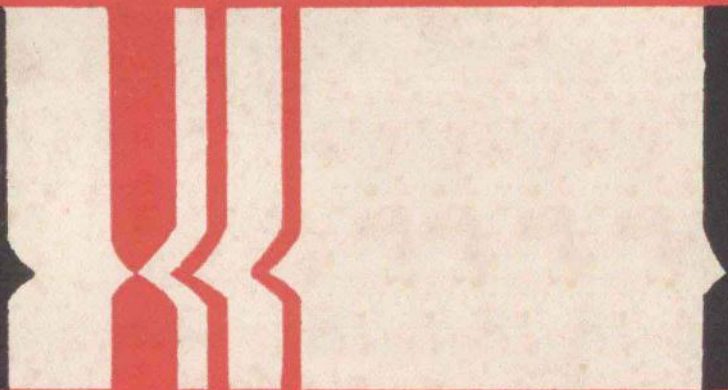


思想政治工作学 概论

伍时霖 主编



本书将思想政治工作作为一门独立学科，系统研究了我国这门独特学科的基本原理、规律、方针、工作艺术等问题；探讨了思想政治工作的渊源，并阐述了新时期思想政治工作的内容和方法。本书还专门讨论了各行各业、知识分子、党政机关和个人思想政治工作的特点及艺术。就思想政治工作学的对象、理论体系来说，本书亦不乏独特见解。

伍时霖 主编

思想政治工作学 概论

青海人民出版社

1989年·西宁

思想政治工作学概论

伍时霖 主编

*

青海人民出版社出版

(西宁市西关大街96号)

青海省新华书店发行 青海新华印刷厂印刷

*

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 7.875 插页: 2 字数: 176,000

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数: 00,001 — 11,000

ISBN 7-225-00267-8/D·16 定价: 2.30元

导 言

思想政治工作是我们团结自己，动员群众，以实现党和国家的政治任务所必须做的重要工作。几十年来，我们开展思想政治工作积累了一整套经验，形成了一系列的理论。这些经验、理论，是我们党的重要思想财富。现在，我们国家正处在新的²发展时期，党肩负着领导全国人民建设有中国特色的社会主义的伟大历史任务。党中央号召，适应改革开放和社会主义商品经济发展的要求，必须加强和改进党的思想政治工作。实现党中央这一要求，必须系统学习和钻研我们党关于思想政治工作的理论，认真探讨新形势下思想政治工作的新情况和³新问题。

一、思想政治工作是一门科学

思想政治工作本质上是思想工作，是党员、党和国家各类工作人员以及人民群众中的积极分子适应完成党的政治任务的需要，以马克思主义为指导，引导人们提高和端正思想认识的工作。⁴因为它是服务于党的政治任务的思想教育工作，是通过提高和端正思想认识去优化人的行为和调整人们相互关系的工作，所以我们把它称之为思想政治工作。在阶级斗争是主要矛盾的⁵年代，党的主要任务是领导阶级斗争。人们的思想问题同党的政治任务的矛盾，最突出的是政治思想；其他思想问题同党的

政治任务的实现虽然也有矛盾,但不象政治思想问题那样突出,因而在阶级斗争是主要矛盾的年代,思想工作主要是端正和提高人们关于阶级斗争的思想。这种思想工作也就是政治思想工作。在新的历史时期,党的主要任务是领导社会主义现代化建设。社会主义现代化建设同阶级斗争相比,其内涵要复杂得多,其外延要宽广得多。人们的思想问题直接妨碍党的政治任务实现的,既有关于阶级斗争方面的政治思想,还有伦理道德思想、物质利益思想、审美思想和婚姻家庭思想等,而且主要不是关于阶级斗争方面的政治思想。因此,新时期思想工作的范围比过去要广泛得多,不能简单地看成只是政治思想工作。

共产党的思想政治工作的理论,是马克思列宁主义、毛泽东思想整个理论体系中不可缺少的重要组成部分。共产党的思想政治工作学是马克思主义理论体系中的一门分支学科。

共产党的思想政治工作之所以是一门科学,首先是因为它有自己的研究对象和领域。党的思想政治工作这门学科的研究对象是党的组织、国家政权机关、企事业单位、群众团体的工作人员和人民群众中的积极分子为适应完成党的政治任务的需要,以马克思主义为指导,引导人们端正和提高思想认识并把正确思想转化为正确行为的工作规律。精神是物质的产物,认识来源于实践,社会存在决定社会意识,是人们的思想产生和发展的最一般的规律。不论是正确思想还是错误思想,它的产生和发展都不能离开这些最一般的规律。我们开展思想政治工作,就是要按照实现党的政治任务的要求,遵循思想产生和发展的最一般规律,促进人们以马克思主义为指导,端正和提高思想认识。具体说来,必须从两个方面去探索思想政治工作的规律:一是去探索促使人们按照完成党的政治任务的要求,端

正和提高思想认识的规律；二是去探索促使人们把正确思想转化为完成党的政治任务的正确行为的规律。所有这些，都是独特的研究领域。对其研究必然会形成独特的学科。思想政治工作学的研究领域同具体的思想政治工作的范围是一致的。

其次，任何科学的生产和发展，归根到底取决于社会实践的需要。现在，我们国家正处在建设有中国特色的社会主义的新时期。建设现代化的物质文明，建设社会主义的民主政治，建设社会主义精神文明，都离不开党的思想政治工作。必须看到，在社会主义初级阶段的意识形态领域，封建主义、资本主义腐朽思想和小生产的旧观念还有广泛的影响；实行对外开放，打开了门窗，既进来了新鲜空气，也不可避免地进来腥风臭气；人们在改革开放中，思想活跃，这是好事，但也难免出现一些错误思想。在这种情况下，加强思想政治工作显得极为迫切。只有加强党的思想政治工作，才能为改革开放和建设社会主义现代化提供团结和谐的社会环境，才能克服僵化思想和资产阶级自由化思想，保证党的基本路线的贯彻执行；才能振奋全国人民从事现代化事业的巨大热情和创造精神，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，推动改革开放和社会主义现代化建设。要加强党的思想政治工作，必须对党的思想政治工作进行改革。应该看到，60多年来，我们党的思想政治工作有一套好的传统；但必须承认，党的思想政治工作中的许多方面同社会主义现代化建设的新形势是不相适应的。在过去较长的时期内，我们党的思想政治工作是适应以阶级斗争为纲的政治任务和发展自然经济与产品经济的需要的；而且由于“左”的错误影响，特别是“文化大革命”的错误影响，在思想政治工作中掺进了许多错误的东西。要在新的形势下加强党的思想政治工作，必然要

对党的思想政治工作进行一次改革。要改革思想政治工作，需要认真进行探索和研究。因此，在新的历史时期，把党的思想政治工作作为一门学科进行研究，探索促使人们产生正确思想，克服错误思想，促使人们把正确思想转化为实现党的政治任务的正确行为的途径和方法就显得十分必要。在当前，改革已成为我们国家生活中的主旋律。经济体制改革和政治体制改革的深入进行，已为思想政治工作的改革提供了良好的思想基础和实践经验。思想政治工作的改革不仅是客观需要，而且有了实际可能。近几年来，思想政治工作的改革实际上已伴随着经济体制和政治体制的改革起步。开放、改革的发展，也促进了社会主义精神文明的发展，促进了各种学科的发展。现在，我们把思想政治工作作为一门学科进行研究，不但实践需要，而且也具备了现实的可能条件。

再次，马克思主义关于思维和存在的关系的原理，关于认识来源于实践的原理，关于社会存在决定社会意识的原理，关于经济基础决定上层建筑的原理，关于政治与经济相互关系的原理，关于社会主义精神文明和物质文明相互关系的原理等基本理论，是共产党的思想政治工作学的理论基础。它们是实践经验的科学概括，是客观事物本质的正确反映。思想政治工作在党和国家的全部工作中处于什么地位，如何使党和国家各类工作人员，党员以及党领导的人民群众适应党的政治任务的需要产生正确的思想，纠正错误的思想；如何把党和国家的各类工作人员以及人民群众团结在党的周围为实现党的任务而奋斗。工人阶级政党在140多年的里程中，以马克思主义为指导解决这些问题，已积累了比较系统的经验，形成了系统的理论观点和原则。思想政治工作的地位和作用，开展思想政治工作应遵循的基本规

律，基本方针，基本方法以及担负思想政治工作应具备的素质要求等，至今已有了完整的理论体系。

总之，从具有独特的研究对象和实践需要来说，从已经形成的理论体系来说，党的思想政治工作是一门科学是理所当然的。

本书是把思想政治工作作为一门学科进行研究的。全书分三篇：第一篇，思想政治工作总论，是阐述宏观的思想政治工作。第二篇，各业人员的思想政治工作，是阐述部门思想政治工作的要求和途径。由于本书是以地方部门和单位工作人员、人民群众为阅读对象的，因而对某些部门，如部队、外交等方面的思想政治工作，在内容上不曾涉及。第三篇，解决个人思想问题的条件和工作艺术，是阐述思想政治工作中的个别工作。这三篇组成思想政治工作学的完整体系，三部分紧密联系，不可分割。

二、共产党的思想政治工作伴随着党的事业产生和发展

在人类历史上，有工人阶级政党的事业，就有工人阶级政党的思想政治工作。马克思和恩格斯一创立共产主义理论，就肯定了思想教育的重要作用，强调对人们开展共产主义的宣传教育。“思想的闪电一旦真正射入这块没有触动过的人民园地，德国人就会解放成为人。”^①这是马克思成为共产主义者后的一句名言。马克思和恩格斯认为，共产主义革命既要同传统的所有制关系实行最彻底的决裂，又要同传统的观念实行最彻底的决裂。工人阶级只有在革命中才能推翻资产阶级统治，也只有在革命中才能抛弃自己身上一切肮脏的东西。恩格斯说，他同马克思创立科学社会主义之后，决不是只想把新的科学成就写

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第15页。

成厚厚的书，而是深入到政治运动中，同知识分子、同工人建立广泛的联系。在共产主义同盟诞生以前，他们通过发表演说、撰写文章、访问大城市，以及参加共产主义集会、进行共产主义通讯和个别联系等等方式开展思想教育，才使正义者同盟变为共产主义者同盟有了思想基础和组织准备。在共产主义者同盟时期和国际工人协会时期，马克思、恩格斯通过会议、个别交谈、书信来往、发表演讲、公布著作和文章等等，积极开展思想政治工作，促进了工人运动内部的团结，培养了大批的共产主义骨干，从而使共产主义从幽灵变成了震撼世界的巨大思潮和不可抗拒的社会力量。

列宁在新的历史条件下进一步指出，没有革命的理论就不会有革命的运动；只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。他在同俄国经济派的斗争中，捍卫和发展了恩格斯关于理论斗争的重要思想，深刻揭露和批判了经济派崇拜自发性的错误理论，肯定了卡·考茨基关于社会主义意识不能在阶级斗争中自然而然地产生，社会民主党的任务就是把社会主义意识灌输到无产阶级中去的观点。他并明确提出：社会主义意识、无产阶级的“阶级政治意识只能从外面灌输给工人，即只能从经济斗争范围外面，从工人同厂主的关系范围外面灌输给工人。只有从一切阶级和阶层同国家和政府的关系方面，只有从一切阶级的相互关系方面，才能汲取到这种知识”^①；资产阶级思想体系的渊源比社会主义思想体系久远得多，它又经过长期的、多方面的加工，拥有的传播工具有很大的优势。因此，“对于社会主义思想体系的任何轻视和任何脱离，都意味

^① 《列宁选集》第1卷，第293页。

着资产阶级思想体系的加强”。^①他积极主张社会民主党人到工人阶级中去，到居民的一切阶级中去灌输社会主义意识。他还提出，要善于用引导和说服的方法促使工人阶级和人民群众检验自我意识和自我认识。十月革命胜利以后，他在苏联红军中建立了政治委员和政治工作制度，还及时地号召宣传教育工作从战争转到和平建设的轨道。用“一切为了国民经济”的新口号代替“一切为了战争”的旧口号；强调要同旧社会遗留下来的旧习气，旧习惯，旧传统作斗争，用社会主义精神改造老一代、教育新一代。列宁领导的苏联共产党关于思想政治工作的理论和实践经验，关于红军的政治工作制度，为共产党开展思想政治工作奠定了良好的思想理论基础，提供了重要的工作经验。

重视思想政治工作，并善于做思想政治工作，是中国共产党的优良传统。

中国共产党是马克思列宁主义同工人运动相结合的产物。这个结合的纽带也是思想政治工作。党一创建，就开始了思想政治工作。当时主要是进行政治宣传。党强调深入民众，同工人、农民、学生建立联系，在工人、农民和学生中坚持不懈地开展政治宣传，以培育群众的政治意识，树立党在群众中的威信，使广大群众在重大的政治问题上同党站在一块。党要求党组织和党员：进行形势政治宣传要结合地方政治、群众的日常生活痛苦；在内容上，要从文化宣传进到党的纲领和政治宣传；在方法上，采取出版报刊、书籍，组织学会、研究会，举办工会、工人夜校、工人俱乐部，以及开展形势政治鼓动、政治讨论、政治讲演等。当时的政治宣传，对提高群众的革命觉悟，促进党组织的发展，推动革命高潮的出现起了巨大的作用。1923

^①《列宁选集》第1卷，第256页。

年2月京汉铁路工人总罢工，就是这一时期党的思想政治工作的重要成果。

在北伐战争时期，实现了国共合作，在我党的倡议和推动下，建立了黄埔军校和国民革命军。黄埔军校设立了政治部，国民革命军建立了政治工作制度。周恩来同志主持政治部的工作，是党对部队思想政治工作的开端。当时的思想政治工作，主要是建立政治工作机关，开展形势政治教育。党根据当时的革命性质和目的确定军队政治工作的任务和目的是，使每个士兵都能了解政治的意义和战争的目的，成为有觉悟的、为中国自由独立而奋斗的战士。党对国民革命军的思想政治工作，大大提高了革命战士的自觉性，使军队的面目为之一新。为以后红军的政治工作奠定了基础，为党的思想政治工作积累了初步的经验。

在土地革命战争时期，党的思想政治工作在多方面得到了展开。中国工农红军创立后，党通过多种形式在部队开展思想政治教育，启发干部与士兵的革命自觉性，以提高其士气。1927年9月的三湾改编，在红军中恢复了党代表制度，开始在连、营、团、军各级建立党的组织，进行思想整顿，开展系统的政治教育。毛泽东通过大会讲话、小会讨论、个别谈心等方式，向全体官兵讲明秋收起义的目的、意义和工农革命军与旧军队的本质区别等，从而大大提高了官兵的觉悟，为党在工农革命军中开展思想政治教育树立了典范。1929年12月29日，中国工农红军第四军在福建古田召开了党的第九次代表大会，根据中央的来信精神，系统总结了工农红军两年多的建党建军经验，通过了毛泽东起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》。这个决议明确规定了红军的性质、宗旨、任务和党

对红军实行绝对领导的原则，阐明了军事和政治的关系等等，为党的思想政治工作奠定了重要的思想和理论基础。1930年冬天，党中央制订了《中国工农红军政治工作暂行条例(草案)》，对红军政治工作的目的和任务，指导员和政治委员的职责，政治机关的性质和任务，红军政治机关同地方党的关系等，都作了具体规定。1934年2月7日，红军召开了第一次全国政治工作会议，提出了一系列重要原则。例如：“政治工作是红军的生命线”；“政治工作要保证作战的胜利”；“政治工作要保证提高部队的军事素养”；“政治干部要学习军事，要学会指挥打仗”；进行政治教育，一要从战士的切身问题说到长远问题，二要从现在的问题说到历史的问题，三要从具体问题说到抽象问题。这些规定，对在红军中开展政治工作，对党的整个思想政治工作都有积极的指导作用。在土地革命的十年中，党还注意派干部深入农村，在农民中开展思想政治工作，从而推动了打土豪、分田地的土地革命运动的开展。党组织工会、开办工人夜校，以中国工人运动的实际经验为教学内容，揭露资本主义的剥削和压迫，宣传党的纲领和主张，向工人灌输革命理论，大大推动了工人运动的发展。总之，土地革命战争期间，党在部队、工人、农民和学生中开展思想政治工作，都积累了一定的经验，并从实践中形成一系列重要原则。这些经验和原则，是我们党和军队克服王明、张国焘等人的错误，战胜重重困难，取得二万五千里长征胜利的重要条件之一。

抗日战争时期，党的思想政治工作进入了成熟的阶段。毛泽东同志总结了北伐战争时期和土地革命战争时期军队政治工作的经验，明确提出了政治工作的三大原则：官兵一致的原则，军民一致的原则，瓦解敌军和宽待俘虏的原则。八路军总部于

1938年底颁布的《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例（草案）》，把上述三大原则写入了总则，使之成为军队政治工作的重要指导思想。这一时期，我们党和军队的其他领导人都都强调思想政治工作的重要性。比如：周恩来在《抗战军队的政治工作》中指出：“以革命主义为基础的革命政治工作是一切革命军队的生命线与灵魂！”^①朱德指出：“军事的进步，又需要政治的进步作为保障。”“练兵必先练心，……练心就是做政治工作，启发战士们的阶级觉悟”。^②在整风过程中，全军进一步清除了军阀主义和教条主义的影响。对北伐战争、土地革命战争和抗日战争时期的军队政治工作进行了历史的总结。在此基础上，留守兵团政治部写成了《关于军队政治工作问题的报告》，经周恩来、毛泽东审查修改，最后经中央扩大的书记处会议讨论通过。1944年4月11日，谭政把这些内容在西北局高干会议上作了报告。这个报告再一次提出：“我们认为政治工作是我们军队的生命线，无此则不是真正的革命军队。”毛泽东还提出了掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节的重要思想，以及“惩前毖后，治病救人”的正确宗旨。这一时期，党在指导思想上清除了不适当地拔高或降低思想政治工作的错误思想，对思想政治工作的地位、作用、目的、任务、方针、方法等都有较完善的论述，说明党对思想政治工作的认识已达到了成熟的阶段。

在解放战争时期，解放军开展了以诉苦三查为中心的新式整军运动，实行政治、经济、军事三大民主，掀起了群众性的

^① 《周恩来选集》上卷，第93页。

^② 《朱德选集》第71页、第102～103页。

立功运动，发扬了革命英雄主义，党对部队的思想政治工作生动活泼，取得了很好的效果。在这个时期，毛泽东指出领导的阶级和政党要实现自己的领导必须具备两个条件：一是率领被领导者（同盟者）向着共同敌人作坚决的斗争，并取得胜利；二是对被领导者给以物质利益，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育。他还强调，要善于把党的政策变为群众的行动，善于使我们的每一个运动、每一个斗争，不但领导干部懂得，而且使广大群众都懂得，都能掌握。这些重要思想，大大推动了党的思想政治工作，使解放区农村的支前和土改运动，国统区的反饥饿、反压迫的群众运动都取得了很大的成功。在解放战争时期，党的思想政治工作达到了更高的水平。

在新中国成立初期，党的思想政治工作适应新的形势，在部队、工厂、农村、学校等各个领域得到了新的发展。全党全军进行整党整风，全国开展抗美援朝的宣传教育，反贪污、反浪费、反对官僚主义的斗争，广大干部学习马列主义的基本理论和党在过渡时期的总路线，大大促进了人们思想政治觉悟的提高。毛泽东及时提出，政治工作是一切经济工作的生命线，思想工作和政治工作稍微一放松，经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。他还提出了正确处理人民内部矛盾的思想，指出：凡属思想性质的问题，只能用民主的方法，说服教育的方法去解决；政治和经济的统一，政治和技术的统一，年年如此，永远如此，思想政治工作要结合经济工作一道去做；思想政治工作各部门都要管。在这一时期，党的思想政治工作适应执政党的特点和新形势的需要，对我国的社会主义改造和社会主义建设起了巨大的推动作用。

从五十年代后期开始，党的思想政治工作受到了“左”的

干扰，特别是“文化大革命”十年，林彪、江青反革命集团的干扰破坏，给思想政治工作造成了严重的恶果。十一届三中全会以来，党中央拨乱反正，使党的思想路线、政治路线和组织路线重新走上了马克思主义的轨道，党的思想政治工作适应党的工作重点的转移，从恢复优良传统走向了新的发展。1980年12月25日，邓小平同志在中央工作会议上明确提出：“我们说改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作。中央认为，从原则上说，各级党组织应该把大量日常行政工作、业务工作，尽可能地交给政府、业务部门承担，党的领导机关除了掌握方针政策和决定重要干部的使用外，要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众工作。”^①1981年6月27日，十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：毛泽东思想关于思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线的思想具有长远的意义。1983年初，中共中央发出2号文件，对农村思想政治工作的地位、任务、内容和方法都作了深刻的阐述。1983年7月，中共中央发出通知，批转了《国营企业职工思想政治工作纲要（草案）》。这个纲要对思想政治工作的地位、内容和方法的改革，应遵循的原则，思想政治工作队伍建设等问题，都作了明确的规定。1984年10月20日，十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》明确规定：“在新的时期，党的思想工作和组织工作必须坚定地贯彻和执行为实现党的总任务、总目标服务，紧密结合经济建设和经济体制改革的实际来进行的指导方针。”在1985年9月召开的党的全国代表会议上，邓小平、陈云等中央领导同志强调，党的

^①《邓小平文选》第324页。

思想政治工作和思想政治工作队伍都必须大大加强,不能削弱;各级党组织应把思想政治工作认真抓好,积极维护思想政治工作部门的权威。1986年9月28日,十二届六中全会《关于社会主义精神文明建设的指导方针的决议》再一次指出,“思想政治工作在经济工作和其他工作的有力保证”,号召“要努力适应新时期的需要,开创思想政治工作的新路子”。1987年,中共中央批转了军委关于新时期军队政治工作的决定,制定了关于改进和加强高等学校思想政治工作的决定。党的十三大强调,在改革开放和发展社会主义商品经济中,要加强党的思想政治工作。既要继承党的好传统,又要改进党的思想政治工作,要努力创造适应新形势的各种有效形式和具体途径。十一届三中全会以来,党的思想政治工作的实践和理论,都有了新的发展。

共产主义运动的历史说明,共产党的思想政治工作同共产主义事业是相依为命、互相促进的。思想政治工作推动和保证共产主义事业的发展;共产主义事业的发展决定思想政治工作的任务和内容。当然,历史同现实、同未来是有区别的。当今的科学技术飞速发展,人类将经历新的、更高、更广泛的技术革命,进入科学技术高度发展的时代。历史越往前发展,就会越显出科学技术的作用;人们在生产和管理中的不少功能将被机器人所代替。党的思想政治工作是否还有存在的必然性呢?回答是肯定的。任何技术都是由人发明和使用的,而人的行为又都是由思想指导的。思想正确与否,必然要影响人们行为的社会效果。历史将进入到共产主义,这是社会发展的必然,但在共产主义社会制度实现以前,社会上总是存在不同的思想体系和道德规范的。在这种情况下,历史发展的总趋势虽不可改变,但不正确的思想政治观点和伦理道德因素等影响局部的发

展方向也是可能的。不言而喻，只要共产主义社会制度没有实现，党肩负的历史任务就仍然没有完成，共产党的思想政治工作就仍然有存在的理由和历史的必然性。

三、思想政治工作是党员、党和国家各类工作人员的必修课

随着政治体制改革的深入发展，思想政治工作出现了党、政、工、团齐抓共管，党政结合，专兼结合，干群结合，多层次，全方位的新格局。党员、党和国家各类工作人员无论从事哪方面的工作，都要做思想政治工作。党员及党和国家各类工作人员的首要职责是保证党的路线、方针、政策和国家政令的贯彻执行。履行好这一职责，自己要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策和国家政令，同时必须做好周围群众的思想政治工作，提高群众执行党的路线、方针、政策和国家政令的自觉性。在新的历史时期，党员及党和国家各类工作人员的结构出现了新的变化。不少党员和党与国家各类工作人员的知识文化水平较高，但不熟悉党的思想政治工作，不善于做思想政治工作。因此，必须强调党员及党和国家各类工作人员学习党的思想政治工作，掌握党的思想政治工作的理论，学会做思想政治工作的本领。

党员及党和国家各类工作人员必须保证单位工作任务的完成。要做到这一点，在自己以身作则，做好岗位工作的同时，必须启发群众的积极性和创造性，这就要做好群众的思想政治工作。只有学习和研究党的思想政治工作的理论，懂得人们的思想状况同生产工作积极性的关系，明确应遵循的原则和做好思想政治工作的途径与方法，才能做好群众的思想政治工作，引发他们的积极性和创造性。

思想政治工作学是解决人们思想问题的理论。学习思想政