

上海郊区发展报告

(2010 ~ 2011)

Shanghai Suburb Development Report 2010 ~ 2011

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社

SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

上海郊区发展报告

(2010 ~ 2011)

Shanghai Suburb Development Report 2010 ~ 2011

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社

SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告. 2010~2011/上海市发展和改革委员会,上海社会科学院编. —上海:上海社会科学院出版社,2011

ISBN 978-7-80745-923-1

I. ① 上… II. ① 上… ② 上… III. ① 郊区—区域经济发展—研究报告—上海市—2010~2011 ② 郊区—社会发展—研究报告—上海市—2010~2011 IV. ① F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 169363 号

上海郊区发展报告(2010~2011)

编 者:上海市发展和改革委员会 上海社会科学院

责任编辑:徐祝浩

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

排:南京展望文化发展有限公司

刷:上海信老印刷厂

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:14.5

插 页:2

字 数:230 千字

版 次:2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-923-1/F·176

定价:38.00 元

版权所有 翻印必究

编 写 组

顾 问 周 波 左学金

主 编 汤志平

副 主 编 王 振 王硕佟

编写人员 张同林 刘文敏 薛艳杰 戴伟娟

林建永 汤 潇 吴明玺 袁燕红

刘映芳 吴卓立

序

纵观发达国家国际化大都市的发展历程,当中心城市极核化高速发展到一定阶段,住房紧张、交通拥堵、环境恶化、社会问题、成本攀升等诸多城市病难以避免,这时,郊区成为化解危机和实现再发展的关键区域,推动郊区发展成为政府重要的战略选择。从最初分流主城人口的居住功能,到生活配套型商业功能和独立的产业功能,再到具有完善综合功能的独立区域,郊区以先进的产业、完善的生活及公共配套服务体系、亲近自然的生态环境等在国际化大都市的健康持续发展中起着举足轻重的作用。

从20世纪90年代中后期开始,随着上海经济的持续快速发展,郊区非农化和城市化进程加快,功能性质及地位作用也开始发生较为明显的转变。上海市委、市政府也把郊区发展放在更加重要的战略位置,先后提出“九五”变化看市区、“十五”变化看郊区,“中心城区体现繁荣繁华,郊区体现实力水平”等指导思路和方针。近年来,上海发展空间、资源环境约束升级,生产、商务和生活成本攀升,创新活力和创新型人才不足,城乡发展不平衡等问题进一步凸显,使得激发郊区活力,促进城乡统筹的任务显得更加迫切。上海市“十二五”规划明确强调要“充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用”,并在城市建设重心、新增建设用地和重大产业项目、基础设施和环境建设、优质公共资源配置等许多方面非常鲜明地提出向郊区转移倾斜的要求。

郊区拥有上海市90%以上的土地空间面积,不仅是上海发展的重要战略空间,而且在全市发展中已经占有非常重要的地位。其主要体现在:第

一,郊区是上海创新驱动的重要实践区。“创新驱动,转型发展”是上海未来发展的主线。衡量创新驱动成效的核心标志,就是高新技术的产业化和战略性新兴产业的成长壮大。随着工业布局的全面郊区化和研发基地的郊区布局,无论是科技研发资源和创新型人才的集聚,还是科技成果的产业化转化,郊区的创新地位和功能更加突现,并已呈现出巨大的集聚潜力。统筹城乡发展,全面改善郊区的创新发展环境,将进一步促进各种创新资源向郊区集聚,进而激发出更加强劲的创新力。第二,郊区已成为上海经济发展的重要引擎。至2010年末,上海郊区9个区县合计贡献全市59.6%的GDP;按郊区口径(含浦东镇域)贡献近40%的GDP。郊区是上海实体产业的主要分布地,全市先进制造业、战略性新兴产业和生产性服务业的主要集聚地和未来核心的承载空间,郊区对上海整个经济发展起着至关重要的作用。第三,郊区是上海人口布局优化的重要载体。根据第六次全国人口普查初步统计,截至2010年11月1日零点,上海市常住人口2301万人,与“五普”比较增长37.5%。但地区分布与“五普”相比,中心城区人口不同程度下降,中心城区流出人口和全市新增人口以向郊区集聚为主,郊区人口不同程度增加,松江、闵行、嘉定、青浦、奉贤、浦东和宝山区人口增幅超过50%,郊区9个区县已经承载了上海市69.7%的人口。但是中心城区和城郊结合部人口仍高度密集,主城向外蔓延,住房、交通、环境、公共资源配置等压力仍存在。随着“十二五”上海建设重心向郊区转移,城乡协调发展步伐加快,郊区经济发展、社会建设、公共资源配套和综合功能的逐步提升完善,郊区将成为上海人口布局优化的重要载体区域。

纵向比较,上海郊区经济社会发展已发生了巨大变化。但是,当前发展中也存在较多的突出问题,面临着城市化深度发展、现代社会管理机制模式建设、产业战略转型、新老城乡二元结构破解,以及传统机制体制改革等重大压力和挑战。相对于周边及国内一些发达的大城市郊区,上海郊区在有些方面的领先优势已经不复存在,甚至已有所滞后。

因此,郊区既是关系上海未来发展的重要战略空间,也是全面提升上海

实力水平的重要阵地。

目前,上海郊区已进入转型发展的关键时期,一方面已具备了较强的经济社会发展基础;但另一方面综合发展实力和抗风险能力还有待提升,经济和社会转型发展中还存在较多的瓶颈问题和严峻挑战。当前既是开启和把握历史新机遇的关键时期,也是应对新老问题挑战的重要时期,更需要加大对郊区发展问题的研究力度,更好地把握和应对各种瓶颈和挑战因素,推动郊区更好更快地发展。

由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处和上海社会科学院经济法律社会咨询中心组织力量研究编著的《上海郊区发展报告》,内容囊括上海郊区经济社会发展总论,主要产业、城乡统筹、农民增收、就业、新型城镇化等重要专题篇,以及区县发展篇。该报告从面、点、块等多个方面深入总结了2010年度以及“十一五”期间上海郊区经济社会发展的主要特征,并从国际、国内、全市及郊区视角分析判断了2011年上海郊区发展的环境与趋势,在此基础上提出对策建议。该报告对于政府部门和研究部门全面或重点了解把握上海郊区经济社会发展的特征动向以及制订相关政策举措等具有较好的借鉴参考价值。

是为序。

周 波

2011年7月

(作者系上海市政府副秘书长、上海市发展和改革委员会主任)

目 录

序	周 波 1
---------	-------

综合报告篇

上海郊区发展分析与展望(2010~2011 年)	3
一、2010 年上海郊区经济社会发展的主要特征	4
二、2011 年上海郊区经济社会发展面临的形势	18
三、若干对策建议	23

专题报告篇

统筹城乡发展,促进上海转型	31
一、充分认识统筹城乡发展对促进上海转型发展的重要性	31
二、着力构建城乡一体化发展的统筹机制	33
上海郊区工业: 2010 年发展与 2011 年展望	36
一、2010 年上海工业发展的总体概况	37
二、2010 年国内外经济环境分析	62
三、2011 年上海郊区工业经济发展趋势研判	69

上海郊区农业：2010 年发展与 2011 年展望	80
一、2010 年上海农业发展概况	80
二、2011 年上海农业发展面临的主要形势	86
三、2011 年上海农业发展对策建议	89
上海郊区农民收入：2010 年发展与 2011 年展望	94
一、2010 年上海郊区农村居民收入发展现状和特征	94
二、上海郊区农民收入发展形势分析与展望	101
三、促进上海郊区农民收入增长的对策建议	106
上海郊区就业：2010 年发展与 2011 年展望	109
一、2010 年上海郊区就业总体概况	109
二、郊区(县)就业工作情况	115
三、2011 年上海郊区就业形势分析	119
四、促进上海郊区就业的对策建议	120
上海郊区新型城镇化进程：2010~2011 年	125
一、上海郊区新型城镇化的现状与特点	126
二、上海郊区各区县新型城镇化评价	135
三、促进上海郊区新型城镇化的对策建议	143

区县报告篇

浦东新区 2011 年国民经济和社会发展报告	151
一、浦东新区 2010 年国民经济和社会发展回顾	151
二、2011 年国民经济和社会发展指标预测及主要任务	154
宝山区 2011 年国民经济和社会发展报告	159
一、2010 年宝山区国民经济和社会发展计划执行情况	159
二、2011 年主要经济社会发展指标和重点工作措施	162

闵行区 2011 年国民经济和社会发展报告	166
一、闵行区 2010 年国民经济和社会发展回顾	166
二、闵行区 2011 年国民经济和社会发展展望	169
嘉定区 2011 年国民经济和社会发展报告	172
一、嘉定区 2010 年国民经济和社会发展回顾	172
二、嘉定区 2011 年国民经济和社会发展展望	175
金山区 2011 年国民经济和社会发展报告	180
一、2010 年国民经济和社会发展回顾	180
二、2011 年国民经济和社会发展展望	183
松江区 2011 年国民经济和社会发展报告	188
一、2010 年经济和社会发展回顾	188
二、2011 年经济和社会发展展望	190
青浦区 2011 年国民经济和社会发展报告	195
一、2010 年青浦区国民经济和社会发展回顾	195
二、2011 年青浦区国民经济和社会发展主要预期目标	199
奉贤区 2011 年国民经济和社会发展报告	203
一、奉贤区 2010 年国民经济和社会发展回顾	203
二、奉贤区 2011 年国民经济和社会发展展望	206
崇明县 2011 年国民经济和社会发展报告	211
一、崇明县 2010 年国民经济和社会发展回顾	211
二、2011 年崇明县国民经济和社会发展计划主要目标与任务	217
编后记	221

综合报告篇

上海郊区发展分析与展望(2010~2011 年)

2010 年世界经济在超预期的复苏回升中开局,但全年增速“前高后低”,增长压力明显,呈现较强的不确定性和波动性。我国“十一五”规划收官,面对国内外复杂多变的环境,以及重大自然灾害、CPI 涨幅攀升等重大挑战,国家采取了积极有效的宏观调控政策和区域发展政策,取得了又好又快的发展成效。在国内外宏观环境及成功举办世博会等重大背景影响下,上海郊区经济社会总体实现了平稳较快发展。

2011 年,国际形势仍存在高度不确定性。我国“十二五”规划开局,中央经济工作会议强调 2011 年要坚持“立足当前、着眼长远,综合施策、重点治理,保障民生、稳定预期”的原则,以及“积极稳健、审慎灵活”的宏观经济政策基本取向。《上海市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,创新驱动、转型发展,是上海在更高起点上推动科学发展的必由之路;明确提出,把统筹城乡发展作为转型发展的重大任务,优化市域空间布局,充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用,积极推进新城、新市镇和新农村建设,构建覆盖城乡的基础设施体系、公共服务体系和城市管理体制,进一步提升城市现代化管理水平,构筑城乡一体化发展新格局。可以预见,2011 年在全市转型发展的大格局中,郊区的重要性将更加显著,发展机遇将更加突出,改革创新将更加有力。

一、2010 年上海郊区经济社会发展的主要特征

(一) 2010 年上海郊区经济发展的主要特征

1. 经济总量再创新高

2010 年上海郊区经济实现了较快增长。全年 9 个郊区区县共实现增加值 6 712.53 亿元^①。按当年价计算,比 2009 年增长了 19.2%,是“十五”期末的 2.2 倍多,达到“十一五”时期最高值,创历史新高。郊区 GDP 占全市 GDP 的比重约为 39.8%。虽然相对于郊区占全市 90% 以上的土地面积比重,郊区经济比重还较低,但已比“十五”期末提高了 7 个多百分点,郊区对全市经济增长的贡献进一步增大。

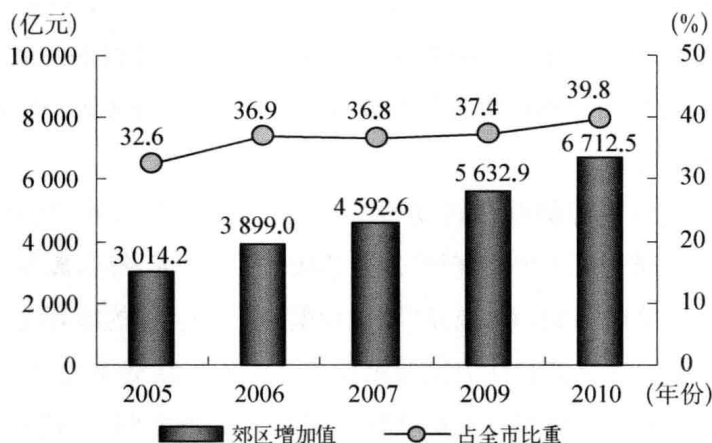


图 1 2005~2010 年上海郊区增加值及占全市比重变化^②

2010 年各区县增加值均达到“十一五”时期最高值,较“十五”期末明显提高。增加值绝对量,闵行区最高,浦东新区与之接近,均超过 1 300 亿元;松江、

^① 统计口径包括:上海郊区闵行、宝山、嘉定、金山、松江、青浦、奉贤、崇明 8 个区县、浦东新区郊区部分。与上海郊区统计年鉴的统计口径相比,缺少市郊农场、其他央属、市属农业生产经营单位的统计数据。下文若无特殊注明,统计口径相同。

^② 数据来源:郊区 2005~2009 年数据分别来自《上海郊区统计年鉴(2006、2007、2008、2010)》,统计口径包括南汇在内的市郊 9 个区县和浦东新区郊区部分;2010 年郊区数据来自上海市统计局,统计口径同^①;上海市数据分别来自《上海统计年鉴(2010)》、《2010 年上海市国民经济和社会发展统计公报》。

嘉定、宝山和青浦在 500 亿~1 000 亿元之间;奉贤、金山和崇明在 100 亿~500 亿元之间。相对于 2005 年的倍数,闵行区最高,为 3 倍;金山区最低,为 1.8 倍。

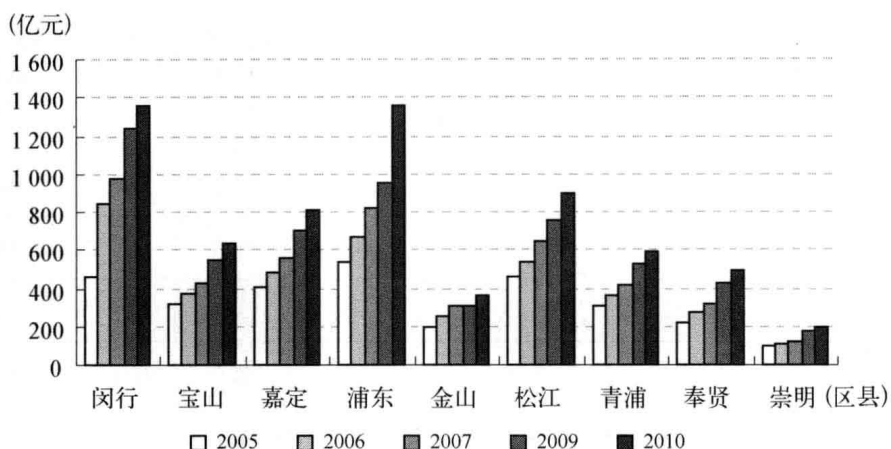


图 2 2005~2010 年上海郊区各区县增加值变化①

各区县经济在全市经济总量中的比重较 2005 年基本都有不同程度的提高,其中:闵行区增幅最大,其次为浦东新区,金山区基本未变。2010 年增加值占全市比重,闵行和浦东最高,超过 8%,松江超过 5%,嘉定、宝山、青浦介于 3%~5%,奉贤、金山介于 2%~3%,崇明为 1.2%。

表 1 2005~2010 年上海郊区增加值及占全市比重情况

区 县	2005 年		2010 年		2009 年	
	增加值 (亿元)	占全市比重 (%)	增加值 (亿元)	占全市 比重 (%)	土地面积 (平方 公里)	占全市 比重 (%)
闵行区	461.43	5.0	1 364.4	8.1	370.75	5.8
宝山区	321.86	3.5	636.76	3.8	270.99	4.3
嘉定区	410.7	4.4	806.8	4.8	464.2	7.3

① 数据来源及统计口径同图 1,2005~2008 年浦东新区数据为原浦东新区与原南汇区的合计值;浦东新区增加值为郊区部分,土地面积为全区数据。

续 表

区 县	2005 年				2010 年		2009 年	
	增加值 (亿元)	占全市比重 (%)			增加值 (亿元)	占全市 比重 (%)	土地面积 (平方 公里)	占全市 比重 (%)
金山区	201.3	2.2			363.3	2.2	586.05	9.2
松江区	456.38	4.9			900.48	5.3	605.64	9.6
青浦区	306.23	3.3			584.1	3.5	670.14	10.6
奉贤区	223.39	2.4			493.5	2.9	687.39	10.8
崇明县	95.72	1.0			194.2	1.2	1 185.49	18.7
浦东新区	262.31	537.16	2.8	5.8	1 363.13	8.1	1 210.41	19.1
南汇区	274.85		3.0					
合 计	4 860.65	53.1			9 843.54	58.3	6 051.06	95.4

注：数据来源同图 1。

2010 年上海郊区财政收入增势较明显。全年 9 个区县共实现地方财政收入约 603.97 亿元,占全市地方财政收入的 21.0%,财政收入增速快于经济总量增长。各区县地方财政收入差异仍比较明显,近郊、中郊地区较高,远郊地区较低,其中:闵行区最高,超过 120 亿元;浦东、嘉定介于 80 亿~90 亿元;松江、宝山介于 70 亿~80 亿元;青浦在 50 亿~60 亿元之间,奉贤、金山、崇明低于 50 亿元。地方财政收入增长率,金山区最高,达 28.4%,宝山区最低,为 12.2%。

2. 经济增速逐渐回落

2010 年上海郊区经济呈现前高后低、逐渐回落的运行态势,但全年各区县均保持了两位数以上的增速。2010 年各季度增速比较,浦东新区(全区)降幅最明显,崇明县较年初略有增加,其他区县不同程度下降。年末增速比较,金山区最高,为 16.4%;闵行区最低为 10.5%。郊区 9 个区县全年经济增速均高于上海市(9.9%)及全国(10.3%)水平。

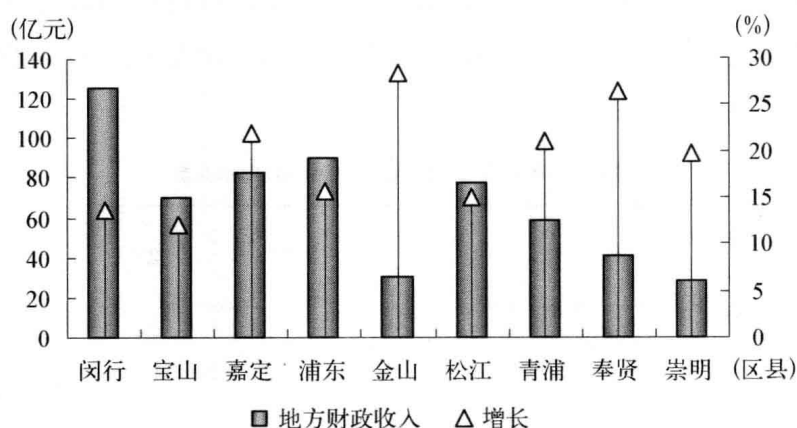
图3 2005~2010年上海郊区地方财政收入变化^①

表2 2010年各季度上海郊区各区县增加值增速变化 单位: %

时期 区县	第一季度	前二季度	前三季度	全年
闵行区	16.1	14.1	12.3	10.5
宝山区	15.7	14.8	13.4	12.4
嘉定区	16.6	15.3	14.1	11.8
金山区	22.6	17.3	18.4	16.4
松江区	21.9	21.6	18.6	15.8
青浦区	16.7	17.2	16.2	12.0
奉贤区	17.1	15.7	/	12.1
崇明县	13.1	13.3	14.5	13.8
浦东新区	18.7	16.1	14.1	12.4

数据来源: 各区县月度统计; 浦东新区为全区值。

^① 数据来源: 国家统计局上海调查总队、上海市统计局编:《上海调查》2010年第12期。浦东新区为农村部分。