压力，放射性物质的排放得到有效控制，电站周围的放射性水平保持在天然本底水平。秦山核电站在第八个燃料循环中，创造了连续安全满功率运行448天的国内最好纪录。秦山二期、三期自2002年先后投入商业运行以来，近两年的负荷因子均在80%以上，创造了良好的运行业绩和经济效益。

我国核电取得安全稳定运行良好业绩，其中最重要的一条经验就是：坚持以人为本，积极倡导核安全文化建设，形成人人“关注生命、关注安全”的安全文化氛围，在核电站的全体员工中树立起“安全高于一切”的观念，并且把这种观念具体落实到生产活动之中。

二、核安全文化的由来与内涵

核安全文化国际原子能机构（IAEA）在审查切尔诺贝利核电站事故过程中首先提出来的。切尔诺贝利核电站事故后，IAEA为了加强它在核电安全方面的作用，邀请世界各国一批著名的核安全

¹作者从慧玲系中国核工业集团公司科技委、研究员及高工

专家组成了国际核安全咨询组，以研讨国际上核电发展过程中共性的核安全问题，提出研究报告，探讨并提出一些有普遍意义的安全概念。迄今为止，国际核安全咨询组共发布了 19 份重要的研究报告。

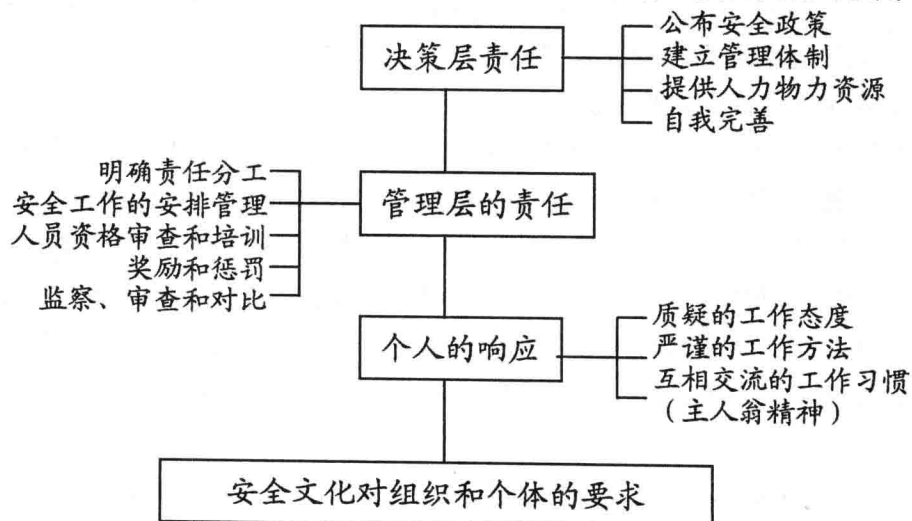
国际核安全咨询组的第一份报告是《切尔诺贝利事故后审评会的总结报告》(INSAG-1)，从事事故的人因差错方面(违反规程)认识到人员的安全素质对核安全至关重要。该组织在审查切尔诺贝利核电站事故的过程中认为，人因错误是造成事故的原因，操作人员违反操作规程，为完成汽轮机实验不顾反应堆将进入不稳定状态，具有事故征兆还想碰运气把实验做完，野蛮的运行操作最终酿成了一场人为的核灾难。呼吁要文明生产，要有教育、有纪律。INSAG-1 中首次使用“安全文化”一词，正式将“安全文化”概念引入核安全领域。在 1988 年出版的 INSAG-3“核电厂基本安全原则”中，安全文化得到进一步阐述，“安全文化”一词在核安全有关的文献中也越来越多地被使用。在这两个报告的基础上，1991 年出版了报告 INSAG-4“安全文化”，专门对安全文化这个概念进行深入地概括和阐述，并针对具体情况，提出一种辨别安全文化作用的依据，提出提高安全文化的可能措施。

INSAG-4 给出的安全文化的定义为：安全文化是存在于单位和个人中的种种特性和态度的总和。它建立了一种超越一切之上的观念，即核电厂的安全问题由于它的重要性要保证得到重视。因此，安全文化既是态度问题，又是体制问题，既和单位有关，又和个人有关，它把每个人的工作态度和思维习惯，以及单位的工作作风联系在一起。

安全文化强调人的作用。核电厂发生的任何问题，除了不以人的意志为转移的一切因素外，往往都是由于人为的错误。同时，人的才智在查出和消除潜在的问题方面是十分有效的。从这个方面讲，安全文化指的是任何与核电厂核安全相关的全体工作人员的献身精神和责任心、安全第一的思想以及在工作中谦虚谨慎、精益求精的探索态度。

安全文化从两个方面表现，一是体制，二是个人响应。体制由单位的安全政策和管理者的活动确定。对个人响应而言，由于个人在核电安全上，承担着很重要的责任，除了要遵守规程以外，还必须按照安全文化的规范来进行每一项工作，必须具有高度的警惕性，丰富的知识，准确的判断能力和强烈的责任感来履行所有的安全职责。

工作人员的献身精神、工作态度、安全思想和单位的工作作风是抽象的，但这些品质却可以引出种种具体表现，这些表现可以成为衡量安全文化作用的指标。安全文化可以用下图来示意。





核安全文化建设,对决策层的要求。决策层要制定与发布安全政策,建立健全安全管理机制,提供人力、物力资源,不断自我完善。表明保证核安全的最高优先权,做到安全为了生产,生产必须安全。安全与生产二者发生矛盾时,生产服从安全,实行安全一票否决制度。

核安全文化建设,对管理层的要求。安全生产监督管理部门及有关部门要有明确的职责分工,依据有关法律法规,对涉及安全的重要物项进行审查批准。组织人员培训和人员资格审查。进行安全监督检查,落实奖惩制度,表彰先进单位和个人。管理层要通过以身作则,促进职工的安全素养,培养良好的工作作风,维护职工对追求高标准工作程序的持续积极性。

安全文化建设,对职工的要求。要加强技能训练,对于每项工作任务,要采取质疑的工作态度和严谨的工作方法,弄懂工作程序,严格按照程序办事。对意外情况保持警惕,出现问题时要停下来进行思考,必要时,请求帮助。追求纪律性、时间性和条理性,谨慎小心工作。要清楚相互交流对安全的重要作用,包括从他人获得有用信息,向他人传递信息,汇报工作结果并做书面记录,提出安全建议。

三、我国的核安全文化实践

核安全文化虽然是新概念,但核安全文化的建设自我国核工业创建之初便已经开始。“核安全是核工业的生命线”是我国核工业人人都熟知的一句话。我国的核工业创建于 50 年代,自创建之初起,我国就高度重视核安全,坚持“安全第一、预防为主”,提出了“生产未动,防护先行”的工作指导方针。针对我国的特点,建立了从事核安全、辐射防护、环境保护和职业卫生管理的机构,培养了专业人员,逐步建立了一整套安全管理的规章制度。由于比较扎实的安管理工作,我国核工业自创建以来,从来没有发生过重大的核事故、致死剂量事故,也没有发生过严重放射性污染事故。安全文化的建设为核工业的可持续发展起到了保驾护航的作用。

我国的核电建设自 80 年代起步起,就严格按照国际标准进行管理,接受国际监督,与国际接轨。除了接受国家原子能机构的监督外,我国的核电站都加入了世界核运行者协会(WANO),接受 WANO 组织的同行评审。为了对核电站的安全文化效用进行检查,国际原子能机构设置了几个服务项目 ASCOT—单位安全文化评价团,OSART(运行安全评价研究团),ASSET(重大安全事件评审团),这几项服务中都包含了安全文化的内容。我国的几座核电站在运行前和运行过程中,多次接待了运行安全评价研究团,对我国核电的运行和核安全文化建设提出好的建议和意见,对我国的核电站安全运行管理和安全文化建设给予了比较高的评价。

我国核电站核安全文化建设主要做法有:

1、抓核安全文化的培训。首先是高级管理人员的核安全文化培训,发挥高级管理人员的带头示范作用。秦山核电站自 1994 年开始,多次举办处级以上干部的核安全文化培训班,邀请核安全专家进行讲课,普及核安全文化知识,加深高级管理人员对核安全文化的理解和重视。核电站还在 IAEA 的帮助下,分期分批选派生产和管理部门的高级管理人员到国外核电站学习考察,在学习国外核电站核安全文化思路 and 做法的同时,对照自己的不足,促进我国核电站安全文化的建设。其次是抓住生产一线操作层面员工核安全文化的培养,专门编制和翻译教材,做到了全员培训,提高了全员的安全文化素质,促进了核电站的安全运行状况。

2、抓制度建设。制度建设是核安全文化的基础,也是核安全文化的重要组成部分。为了做到核安全文化的规范化,根据国际原子能机构的指导性建议,核电站建立了安全文化建设的规范体系。

秦山三期核电站制定发布了《核安全政策》，在核安全政策中，包括 11 条内容，强调“安全第一”的指导思想，保证安全工作的人力资源，要求要严格执行国家的核安全法规，认真遵守技术规程，确保所有工作人员接受培训并满足岗位要求；强调在出现人因错误时，要迅速报告，并采取最及时有效的补救措施，加强经验反馈，鼓励全员开展自我评价和检查。为了落实《核安全政策》，针对不同生产部门的状况，分别制定了适应各部门工作性质的“行为准则”，并以管理程序的形式发布，印刷成手册，方便工作人员现场使用。在具有完善的规章制度的基础上，核电站强调制度的执行，坚持持证上岗，实行“两票三制”制度。

3、培养“自我评审”意识。自我评审是不断发现工作中的弱项和强项的有效手段之一。通过自我评审，不断发现自身管理上的不足，采取响应措施进行提高。为了做好自我评审，秦山核电公司制定了自我评审管理程序明确自我评审内容。主控人员是电站安全的核心人员，作为自我评审，操作结束后，每一个操作人员都要写出自己存在的问题，并交流经验，使更多的操纵员从中得到启发，成为保障安全运行的宝贵财富。

4、将安全文化建设作为一项长期工作持续抓。秦山三期核电站成立了安全文化推进组，并制定了长期建设规划。规划的主要内容包括：1)、长期性反习惯性违章；2)、推行 5S 管理（场地管理），建立良好的企业工作环境和企业形象，建议员工以厂为家的意识；3) 反人因差错；4)、对安全文化现状进行调查，系统性地规划安全文化改进措施。

四、结束语

安全文化的建设不仅是一个理论问题，同时是一个实践问题。良好的安全文化不会是自然而然形成的，要求领导重视、制定安全政策；各级领导干部要起到表率作用，严格要求，培养教育全体员工积极响应，通力合作、持之以恒。安全文化需要国家和国际的引导。良好的安全文化会对核电厂的安全、质量、可靠的运行、经济效益及企业形象产生巨大的推进作用。

安全生产管理是安全文化建设的基础，安全文化建设不能脱离安全生产管理实践。需要将安全文化理念和安全生产管理有机接合起来，通过提升安全生产管理来强化安全意识，提升安全文化水平；用安全文化理念指导安全生产和安全管理。

安全文化建设必须系统性地开展。标准要高，起步要高，但不能脱离实际，要在充分了解现有安全文化水平的基础上采取切实有效的措施和步骤，来逐步推动安全文化的改进和安全文化水平的提高。需要深入地了解实际执行情况与安全文化期望和要求的差距，并通过自我完善的机制逐步缩小这种差距。



培育文化 落实责任 加强管理

构建企业安全生产长效机制

江西省纺织集团公司 金敏

培育安全文化，推动安全生产工作由治标向治本转变

安全生产工作的核心，是按照“安全第一、预防为主”的方针，消除人的不安全行为和设施的不安全状态，预防和减少事故的发生。要实现这一目标，培育安全文化，提升企业的安全管理理念和职工的安全生产意识，是根本所在。

一、什么是企业安全文化

企业安全文化是以全面提高职工的安全素质为核心，以对企业安全生产系统全方位、立体化协调管理为目标，以最大限度地减少生产事故为目的，通过有意识地倡导、培育、构建安全管理制度体系和职工安全意识及行为准则，最终形成的企业安全管理理念及职工安全价值观念。企业安全文化建设并不仅仅是指企业的安全宣传教育工作，而是一个系统工程，其表现形态由低到高有三个层次：第一层次是物质文化，即企业生产经营活动中所使用的保护职工安全的工具、设施、仪器仪表、护品护具等等；第二层次是管理文化，包括制度文化、执行文化和职工共同的行为准则，指各种安全规章制度、岗位操作规程以及其它涉及安全的厂纪、厂规的制订和执行；第三层次是精神文化，主要是企业的安全生产理念和全体职工的安全意识和价值观念，具体反映在企业对“安全第一、预防为主”方针的贯彻落实，职工自觉学习安全技能和遵守企业安全规章制度，以及对自救、互助应急演练的热情等方面。

二、为什么要构建企业安全文化

通过企业安全生产管理理念的培育和提升，通过安全生产管理制度的制订和执行，通过企业安全价值观念和职工安全生产意识的宣传和引导，真正形成“以人为本、协调发展”的企业安全价值文化、“严格、规范、细致”的企业安全管理文化和“关注安全、关爱生命”的职工安全生产意识，推动职工对安全管理的“被动接受”向“自觉意识”转变，推动企业安全管理的“人为操作”向“制度运作”转变。

三、如何构建企业安全文化

第一要构建安全战略文化。企业应当从战略的高度认识和把握安全生产工作的重要性和基本任务，树立和落实以人为本、协调、可持续发展的科学发展观，把安全生产纳入企业生产经营和改革发展的总体布局和战略规划中，做到同步规划、同步实施、同步发展。构建安全战略文化，企业的领导层应充当设计者、倡导者、培育者和身体力行者。从省纺织集团公司的实际情况来看，过去企业领导在意识上存在“安全生产零效益”，应让位于生产经营和改革发展工作的症结，从而安全生

²作者系江西省纺织集团公司运行发展处主任科员