



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2015 最新版

国家公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 主编：蒋红增 审定：华图公务员考试研究院

四大突破，让申论再提30分！

五招让你的申论思维有深度、有广度（见第一篇）
短时间读透7000字给定资料的绝技（见第二篇）
从阅卷答案中总结出的实战答题技法（见第三篇）
文章写作模板与思想深刻矛盾可以解（写作部分）



赠：360分钟
高清视频讲解

超值
赠送

960元名师面授课程+100元报班立减+200元同步视频讲解+99元网校代金券

红旗出版社
RED FLAG PRESS



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2015 最新版

国家公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 主编：蒋红增

编委：占婧杰 欧 艳 杨 勇 车春艺

审定：华图公务员考试研究院

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著.

—北京:红旗出版社,2013.12

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5051-2942-9

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 002878 号

书 名 申论

编 著 华图教育

出 品 人 高海浩

总 监 制 徐永新

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 850 毫米×1168 毫米

字 数 754 千字

版 次 2014 年 1 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-2942-9

责任编辑 张召庸

封面设计 华图设计中心

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-63944091

1/16

印 张 25.5

2014 年 1 月河北第 1 次印刷

定 价 48.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

华图核心研发团队

钟 君 华图教育资深研究与培训专家

中国社科院博士，副教授，硕士生导师，华图教育首席研究与培训专家，公职培训行业申论教学体系开创者，中国社科院马克思主义研究院经济与社会建设研究室主任，华图公职考试研究院首席研究员。独创申论写作“万能八条”，成为行业培训引用典范，出版《申论万能宝典》《申论范文宝典》，出版以来，稳居同类图书销售榜榜首，公职考试考生几乎人手一册。

李委明 华图教育资深研究与培训专家

清华大学博士，公职培训行业数量关系和资料分析模块教学法开创者，数量关系与资料分析课程体系与教学方法缔造者，行业内首创数学运算“七大模块”，资料分析之“结构阅读法”，“十大核心要点与十大速算技巧”。先后编著出版《数量关系模块宝典》《资料分析模块宝典》，多年来销售量位居同类教材第一名。

顾 斐 华图教育资深研究与培训专家

北京师范大学博士，华图教育首席研究与培训专家，公职培训行业言语理解与表达模块教学法开创者，公职行业言语理解与表达模块教学法开创者，长期从事公务员考试行测科目的命题研究工作，独创言语理解与表达“十大题型”，两大模块教学法及“言语必杀技法”，被行业广泛借鉴。先后出版的《言语理解与表达模块宝典》《行政职业能力测验内部教案》《微魔块之言语必考成语 188 条》多年来成为公职辅导畅销书，并多次再版。

魏华刚 华图教育资深研究与培训专家

北京师范大学硕士，主讲数量关系与资料分析两大模块，公职培训行业幽默教学法引领者。授课严谨而语言犀利幽默，传授的解题方法简单实用，在教学过程中采用互动式教学方式，注重学生的理解能力，从而调动学生学习的积极性。举办过上百场巡回讲座，在教与学中点拨考生职业规划和就业能力，其主讲的“魏什么”讲座成为高校学子认识自我、了解职业的重要途径。

蔡金龙 华图教育资深研究与培训专家

清华大学硕士，华图教育资深培训师，有近十年教育教学经验，对语言考试、基础教育考试、公务员考试、招教考试、口才培训等各类考试命题规律有非常深入的研究，并能相互印证，取长补短。其授课风格，以逻辑思维为核心，以快速有效为目标，以首创体系为特征，以学员满意为度量，每年得到数十万学员的认可。独创判断推理模块教学法，由其撰写的《判断推理高分速成》《微魔块之判断推理必拿 15 分》成为公职考试必备教材。在面试教学上，将“读报训练”“思维导图”“脱口秀”等方法进行针对性应用，全方位提升考生面试的综合能力。

蒋红增 华图教育资深研究与培训专家

主讲中央国家机关及地方省市公务员申论课程，知识面广，具有丰富的教学经验和实践能力。授课风格幽默风趣，析理深刻。帮助考生在轻松的课堂气氛下掌握申论的核心知识及做题技巧，深受广大学员欢迎。深入分析全国各地公务员试题，注重答题规律和技巧的讲授与归纳。参与编写《华图申论内部

教案》《华图申论内部考案》《华图申论内部练案》等辅导书，其编写的2014年国考《老蒋申论密卷》系列《密卷六》精准押中2014年国考地市级试题，其中一题几乎完全一样。

座右铭：智、德、勇兼备方能谋取全局和万世。

伍景玉 华图教育资深研究与培训专家

主讲常识判断模块，对公务员公共基础知识及面试深有研究。参与编写了《国家公务员录用考试专用教材—公共基础知识》等教材，受到广泛好评。精通公务员考试的各门科目教学，方法独特、见解深刻，是公务员录用考试培训的实力派代表。

姜 智 华图教育资深研究与培训专家

华图教育资深研究与培训专家、申论产品研究院副院长、哲学博士，主讲中央国家机关及地方各省市公务员考试申论课程，长期从事公务员教育培训，经验丰富。曾多次参加国家和地方公务员考试申论题目的阅卷工作，对申论试题的命题思路和答题技巧有深入的研究，独创了热点问题与理论知识的“虚实结合法”与“五步解答法”。

赖彦刚 华图教育资深研究与培训专家

长期从事公务员教育培训，授课思路清晰严谨，经验丰富。以“传道授业解惑”为己任，在学校教育和社会培训间游刃有余，著有《文艺赏评基础理论》，在国家级及其他级别刊物发表十几篇研究性论文，寓教于乐，注重理性思考与灵感感悟的双重培养。

贾文博 华图教育资深研究与培训专家

行政职业能力测验科目授课名师，长期从事数量关系、资料分析、言语理解与表达和判断推理等模块的授课，多次参与编写《国考蓝皮书》《金版内部教案》等教材。

李树鹏 华图教育资深研究与培训专家

北京大学历史学硕士，主讲中央国家机关及地方各省市公务员行政职业能力测验言语理解与表达模块，立志于成为一名“不但能帮助学生通过考试，而且会让学生考试后念念不忘的老师”。

郝曜华 华图教育资深研究与培训专家

中国政法大学逻辑学硕士，热爱本专业及本职工作，教学严谨，逻辑清晰，对逻辑知识的把控力强，讲课通俗易懂，深入浅出，能够使学员快速掌握逻辑推理技巧与方法，提高应试能力。

车春艺 华图教育资深研究与培训专家

主讲中央国家机关及地方各省市公务员申论、面试课程。授课过程中，立足各地公考考情，设计有针对性的授课内容，把握申论考试思维，融汇有实用性的考试方法，并参与国考《内部教案》的编写工作。



华图教育师资频道二维码

更多华图名师信息请登录：<http://teacher.huatu.com/>

前 言

Foreword

申论是测查从事机关工作所需基本能力的考试科目,兼备知识性与能力性,是一种新型综合能力测查方式,是选拔和检测国家公务员及其他文职人才的有效测评工具,是大学生、研究生成才的一门“课程”,是行政管理、领导科学、语言逻辑的交叉学科。它不是一次入学考试,而是就业、晋升前的一种定位性测试,其测查对象是已有较高人文修养和科学素质的人才。申论的答题属于阅读学、写作学(应用写作)的范畴,其物化形式是文字、文句、文段、文章。

平心而论,笔者撰写国考申论教材的压力非常大,因为写不好或引人误入歧途,或影响国家选拔优秀人才,其罪大矣!笔者遂兢兢业业,如临渊履冰,日夜阅读、研究、思考、总结,尽量写出一本符合现代国家选拔治国理政人才需要、符合申论考试实际、符合考生实际需求、注重能力和知识综合提升的教材,为广大考生备考公务员尽绵薄之力,为推动国家公务员选拔考试做点探索性的研究!

与人为善,善莫大焉。笔者在多次参加实战考试(各题型测评、测分)和深入研究的基础上,立足于机关工作,从申论大纲出发,努力探索申论考试本源,引导广大考生在申论备考之路上,高效掌握申论阅读技法,提高阅读理解能力,熟习概括、分析、对策、公文、文章写作实战技法,并参照历年真题阅卷标准和赋分说明,力求为考生指明标准的答题方向,助广大考生顺利成“公”。

目前市面上关于申论的辅导书名目繁多,质量参差不齐。对考生而言,如果没有判断图书优劣的标准,而随意选择一些低质量、不标准图书进行备考学习,往往会误入歧途。撰写此书,笔者力求做到:

第一,答案标准——语言表达、结构形式、作答内容呈标准化操作,摆脱目前市面各类申论图书之硬伤。

笔者以仁义之心告诉广大考生,判断一本申论教材优劣的首要标准也是最重要的标准就是看书中的参考答案。怎么看呢?看结构、看形式、看内容、看表达。比如说,某一个对策题,题目作答要求中限定不得超过400字,某些书中的答案后面还不无得意地标着399字。这样的答案,笔者告诉各位考生,根本就不是答案,没有照顾到申论考试的实战性。申论考试答案是要写在方格纸中的,空格和标点符号也算字数的,399个字如何能够在400个格子中写下呢?这种书是极不负责任的。关于本书,笔者可以负责任地说,书中所有真题及模拟题答案绝对够标准,经得起任何人的推敲,也必将为各位考生指明一个相对标准的

备考方向。

第二,技法实用——“读”占鳌头,步步为营,攻破各类题型,标准答题。

在实战技法中,阅读理解立足实战,完善答题流程(确定主题—审题—解读材料—梳理信息—组织答案),切实有效提高考生阅读理解能力,摆脱一切不实用之法,经得起实战检验。概括题、分析题、对策题、公文题更是从四个维度(实战技法—注意事项—真题标准展示—例题精练),立体化提高考生实战能力,实现标准答题。

第三,能力拓展——增强感知,扩展思维,展开联想。

申论是对能力和知识的综合考查。笔者在撰写此书时,不仅着眼于考试的客观需要,更努力探索如何最大限度地提高考生的创新能力,提出要进行概括性训练(观点、人物、事件、标题、定义)、条理性训练(时空转换、逻辑顺序、分类整合)、灵活性训练(开拓思路、选择角度)、创新性训练(发现问题、原型启发、成语新解)、深刻性训练(辩证分析、揭示寓意、比较判断),不断提高考生的自身感知能力,拓展思维深度和广度,从根本上提高考生思考、发现、解决社会实际问题的能力,也为将来的机关工作打下坚实的基础。

由于时间仓促,本书在撰写过程中,难免会出现不足之处,欢迎广大读者予以批评指正(新浪微博:@华图教育蒋红增)。“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,在公考申论之路上,笔者将尽心尽力、继续研习,争取为广大考生写出更多更好的申论教材。

图书内容答疑:htbjb2008@163.com

代金券及网络授课:400-678-1009

砖题库:www.zhuantiku.com

蒋红增

目 录

Contents

第一篇 拨云见日——探究本源

绪 论	3
第一章 申论之“源”——能力解读与培养	5
引 论	5
第一节 概括性训练	6
一、提炼观点	6
二、概括人物	7
三、概括事件	7
四、提炼标题	8
五、准确定义	8
第二节 条理性训练	9
一、时空结构转换训练	9
二、逻辑顺序训练	9
三、分类整合训练	10
四、系统化训练	10
第三节 灵活性训练	10
一、开拓思路训练	11
二、选择角度训练	11
第四节 创新性训练	12
一、发现问题训练	12
二、原型启发训练	12
三、成语新解	13
第五节 深刻性训练	13
一、辩证分析	13

二、揭示寓意——透过现象看本质	14
三、比较判断	14
第二章 申论之“向”——命题趋势	16
第三章 申论之“依”——阅卷规则与标准	18
引 论	18
第一节 阅卷规则——形成答题规范	18
一、制定执行参考答案和标杆卷库	18
二、培训阅卷员——试阅卷——正式阅卷	19
第二节 阅卷标准	19

第二篇 “读”占鳌头

绪 论	25
第一章 确定材料主题	26
一、权威性材料	26
二、文章写作题	27
三、专家学者和民众观点组合	28
第二章 审 题	29
一、确定作答范围	29
二、明确作答内容	31
三、明晰作答要求	31
四、注意“身份感”	32
第三章 材料解读	34
第一节 段读法	34
一、首段	34
二、段旨	35
三、“段联”	37
四、小结	38
第二节 多主体阅读法	38
一、党政机关：主导者	38
二、企业：微观主体	42

三、社会组织:配合者、协调者	46
四、民众与个人:利益诉求者	48
第三节 多角度阅读法	49
一、意识与观点	49
二、法律法规	50
三、制度与机制	51
四、投入	51
五、监督	52
六、教育宣传	58
七、国内外经验、教训	59
第四章 申论阅读与人文精神	60

第三篇 妙笔生花——实战技法

第一章 归纳概括题	63
第一节 单一式概括	63
一、实战技法	63
二、注意事项	63
三、真题标准展示	64
四、例题精练	75
第二节 综合式概括	86
一、实战技法	86
二、注意事项	87
三、真题标准展示	87
四、例题精练	97
第二章 综合分析题	104
第一节 观点分析题	104
一、实战技法	104
二、注意事项	104
三、真题标准展示	105
四、例题精练	113

第二节 影响分析题	118
一、实战技法	118
二、注意事项	118
三、真题标准展示	119
四、例题精练	127
第三节 原因分析题	132
一、实战技法	132
二、注意事项	132
三、真题标准展示	132
四、例题精练	136
第四节 社会现象、社会事件分析题	138
一、实战技法	139
二、注意事项	139
三、真题标准展示	139
四、例题精练	140
第五节 对比分析题	144
一、实战技法	144
二、注意事项	144
三、真题标准展示	145
四、例题精练	151
第六节 词句、概念解释题	156
一、实战技法	156
二、注意事项	156
三、真题标准展示	157
四、例题精练	167
第三章 提出对策题	169
第一节 实战技法	169
一、显性对策	169
二、隐性对策	170
三、拓展创新对策	170
第二节 注意事项	170

一、“问题明确”在题干设置中是否出现	170
二、针对性	171
三、可行性	171
四、“身份感”	171
五、针对突发事件——“轻重缓急”	172
第三节 真题标准展示	172
一、常规性对策题	172
二、启示性对策题	183
第四节 例题精练	189
第四章 公文写作题	203
第一节 实战技法	203
一、公文类别	203
二、公文写作实战要求——形式与内容	203
三、注意事项	205
第二节 真题分类解析	206
一、报告	206
二、宣传稿	209
三、公开信	216
四、意见	219
五、编者按	223
六、讲解稿	225
七、发言要点	228
八、调查问卷	232
第三节 例题精练	236
第五章 文章写作题	252
第一节 文字表达能力与文章阅卷标准	252
一、文字表达能力解读	252
二、文章阅卷标准鉴赏	254
三、小结	257
第二节 文章写作得分关键点	257
一、卷面	257

二、观点	258
三、结构	260
四、内容与写作要求	269
五、小结	273
第三节 谋篇布局	273
一、标题	273
二、开头——引论部分	278
三、本论——论证部分	281
四、结尾——结论部分	285
第四节 范文鉴赏	288
一、2013 年国考省部级文章写作范文	288
二、2013 年国考地市级文章写作范文	289
三、2012 年国考省部级文章写作范文	290
四、2012 年国考地市级文章写作范文	292
五、2011 年国考省部级文章写作范文	293
六、2014 年北京市考文章写作范文	295

第四篇 强本固基——真题解析

2014 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(省部级)	299
一、注意事项	299
二、给定资料	299
三、作答要求	304
真题标准化解析	306
一、真题试卷分析	306
二、真题答案解析	306
2014 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(地市级)	311
一、注意事项	311
二、给定资料	311
三、作答要求	316
真题标准化解析	318

一、真题试卷分析	318
二、真题答案解析	318
2013 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(省部级)	323
一、注意事项	323
二、给定资料	323
三、作答要求	329
真题标准化解析	330
一、真题试卷分析	330
二、真题答案解析	330
2013 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(地市级)	337
一、注意事项	337
二、给定资料	337
三、作答要求	342
真题标准化解析	343
一、真题试卷分析	343
二、真题答案解析	343

第五篇 有备无患——热点解读

热点一 完善城镇化发展体制机制	351
◆理论补充	351
◆相关评论	351
热点二 发挥市场的决定性作用	353
◆理论补充	353
◆相关评论	353
热点三 建立生态文明制度体系	355
◆理论补充 1	355
◆相关评论	355
◆理论补充 2	356
◆相关评论	357
◆相关链接	358

◆理论补充 3	359
◆相关评论	359
◆相关链接	360
◆理论补充 4	361
◆相关评论	361

第六篇 锦上添花——模拟演练

2015 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》模拟试卷一	365
一、注意事项	365
二、给定资料	365
三、作答要求	369
试卷一标准化解析	376
2015 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》模拟试卷二	381
一、注意事项	381
二、给定资料	381
三、作答要求	385
试卷二标准化解析	391



第一篇 拨云见日——探究本源



本篇配有视频讲解

请登录网址(<http://v.huatu.com/zlfw>)“国考增值专区”免费听课。

