

白志刚◎主编

外国问题

研究论丛（第一辑）



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

外国问题研究论丛

(第一辑)

主 编:白志刚

副主编:邱莉莉 张暄

编 委:刘波 张丽 张力 赵苏阳 赵文春 古佳



1134352

内容提要

本书设有5个板块。“国际政治前沿观察”板块：旨在以一种聪慧、清醒和富有洞察力的眼光来求解我们这个时代最核心的一些国际政治前沿问题，诸如和平与发展、国际体系转型的动向与特点、国际人权保护与合作、民族和宗教等。“世界政治经济评析”板块：对当代世界经济的格局与发展趋势进行分析和评价，并力争找出应付严重问题的方法。“中外城市比较研究”板块：论述各国家城市化的进程、现状、特点、问题和发展趋势，探讨城市形象塑造和城市魅力增强的途径，探讨城市规划，城市建设，城市管理，城市经济、文化、社会、生态等领域中理论和实践问题。“国外社会文化探索”：介绍国外先进国家和城市在保护文化遗产，完善文化服务，发展文化产业，繁荣大众文化等方面先进理念和具体做法；并就怎样搞好基础教育，提升高等教育，加强继续教育等问题进行了探讨。“学者域外见闻思考”：登载的是学者在国外访问考察中的所见所闻，所思所想。

责任编辑：赵军 责任出版：刘译文

图书在版编目(CIP)数据

外国问题研究论丛·第1辑/白志刚主编. --北京：知识产权出版社,2013.9

ISBN 978-7-5130-2351-1

I. ①外… II. ①白… III. ①世界经济—研究—②国际政治-研究

IV. ①F11②D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 236973 号

外国问题研究论丛(第一辑)

WAIGUO WENTI YANJIU LUNCONG DIYIJI

白志刚 主编

出版发行：知识产权出版社

社 址：北京市海淀区马甸南村1号 邮 编：100088

网 址：<http://www.ipph.cn> 邮 箱：zhaojun99668@126.com

发行电话：010-82000893 82000860 转 8101 发行传真：010-82000893

责编电话：010-82000860 转 8127 责编邮箱：zhaojun@cnipr.com

印 刷：知识产权出版社电子制印中心 经 销：新华书店及相关销售网点

开 本：720mm×960mm 1/16 印 张：21.5

版 次：2013年10月第1版 印 次：2013年10月第1次印刷

字 数：372千字 定 价：58.00元

ISBN 978-7-5130-2351-1

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

前　　言

《外国问题研究丛书》是北京市社会科学院创办的系列学术论丛之一,由外国问题研究所负责编辑。

本书设有这样几个常规板块:“国际政治前沿观察”“世界经济热点评析”“中外城市比较研究”“国外社会文化探索”和“学者域外见闻思考”。❶ 并根据需要,每年还可能增加一个临时板块。

“国际政治前沿观察”板块,旨在以一种聪慧、清醒和富有洞察力的眼光来求解我们这个时代最核心的一些国际政治前沿问题,诸如和平与发展、国际体系转型的动向与特点、国际人权保护与合作、民族和宗教等。

“世界经济经济评析”及“全球经济走向前瞻”板块,对当代世界经济的格局与发展趋势进行分析和评价,并力争找出应付严重问题的方法。这些问题包括就业和失业、产业升级、实体经济、绿色经济、金融市场、资产价格、国际贸易、汇率变化、金融危机、债务危机、能源危机等。

“中外城市比较研究”板块,论述各个国家城市化的进程、现状、特点、问题和发展趋势,探讨城市形象塑造和城市魅力增强的途径,探讨城市规划,城市建设,城市管理,城市经济、文化、社会、生态等领域中理论和实践问题。

“国外社会文化探索”,介绍国外先进国家和城市在保护文化遗产,完善文化服务,发展文化产业,繁荣大众文化等方面先进理念和具体做法;并对如何搞好基础教育,提升高等教育,加强继续教育等问题进行了探讨。

“学者域外见闻思考”,登载的是学者在国外访问考察中的所见所闻,所思所

❶ “国际政治前沿论争”由刘波副研究员负责;“世界经济热点评析”由张丽副研究员负责;“中外城市比较研究”由邱莉莉研究员和张力助理研究员负责;“国外社会文化探索”由张喧副研究员和赵苏阳助理研究员负责;“学者域外见闻思考”由白志刚研究员负责。特增的“全球经济走向前瞻”由张喧副研究员和张丽副研究员负责。目录的英文翻译由赵文春同志负责。

想。读者可以通过他们对自己亲身感受的生动描述,跟他们一起游览世界,欣赏自然和人文的名胜美景,领略不同地区和民族的风土人情,思考人类文明的历史和未来,开阔眼界、丰富知识,陶冶情操,得到审美的享受和精神的升华。

纵观世界文明的发展历史,任何国家、任何民族要发展进步都必须跟上世界的前进步伐,而任何闭关自守、消极保护都只能带来停滞落后。因此,无论从理论研究还是从文明传播和交流的角度来看,现在出版研究外国问题的书籍是很有意义的,可以为我国和北京市的政治文明、经济文明、文化文明、社会文明和生态文明建设提供更多的借鉴。

希望《外国问题研究丛书》能够成为广大读者,特别是关心外国问题的研究人员,更多地了解国外政治、经济、文化和社会的发展情况,探求社会科学研究先进的思想和方法的交流平台,并从中发现更多更好的可以“攻玉”的“他山之石”。

白志刚

2013年3月15日

目 录

国际政治前沿观察

美国“和平队”对中国外交的启示	金灿荣 戴维来 (3)
国际安全问题的应对需要大战略	黄昭宇(14)
美国重返东亚与东亚秩序变革	韩爱勇(24)
美国重返亚太与中国周边安全	高新涛(36)
欧盟贸易决策研究的多层网络方法	王宏禹(46)
再论国际人权保护	刘 波(56)

世界经济热点评析

金融危机后亚太秩序的演变	钟飞腾(67)
如何应对俄罗斯的北极竞争	丁佩华(77)
东北亚地区民族主义发展态	张东宁(90)
扩大对外开放:合作与竞争	唐 鑫(101)
新普京时代俄罗斯经济初探.....	张 丽(105)

中外城市比较研究

世界城市公共服务资源空间布局探析.....	施昌奎(121)
意大利北部的城市遗产问题.....	徐好好(132)
提升北京综合防灾能力.....	顾文选(142)
城市历史遗产保护话语中的共性与分歧 ——中意城市保护比较研究.....	方馥兰(155)

莫斯科的人口变迁及调控手段	邱莉莉(163)
伦敦、巴黎世界城市建设比较研究	张力(176)

国外社会文化探索

谈法国知识分子的“介入”传统	杜丽燕(187)
加快从国际传播向跨文化传播的转型	姜飞(197)
提升软实力 ——日本21世纪文化强国发展战略分析	张煊(205)
国外文化产业创新及其政策评述	陈红玉(216)
美国高等职业教育经验探析	赵苏阳(225)

学者域外见闻与思考

日本侧影	陈言(233)
印象澳大利亚	孟固(241)
意大利之旅	谢芳(248)
魅力伦敦	白志刚(260)

特增:全球经济走向前瞻

国外推动产业升级的经验与启示	乔标(275)
美国先进制造业国家战略计划	左世全 王影 金伟 许斌(284)
全球资源形势分析	袁开洪 马琳 田凯军(294)
主要国家绿色工业扶持政策	顾成奎 王煦(301)
英国绿色经济转型路线图	王成仁 李峰(311)
欧美主权债务危机背景下全球经济展望	贺石昊 李亚光(321)
附表	(334)

Research Series on Foreign Issues

FORWARD

FRONTIER ISSUES OF INTERNATIONAL RELATIONSHIP

Inspiration of U. S. Peace Corps to China's diplomacy

International security practice requires big thinking

The return of the United States to the Asia-Pacific and the perimeter security of China

The return of the United States to East Asia and order changes in East Asia

Further Discussion on international human rights protection

Multi-layer network of EU Trade Policy Research

THE WORLD POLITICAL AND ECONOMIC ASSESSMENT

Expand opening up: cooperation and competition

The evolution of the Asia-Pacific order after the financial crisis

How to deal with the Arctic competition of Russia

The development trend of nationalism in Northeast Asia

Preliminary of Russia's economy in New Putin era

COMPARATIVE STUDY OF CHINESE AND FOREIGN CITIES

The population changes and regulation means of Moscow

The space layout of public service resource in world city and its enlightenment to Beijing

Urban heritage problems in northern Italy

Enhance Beijing comprehensive disaster prevention capabilities
Similarities and differences in the discourse of urban heritage protection
Comparative study of world urban cultural construction between London and Paris

OVERVIEW OF FOREIGN CULTURE AND EDUCATION

On intervention tradition of the French intellectuals
Speed up the transition from international spread to cross-cultural communication
Foreign cultural industry innovation and its policies
Enhance soft power – analysis of development strategy of Japan cultural power in the 21st century
The development of vocational education in the process of popularizing American higher education

SCHOLARS EXTRATERRITORIAL VISITING ESSAYS

Japan' Silhouette
The Impression of Australia
My Travel in Italy
The Charm of London

PROSPECTS OF GLOBAL ECONOMIC TREND

Experience and inspiration of abroad to promote industrial upgrading
National Strategic Plan of the U. S. advanced manufacturing industry
Analysis of global resource situation
Green industry support policies in major countries
British green economic transformation roadmap
Global Economic Prospects in the context of European and American sovereign debt crisis

国际政治前沿观察

美国“和平队”对中国外交的启示

金灿荣 戴维来*

[内容摘要]“和平队”是美国外交事业的一个创举，组建于冷战期间，起因是肯尼迪总统所实施的一项拓展美国外交“新边疆”的新战略。“和平队”作为美国对外关系中的一支重要力量，“和平队”以一种不用枪炮、不用高压政治甚至没有赢利动机的方式，加强了美国对外部世界的吸引力，并服务于美国的外交战略和国家利益。“和平队”的建立在客观上也帮助了不少不发达国家在教育、文化、卫生等领域的发展与进步。“和平队”对中国有着较大的启示意义，就是加强对外沟通、塑造良好形象，增强软实力，并一定程度上还丰富了中国对外战略的内涵。

[关键词]和平队 软实力 公众外交

冷战期间，美国为了在同苏联争霸中取得优势地位，竭力争取广大第三世界国家的支持，杜鲁门总统在1949年1月的就职典礼上，宣布了指导战后美国对外政策的四项重要原则，其中最后一项就是第四点行动计划，即执行一项利用美国先进的科学和发达的工业来改进和发展不发达地区的新的果敢计划对亚、非、拉美不发达地区实行经济技术援助。

“和平队”(Peace corps)诞生于20世纪60年代的肯尼迪政府时期，作为传播美国之梦，承担美国人“救世主”特殊使命的一位使者，它一方面折射出当时复杂严峻的国际环境，另一方面也体现了美国一贯的思想传统。“和平队”是美国外交中新出现的关于对外援助不发达国家的实践计划。该计划不同于以往那种只输出援助美元而不涉及其他，据此计划将大量的美国志愿者派到世界各地与当地人生

* 作者金灿荣系中国人民大学国际关系学院副院长、教授；戴维来系上海市政府政策研究室、外交学专业博士。

活在一起帮助其发展社会文化、卫生和教育事业。“和平队”的倡议最初是由民主党众议员亨利·罗兹(Henry S. Reuss)和参议员赫伯特·汉弗莱(Hubert Humphrey)提出的,而将其付诸实践的是约翰·肯尼迪总统,他把“和平队”视为推进美国利益的一个“新边疆”,也是他竞选成功的一个重要因素。^①

一、“和平队”成立的内在动因

冷战的背景使得美国人相信只要美国在广大的中立地带发挥更大影响力就可以在对苏的遏制中取得更好效果,因此必须大大增加对外援助。肯尼迪总统认为:“我们60年代对外援助的基本任务并不是同共产主义作消极的斗争,它的基本任务帮助作出一项历史性的证明,即经济增长和政治民主是可以齐头并进的”。^②

1960年10月14日,民主党总统候选人肯尼迪在芝加哥大学校园内向芝大的学生们演讲时提出“和平队”这一倡议,他强调:“你们将自己生活的一部分奉献给这个国家的意愿将决定这个自由社会是否具有竞争力”^③随后的竞选演说中,肯尼迪多次从冷战的角度阐述建立“和平队”的紧迫性和必要性。

1961年1月20日肯尼迪在入主白宫之后的就职演说中,提出了著名的“不要问你们的国家能为你们做些什么,而是要问你们能为你们的国家做些什么;不要问美国愿为你们做些什么,而应问我们在一起能为人类的自由做些什么。”^④的极具鼓动性的论点。肯尼迪向新一代美国人提出挑战,呼吁他们参加“……全球性伟大联盟……对抗暴政、贫困、疾病,以及战争……”他继续说道:“对于那些住在布满半个地球的茅舍和乡村中力求打破普遍贫困的桎梏的人们,我们保证尽我们最大努力助其自救。”^⑤

肯尼迪总统于1961年3月1日签署了一项行政命令,正式成立“和平队”。9月22日,国会批准法律正式授权于“和平队”履行各项职能。与此同时肯尼迪则任命其妹夫萨金特·施莱弗为第一任“和平队”队长,授权其组建“和平队”,要求制

① Founding Documents of the Peace Corps, available at: <http://www.archives.gov/education/lessons/peace-corps>.

② [美]小阿瑟·施莱辛格著:《一千天 约翰·菲·肯尼迪在白宫》,北京:三联书店,1981年版,第471页。

③ “Remarks of Senator John F. Kennedy, University Michigan Student Union Building Steps, Ann Arbor, Michigan, October 14, 1960.” available at : <http://www.jfklibrary.org/j101460.htm>.

④ [美]西奥多·索伦森著:《肯尼迪》,上海:上海译文出版社,1981年版,第119页。

⑤ [美]西奥多·索伦森著:《肯尼迪》,上海:上海译文出版社,1981年版,第116页。

定出具体的方案和打算。9月24日施莱弗提交了一份关于“和平队”履职运行的报告,请求总统颁布行政命令,拨款1200万美元用于“和平队”的第一年的活动费用;“和平队”应隶属于国务院以发挥职业外交官的功用;再者,应使“和平队”得到民众广泛的参与。在通过了总统这一关后,“和平队”最重要的一步还是等待国会的批准。然而肯尼迪的这一做法已经造成了国会的不快,因为他的做法涉及到侵犯了国会的权力的嫌疑。为了使国会通过批准《和平队法案》,肯尼迪发表了一次讲话,对“和平队”大加赞扬并希望对“和平队”的拨款预算能够被批准。终于1961年8月25日,参议院以口头表决的形式通过了“和平队”法案,9月14日在众议院通过。^①

至此,“和平队”已经完成了法律层面的建构。关于具体实施,根据《和平队法》,美国“和平队”计划通过五种途径得到实施,其中包括:一是通过从事国际援助计划的美国私人志愿机构;二是通过美国内各学院和大学从事的海外援助计划;三是通过国际机构的援助计划;四是通过美国政府的其他援助计划;五是通过“和平队”机构,自己直接主管新的援助计划。

然而在“和平队”成立之前,政府中已经存在着大量的对外援助机构,如国际开发署。怎样使“和平队”这个新酒避免装在旧瓶子里,即保持自身的独立性,也是摆在队长施莱弗面前的一个难题。“和平队”的“使者们”清醒地认识到,以往的对外援助所达到的层次和目的是不充分的,因为虽然“赢得了受援国政府,却失去了那里的人民。”因而“和平队”主张独立性的行动,实现对当地的人民直接的帮助,即人民对人民(people-to-people)。在经过一番努力之后,终于使“和平队”脱离国际开发署的控制,成为相对独立的机构,隶属于国务院,“和平队”队长职务级别相当于助理国务卿。后来正是由于“和平队”在美国公共外交中所发挥的巨大作用和影响力,历届美国政府都给予了高度重视,“和平队”在政府内的地位不断加强和提高。1971年7月,尼克松政府将“和平队”与其他几个联邦志愿者计划合并,成立了联邦政府机构行动委员会。1979年,卡特政府签署命令使“和平队”成为完全自我管理的机构,1981年国会立法进一步使“和平队”成为独立的联邦机构。

“和平队”的行动的确是有着积极意义。在遥远的国度里,美国的男女青年们无偿奉献两三年的宝贵青春时光,在艰苦的条件下和恶劣的环境中开展鲜为人知

^① 刘国柱著:《美国文化的新边疆》,北京:中国社会科学出版社,2005年版,第127页。

的援助服务,有的甚至为此付出了生命代价,比如2009年,在贝宁服务一位名叫凯特·普希(Kate Puzey)的24岁女“和平队员”遭到杀害,令人痛惜。

总体上看,除了因获得成就感和自我发展而感到欣慰外,没有什么丰厚的报偿,但这也是“和平队员”们人生的一个难忘而重要的经历。在过去40年间,18万多名各个年龄段(最年长者为82岁)的美国人在138个国家服务过,1961年仅有1%的“和平队员”年龄超过50岁,而现在这一比例上升至5%。目前有7000多名志愿者在70个国家参与和教育(34%)、健康(21%)、环境(17%)、商业(14%)和农业(9%)有关项目的服务。^①

在美国外交信条中,最典型的美国外交政策意识形态是“天定命运”(Manifest Destiny)观。“从安德鲁·杰克逊到威廉·塔夫脱,这是一个认为美利坚民族扩张其领土是‘天命所定’的时代。”^②信奉“天定命运”的美国人毫不怀疑自己是自由、民主、追求幸福等不可剥夺的人类权利的当然卫士。这种天赋使命思想至少包括:(1)美国人的种族优越感。其基础就是“上帝选民”的思想和美国白人的特性。白人注定要成为世界上的领导者,“我们美国人是上帝的特殊选民,我们驾驭着世界自由的方舟”。^③因而表现出一种乐善好施的姿态。(2)美国是世界的榜样,是世人瞩目的“山颠之城”,美国的民主社会制度是最好的,因而世界都应该向美国学习。在肯尼迪看来,“和平队”志愿者就是向世界展示美国的精神,帮助那些落后地区实现延伸了的“美国梦”。(3)传播美国文明与价值观。美国人拥有权利向世界传播美国政治体系得神圣权利和使命。然而传播美国之梦的真正目的是确立美国的全球领导地位,美国就是世界的明天。“和平队”的倡导者认为美国应该与世界其他人民特别是第三世界国家尚处在贫困之中的人民分享民主成果。因而传播美国梦的途径之一就是加强与外国的民间交流,传教士和志愿者。“和平队”向第三世界国家渗透美国的价值观念,传播美国之梦,反映了美国人有责任和义务去帮助其他国家分享美国的生活方式的信念。

许多美国人还有一种自己在道德上奉若圭臬的“利他主义”思想信念,认为美国的外交并不像其他一般国家那样只为了一己私利,而是对所有国家都有利,甚至包括它的对手。在美国精英分子的思想意识深处,美国代表着“白天的光亮”,而

^① 数据来源:和平队官方网站 <http://www.peacecorps.gov/index.cfm?shell=learn.whatiscpc.history.countries>.

^② 陈乐民主编:《西方外交思想史》,北京:中国社会科学出版社,1995年版,第105页。

^③ 王晓德著:《梦想与现实:威尔逊理想主义外交研究》,北京:中国社会科学出版社,1995年版,第21页。

在其他地方如非洲、拉美、亚洲则为“黑暗”所笼罩，是一些“道德的荒原”，美国担负着一种把光明和“基督的福音”带给这些民族的使命。上帝的使命感麻醉了美国人的内心深处。小阿瑟·施莱辛格认为，美国进入战后世界时抱有两个信念：美国有责任开创和捍卫全球和平框架，美国应当担负起推动世界民主化的使命。^①

然而，美国人事实上并不是真正的那么乐善好施，达人利他。理想主义总是现实考虑的美丽外衣，强调实用主义的美国人是不会真正的大公无私，至少绝大部分不是的。其实“和平队”的建立是由于冷战的大背景。即使反复强调“和平队”的独特性与独立性，它也是美国外交政策的一部分，围绕着美苏冷战而进行活动的。美国将“和平队员”派遣到新独立国、中立国或有亲苏或亲华倾向的国家。“和平队”的行动计划要与美国的对外政策要保持一致。“和平队”要在对美国不太友好的国家证明美国价值的正确性与优越性。另外“和平队”还有一个目标就是要改变美国在一些国家内的不良印象并借机向这些国家传播美国的政治社会价值理念。“和平队”在今天依然在拓展美国的“软实力”：美国不仅拥有世界上最强大的经济、政治实力与军事力量，同时还拥有着强大的意识形态体系，他们认为“和平队”的使命就是延伸美国的自由民主价值观。

二、“和平队”所秉承的目标理念

1961年3月1日，在给肯尼迪总统的报告中，施莱弗认为“和平队”应通过三个途径达到所谓的“促进世界和平与友谊”之目的：(1)有助于一些关键性的国家和地区的开发，满足它们对训练有素的人员的需要；(2)有助于增进国际合作帮助促进接受服务的各族人民更好了解美国人和对美国抱有好感；(3)有助于教育美国，使之更加明智地参与世界事务。^②

令人印象深刻的是，“和平队”也在与时俱进地发展。除了蕴含成立时所宣称的目标理念外，每一个时代都有总统对“和平队”的理念给予新的阐述。肯尼迪总统说：“今天是保卫和扩大自由的巨大战场”，^③‘和平队’意味着远离战争，是要建立一个稳定的由自由和独立的国家所组成的共同体，是要彻底地摆脱共产主义生

① Arthur M. Schlesinger, Jr., Ideology and Foreign Policy: The American Experience, in George Schwab, ed., Ideology and Foreign Policy, New York: Cyrco Press, 1978, p. 127.

② [美]小阿瑟·施莱辛格著：《一千天 约翰·菲·肯尼迪在白宫》，北京：三联书店，1981年版，第486页。

③ [美]西奥多·索伦森著：《肯尼迪》，上海：上海译文出版社，1981年版，第365页。

存的动乱和斗争。卡特总统指出：“和平队的精神源自于我们文化中最深的源泉，来源于合理的和强烈的与他人共享关爱和劳动成果的精神。”里根总统认为：“我们每个人都有责任去建造我们要求的社会，‘和平队’志愿者们做到了这一点。他们于受援当地人间进行交流，运用他们的精神、精力和创造力去解决问题。这就是美国的方式，一旦我们看到有需要时，我们就会立刻去服务，即使这些地方远在天边。”自由主义色彩较浓的克林顿也宣称：“‘和平队’是一个重要的传统，即我们在强调权力和财富之外，也重视价值观与援助的力量、道德的服务。明白我们不仅对美国人民承担义务，也对世界上其他人们创造自己的生活的使命承担着责任。”2001年以来，小布什总统对“和平队”理解为：“我们的目标就是确保和平队到达那些不理解美国的国家，特别是穆斯林国家，他们不理解我们的美好心意，不理解我们的热情，不明白我们共享着相同的价值观。”奥巴马总统强调，在这个日益相互依存的世界，“和平队”的使命，今天比以往任何时候都更加重要。^①

总结起来看，美国组建“和平队”主要有这样一些目的。

第一，加深世界上其他地区的人民对美国的好感。这可以说是美国建立“和平队”最主要的目的。重在使其他国家人们相信美国人与他们是朋友而不是敌人。对于一些较落后的地区第一次接触美国人的人们而言，“和平队员”的形象甚至就是美国的形象。“和平队员”为他们展现了美国“乐善好施”的良好形象，因而对美国抱有较好的印象。然而事实上，美国一直对第三世界国家进行干涉或直接派遣军队入侵，留给当地人深痛的历史记忆，由此对美国深恶痛绝，“和平队”在一定程度上能减少这种敌视感。正如奥巴马指出的，“和平队”的持久的成就将继续加强与世界各地的领导人和国家的合作伙伴关系。^②

第二，帮助发展中国家社会文化教育事业。“和平队”自1961年成立至今已派遣了大量的人员（包括一批技术人员）去支援广大发展中国家，在非洲、南美、亚洲都可以看到“和平队员”的影子。虽然在初期由于盲目扩大“和平队”规模而导致的数字游戏，但总体看来，“和平队”对第三世界国家的支援还是取得了较大的成果。“和平队”支援教育，扩大了教育范围，尤其是给数以十万计的贫困孩子提供了求学的机会。在20世纪70年代那些新独立的国家里，由于经济文化落后，教育

^① Presidential Proclamation—50th Anniversary of the Peace Corps, Office of the Press Secretary, The White House, February 28, 2011. Available at: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/02/28/presidential-proclamation-50th-anniversary-peace-corps>.

^② Ibid.