

晉通行政考試大全

試考等高

全大試考政行通普

行發社書美真海上

市政論目錄

第一章 緒論

第二章 市政治論

第一節 政治組織和市制

第二節 市長制

(一)市長

(二)市政府組織

(三)市會

(四)市參事會

第三節 市委員制

第四節 市經理制

市政論 目錄

市 政 論 目 錄

第五節 三制的評價

第三章 市計劃論

第一節 市計劃的意義

第二節 土地區劃整理

第三節 道路

(一) 道路系統

(二) 道路幅度

(三) 鋪道種類

第四節 公園

第五節 土地市有政策

第六節 田園城市運動

第四章 市設施論

第一節 總說

第二節 交通機關

第三節 上水道

第四節 下水道

第五節 住宅

第六節 教育

第七節 衛生事業

第八節 防衛事業

第九節 娛樂事業

第十節 救濟事業

第五章 市財政論

第一節 市經費膨脹的趨勢

市 政 論 目 錄

第二節 市財源的類別

第三節 市公債

第四節 市預算和審計

市政論

毛起鵬編

第一章 緒論

1 何謂市政？

凡城市所舉辦的一切興革事宜，如衛生，公安，工程，公共營業，慈善，教育等，皆叫做市政？

2 何謂城市？

欲解答這一個問題，如果從歷史的眼光考究起來，那末所謂城市就是人羣聚居在一塊地方，圍以城牆，以圖自衛，並住有行政長官的意思。其後工商日漸發達，人民聚積在大城市者日衆，於是原有的城市，不敷應用，不得不在城市以外的地方擴大經營，同時，又因爲各種軍用品製造和發明進步的神速，城牆亦因之失其效力，於是歐洲各城市的城牆均漸次拆去。城牆既拆，則城市地位，又因之一變。我國的廣州，上海，天津等處的城牆，亦因城市發達的關係而毀拆去了。城牆一拆去，城市的意義，又有了一種新局面而認爲城市是一個人民衆多的社會，住居於確定的房

屋稠密的地方並且有一個組織完備的政治機關，主持各項關於人民公益的事務的團體。

3 爲什麼要創辦市政？

一國的文化，每每的是從鄉市而起，又城市每能表徵一國的文化，此種事實，在歷史上可以明明白白的看出來，用不着多說的。城市在一國文化上佔有非常重要的位置，尤其是現代的城市，簡單可以說不知道城市文化的，不足以語現代的文化。但是城市雖和文化唇齒相關，而城市又諸多罪惡，創辦良好市政以發達文化，增加人民幸福，自屬唯一要圖。如市政辦理完善，市民得良善市教育，智識因之發達，有完備道路，及衛生行政，人民身體強健，有良好警察，地方治安永保，消防辦理得宜，火災日見缺少，市公共事業發達，人民衣食問題解決，資本勞工調和，階級相爭，消滅於無形，如此種種市政所以助長文化，無論物質方面，或精神方面，皆有進步，則市民各能安居樂業，共享太平，各市民如是，全國國民皆一樣，所以創辦市政是很重要的。

第二章 市政治論

第一節 政治組織和市制

1 現行各國市制有幾？

現行各國市制可分爲三種：（1）市長制，（2）市委員制，（3）市經理制。三者之中，以市長制爲最古，也以市長制爲最通行，發現於十六世紀初葉之西班牙，葡萄牙等國，近時各國多採用此市制。市委員制始創於美國德克薩斯省 Texas 通行於美國意俄華省 Iowa 及得梅因 Des Moines 等省。市經理制胚胎於美國勿爾吉尼亞省 Virginia 的斯坦頓市 Stannan 俄亥俄省的達敦市 Dayton 等大市多採行之。

第二節 市長制

（一）市長

2 市長如何產生？

歐洲各國市政府，皆有一個市長以充任行政的首領，市長的產生各國不同，德法英三國的市長，皆由市會選舉；美國直接由市民選舉，比利時，荷蘭，丹麥，那威，瑞典各國，由中央政府任命，日本的市長，由市會選舉候補者三人由內務大臣上奏裁可任命之。現我國各省市市長，多暫由中央

任命，如南京特別市暫行條例第九條規定：『本市設市長一人，由中央政府任命之。任期三年。』上海特別市暫行條例第九條規定亦同。杭州市暫行條例第六條規定：『甯波市政市設市長一人，由省政府薦請國民政府任命之。』但這些都是暫定辦法，將來是要採用選舉制度的選舉方法，美國各都市，多用無記名投票法，得多數票的人便可當選。德國先由市會列舉全國各地的候補人，一一加以詮考，最後推薦二三人，由其中決定一人選舉之。法國市會選舉市長，用無記名投票法，即由其同會會員中推舉，其票數須過半數，才能當選，否則須行覆選，至第三次以得票最多者當選。英國市長，不限於由市會會員中選出，但實際上皆是市會中的長老和通常議員當選。

3 市長任期，如何規定？

市長的任期，各國不很一律，美國市長的任期最短的是一年，最長的有四年。英國一年，德國普通為十二年，而來比鍋 Leipzig 德勒斯登 Dresder 哈諾威 Hanver 等市，則為終身職。法國為四年。荷蘭為六年，比利時並無限制，間有行世襲制的。我國南京特別市和上海特別市市長任期在條例上規定為三年。

4 市長如何解任？

關於市長的停職解職，法國市長的停職權，屬諸知事及內務部長，知事以一月為限，內務總長得延長至三月，解職權則為總統。解職後，須過一年，方能恢復他的選舉權。英德兩國市長並沒有停職解職的現象。美國紐約密歇根等市的市長解職權，操在省長的手中，但須經司法官的審詢，和有確實的犯罪證明。在伊利諾 亞拉巴曼 Alabama 等省市長的解職權，直接操在司法官的手中，但現有多數的省操在市聯合國體代表或職員的手中。至我國各市條例，沒有這種規定。

5 市長的權限，各國有何不同？

美國在南北戰爭以前，市長的權限很小，到了南北戰爭以後，驟形擴張，任何都市，皆以市長作地方行政的主宰，他的權限約有三種：

- (1) 市長有咨送意見書給市會，以提議制定法令和否決市會所制定的法令的權力。
- (2) 除一部分官吏由市會選舉，人民直接選舉，省政府委派，省高級法庭委派者外，市長

可委派許多高級地方官吏。

(3) 市長有編製支出預算權。德國市長的職權，在法律上並不很大，市長是市參事會的會長，沒有否決權和重要的任命權，並不直接執行市政府中各行政部的事務，不過居於監督地位，督察指導各行政部事務而已。法國市長的權限，較德國爲大，其規定在法律上的權限有：

(1) 管理市財產，徵收稅項，編製市預算和報告市財政狀況。

(2) 任免一切行政機關的吏員。(但市司庫等一二重要職員多由知事或大總統任命)

(3) 管轄全市的警察權，並得頒布警察條令。

(4) 管轄全市行政事務。

(5) 代理中央政府委託事項，如關於統計的編纂，國稅的征收，及執行關於兵役的法令，市長皆得代理執行，直接受國家的監督，但常依都市狀況的不同和市長能力的大小，稍有伸縮。英國的市長是一種名譽職，沒有什麼權力，一切實權皆操在市會手中，他既沒有如美國市長之有否決權，又沒有如法國有任免吏員的權力，徒擁虛名而已。日本市長的權限據其市制的規定，

大概爲執行市會及市參事會議決事項，管理或監督市的財產營造物，監督市收入和支出，依法令和市會的議決徵收市稅及使用費規費等。我國南京和上海兩特別市市長的職權在條例上規定爲：

- (1) 總理全市行政事務並爲市政會議的主席，
- (2) 對外代表市政府，
- (3) 執行中央政府命令，
- (4) 召集市政集議，
- (5) 審定參事會的建議。

(二) 市政府組織

6 各國市政府的組織若何？

市政府的組織有合議制和獨任制的分別，因之其內部分科，各國極不一致，美國的行政部，市長以下，分爲許多科，科數的多寡，隨市的大小和需要而不同，紐約有十五科，費拉達費亞有十

一科，波士頓有三十三科。這些皆是美國的上等城市，大概美國的中等城市，常分設下列六科。

(1) 法律科，

(2) 財政科，

(3) 公安科，

(4) 營造科，

(5) 衛生科，

(6) 教育科，

英格拉斯滿市行政部分設六科。

(1) 水道科，

(2) 煤氣科，

(3) 市場及屠場科，

(4) 公園及博物館科，

(5) 都市改良科，

(6) 警察科。

法國的行政部，爲市長及佐治吏組織之，佐治吏的組織，依人口多寡爲比例。里昂設佐治吏十七人。市行政部分設教育，衛生，財政，警察，公安等科，由市長所派定的各佐治吏來掌管，但警察科的管理，由市長自兼。日本東京市役所分設內記，檢查，庶務，財務經理，地理，會計，統計，商工，下水，公園，河港各課，學務，社會，保健，道路，水道，建築，區劃整理，電氣各局。市長及助役以下，大小吏員以及隸屬的僱員等，共九千八百餘人，傭役以下共二萬三千餘人，分屬於各局課。大版市役所內部組織分庶務，港灣，水道，都市計劃，土木教育社會，保健，產業九部，全部辦事人員共八百餘人，內女

子二十餘人，連傭人在一起共一千九百多人，再加上全市電車運轉手等，達五千三百餘人。我國各市政府組織，南京市設秘書處，財政局，工務局，公安局，教育局等，上海市設秘書處，財政局，工務局，公安局，衛生局，公用局，教育局，土地局，社會局等。其組織的大小，多依範圍的大小而不同。

(三) 市會

7 市會組織的制度有幾？

市會的組織，有兩院制和一院制的分別，中以一院制爲最普通，兩院制只有少數的美國城市採用。

8 市會議員如何產生？

市會議員的產生多實行選舉法。選舉法分分區選舉合區選舉兩種，有時將此二法並用。美國實行一院制的各城市多用分區制，如芝加哥共分三十五區，每區舉市議員二人。費拉達維亞也分若干區，每區人數依人口比例而定，大市中祇有波士頓和舊金山用合區選舉制，至於行兩院制的都市，其人數較少的一院議員，多用合區辦法選出，法比意三國，用分區制，其較大的城人

多分爲若干選區，每選區推出其定數議員若干名。法國每一選區，至少推舉出議員四名，此外依市口的增加，而其議員的名額也增加。法比意等，用連名投票制，德並有用郵寄投票法者。美國多用無記名法。現並通行奧大利亞投票制，將候補人的姓名印在投票單上，並有政黨標誌，選舉者可任意選擇，此外又有所謂聚積投票制，每選員所選舉的票數，却好和候補數相等。但每選員可將其所選的票數，只寫一位或一位以上的候補人姓名，此制在英國先施行，但因為在理論上講不通，所以施行不廣。日本現制是二級制，歐戰以前德奧兩國採用三級制，依稅額的大小，而分選舉者爲三等，每等須選出議員總額三分之一，在漢堡不來梅 Bremen 兩市所行的階級代表制，和三級制又不同。階級代表制，不以選舉者所納的稅額爲率，而是以其所操的職業爲標準，比三級制公平得多。

9 市會議員的任期，各國如何制定？

市會議員的任期各國不一，德奧匈蘭比等國，皆任期六年，比匈兩國，每三年改選二分之一，其他國家，每三年改選二分之一，法蘭西西班牙任期四年，法國同時全數改選，西班牙每二年改

選二分之一，英國除倫敦每三年全體改選外，餘皆每年改選三分之一。長老議員則三年改選三分之一。意大利爲五年，每年改選五分之一。美國各省不一，大概行兩院制的城市，下院議員多爲一年或二年，上院議員則二年或四年。行一院制的城市通爲二年。美國議員很少有能夠連任至六或八年以上的，英國則往往連任至十年，甚至二十年。

10 市會的開會期各國如何制定？

德國的市會的常會每週舉行一次，此次遇特別事故，得召集臨時會。會議公開或守秘密，無論各種會議市行政會會員，皆得列席，且有發言權，不過沒有表決權。法國的市會常會每年只有四次，二月五日，八月十一日，由市長召集，每次會期不可過十五日。但在五月中所開的一次常會，因議決市預算或改選市議會議員得延長至六週。常會外遇特別事故，得召集臨時會議。英國的市會分大會常會臨時會三種：大會每年一次，在十一月九日舉行，市長和長老議員就在這天改選。常會大市一週或二週舉行一次，小市每月舉行一次。臨時會則遇有特別事故，由市長召集。美國大都市約每週一次，小都市兩週或一月一次，主席由議員推舉，不像英法以市長當主席。