

探索与实践

TANSUO YUSHIJIAN

张有福 主编

云南民族出版社

探索与实践

张有福 主编

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

探索与实践/张有福主编. —昆明: 云南民族出版社,
2005. 5

ISBN 7 - 5367 - 3199 - X

I. 探... II. 张... III. 医学院校—教学研究—昆
明市—文集 IV. R - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 034522 号

责任编辑 丰庆忠

装帧设计 岳 南

责任校对 乔梅芳

出版发行 云南民族出版社
(昆明市环城西路 170 号云南民族大厦)

<http://www.ynbook.com>

ynbook@vip.163.com

印 制 云南民族印刷厂

开 本 880mm × 1240mm 1/32

印 张 14.125

字 数 410 千

版 次 2005 年 5 月第 1 版

印 次 2005 年 5 月第 1 次

印 数 1 ~ 1 000 册

定 价 28.00 元

书 号 ISBN 7 - 5367 - 3199 - X/G · 672

序

21 世纪是一个寄托着人类美好梦想和竞争更加激烈的世纪，历史的车轮已经把我们带到了它的身边。但是，“21 世纪”绝不仅仅是一个时间概念，它意味着人类社会的深刻变革，它带来希望，带来机遇，同时也充满着挑战，满含着艰辛，甚至是跋涉者的痛苦和辛酸。今天，当我们站在新世纪的门槛上，感受新世纪的曙光，任凭改革开放的浪花打湿全身的时候，一个漫长的冬季即将过去，生机盎然的春风又将吹遍大江南北。青年是一个喜欢做梦的年龄，但我们的未来不是梦，因为我们深深地懂得那个未来是理想的现实，是规律的呈现，是科学的构筑，是人类共同憧憬……只有实际与真理的结合，理想与现实的统一，终极目标与阶段目标的衔接，共同追求与个人追求的相融，才能把人们聚集在奔向未来的旗帜下。不是吗？《探索与实践》的问世不就是最好的明证。让我们选择从春天出发，去采摘这份梦想的果实吧！

创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是每一个有志者获得成功、踏上彼岸的源泉。我们站在通向未来的十字路口，走老路，那里没有未来的召唤；走别人的路，那里必定有“误区”；期待有路，理想永远不会起步。路由探索者的足迹铺就，路就在奋斗者的脚下延伸。只有在实践中不断地探索、不断地思考、不断地创新、不断地总结，才能获得全新的发展。本书的作者中有的是在火热的实践中摸爬滚打多年、经验丰富、硕果累累的专家、学者；有的是在本职岗位上勤勤恳恳、兢兢业业、踏实奉献、作出突出业绩的领导者、教育者；有的则是风华正茂、感情炽热、怀揣理想等待大展宏图的青年俊秀。他们从不同的角度、不同的层面，以其成年人特有的稳重和年轻人稚嫩的笔调，见仁见智、畅所欲言地对行政管

理、党的建设、高校教育与管理、思想政治工作、法律、政治学、医学、文学、人力资源等等领域的理论与实践进行了探讨，书中不乏真知灼见、探索者的勇气和实践者的影子。

本书的作者们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持理论联系实际，以高度的政治责任感，从中国和世界的历史、现状和未来着眼，注意把握时代特点，既不割断历史，又不迷失方向，既不落后于时代，又不超越阶段，进行了大量积极的探索，取得了较为丰硕的研究成果。《探索与实践》收录的40多万字、88篇文章是从近100万字的原始材料中，好中选优，不断精挑细选，一再忍痛割爱，最后怀着挂一漏万之虞，结集出版的。所选文章既有理论研究的最新成果，又有实践经验的总结，既有对具体制度的探讨，又有对具体工作程序和细节的研究。对于一些有争议的问题、观点，尽可能从不同角度客观反映，对于一些不能独立成卷的部分，也作了相对合理的处理和归并。借此机会，对关心支持该书出版的各位专家、学者、同仁，表示我们最诚挚的谢意！对探索者的不懈追求和甘当铺路石的人们，表示我们的敬意。同时，囿于我们能力和水平的局限，当中定有不当、遗漏，甚至错误之处，敬请批评指正。

编 委 会

2005年2月11日

主 编 张有福

副主编 尹章成 和 清 万桂华
鲁 彪 王念民 苏紫程

编 委

殷建忠	陈加礼	张荣昌	张 玉
严亚萍	郭 申	徐绍琼	陈明珍
陈丽萍	张有红	浦永杰	李 涛
杨汝华	吉丽娟	王晓锋	刘 琴

目 录

管 理 篇

企业家政府理论对我国行政管理体制改革的启示

..... 张有福 陈明珍 (3)

当代西方公共事业管理改革及对我国的启示

..... 苏紫程 谢和钧 (9)

关于公共管理新模式及与中国相结合问题的思考

李浩茹 (14)

云南农村医疗卫生机构的现状、问题及对策

..... 王晓锋 王治仁 (18)

对突发公共卫生事件体系建设的几点思考

郑克勤 (22)

利益驱动对政府规模的影响

李艳霞 胡 东 (26)

论新公共管理理论对我国行政改革的启示

陆逸荣 (31)

试论我国服务型政府的创建

何存英 (36)

论我国公共行政思想危机的内在根源

石小民 彭语良 (40)

行政管理者在社会媒介化进程中的角色“重理”

李红云 (45)

论建设服务型政府

朱德清 (51)

论我国政府规制改革

马学琼 (57)

实现权力法治化是实现遏制腐败的根本途径

..... 董国军 宋振华 (62)

论社区公共事业管理与文化建设

杨立雄 (67)

寥郭山及周边地区古生物资源的价值

及文化产业开发初探

包建新 孙树芬 和文丽 (72)

政治篇

- 政治学方法论浅析 郑莹岗 (81)
- 健全机制 根治腐败 汪 燕 (86)
- 浅析国际政治文化的温特建构主义解读 曹晓飞 龙青云 (92)

法学篇

- 依法办学促规范 提高质量求发展
..... 尹章成 章扬杰 张家真 (99)
- 关于行政首长问责制的法律思考 文 洋 (103)
- 抢夺罪相关问题探析 李 涛 (108)
- 民族自治地方立法权行使的困境及出路 刘 垚 (112)
- 对地方政府主导的制度创新和法律规则失效探讨 余 玥 (117)
- 我国刑法典基本原则中的伦理精神 谢青松 (123)
- 试论依法行政与依法行政之关系 向 樱 (128)
- 试述旅游应遵循的伦理原则 王劲璘 (132)

人力资源篇

- “水坝式发展理念”中的党管人才原则 徐应萍 (139)
- 云南省加快农村劳动力输出的对策思考 彭家新 (144)
- 企业人力资源培训与开发的探讨 俞 燕 (149)

医学篇

- 食物中维生素 C 分析方法的研究进展 殷建忠 周玲仙 (157)

铅污染与食品安全	王 琦 殷建忠 周建于 吴少雄 (167)
青春期性心理研究现状	王 峰 (172)
27 例四季豆中毒救治体会	姚志昂 朱鸿杰 (177)
转基因马铃薯 P _{10K} 急性毒性、致突变性试验	殷建忠 周玲仙 赵 春 张雪辉 (180)
转基因食品安全性及其发展前景	周建于 周玲仙 (186)

学习与研究篇

新时期科学发展观中可持续发展的科学内涵	解凌云 (193)
全球化与当代社会主义的新变化	杨立雄 (198)
正确评价历史 维护马克思主义的指导地位	杨汝华 (203)
努力提高办公室人员的整体素质和工作水平	王念民 (207)
做大做强后勤实体 为学校发展做出新贡献	李振华 (211)
日本、韩国、新加坡吸收中西德育文化特色之比较	沈 玲 (217)
张家界工务段工务调度信息流程再造实践	伍江杭 (222)
股份制是行业科研机构企业化改革的科学取向	张正益 (228)
中外名人眼中的邓小平	郭 申 (233)
科学精神的时代特征	刘亚红 (236)
高校办公室如何发挥参谋助手作用	张联玉 (240)
论高校学籍档案的管理和利用	吉丽娟 (244)
浅析学习型组织与文化管理的匹配	胡伟生 戴建国 (247)
试论医院后勤社会化改革	杨建华 (252)
生物社会学在社会中的现实意义探析	朱 婧 (257)
高校教师职业生涯发展动态模型分析	潘美亮 (263)

党建与思想政治教育篇

认真学习《党内监督条例》 不断加强高校党内监督

.....	黄永玲 (271)
试论加强高校党风廉政建设的对策	田晓霞 (276)
加强高校党政管理干部队伍建设的思考	宋振华 (281)
浅谈高校后勤转制后 如何加强干部队伍建设	王念民 (285)
试论马克思主义政治经济学教学的方法论原则	范程远 (291)
大学生越轨行为的社会学分析	李国琼 (295)
新医学模式需加强医学生的人文素质教育	周 苹 (300)
云南省高等教育中存在的问题及措施	张彦贤 (304)
浅谈新时期继续发扬艰苦奋斗作风的重要性	徐绍琼 (308)
帮助经济困难学生完成学业之我见	鲁 彪 肖 成 (312)
从贫困乡“普九”工作看边疆少数民族	
贫困地区的教育问题	凌亚伟 (316)
立足云南 与时俱进 深化改革	和 清 (320)
大学生信息消费及其教育	陆 平 (325)
公安院校“两课”教学改革小议	陈明珍 张有福 (329)
浅谈青年教师心理健康问题	浦永杰 王 梅 (333)
关于我国职业技术教育发展的思考	颜绍梅 (337)
关于高等医学教育管理的思考	孙选平 (341)
对班主任工作的一点思考	马 慧 (345)
以弘扬和培育主体性为突破口 提高网络思想	
政治教育的有效性	万桂华 (349)
新时期大学生道德状况分析与对策研究	陈 磊 (354)
关于市场经济下高校德育工作的思考	王燕秋 (359)
云南省高校学生社团情况调研报告	
.....	陆 平 王 燕 李正良 吕 桢 (363)

关于高校学生会发展与建设的思考	朱智勇 胡 璇 (368)
浅论青年学生在思想道德教育中的“接受”与“逆反”	赵汉英 (373)
浅谈在妇科实习中如何提高学生的综合素质	周 萍 袁 英 赵富鲜 (379)
新时期如何开展好高校学生工作	张有红 (383)
信息化视野下的高校教育创新	李 薇 李 娟 (386)

文学篇

在傻子与聪明人之间	郭莲锋 (393)
论比喻产生的心理基础	陈盛荣 (399)
论文化的特征和文化产业建设	杨立新 (404)
论夸张的真实性	王雪艳 (409)
论作家的个性精神与作品风格	郭林红 (413)
庄子的“心斋”和“坐忘”之解读	陆小燕 (419)
虚实相生——艺术语言的空灵美	严亚萍 (423)

调查研究篇

个旧市锡城林场毛竹林生长状况调查	李天俊 (429)
医院感染爆发的流行病学调查	李 智 (435)
云南观赏竹的扦插繁殖研究	李天俊 (438)



管 理 篇

企业家政府理论对我国行政管理体制改革的启示

张有福 陈明珍

企业家政府理论是伴随着西方传统政府官僚体制的危机而产生的，是20世纪90年代以来兴起的新公共管理改革的主导理论，其代表著作是美国行政学家戴维·奥斯本和盖布勒集团总裁特德盖布勒1992年出版的《改革政府——企业精神如何改革着公营部门》一书。奥斯本提出企业家政府理论的宗旨，就是试图将企业管理的精髓，即经营上重视成本、效益、质量、顾客满意的策略移植到政府公共管理活动中，通过改变官僚政府内部缺乏创新、效率低下、不计成本的管理机制和内部驱动力，使政府的运作更高效、更富创新精神，创建一个花钱少、效率高的政府，一个“具有企业家精神的政府”，从而达到重新塑造政府形象的目的。这一理念的提出为构建新的政府管理机制，建设一个充满活力的政府提供了基础。1994年美国克林顿政府开展的行政改革中，很多改革理念都与建设企业家型政府相一致。尽管这一理论也遭到一些非议，但正如法国小说家普鲁斯特所说的那样：“发现航程的真正之道并不在于寻找新的土地，而在于用新的眼光来看待事物。”

一、企业家政府理论的基本内容

企业家政府理论的主要内容主要体现在奥斯本的企业家政府理论的10个基本特征中。一是掌舵而不是划桨。即政府的中心工作应该转向一种把政策制定（掌舵）同提供服务（划桨）分开的体制，集中精力做好决策工作（即掌好舵），把具体的服务性工作承包给私营企业和非营利性机构去做。二是重妥善授权而非事必躬亲。在一个民

众自治的国家里，政府的行政专家们要善于授权，鼓励公众参与管理，管理公共事业时亦应如此。三是注重引入竞争机制。政府之所以没有商界那样富于效率，主要原因在于政府的天然垄断性，导致政府运作中缺乏竞争机制。竞争是促进革新的永恒动力。公共政府必须规范什么样的竞争可以开展，什么样的不能开展。四是注重目标使命而非繁文缛节。企业家政府是有使命感的政府，它摆脱了繁文缛节的束缚，只是简单地界定他们的基本目标和任务，再根据这一目标和任务制定必要的规章和预算，然后放手让其雇员去履行各自的责任，即“任务驱动政府”。五是重产出而非投入。传统的官僚制度注重投入，而非产出。企业家政府可避免传统政府官僚体制的不足，因为企业家政府是讲究效果的政府。尽管对政府的行为结果测量有一定难度，但也可以通过一定的方法加以改进，如按业绩付酬、按业绩进行管理、按效果作预算等等。六是具备“顾客意识”。企业家政府通过顾客驱动制度可以迫使服务提供者对他们的顾客负责，同时不受政治影响，使政府做更多的革新。七是有收益而不浪费。企业家政府不应仅仅靠预算度日，应学会用种种形式集资、赚钱，主张以花钱来省钱，为回报而投资。同时，要使政府雇员具有收入意识，需要有奖励刺激，如对适用公共设施实行收费制度，开发一些赢利性项目。八是重预防而不是治疗。有企业家精神的政府应该着眼于预防为主，应该具有预见力。九是重参与协作的分权模式，而非层级节制的集权模式。分权式的政府组织形式较层级节制的集权模式更具优越性，他提出“合作式组织”形式，即围绕某一具体项目，组成跨组织间的合作式攻关小组完成任务。十是重市场机制调节而非仅靠行政指令控制。政府要善于建立市场机制，不能只靠指令控制进行管理。^①

二、政府和企业两大典型社会组织的联系与区别

作为两大典型社会组织，政府和企业既相互有机联系又有本质区

^① [美] 戴维·奥斯本等：《改革政府——企业精神如何改革着公营部门》，上海：上海译文出版社，1996。

别。从联系的一面看，奥斯本提出企业家政府理念，实际上是试图把企业经营管理的一些成功方法移植到政府中来，使政府的这类公共组织能像私人企业那样，合理利用资源，注重投入产出，提高行政效率。但是，政府和企业性质又存在诸多不同，政府官员和企业家在行为动机、激励机制等方面也大相径庭。奥斯本认为政府和企业是两种性质根本不同的组织机构，政府不能像企业那样来运作。

具体地看，政府和企业的区别集中地体现在以下四个方面：

第一，政府与企业追求的价值观不同。政府追求的是公共利益的最大化，其宗旨是维护社会的公平与正义，弥补市场失灵。企业追求的是利润的最大化，企业关注的是投入与产出之间如何达到最佳，企业在追求效率和利润的同时，往往会不顾公平与正义，企业运作往往遵循强者愈强的“马太效应”，表现为优胜劣汰的竞争态势。

第二，政府和企业提供的服务不同。政府所提供的是公共服务、公共产品，以及服务于全社会的公共事务。公共产品具有非独占性和非排他性。企业所提供的是本部门、本企业的特殊服务和产品，除天然垄断部门以外，大多数竞争性企业所提供的都是特殊服务和产品，即私人产品，具有明显的独占性和排他性。

第三，政府和企业行使的权利不同。政府是运用公众让渡出的公共权力对公共事务进行管理，即对全社会行使法律所赋予的权力。企业行使的是私权力，其权力的作用范围限于企业内部事务，而不能到社会上发号施令。这种企业权力则相对集中，注重运行中的统一和高效。

第四，政府和企业对其成员的考核标准不同。政府部门对其成员进行考核的一条最根本的标准是看其是否能讨好当选的政客。政府工作的好坏往往表现为民心向背。企业部门对其成员进行考核的根本标准则是看其是否能够出产品或获得利润。

第五，政府和企业对其成员的激励因素不同。在政府中，一切激励因素是以不犯错误为定向。你取得了九十九个成功也没有人注意，但只要犯一个错误你就完蛋了。公司企业激励雇员的标准手段在这种

政府中效果不佳。^①

总之，奥斯本认为政府与企业：“还有许多其他的不同。”正是由于政府与企业存在着上述种种的区别，所以政府不能像企业那样运作。

三、企业家政府理论对我国行政管理体制改革的启示

尽管西方国家政府所面临的种种危机与我国改革中面临的问题不尽相同，但是，奥斯本所指的官僚制度下产生的种种问题，在当前我国公共管理中也同样存在，其理论对于处在转型期的中国公共管理体制改革的具有积极的借鉴意义。

（一）以科学理论为指导，不断研究新情况、解决新问题。改革开放以来，党中央、国务院高度重视行政管理体制改革。邓小平、江泽民同志都曾对我国行政管理体制改革有过很多精辟论述，诸如党和行政机构要增强活力，与时俱进；要简政放权，发挥群众的首创精神，调动各行各业，特别是基层的积极性；要转变政府职能，实现行政管理职能、方式、作风的全面创新，等等。通过实践，还不断探索总结出许多行之有效的经验和方法，为深化行政管理体制改革奠定了坚实的思想理论基础。当前，我国正在加快经济体制改革步伐，旧的行政管理制度与新形势的发展要求越来越不相适应，机构膨胀、人员臃肿、行政效率低下、财政负担沉重等问题亟待解决，行政管理体制改革已引起社会各界的高度重视。尤其是随着我国加入 WTO 后，政府管理制度与国际相接轨，如何建立起高效、务实、服务型的公共管理体制已成为理论者和实践者共同关注的问题。我国行政体制改革，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照完善社会主义市场经济体制和积极推进政治体制改革的要求，解放思想，实事求是，开拓创新，加强对行政体制改革的理论和对策研究，在研究新情况、解决新问题上取得新的进展，为推进行政管理体制改革作出新

^① 卓越：公共部门绩效评估初探，中国行政管理，2004（2）。