

# 西部大开发在云南

纪念西部大开发战略实施10周年

云南省发展和改革委员会 编  
云南中国西部研究发展促进会

云南出版集团公司  
云南人民出版社



# 西部大开发在云南

纪念西部大开发战略实施 10 周年

云南省发展和改革委员会  
云南中国西部研究发展促进会 编

云南出版集团公司  
云南人民出版社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发在云南 / 云南省发展和改革委员会, 云南中国西部研究发展促进会编. —昆明: 云南人民出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 222 - 07927 - 4

I. ①西… II. ①云… ②云… III. ①区域经济发展—研究—云南省 IV. ①F127. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 092364 号

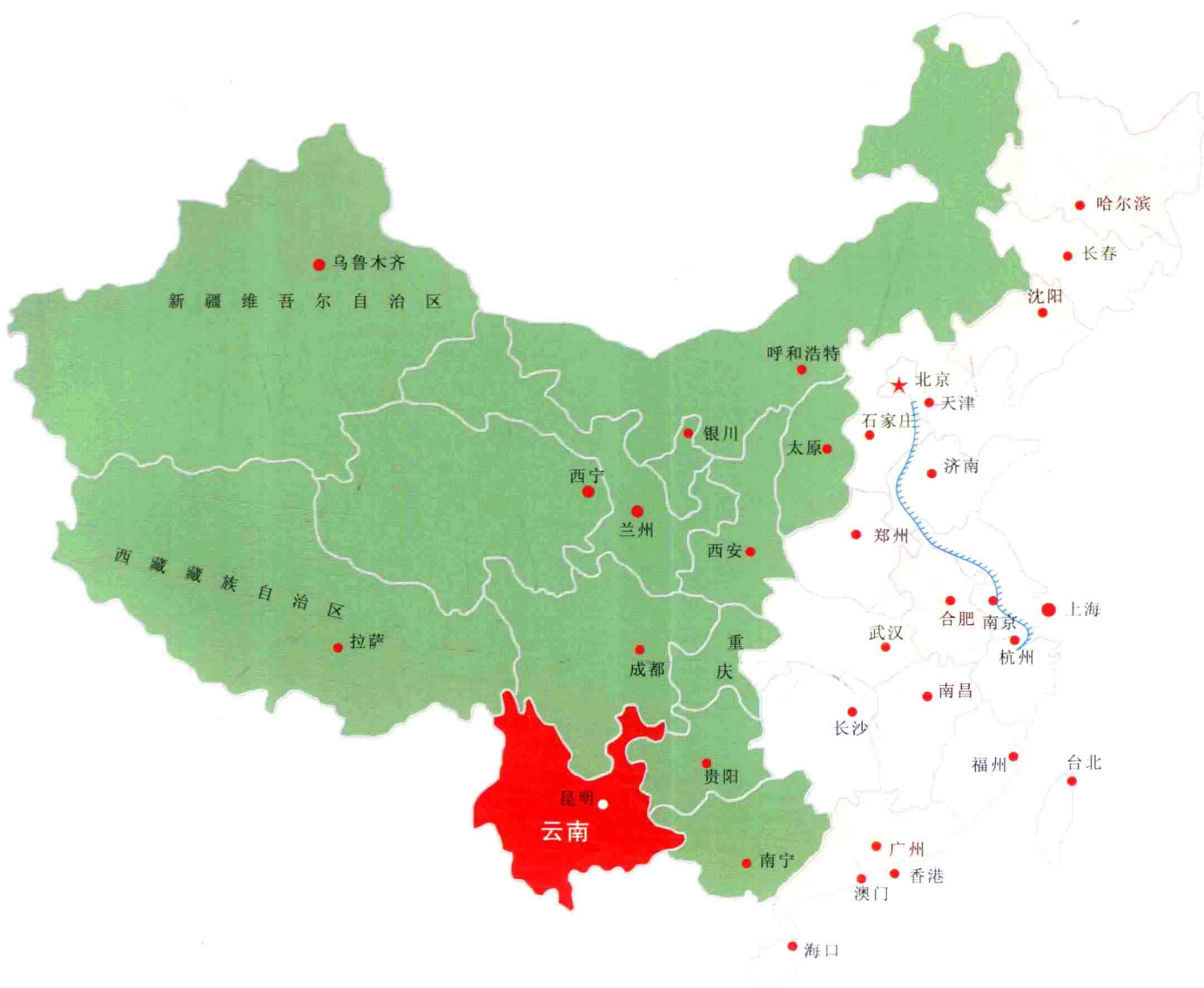
---

责任编辑: 杨晓东  
责任校对: 杨晓东  
责任印制: 洪中丽

---

书 名 西部大开发在云南  
出 版 云南出版集团公司  
云南人民出版社  
发 行 云南人民出版社  
地 址 昆明市环城西路 609 号  
邮 编 650034  
网 址 www. ynpph. com. cn  
E - mail rmszbs@ public. km. yn. cn  
开 本 889mm × 1194mm 1/16  
印 张 66. 25  
字 数 1575 千字  
印 数 1 ~ 3000 册  
版 次 2011 年 6 月第 1 版第 1 次印刷  
印 装 云南省地矿测绘院印刷厂  
书 号 ISBN 978 - 7 - 222 - 07927 - 4  
定 价 498. 00 元

# 中华人民共和国西部大开发十三省区市示意图



沿海地区加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是一个大局。那时沿海也要服从这个大局。

邓小平

没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们国家的繁荣富强，没有西部社会稳定和民族团结，就不可能保持我们整个国家的社会稳定和民族团结；没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功！

江泽民



深入实施西部大开发战略是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要任务，事关各族群众福祉，事关我国改革开放和社会主义现代化建设全局，事关国家长治久安，事关中华民族伟大复兴。

胡锦涛

# 《西部大开发在云南》 编纂委员会

总 顾 问 李纪恒 王学仁 罗正富

顾 问 杨应楠 张田欣 晏友琼 管国忠 丁绍祥 车志敏

主任委员 孟继尧 和占钧 米东生

副主任委员 李新平 李祖媛 赵 钰

委 员 (以姓氏笔划为序)

马 斌	王 冲	王 智	王发利	王建华	毛义强	尹 欣
龙 江	米东生	朱明松	权明富	刘 明	刘绍鸿	江建成
许力为	孙云鹏	苏正平	李世新	李极明	李承宗	李祖媛
李跃辉	李新平	杨 宁	杨小平	杨光成	杨凯民	杨章贵
杨焱平	杨智泉	吴太波	吴成龙	余云东	沙文方	张玉明
张正贤	张慧星	陈 恩	陈玉候	陈世第	陈秋生	陈觉民
纳 杰	纳宗会	罗应光	和占钧	和自兴	和福生	周 赤
周兴国	周应龙	孟继尧	俄 吞	保明虎	赵 钰	赵孟云
赵俊达	赵晓强	郝青山	郝蜀东	柳万东	段发彬	度荣阳
顾俊恒	徐绍文	黄丕义	曹永恒	崔茂虎	董 英	喻顶成
解 毅	廖泽龙					

## 《西部大开发在云南》编辑部

主 编 李新平 李祖媛

执行主编 度荣阳 曹永恒

执行副主编 陈世第 李跃辉

办公室主任 陈 恩

编 辑 耿 霖 朱维萍 张旭明 李 飞 吕文峰 龚晓江 梁树忠 欧兴义



# 序

秦光荣

世纪之交，党中央、国务院作出了实施西部大开发战略的重大决策。这是贯彻落实邓小平同志“两个大局”战略构想、实践“三个代表”重要思想和科学发展观的具体体现，是对中国特色社会主义理论的丰富和发展，是我国改革开放和社会主义现代化建设全局的重要组成部分。

实施西部大开发 10 年来，按照党中央确立的战略思想，中共云南省委、省政府围绕建设绿色经济强省、民族文化大省和中国连接东南亚、南亚国际大通道的战略目标，扎扎实实打基础、突出重点抓生态、调整结构创特色、依靠科技增效益、改革开放促发展，带领全省各族人民全力抓好西部大开发的各项工作，经济社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就。这 10 年，既是云南经济增长速度最快、发展质量最好的 10 年，也是全省城乡面貌变化最大、人民群众受惠最多、环境保护与生态建设成效最明显的 10 年。

**十年来，全省综合经济实力明显增强。**2000 ~ 2009 年，全省经济发展速度明显加快，生产总值从 2 011.19 亿元增长到 6 169.75 亿元，可比增长 1.4 倍，年均增长 11.0%；全社会固定资产投资从 697.94 亿元增长到 4 527.02 亿元，增长 5.49 倍，年均增长 21.6%。经济增长的效益明显提高，财政总收入从 433 亿元增长到 1 491 亿元，增长 2.44 倍，年均增长 14.7%，其中地方财政收入从 180.8 亿元增长到 698 亿元，增长 2.86 倍，年增长 16.2%；城镇居民人均可支配收入从 6325 元增长到 14 424 元，增长 1.28 倍，年均增长 9.6%；农民人均纯收入从 1 479 元增长到 3 369 元，增长 1.28 倍，年均增长 9.6%。

**十年来，全省基础设施状况显著改善。**截至 2009 年底，全省公路通车里程 20.6 万公里，比 2000 年底 16.4 万公里增加 4.2 万公里；高等级公路 8 113 公里，其中高速公路 2 512 公里，比 2000 年分别增加 5 797 公里和 1 995 公里。2009 年全省铁路营运里程为 2 474 公里，电气化率达到 55%。全省已拥有民用机场 12 个，昆明新机场开工建设，对一批支线机场相继进行了改造，目前共开通国内外航线 200 多条。通过努力，基本形成了公路“七入滇四出境”，铁路“四入滇一出境”，航空以昆明为中心，覆盖省内、辐射国内主要城市，面向东南亚、南亚的综合交通运输体系。10 年里，全省累计建成水库 330 座，新增库容 21.5 亿立方米；新增年供水能力 24 亿立方米，人均供水量达到 320 立方米；新增有效灌溉面积 445 万亩、节水灌溉面积 455 万亩；解决了 1 340 万农村人口的饮水困难和饮水安全问题；新增及治理各类堤防 962 千米，新增治理水土流失面积 2.54 万平方公里；新增农村水电装机 975 万千瓦，各类水利设施发挥的防洪减灾效益达 500 多亿元。农村和城镇各类基础设施建设也得到很大加强，整体状况有了明显改善。

**十年来，全省生态环境建设成效突出。**相继实施了退耕还林、退牧还草、天然林保护等

生态建设重大工程，全面停止天然林商品性采伐，启动了滇西北生物多样性保护行动计划，并把生物多样性保护的区域扩大到滇西南。全省森林覆盖率提高到 50% 以上，天然林管护面积达 18 965.3 万亩，完成公益林建设 3 494 万亩、荒山荒地造林 959 万亩、封山育林 145 万亩；完成退耕还林 1 637.1 万亩，工程覆盖全省 129 个县（市区），惠及 130 多万农户、544.6 万人；完成退牧还草工程 555 万亩。全面加强自然保护区建设，保护区面积占全省国土面积的 7.55%，建设了全国最大的“三江并流”世界自然遗产地和风景名胜区。“一湖一策”推进以滇池为重点的九大高原湖泊水污染综合治理，多年累计投入资金 209.05 亿元，其中滇池治理投入 169.04 亿元，从总体上遏制了湖泊水环境继续恶化的趋势，并探索积累了一些湖泊水污染防治的成功经验。全面加强节能减排工作，严格按照国家要求完成了各项目标任务。

**十年来，全省特色优势产业快速发展。**产业结构得到优化，三大产业比重由 21.5:41.4:37.1 调整为 2009 年的 17.3:41.9:40.8。支柱产业实力不断增强，全省电力装机从 768.8 万千瓦增加到 3 195 万千瓦，其中水电 2 113 万千瓦、火电 1 070 万千瓦、新能源 12 万千瓦；发电量从 317.5 亿千瓦时增加到 1 186 亿千瓦时；西电东送送电等级达 800 千伏，云电送广东 256 亿千瓦时，云电外送越南 40 亿千瓦时。2009 年，云南烟草制品行业完成工业增加值 689.82 亿元，税利突破 629 亿元，继续稳居全国同行业榜首。矿产业支柱地位得到加强，十种有色金属产量从 74.9 万吨增加到 215.8 万吨，磷肥产量从 100 万吨增加到 209.18 万吨，矿产业深加工水平也有了很大提升。生物资源开发产业成为新的经济增长点，云产烟叶、鲜切花、咖啡、橡胶、茶叶、食糖等特色产品产量和品质都稳居全国前列，生物制药、生物化工、绿色保健食品等产业迅速发展。以旅游业为主的第三产业实现快速增长，年接待国内游客从 3 841 万人次增加到 12 023 万人次，旅游总收入从 211.4 亿元增加到 810.7 亿元。

**十年来，全省社会各项事业全面进步。**深入实施科教兴滇战略，全省 129 个县市区“普九”目标提前实现，各阶段教育得到极大加强。启动实施科技创新行动计划，科技对经济增长的支撑作用明显提高。全面加强三级医疗卫生服务体系和城乡卫生服务网络建设。基本实现了乡乡有卫生院、村村有卫生室；新农合参合率达到 92.92%，筹资水平大幅提高，住院报销比例达 46%。涌现出以“云南映象”为代表的一批文艺精品，文化产业发展势头方兴未艾，成为经济社会发展的新亮点。广播、电视人口综合覆盖率分别达到 94.29%、95.06%。全面推行农业人口独生子女“奖、优、免、补”政策，2009 年末全省总人口 4 571 万人，人口自然增长率 6.08‰。

**十年来，全省对内对外开放加速推进。**省委、省政府确立建设开放云南的目标，并制定实施了一系列改善投资环境、扩大开放合作的政策措施，全省投资环境明显改善，对内对外开放步伐明显加快。在 10 年间，全省对外贸易取得较大突破，进出口总额增长水平逐年大幅度提高，贸易产品结构不断优化，共完成外贸进出口总额 480 亿美元；共有中央企业、东部地区省市企业及其它地区企业到我省投资项目 7 854 个，到位资金 1 845 亿元。积极参与和推进澜沧江—湄公河次区域经济合作、孟中印缅地区经济合作论坛、泛珠三角、滇港、滇沪、滇浙等区域合作，全省对内对外开放水平有了新的提高。

西部大开发战略的实施，有力地促进了云南经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳

定。总结 10 年的实践和经验，我们深切地体会到，在未来的发展中必须要善于抢抓机遇，不断夯实发展的基础；要更加注重产业建设，不断增强自我发展的能力；要坚持以开放促发展，进一步发挥沿边开放的优势；要深入实施科教兴滇战略，推动社会事业全面协调发展；要不断加强民生工作，努力维护社会和谐稳定；要切实抓好生态建设，提高环境质量。

未来十年，是我国全面建设小康社会的关键时期，也是深入推进西部大开发承前启后的关键时期。党中央、国务院对深入推进西部大开发提出了新要求、新任务、新举措。省委、省政府结合我省实际提出了建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放桥头堡的奋斗目标。我们一定要抓住这一难得的历史机遇，以科学发展观为指导，认真贯彻落实好省委提出的“增投资、扩消费、转方式、调结构、重民生、建和谐、快发展、上水平”的工作要求，以更大的决心，更强的力度，更新的举措，扎实推进西部大开发各项工作，努力开创云南大开发的崭新局面，续写云南大发展的辉煌篇章。

2010 年 10 月



# 目 录

序 ..... 秦光荣 (1)

## 文献论述篇

邓小平论西部开发 ..... (3)  
江泽民论西部大开发 ..... (4)  
胡锦涛论西部大开发 ..... (14)  
李 鹏 朱镕基 李瑞环 吴邦国 温家宝 贾庆林有关西部大开发论述 ..... (19)

## 领导讲话篇

抓住西部大开发的历史机遇 推动云南经济社会振兴繁荣  
(1999年12月23日在中共云南省委六届九次全会上的报告) ..... 令狐安 (43)  
牢牢抓住西部大开发和“桥头堡”建设重大机遇 全力促进云南经济社会  
发展再上新台阶 (2010年7月25日在中共云南省委八届九次全委会上  
的报告) ..... 白恩培 (57)  
明确目标 扎实工作 努力谋划新发展推动新跨越 (2010年7月26日在  
中共云南省委八届九次全委会上的讲话) ..... 秦光荣 (66)  
“整乡推进”效果好 (2009年2月在云南省会泽县五星乡扶贫开发的调  
查与思考) ..... 李纪恒 (76)  
深入实施西部大开发战略 统筹谋划我省“十二五”时期的发展  
(2010年7月24日在中共云南省委中心组理论学习会上的发言) ..... 王学仁 (83)  
深入实施西部大开发战略 促进云南经济社会又好又快发展  
(2010年5月12日在《云南日报》上的署名文章) ..... 罗正富 (88)

## 政策措施篇

中共中央 国务院关于转发国家发展计划委员会《关于实施西部大开发战略初步  
设想的汇报》的通知 (2000年1月13日) ..... (97)  
关于实施西部大开发战略初步设想的汇报 (国家发展计划委员会) ..... (97)  
国务院办公厅关于西部大开发中加强文物保护和管理工作的通知 (2000年8月31日)  
..... (106)

国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知 (2000 年 10 月 26 日) .....	(108)
国务院办公厅转发国务院西部开发办关于西部大开发若干政策措施的实施意见的通知 (2001 年 9 月 29 日) .....	(113)
关于西部大开发若干政策措施的实施意见 (国务院西部开发办 2001 年 8 月 28 日) .....	(113)
实施西部大开发的进展和任务 (国务院西部开发办 2003 年 3 月 8 日) .....	(126)
国务院办公厅关于转发教育部等部门《国家西部地区“两基”攻坚计划 (2004~2007 年)》的通知 (2004 年 2 月 16 日) .....	(131)
国家西部地区“两基”攻坚计划 (2004~2007 年) (教育部 发展改革委 财政部 国务院西部开发办 2004 年 2 月 6 日) .....	(131)
国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 (2004 年 3 月 11 日) .....	(137)
关于促进西部地区特色优势产业发展的意见 (国务院西开办 国家发展改革委员会 财政部 中国人民银行 银监会 国家开发银行 2006 年 5 月 22 日) .....	(143)
西部大开发“十一五”规划 (国家发展和改革委员会 国务院西部地区开发领导 小组办公室 2007 年 4 月) .....	(147)
关于加强东西互动 深入推进西部大开发的意见 (国家发改委 国务院西开办 财政部 人民银行 银监会 国家开发银行 2007 年 11 月 26 日) .....	(167)
国务院办公厅关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见 (2009 年 9 月 30 日) .....	(171)
中共云南省委 云南省人民政府关于进一步改善投资环境 扩大开放 全面实施西部 大开发战略的若干意见 (2000 年 6 月 6 日) .....	(177)
云南省人民政府办公厅关于认真贯彻落实中共云南省委 云南省人民政府关于全面 实施西部大开发战略的若干意见的通知 (2000 年 6 月 29 日) .....	(181)
云南省人民政府转发国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见的通知 (2004 年 7 月 12 日) .....	(183)
中国西部大开发云南行动计划总体构想 (2000 年 8 月) .....	(187)
云南省计委关于支持西部大开发工作的主要措施 (2000 年 8 月) .....	(204)
云南省经贸委关于扩大对外开放 支持西部大开发的 9 条主要措施 (2000 年 8 月) .....	(206)
云南省劳动和社会保障厅解放思想 勇于开拓 实施西部大开发战略的若干措施 (2000 年 8 月) .....	(207)
云南省国土资源厅关于支持西部大开发 促进云南经济社会发展的若干措施 (2000 年 8 月) .....	(210)
云南省建设系统关于进一步改善投资环境 扩大对外开放的若干意见 (2000 年 8 月) .....	(214)
云南省交通厅参与西部大开发和为改革开放服务的若干措施 (2000 年 8 月) .....	(217)
昆明铁路局关于支持西部大开发的具体措施 (2000 年 8 月) .....	(219)

民航云南省局（云南航空公司）关于支持西部大开发 促进云南航空事业发展的措施 （2000年8月） .....	(223)
云南省农业厅关于服务西部大开发的具体措施（2000年8月） .....	(225)
云南省对外贸易经济合作厅关于解放思想 扩大开放 积极参与西部大开发的措施 （2000年8月） .....	(227)
云南省地税局支持参与西部大开发的具体措施（2000年8月） .....	(229)
云南省环保局支持西部大开发 促进社会 经济与环境保护协调发展的若干措施 （2000年8月） .....	(233)
云南省质量技术监督局参与支持西部大开发的实施意见（2000年8月） .....	(236)
云南省药品监督管理局关于支持西部大开发 促进云南医药产业发展的若干措施 （2000年8月） .....	(238)
云南省检验检疫局关于支持西部大开发 促进云南外向型经济发展的若干措施 （2000年8月） .....	(241)
云南省旅游局关于支持西部大开发 促进云南发展的措施（2000年8月） .....	(243)
云南省外事办公室关于支持西部大开发及为扩大对外开放服务的具体措施 （2000年8月） .....	(246)
云南省人民政府侨务办公室为西部大开发服务的15项措施（2000年8月） .....	(249)
云南省经协办关于进一步扩大对内开放 促进西部大开发战略全面实施的若干措施 （2000年8月） .....	(251)
云南省台办参与西部大开发的具体措施（2000年8月） .....	(252)
昆明海关关于支持西部大开发 促进云南外向型经济发展的若干措施 （2000年8月） .....	(254)
云南省边防总队为西部大开发和改革开放服务的新举措（2000年8月） .....	(257)
云南省公安厅出入境管理处为西部大开发服务的新举措（2000年8月） .....	(259)
云南省公安厅治安管理总队为西部大开发服务的新举措（2000年8月） .....	(261)
昆明海关进一步支持西部大开发促进云南经济社会发展的40条措施 （2007年昆关办发265号） .....	(264)

## 主要成就篇

### 【发展成就概况】

十年发展彰显成效 深入推进再谱新篇——云南实施西部大开发战略经济社会 发展综述 .....	(271)
云南省2004年西部大开发工作总结及2005年工作任务 .....	(286)
云南省2005年西部大开发工作总结及2006年工作任务 .....	(293)
云南省2006年西部大开发工作总结及2007年工作任务 .....	(299)
云南省2007年西部大开发工作总结及2008年工作任务 .....	(307)



云南省 2008 年西部大开发工作总结及 2009 年工作任务 .....	(317)
云南省 2009 年西部大开发工作总结及 2010 年工作任务 .....	(326)

### 【基础设施建设】

交通运输 .....	(333)
铁路建设 .....	(340)
机场建设与航运 .....	(343)
水利建设 .....	(353)
电力与电网建设 .....	(357)
通信信息网络 .....	(363)
城镇基础设施建设 .....	(367)

### 【生态环境保护与建设】

林业生态建设 .....	(373)
污染防治 .....	(384)
生物多样性保护 .....	(391)
土地与矿产资源管理和保护 .....	(394)

### 【产业发展与结构调整】

农业农村经济发展 .....	(402)
工业经济及结构调整 .....	(407)
烟草产业 .....	(415)
旅游产业 .....	(427)
能源产业 .....	(432)
高新技术产业——昆明高新技术产业开发区发展概况 .....	(437)

### 【社会事业与改善民生】

科技进步与创新 .....	(443)
教育事业 .....	(452)
文化事业 .....	(459)
卫生事业 .....	(466)
体育事业 .....	(472)
广播电视 .....	(478)
人口和计划生育 .....	(484)
社会保障 .....	(490)
民族工作 .....	(499)

扶贫开发 .....	(504)
<b>【改革开放与服务保障】</b>	
非公有制经济 .....	(522)
对外开放与商贸流通 .....	(528)
财政资金保障 .....	(536)
金融信贷 .....	(545)
国家税收与优惠 .....	(555)
地方税收与优惠 .....	(564)
海关通关服务 .....	(566)
人才培养 .....	(569)
干部队伍和组织建设 .....	(574)
市场执法监管 .....	(586)
舆论宣传 .....	(590)
政策研究 .....	(599)

## 州市（县）发展篇

### 【州市发展概况】

昆明市 .....	(609)
昭通市 .....	(614)
曲靖市 .....	(624)
玉溪市 .....	(635)
保山市 .....	(642)
楚雄彝族自治州 .....	(651)
红河哈尼族彝族自治州 .....	(658)
文山壮族苗族自治州 .....	(666)
普洱市 .....	(668)
西双版纳傣族自治州 .....	(674)
大理白族自治州 .....	(680)
德宏傣族景颇族自治州 .....	(685)
丽江市 .....	(689)
怒江傈僳族自治州 .....	(695)
迪庆藏族自治州 .....	(704)
临沧市 .....	(707)

## 【县域发展概况】

安宁市	(713)
石林彝族自治县	(717)
寻甸回族自治县	(722)
鲁甸县	(727)
镇雄县	(738)
彝良县	(743)
麒麟区	(754)
沾益县	(761)
富源县	(767)
峨山彝族自治县	(770)
隆阳区	(776)
昌宁县	(780)
楚雄市	(784)
禄丰县	(788)
元谋县	(796)
个旧市	(799)
弥勒县	(803)
元阳县	(806)
河口瑶族自治县	(809)
墨江哈尼族自治县	(814)
澜沧拉祜族自治县	(819)
景洪市	(824)
鹤庆县	(831)
云龙县	(837)
瑞丽市	(845)
古城区	(854)
华坪县	(859)
兰坪白族普米族自治县	(865)
临翔区	(870)
耿马傣族佤族自治县	(873)

## 企业业绩篇

构筑红土高原的钢铁脊梁	昆明钢铁控股有限公司	(879)
发挥融资平台作用 保障投资建设需求	云南省投资控股集团有限公司	(885)
十年风雨兼程 彩虹相伴云铜	云南铜业集团有限公司	(890)