

西双版纳

纳板河流域国家级自然保护区 社区合作管理的理论与实践

Theory and Practice of Community
Co-management in Nabanhe
National Nature Reserve in Xishuangbanna

主 编 杨 云 李建友

副主编 王东升

西双版纳纳板河流域国家级自然保护区管理局
云 南 省 林 业 生 态 工 程 规 划 院 合 编



中国农业大学出版社

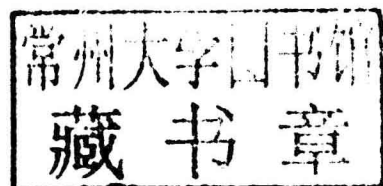
西双版纳纳板河流域国家级自然保护区 社区合作管理的理论与实践

主 编 杨 云 李建友

副主编 王东升

西双版纳纳板河流域国家级自然保护区管理局
云 南 省 林 业 生 态 工 程 规 划 院

合 编



中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

西双版纳纳板河流域国家级自然保护区社区合作管理的理论与实践/杨云,李建友主编. —北京:中国农业大学出版社,2010.1

ISBN 978-7-81117-930-9

I. ①西… II. ①杨… ②李… III. ①自然保护区—管理—研究—西双版纳傣族自治州 IV. ①S759.992.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 224505 号

书 名 西双版纳纳板河流域国家级自然保护区社区合作管理的理论与实践
作 者 杨 云 李建友 主编

策划编辑 宋俊果 孙 勇

封面设计 郑 川

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

电 话 发行部 010-62731190,2620

编辑部 010-62732617,2618

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

规 格 787×1 092 16 开本 12 印张 186 千字 彩插 2

定 价 36.00 元

责任编辑 韩元凤 李丽君

责任校对 王晓凤 陈 莹

邮政编码 100193

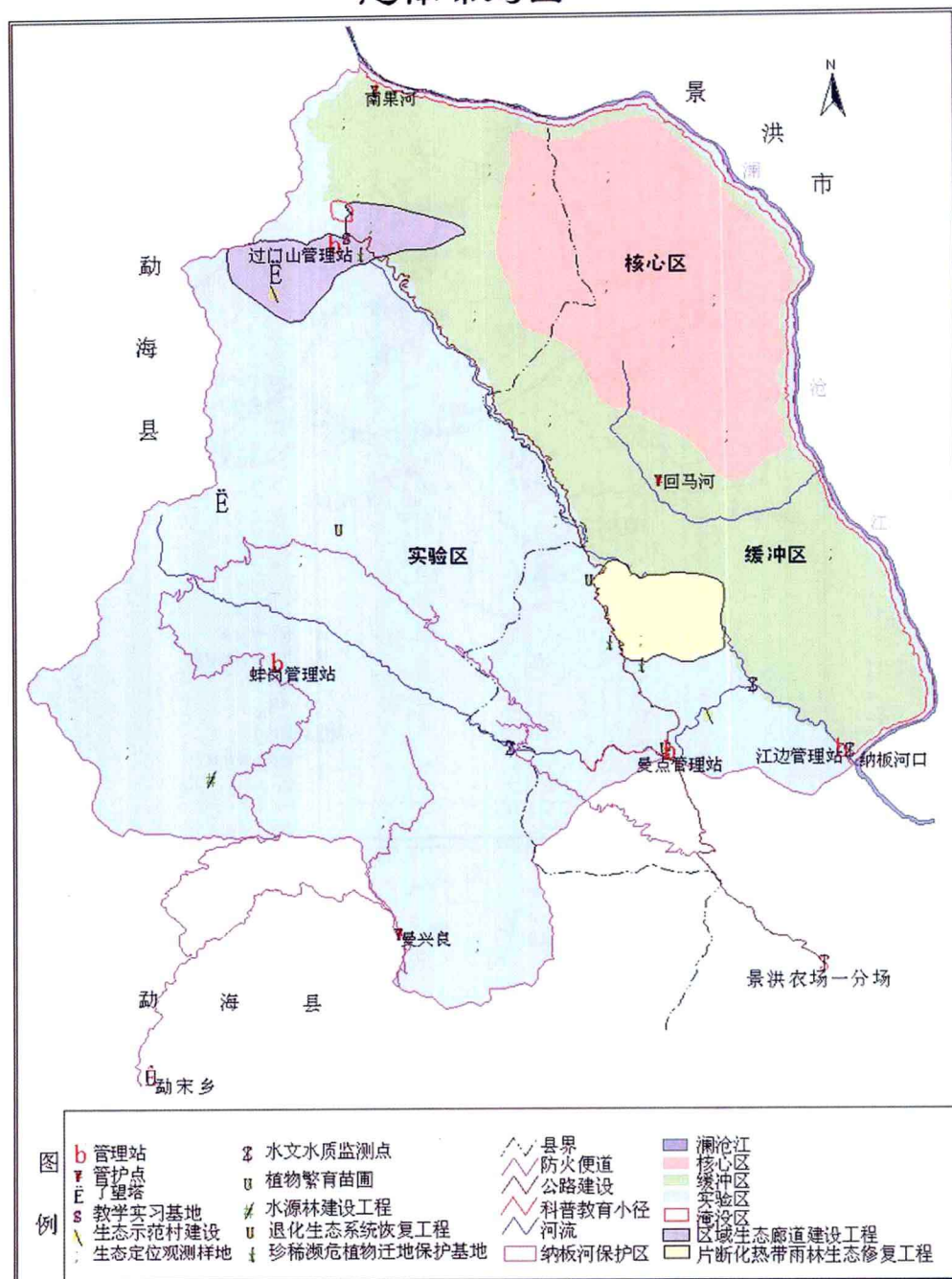
读者服务部 010-62732336

出 版 部 010-62733440

e-mail cbsszs@cau.edu.cn

图书如有质量问题本社发行部负责调换

纳板河流域国家级自然保护区 总体布局图



纳板河自然保护区部分野生动物图片资料



蜂猴 *Nycticebus coucang*



苏门羚 *Capricornis sumatraensis*



巨松鼠 *Ratufa bicolor*



鹰鸮 *Spizaetus nipalensis*



红瘰疣螈 *Tylostotriton shanjing*



灰头鹦鹉 *Psittacula himalayana*



竹叶青 *Trimeresurus stejnegeri*



斑飞蜥 *Draco maculatus*

纳板河自然保护区部分国家重点保护野生植物图片资料



篦齿苏铁 *Cycas pectinata*



大叶木兰 *Magnolia henryi*



云南苏铁 *Cycas siamensis*



合果木 *Paramichelia baillonii*



金毛狗 *Cibotium borometz*



桫欏 *Alsophila spinulosa*



勐仑翅子树 *Pterospermum menglunense*



土沉香 *Aquilaria sinensis*

顾问 何丕坤

主编 杨 云 李建友

副主编 王东升

编委	梁建立	袁国林	张冲平	陈文红	韩文洪
	曹光宏	赵立群	何彩周	普文才	刘 峰
	王建青	潘庭华	王战男		

前 言

自然保护区生物多样性保护对当地社区经济发展的制约是明显的。长期以来,居住在保护区及其邻近地区的广大村民,世世代代依赖当地自然资源而繁衍生息,他们不但在自然保护区的森林资源和生物多样性保护与管理工作中未能得到一定的合理收益,而且在短期内要承担因生物多样性保护所带来的许多不利影响,牺牲一些发展机会,导致他们对生物多样性保护反应冷漠。中国的生物多样性面临着来自自然保护区内部或周边社区的压力。同时,自然保护区的建立也限制了社区对自然资源的使用,尤其是建立在社区土地上的自然保护区。为了使自然保护区和社区建立起一种合作的关系,从而达到生物多样性保护和社区居民生活水平改善双赢的目标,努力减少两方在资源利用上的冲突将是一项重要的措施。

社区合作管理(以下称社区共管),是国际社会对过去社区共管的一种新提法,其目的是致力于为自然保护区和社区创建一个合作解决关键问题的适宜环境,目标是培养自然保护区工作人员工作的协调能力,营造合作管理的氛围,建设和谐伙伴关系的国家级自然保护区。

纳板河保护区早在 20 世纪 90 年代初就引入了生物圈保护管理理念,开始探索合作管理实践。20 多年的实践,已探索出一条符合当地实际的保护区有效性合作管理之路,提升了保护区的管理水平,促进了保护事业的发展。为此,本书将予以初步总结。

社区共管的理念引入中国已 10 多年了,经过很多保护区的实践和不断完善,已经得到很多保护区管理工作者的认可,在合作管理实践中,最大的体会就是我们的思想观念得到了转变,我们的能力有了较大提高,保护区和周边社区的面貌特别是精神面貌发生了较大变化。为了把合作管理提升一步,我们



认真总结了过去的经验,理清了思路,编制了保护区社区发展规划,以全面推进合作管理。本书分三大部分,第一部分为自然保护区管理理论概述;第二部分为社区合作管理在纳板河自然保护区的实践;第三部分为社区合作管理与社区发展规划。三部分组成了合作管理有效性研究。

本书的出版在于总结经验,与同仁共享信息。然而社区合作管理毕竟是一项创新性的事业,前面还有很多事要做,还有很长的路要走,我们将在以后的项目实践中奋发工作,不断创新,为社区合作管理在中国本土化创出一条新路而努力。

本书的出版得到了西双版纳纳板河流域国家级自然保护区管理局梁建立局长及袁国林副局长的鼎力支持,在此表示衷心的感谢!

编 者

2009 年初秋

目 录

第一部分 自然保护区管理理论概述

第 1 章 自然保护区概述	(3)
1.1 自然保护区发展的简要回顾	(3)
1.2 自然保护区的概念	(5)
1.3 自然保护区的划分	(6)
1.4 我国自然保护区的类型与级别	(9)
1.5 自然保护区的结构与功能	(11)
1.6 我国自然保护区管理现状	(13)
第 2 章 社区合作管理(社区共管)的概念与内涵	(17)
2.1 社区共管的概念	(17)
2.2 自然保护区实施社区共管的必要性与现实意义	(20)
2.3 自然保护区社区共管的目标与原则	(23)
2.4 社区共管的主要内容	(24)
2.5 社区共管的程序	(26)
第 3 章 自然保护区社区共管的理论基础	(28)
3.1 可持续发展理论	(28)
3.2 区域经济理论	(30)
3.3 社会学理论	(31)
3.4 法学基础理论	(33)
3.5 生态学基础理论	(36)
3.6 管理学基础理论	(37)
第 4 章 社区共管在中国	(40)
4.1 社区共管产生的历史背景	(40)



4.2	我国自然保护区社区共管的发展历史	(41)
4.3	社区共管在中国的传播历程	(43)
4.4	社区共管常见的几种模式	(45)
4.5	社区共管所取得的成绩	(48)

第二部分 社区合作管理在纳板河自然保护区的实践

第5章	纳板河自然保护区自然资源及社会经济概述	(59)
5.1	地理位置	(59)
5.2	自然条件	(60)
5.3	生物资源	(61)
5.4	社会经济概况	(63)
5.5	农村社会经济的变革发展历程	(64)
5.6	土地利用	(67)
5.7	景观资源	(67)
5.8	资源利用现状分析	(68)
5.9	相关利益群体分析	(69)
第6章	纳板河自然保护区的保护价值及建设概况	(72)
6.1	保护区功能区划	(72)
6.2	保护区的保护价值	(73)
6.3	建立保护区的意义及地位	(74)
6.4	保护区发展和建设概况	(77)
6.5	保护区建设所取得的主要成果	(82)
第7章	纳板河自然保护区社区共管实践	(84)
7.1	保护区社区发展工作的回顾	(84)
7.2	社区共管实践	(87)
7.3	社区共管已开展的主要工作	(96)
7.4	纳板河自然保护区开展社区共管的成效	(98)
7.5	纳板河自然保护区开展社区共管的主要经验	(100)



第三部分 社区合作管理与社区发展规划

第 8 章 社区共管与社区发展规划概论	(105)
8.1 纳板河自然保护区开展社区共管存在的主要问题	(106)
8.2 纳板河自然保护区开展社区共管存在问题的对策研究	(108)
8.3 规划的原则	(111)
8.4 规划的总体目标及近期目标	(111)
8.5 规划的依据	(112)
8.6 指导思想和规划原则	(113)
8.7 规划范围及规划期限	(113)
第 9 章 社区共管规划	(114)
9.1 社区共管的构架及策略	(114)
9.2 纳板河自然保护区社区共管原则	(117)
9.3 纳板河自然保护区社区共管规划	(117)
第 10 章 公众保护意识教育规划	(125)
10.1 公众保护意识教育工作回顾	(125)
10.2 公众保护意识教育的目的	(126)
10.3 公众保护教育资源状况	(126)
10.4 保护区社区公众保护意识教育的需求分析	(127)
10.5 社区公众保护意识教育目标	(129)
10.6 社区公众保护意识教育目标群体	(130)
10.7 公众保护意识教育规划	(131)
第 11 章 农村实用技术培训规划	(137)
11.1 实用技术培训在社区共管中的作用	(137)
11.2 国内外关于实用技术培训的一些新的理论观点	(138)
11.3 实用技术推广工作回顾	(139)
11.4 农民实用技术需求	(139)
11.5 实用技术培训规划	(142)
第 12 章 社区村寨发展规划	(146)
12.1 社区社会经济发展状况	(146)



12.2	社区发展活动规划目标与原则	(149)
12.3	社区发展活动规划	(150)
12.4	社区村寨发展活动规划表	(152)
12.5	近两年重点社区发展项目	(155)
第 13 章	社区共管与村寨发展规划的实施	(157)
13.1	资金筹措	(157)
13.2	实施的外部条件分析	(158)
13.3	风险及保障措施分析	(161)
13.4	效益分析	(161)
附录		(163)
附件 1	勐海县勐宋乡糯有村委会村规民约(节选)	(163)
附件 2	纳板河流域国家级自然保护区社区参与管理联系制度	(164)
附表 1	社区规划资金估算分项汇总表	(167)
附表 2	分年度实施计划表	(170)
附表 3	蚌岗村作物农事历(海拔 1 700 m)	(174)
附表 4	橡胶农事历(海拔 690 m)	(175)
附表 5	拉祜族男女农事历	(175)
附表 6	傣族男女农事历	(176)
附表 7	傣族男女分工活动日历	(176)
参考文献		(177)

第一部分

自然保护区管理理论概述

第 1 章 自然保护区概述

一般而言自然保护区是对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种和遗传资源的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹等保护对象所在的陆地、陆地水体或者海域,依法划出一定面积加以特殊保护和管理的区域。

自然保护区是人类面对生存环境发生巨大变化而作出的明智、有效的选择。规划、建设自然保护区,对于保护对当代和子孙后代都具有巨大价值的生物多样性,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

1.1 自然保护区发展的简要回顾

以自然保护区和国家公园的形式开展生物多样性的保护工作,在国外,多把保护区和国家公园同等看待。过去在我国工作的外国专家,多把我国的保护区视为国家公园。自然保护在世界上已有 100 多年的历史。1832 年美国在



阿肯色州划定了“温泉”禁猎保护区,1872 年建立了世界闻名的黄石国家公园。20 世纪初,欧洲的其他国家纷纷建立国家公园和自然保护区。发展中国家的国家公园和自然保护区始于 20 世纪 20 年代,而且规模很小。

从 20 世纪 70 年代初到 90 年代初的 20 年里,世界自然保护事业得到空前发展,这一时期无论是发达国家还是发展中国家,保护区的数量和面积都呈快速增长,并形成一個类型比较齐全的世界自然保护区网络,根据国际环境与发展研究所和世界资源研究所公布的数据,截至 1993 年,世界上已建立 8 619 个自然保护区和国家公园,总面积为 7 922 660 km²,占地球陆地面积的 6%,但严格的保护区约占一半。

在 20 世纪 90 年代,一些国际组织仍在继续呼吁扩大自然保护区网络。1992 年在委内瑞拉召开的第四届国家公园和保护区大会,要求每个国家至少把每个生物群落(例如海洋、森林、冻土带、湿地、草地等)的 10% 纳入保护区的管辖范围内。里约热内卢环境与发展高峰会议和生物多样性条约批准之后,越来越多的发展中国家正在寻求把尽可能多的土地置于严格保护之下。但是,发展中国家的保护区建设在很大程度上是靠外力推动的,也较为普遍地存在着诸如同所在地的社区居民发生冲突,因保护区自身经费不足而存在扩大旅游范围、提高资源利用强度等问题。

目前,生物多样性保护主要采用通过建立各种类型的自然保护区和国家公园就地保护。保护好濒危物种的重要栖息地和繁殖地,是保护生物多样性最有效的措施。此外,还有采用易地保护方式,易地保护就是把某些严重濒危物种转移到适宜的地方,经过人工驯养和繁殖,恢复到一定数量以后,再重新放回到原栖息地安家落户,复兴种群,这也是一项重要的保护措施。

利用国家公园形式对保护区进行保护适度开发可以降低保护的成木,有助于促进周边地区的发展。然而,政府却要承担管理开发活动的责任,这是世界各国的共同做法和发展趋势。但政府立法规定:必须向国家公园管理当局申请注册,各公园管理机构要依据自身特点和联邦规划进行审查,尔后核发允许开业的特别许可证。并规定所有旅游服务设施都不能进入国家公园内,而只能建在公园边界之外。

总体上看,自然保护区建设主要是政府行为。对世界自然保护做出较大