

新疆财政经济发展研究丛书

地方财政收入优化与 区域经济发展

理论与新疆的经验数据

弯海川 崔光莲 童疆明 等 编著

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



新疆财

地方财政收入优化与 区域经济发展

理论藏新疆的经验数据

弯海川 崔光莲 童疆明 等 编著

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press
大 连

◎ 弯海川 崔光莲 童疆明等 2011

图书在版编目 (CIP) 数据

地方财政收入优化与区域经济发展: 理论与新疆的经验数据 / 弯海川, 崔光莲, 童疆明等编著. —大连: 东北财经大学出版社, 2011. 12

(新疆财政经济发展研究丛书)

ISBN 978-7-5654-0627-0

I. 地… II. ①弯… ②崔… ③童… III. 区域经济发展-关系-地方财政-财政收入-研究-中国 IV. ①F127
②F812.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 261706 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连北方博信印刷包装有限公司印刷

东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm

字数: 257 千字

印张: 9

插页: 1

2011 年 12 月第 1 版

2011 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 田世忠 孙晓梅 王 莹 田玉海

责任校对: 刘咏宁

封面设计: 张智波

版式设计: 钟福建

ISBN 978-7-5654-0627-0

定价: 26.00 元

总 序

改革开放以来，特别是实施西部大开发战略以来，新疆维吾尔自治区（以下简称新疆）经济快速发展，人民生活明显改善，社会大局稳定，民族团结和睦，是有史以来发展和稳定的最好时期。

2010年中央新疆工作会议后，新疆在我国发展和稳定大局中特殊的战略地位进一步凸显。中央将新疆确定为我国重要的能源资源战略基地，是西部地区经济增长的重要支点，是对外开放的重要门户，是西北边疆的战略屏障。但是同时应当看到，新疆建设和发展的任务还非常艰巨，如何紧紧抓住和利用好这一重要战略机遇期，大力实施稳疆兴疆、富民固边战略，推进新疆经济跨越式发展和长治久安，是新时期面临的一个重要课题。

长期以来，围绕新疆经济发展的热点和难点问题，新疆财政厅和新疆财经大学不定期地进行会议座谈、举办学术会议和开展联合调研等，进行了广泛的交流和良好的合作，并就有关专题进行了系统的研究。基于多年来对新疆跨越式发展过程中一些经济问题的感悟和思考，双方合作出版了这套丛书，旨在梳理新疆经济发展的轨迹，反思发展中存在的问题，探寻符合科学发展观的具有新疆特色的发展战略，为政府决策提供有价值的参考依据。

本套丛书以新疆财政与区域经济发展为主线，既一脉相承又自成体系，主要涵盖了四个方面的内容：一是对新疆资源开发中是否存在“资源诅咒”现象的验证与解决的对策研究；二是对新疆财政收入和支出问题与区域经济发展的研究；三是对新疆现代农业发展中的公共投资问题的研究；四是对新疆上市公司与资本市场和区域经济发展相互关系的研究。

丛书之一的《公共投资与现代农业发展：基于公共财政的理论与新疆的实证》期望通过对新疆地区农业公共投资中存在问题的研究，提出改善公共投资的政策建议，进而突破体制和资金瓶颈制约，探索新

疆发展现代农业的有效途径，为今后政府相关公共政策的制定和决策提供有价值的参考依据。

丛书之二的《理性抉择：新疆能源资源开发利益分配关系优化研究》基于新疆特有的能源资源分布、国家开发政策及发展现状，运用多种方法验证新疆能源资源开发存在的“资源诅咒”现象，以期在规避措施的制定和中央与地方政府利益关系的调整等方面寻求破解良方。

丛书之三的《基于科学发展观的新疆财政支出优化研究》根据新疆已经基本解决了“吃饭”问题后，财政支出的结构和效率等方面存在的突出问题，以科学发展观为指导，对财政支出结构和管理制度进行必要的梳理，以使公共财政效益更好地体现，推动新疆社会经济的全面进步。

丛书之四的《地方财政收入优化与区域经济发展：理论与新疆的经验数据》根据区域经济发展的不平衡性日渐突出，欠发达地区的地方财政困难尚未根本解决，已成为影响中国社会经济深化发展所面临的重要问题的现状，运用相关理论和方法，对实现新疆区域经济发展和地方财政收入长期协调增长的建议进行了系统的思考。

丛书之五的《新疆上市公司与区域经济发展》主要就新疆的上市公司与区域经济发展之间互为因果这一理论命题展开深入的讨论。目前，新疆共有 35 家 A 股上市公司和 3 家 H 股上市公司，它们既是新疆本土企业的优秀代表，也是改革开放 30 多年来新疆经济发展的一个缩影。新疆上市公司中的大部分已成为龙头企业，极大地促进了区域经济和特色产业发展。但是，与国内其他省区相比，新疆上市公司呈现出数量少、规模小的特征。对这一特殊群体进行分析，提出有针对性的对策建议，对推进新疆经济社会的跨越式发展和长治久安有着特殊意义。

本套丛书的研究主要解决了以下几方面的问题：

一是在新疆资源开发战略上如何打破传统的路径依赖，真正实现科学的跨越式发展，为中央和地方利益关系的调整方面提供了一个新的视角；

二是系统研究了新疆财政收入的增长机制，对于如何保障新疆财政收入和推动区域经济协调发展方面提出了独特的见解；

三是首次系统研究了新疆财政支出的最优规模和结构，对影响新疆财政支出规模和结构的因素进行了全面的分析，提出了优化新疆财政支出的建议；

四是将农业产业化、设施农业、特色农业作为未来新疆现代农业发展的重要突破口，明确了公共投资（特别是政府公共投资）对于新疆现代农业发展的作用和重心；

五是在中国证监会制定了资本市场支持新疆跨越式发展的多项措施的新形势下，在全面深入地研究现有的上市公司的经营业绩动态变化情况、对区域经济发展的具体贡献、存在问题的基础上，明确了新疆企业借助资本市场发展的路径选择并提出了有针对性的策略。

本套丛书对于新疆财政经济问题的研究，无论是理论体系的构建还是实证分析方法的运用，都具有一定的创新性。研究成果不仅可以为政府相关部门制定经济发展战略、建立规范的预算管理和转移支付制度、完善和落实公共财政体制框架、推进各项配套改革等方面提供科学决策的依据，而且还将前沿的相关理论与模型应用于新疆财政经济问题的研究，实现了理论研究与应用研究的紧密结合，对于推进新时期新疆跨越式发展具有重要的现实和理论意义。

崔光莲
2011年9月

前 言

经济决定财政，财政影响经济。经济规模、结构以及发展水平决定着财政收入的总量、结构和增长速度；同时财政分配的规模、结构和增长速度也影响着经济发展的速度、质量和可持续性。对于地方政府而言，实现地方经济发展与地方财政收入增长的协调统一，是保证地方政府职能履行、缩小地区间经济发展差距、实现地方经济可持续发展的根本保证。

改革开放以来，中国国民经济快速发展，社会日益进步，人民生活水平不断提高，国家综合实力也不断增强。但是，在国民经济和社会发展取得巨大成就的同时，区域经济发展的不平衡性也愈加突出，欠发达地区地方财政困难的问题也日渐凸显，并且已成为影响中国社会经济发展的重要因素之一。

解决区域经济的失衡，努力缩小地区间差距，离不开政府的干预。它不仅是中央政府的工作目标，更是地方政府的基本任务。地方政府的干预，离不开地方财政的支持。许多发展地区经济的战略、政策、措施的实施在较大程度上要依赖于地方财政收入的资金支持。利用政府财政收入的资金所进行的投资不仅是地方经济发展的重要动力之一，还会影响经济结构，关系地区经济发展的质效；同时，只有地区经济发展了，所创造的财富多了，分配给地方政府形成财政收入的部分数额才会增加，才能够更好地为政府进行有效干预提供保障，更好地服务于地区经济发展。但是，地区经济发展了，在组织财政收入时一定要把握好尺度，实现地方财政收入与地区经济发展的协调。这是因为，财政收入涉及国民收入的分配，涉及国民收入在政府、集体和个人之间的配置问题。受客观因素的制约，一个国家或一个地区的国民收入在某一时期是一定的。在此条件下，国民收入在政府、集体和个人之间的分配存在着此消彼长的问题。过分地追求财政收入势必使集体利益部分受到损害，使集体从事经济活动的积极性在一定程度上被削弱；同时，也可能会使

个人的可支配收入减少，在政府财政收入未主要用于民生时，这不仅在一定程度上影响着居民的福利水平，还会因减少居民消费而影响到地区经济的持续发展。因此，在保证组织财政收入满足政府职能实现的同时，不应阻碍企业的发展和人民生活水平的改善，只有这样才能进一步促进地区经济的持续发展。

新疆是地处西北边陲、拥有多个民族的少数民族地区，它地域辽阔，自然资源丰富。截至 2008 年年底，新疆发现的矿种有 138 种，查明有资源含量的矿种 94 种（亚种 119 种）。在查明的资源储量中，有 41 种矿产探明资源储量居全国前 10 位，其中居首位的 7 种，居第 2 位的 8 种，居第 3 位的 2 种^①。多年来，新疆也不断发挥自身比较优势，着力调整经济结构和转变经济增长方式，着力加强基础设施建设和生态环境保护，着力改善民生和提高基本公共服务水平，使新疆的经济发展取得了巨大的成就。但是，由于资金、技术、人才、观念等方面的限制，新疆经济的发展程度远落后于东部地区，甚至也落后于同属西部的一些其他省区。同时，在产业、地区等方面也呈现出了极其明显的不平衡性。类似地，在财政收入方面，尽管近些年新疆地方财政收入保持着较高速的增长，但是，新疆地方财政收入的自给能力仍然非常薄弱，对中央政府的依赖程度非常高。相对于地方履行的职能而言，地方（尤其是基层地方）财政收入存在着较严重的短缺问题。此外，地方财政收入结构的问题也非常明显。

基于此，本书力图通过运用区域经济发展理论、地方财政收入理论等相关理论，从不同角度多指标地对新疆地区经济发展和地方财政收入的现状、问题及影响因素进行考察和分析，对新疆地区经济发展与地方财政收入的协调性进行了研判。并在此基础上，充分把握国家西部大开发和对口援疆的大好契机，通过优化地方财政收入的结构、规模、质量和运用来更好地实现政府的有效干预，促进新疆区域经济的发展，改变新疆经济发展相对落后的面貌。同时，在新疆区域经济得到发展的基础上进一步实现新疆地方财政收入的可持续增长，改变新疆自身财政收不

① 新疆维吾尔自治区国土资源厅：《2008 年新疆维吾尔自治区国土资源公报》，2009。

抵支的状况，更好地发挥政府的职能，切实促进民生的改善，最终实现区域经济发展与地方财政收入持续增长协调有序的良性循环。

作者

2011 年 9 月

目 录

第一章 导论	1
第一节 问题的提出.....	1
第二节 研究的意义与研究方法.....	5
第三节 本书研究所涉及的相关概念.....	8
第二章 地方财政收入与区域经济发展的理论基础	12
第一节 地方财政收入的相关理论	13
第二节 区域经济发展的相关理论	19
第三节 地方财政收入与区域经济发展之间关系的相关理论 ...	33
第三章 新疆区域经济发展的现状分析	39
第一节 新疆经济发展的总量分析	39
第二节 新疆经济的结构分析	52
第三节 新疆区域经济发展面临的突出问题	58
第四章 新疆地方财政收入的现状分析	66
第一节 新疆地方财政收入的现状	66
第二节 新疆财政收入的影响因素实证分析	74
第三节 新疆财政收入面临的突出问题	79
第五章 新疆地方财政收入与区域经济发展协调性的考察	87
第一节 新疆地方财政收入与区域经济发展总体协调性考察 ...	87
第二节 新疆税收收入与区域经济发展协调性考察	94
第三节 新疆非税收入与区域经济发展协调性考察	99
第四节 新疆地方财政收入与区域经济发展不协调的成因 分析.....	106
第六章 区域产业结构与地方财政收入的优化分析	116
第一节 新疆三次产业结构的演变轨迹分析.....	116
第二节 新疆三次产业对财政收入影响的实证分析.....	128
第三节 新疆主导产业分析.....	133

第四节 地方财政收入优化目标下新疆产业结构调整 应对策略·····	140
第七章 土地财政与新疆区域经济发展的优化分析·····	154
第一节 新疆土地财政现状分析·····	154
第二节 土地财政的利与弊·····	162
第三节 土地财政与新疆区域经济发展的优化路径选择·····	165
第八章 新疆县级财政与地方经济发展的优化分析·····	171
第一节 新疆县级经济财政现状分析·····	172
第二节 新疆县级财政困境的成因分析·····	179
第三节 化解新疆县级财政困境、促进区域经济发展的制度 构建·····	183
第九章 新疆地方财政收入优化与区域经济发展的总体性思考·····	190
第一节 目标与实现思路·····	190
第二节 地方财政收入优化与区域经济发展实现的构想·····	193
第十章 新疆地方财政收入优化与区域经济发展的具体对策 建议·····	201
第一节 产业结构调整·····	201
第二节 大企业大集团战略优化·····	203
第三节 促进新疆中小企业发展·····	210
第四节 深化税费制度改革·····	219
第五节 完善财政管理体制·····	234
第六节 扩大内需促进消费·····	257
参考文献·····	265
后记·····	275

第一章 导 论

第一节 问题的提出

改革开放以来，中国国民经济快速发展，社会日益进步，人民生活水平不断提高，国家综合实力也不断增强。但是，在国民经济和社会发展取得巨大成就的同时，区域经济发展的不平衡性也日渐突出，并成为影响中国社会经济发展的重要因素之一。

区域经济非均衡增长具有必然性，是世界各国经济发展必然经历的阶段。经济发展不平衡是世界各国普遍存在的规律，无论是发达国家还是发展中国家，在经济发展过程中，都会出现发展较快与相对落后的地区非均衡性发展格局。因此，对于世界上各个国家来说，都需要考虑采取有效的措施，消除区域间的经济发展差距，实现经济协调发展。

但是，正如迈达尔于 1957 年所提出的“累积因果论”所指出的那样，“市场力的作用倾向于扩大而不是缩小地区间的差别”。他认为，一个地区的发展速度一旦超过了平均发展速度，它的“效率工资”就会趋于下降，这样，与那些发展缓慢的区域相比，它就可以获得累积的竞争优势。累积的因果过程就是通过这种机制起作用的。换言之，在市场机制的作用下，不管由于什么原因，一旦地区间发展的水平与发展的条件出现了差距，条件好而且发展快的地区，就会在发展过程中不断地为自己积累有利因素，从而进一步遏制困难地区的经济发展，使得困难地区不利于发展的因素越积累越多，它的处境也就日益恶化。史实也验证了这一点，第二次世界大战之后的 12 年（1945—1957），是资本主义经济繁荣昌盛的时期。各国都在狂热地追求更高的发展速度，为此不惜把越来越多的人力、物力、财力集中投放到那些经济发达、技术力量

集中、基础设施良好从而可以实现投资少见效快的地区。其结果是加剧了发达地区与困难地区之间的两极分化。实践证明，资本主义经济繁荣时期，地区的差别不但不会因市场机制的作用得到某种程度的缓和，反而会愈演愈烈。

要改变这种状况，缩小地区间的差距，切实可行的办法是加强国家干预，通过种种政策手段促使地区经济在国家干预的引导下有目的的发展。

20 世纪 60 年代初，资本主义经济繁荣时期结束，经济发展势头突然减弱，在很大范围内普遍出现了高失业，经济衰退。为适应形势需要，美国政府于 1961 年制定了《区域再开发法》，1965 年又制定了《公共工程与经济开发法》、《阿巴拉契区域开发法》，其目的都是通过政府的干预，促进落后地区发展经济，逐步走上自我发展的道路。类似地，基于相同目的，日本也于 1962 年制定了全国综合开发计划，1965 年又制定了新全国综合开发计划。

我国政府为了解决经济发展过程中出现的区域发展失衡的问题，也把区域经济协调发展作为政府调控经济发展的主要内容之一，于 2000 年年底提出了实施西部大开发战略，2003 年提出了实施东北地区等老工业基地振兴战略，2004 年提出了实施“中部崛起”战略。

努力缩小地区差距，实现地区协调发展，不仅是中央政府的工作目标，更是地方政府的基本任务。对于地方政府，特别是经济发展落后地区的地方政府，一定要身体力行，借助中央政府给予的特殊政策，对自己所处地区的发展有一个清醒的认识，要问一问自己本地区为什么长期贫困落后？落后的根源和障碍是什么？应该实施怎样的发展战略和采取什么样的政策措施来促进本地区社会经济更快、更有效的发展，以缩小与发达地区的差距，实现全国整体的协调。

解决区域经济的失衡，离不开地方政府的干预，更离不开地方财政的支持。一方面，许多发展地区经济的战略、政策措施的实施在较大程度上要依赖于地方财政收入资金的支持。如利用政府财政收入的资金所进行的投资不仅是地方经济发展的重要动力之一，同时还会影响经济结构，关系地区经济发展的质效。另一方面，财政收入涉及国民收入的分

配,涉及国民收入在政府、集体和个人之间的配置问题。受客观因素的制约,一个国家或一个地区的国民收入在某一时期是一定的。在此条件下,国民收入分配的结果就意味着政府、集体和个人之间此消彼长。过分地追求财政收入势必使集体利益部分受到损害,使集体从事经济活动的积极性在一定程度上被削弱;同时,也可能会使个人的可支配收入减少,在政府财政收入未主要用于民生时,这不仅在一定程度上影响着居民的福利水平,还会因减少居民消费而影响地区经济的持续发展。

财政收入与区域经济发展之间存在着相互促进、相互制约的关系。一方面,经济发展水平越高,所创造的国民生产总值就越大,能够组织的财政收入总额也越多;另一方面,财政收入作为一个反映政府财力的重要指标,其规模、结构与质量直接关系到公共经济与私人经济之间总量分配、经济效益与社会经济的发展。因此,必须使地方财政收入与区域经济增长相适应,通过优化地方财政收入的结构、规模、质量和运用来逐步解决区域经济发展的失衡,促进区域经济的发展,并在区域经济发展的基础上进一步实现地方财政收入的可持续增长,最终实现区域经济发展与地方财政收入持续增长协调有序的良性循环。

新疆作为西部少数民族聚居地区之一,面积 166.49 万平方公里,拥有非常丰富的自然资源。截至 2008 年年底,新疆发现的矿种有 138 种,查明有资源含量的矿种 94 种(亚种 119 种)。在查明的资源储量中,有 41 种矿产探明资源储量居全国前 10 位,其中,居首位的 7 种,居第 2 位的 8 种,居第 3 位的 2 种^①;2008 年,新疆原油产量达 2 722 万吨,成为国家第 2 大原油产区;天然气产量 240 亿立方米,居全国第 1 位^②。但是,从 GDP 看,2008 年,新疆 GDP 为 4 203.41 亿元,占全国 GDP 的 1.398%;占其所在的西部地区(11 个省区)GDP 的 7.22%;其值分别为北京、上海、江苏、云南、内蒙古等地 GDP 的 40.07%、30.86%、13.87%、73.74% 和 54.16%,在全国 31 个省区^③中排名倒数第 7 位。从人均收入看,2008 年新疆城镇居民人均可支配

① 新疆维吾尔自治区国土资源厅:《2008 年新疆维吾尔自治区国土资源公报》,2009。

② 国务院新闻办公室:《新疆的发展与进步(白皮书)》,2009。

③ 不包括中国香港地区、澳门地区,下同。

收入为 11 432 元，约为全国城镇居民人均可支配收入的 72.44%，约为东部、中部和西部地区城镇居民人均可支配收入的 59.53%、86.44% 和 88.13%，在全国 31 个省区中排名第 30 位；同样，2008 年新疆农村人均纯收入为 3 503 元，约为全国农村人均纯收入的 73.58%，约为东部、中部和西部地区农村人均纯收入的 53.09%、78.66% 和 99.58%，在全国 31 个省区中排名第 25 位。从消费角度来看，新疆消费支出中政府消费支出所占比重较高，居民消费支出占比较低。2008 年，新疆居民消费支出为 2 246.09 亿元，占新疆最终消费支出的 52.1%，在全国 31 个省区中排名倒数第 2 位，仅高于西藏。从上述所反映的新疆地区生产总值、经济发展给地区人民带来的效益影响和三大需求中的消费状况可以看出，新疆的区域经济发展状况无论是与全国水平相比较，还是与东部地区、中部地区或者是其所处的西部地区的整体水平相比较，新疆的经济发展的总体状况是相对落后的，与全国尤其是东部地区相比仍有较大差距。

为了实现新疆与全国其他地区的经济协调发展，按照迈达尔的观点必须要有政府介入，因此，促进新疆地区经济的发展，一方面需要中央政府的支持，另一方面，也是更为重要的，是要依靠新疆地方政府的自身努力，这在一定程度上就需要发挥新疆地方财政的支持作用，需要地方财政提供财力保障。而就提供财政支持而言，在组织财政收入时，一定要注意财政收入水平要适度，其规模与水平要与经济发展水平相适应。但是，现实中，新疆地方财政收入方面存着一些问题和这些要求不相符合。例如，新疆地方财政收入缺乏持续增长的后劲并且财政收入相对短缺。1979—2008 年，新疆财政收入平均增速为 13.97%，低于同期全国财政收入平均增速 0.26 个百分点。若进一步分析 1999—2008 年的情况，便会发现，新疆财政收入平均增速为 18.63%，低于同期全国财政收入平均增速 1.40 个百分点。上述数据尤其是 1999—2008 年的数据显示，新疆财政收入的平均增速低于全国财政收入的平均增速，并且幅度在不断扩大。从财政收支关系看，根据 2003—2008 年的统计数据，新疆财政收入的每年增量不过 46.57 亿元，而每年地方财政收入不能弥补财政支出的缺口增量却达到 342.88 亿元，并且在这 5 年间财政支出

平均增速以高于财政收入平均增速 0.51 个百分点的速度在增加。再如,新疆存在财政收入超经济增长的现象。1999—2008 年,新疆财政收入平均增速高于同期新疆 GDP 平均增速 4.41 个百分点。除了可以通过财政收入与 GDP 的平均增速进行对比反映外,在一定程度上也可以通过新疆居民收入的变化得到印证。1978 年,新疆城镇居民人均可支配收入为 319 元,约为当年全国城镇居民人均可支配收入的 92.9%,在全国 31 个省区排名第 18 位^①;2008 年新疆城镇居民人均可支配收入为 11 432 元,约为全国城镇居民人均可支配收入的 72.44%,在全国 31 个省区中排名第 30 位。1978 年,新疆农村人均纯收入为 133.6 元,占当年全国农民年人均纯收入的 89.1%,在全国 31 个省区排名第 19 位^②;2008 年新疆农村人均纯收入为 3 502 元,约为全国农村人均纯收入的 73.58%,在全国 31 个省区排名第 25 位。而 2008 年,从全国 31 个省区(不包括香港地区、澳门地区)的人均 GDP 排名来看,新疆位于第 15 位。

因此,对于新疆而言,当务之急是如何通过优化地方财政收入的结构、规模、质量和运用来更好地实现政府的有效干预,促进新疆区域经济的发展,改变新疆经济发展相对落后的面貌。同时,如何在新疆区域经济得到发展的基础上进一步实现新疆地方财政收入的可持续增长,改变新疆自身财政收不抵支的状况,更好地发挥政府的职能,切实促进民生的改善,最终实现区域经济发展与地方财政收入持续增长协调有序的良好循环。

第二节 研究的意义与研究方法

一、研究意义

(一) 有助于对促进新疆区域经济发展的探索

新疆是一个地处中国西北边陲的多民族地区。新中国成立以来,特

^① 因 1978 年存在 3 个省区的城镇居民可支配收入缺失,因此排名应当是 28 个省区的排名。

^② 1978 年有 2 个省区农村人均纯收入缺失,因此排名应当是 29 个省区的排名。

别是 20 世纪 70 年代末实行改革开放政策以来，在中央的大力支持下，新疆经济社会快速发展、综合实力明显增强，但是，新疆区域经济发展相对落后的现实是客观存在的。同与新疆条件类似的地区相比，新疆的区域经济发展状况是令人担忧的。内蒙古与新疆类似，是一个自然资源相对丰富的民族自治地区。1979 年，内蒙古人均 GDP 为 343 元，比新疆低 16 元；1990 年，内蒙古人均 GDP 为 1478 元，仍比新疆低 116 元；这种状况一直持续到 2002 年，2002 年内蒙古人均 GDP 仍比新疆低 295 元；2003 年，这种情况发生了改变，在当年，内蒙古人均 GDP 高于新疆 211 元；在随后的 5 年中，这种超越程度愈发显著，2008 年内蒙古人均 GDP 高于新疆 12 321 元。内蒙古已实现通过创建品牌并不断进行产品研发、延长产业链、实现产品深加工增加产品附加值等一系列的做法，促进其经济快速发展。与此相对应，同样拥有丰富优质自然资源的新疆的经济社会快速发展更多的是依赖于中央的支持和对于新疆本地自然资源的开发，这在一定程度上是一种外援依赖和本地短效的增长。新疆的自然资源多为不可再生资源，具有稀缺性。同时，在资源开发的过程中会影响当地自然环境，虽然环境破坏所造成的不良后果会有一定的时滞，但这却是不可避免的，是需要补偿的。此外，地区的发展根本是要依靠自力更生，中央提供的支持固然重要，但是其对于地方而言具有不可控的特点。因此，在促进新疆跨越式发展的大背景之下，在内地省份对口支援新疆的背景下，研究新疆经济发展中存在的问题，揭示影响新疆经济发展的因素，并提出相应的建议，对于探索如何促进新疆区域经济发展具有积极意义。

（二）有助于对新疆地方财政收入持续增长的探究

注重以人为本，坚持从最广大人民根本利益出发谋发展、促发展，加快推进以改善民生为重点的社会建设，不断满足人民日益增长的物质文化需要，走共同富裕道路，促进人的全面发展，这是党和国家的基本目标。改善民生、促进发展离不开政府职能的发挥，离不开财政的直接或间接的支持。新疆作为一个经济相对落后的地区，尽管近些年来新疆地方财政收入呈现出快速增长的现象，但是，相对于新疆地方财政支出而言，新疆的地方财政收入仍然存在着巨大的缺口，并且存在着新疆地