



全国基层党建创新重点推荐读物
高素质党务工作队伍建设权威教程

选举工作

X U A N J U G O N G Z U O

突出实践性、操作性，注重开拓性、探索性

◎ 本书编写组

中共党史出版社



全国基层党建创新重点推荐读物
高素质党务工作队伍建设权威教程

选举工作

X U A N J U G O N G Z U O

◎ 本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

选举工作 / 《选举工作》编写组编著 .

—北京 : 中共党史出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5098-1066-8

I. ①选… II. ①选… III. ①中国共产党—基层组织—选举—工作 IV. ① D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 028201 号

责任编辑 : 吴 江

出版发行 : 中共党史出版社

社 址 : 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编 : 100080

网 址 : www.dscbs.com.cn

经 销 : 新华书店

印 刷 : 北京市后沙浴印刷厂

开 本 : 880mm×1230mm 1/32

字 数 : 175 千字

印 张 : 7.5

版 次 : 2011 年 9 月第 1 版

印 次 : 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1066-8

定 价 : 18.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话: 010-82517687



2013
2013
2013

新时期党的基层组织工作实务系列丛书

总 主 编：东方治

项目统筹：廖晓文

撰 稿：（按姓氏笔画排列）

田 甜 孙 玲 曲 鹏 汤中方

闫 静 张 帅 张海涛 李少军

李姗姗 李雅杰 杜仕军 陈 平

周绍丰 郝军席 段 静 韩志利

资料支持：石丽萍

美术设计：张 惠 张佳勇

编 务：杨 娜

《基层工作》

《基层生活工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

《基层工作》

CONTENTS

目 录

绪言 / 1

第一章 党的基层选举工作基本知识 / 3

【关键词】

【阅读导航】

- 一、党代表大会 / 4
- 二、党员大会 / 8
- 三、党的基层组织 / 9
- 四、党内选举的方法和形式 / 14

【学习参考】

- ◎ 中国共产党第一次全国代表大会的召开 / 5
- ◎ 中共党代会常任制的历史探索 / 8
- ◎ 最早提出基层党组织是“战斗堡垒”的科学内涵 / 10
- ◎ 1978年中央纪律检查委员会恢复成立 / 12
- ◎ 中共六大制订《第六届中央委员选举法》 / 14



【创新案例】

- ◇ 基层党组织换届选举实行公推直选 / 16

第二章 党的基层选举工作的基本原则 / 17



【关键词】



【阅读导航】

- 一、加强党的领导 / 18
- 二、充分发扬民主 / 21
- 三、严格依章办事 / 23



【学习参考】

- ◎ 首次正式提出“坚持党的领导必须改善党的领导” / 19
- ◎ 中共八大：发展党内民主的范例 / 22
- ◎ 柳传志迟到照样罚站 / 24



【创新案例】

- ◇ “五选联动”创新基层党组织带头人选任模式 / 27

第三章 党代表大会筹备工作 / 29



【关键词】



【阅读导航】

- 一、党代表大会的筹备 / 30
- 二、召开党代表大会的请示与批复 / 32
- 三、大会报告的起草 / 38



【学习参考】

- ◎ 《关于召开党的各级代表大会和代表会议的决议》 / 30

- ◎ 十二大以来党的中央委员会在历次全国代表大会上的报告名称 / 39



【创新案例】

- ◇ “三个有力”做好村级组织换届选举准备工作 / 42

第四章 党代表大会代表的产生与资格审查 / 44



【关键词】



【阅读导航】

- 一、代表选举的准备 / 45
- 二、代表产生的过程 / 50
- 三、代表资格的审查 / 60



【学习参考】

- ◎ 新时代优秀基层“党代表”李晓钰 / 46
- ◎ 中共历史上第一次党代表直选 / 57



【创新案例】

- ◇ 深圳创维集团：公推直选党代表 / 64

第五章 党代表大会的会前组织准备工作 / 66



【关键词】



【阅读导航】

- 一、党代表大会的组织领导工作 / 67
- 二、党代表大会的会务准备工作 / 69
- 三、党代表大会的宣传报道工作 / 83



【学习参考】

- ◎ 中共一大通过的两个会议文件 / 75

◎ “三贴近”原则 / 85



【创新案例】

◇ “五个在前”积极稳妥推进村“两委”换届选举 / 87

第六章 党代表大会的召开 / 89



【关键词】



【阅读导航】

一、党代表大会会前的代表活动 / 90

二、党代表大会的预备会议 / 92

三、党代表大会的开幕式 / 97

四、党代表大会的选举工作 / 106

五、党代表大会的闭幕式 / 126



【学习参考】

◎ 党费收缴比例的调整 / 101

◎ 秘密投票与公开投票 / 122



【创新案例】

◇ 建立五项机制发挥党代表作用 / 129

第七章 党的基层委员会（纪律检查委员会）的产生 / 131



【关键词】



【阅读导航】

一、党的基层委员会委员产生的基本要求 / 132

二、党的基层委员会委员产生的过程 / 134

三、党的基层委员会常委和书记、副书记的产生 / 143



【学习参考】

- ◎ “革命化、年轻化、知识化、专业化”的提出 / 133
- ◎ “书记”名称的由来 / 144



【创新案例】

- ◇ “五荐三审一直选”产生新一届村党支部班子 / 147

第八章 党代表大会闭幕后的工作 / 148



【关键词】



【阅读导航】

- 一、党的基层委员会第一次全会的选举工作 / 149
- 二、党代表大会的工作总结和文件材料的归档工作 / 161
- 三、认真做好落选人员的思想工作 / 163
- 四、党的基层委员会和纪律检查委员会组成人员的增补工作 / 165



【学习参考】

- ◎ 善做思想工作的司令员——韩先楚将军 / 163
- ◎ 中央候补委员制度的历史 / 166



【创新案例】

- ◇ 积极实践与探索党代表大会常任制 / 168

第九章 党员大会的筹备工作 / 171



【关键词】



【阅读导航】

- 一、召开党员大会进行换届的请示与批复 / 172





二、召开党员大会进行换届的筹备事项 / 172

三、“两委”组成人员候选人预备人选的产生 / 173

四、党员大会的材料和会务准备工作 / 175



【学习参考】

◎ 分工协作的“捕猎专家” / 173



【创新案例】

◇ 点亮“五盏”村级换届选举工作“引路灯” / 175

第十章 党员大会的召开 / 177



【关键词】



【阅读导航】

一、党员大会的召开 / 178

二、召开全体党员大会进行选举 / 180



【学习参考】

◎ 党费的具体使用范围 / 179



【创新案例】

◇ 神华宁煤红柳煤矿：党员大会直选书记 / 183

第十一章 党员大会闭幕后的工作 / 184



【关键词】



【阅读导航】

一、党的基层委员会第一次全会的选举工作 / 185

二、“两委”组成人员和领导班子成员增补工作 / 189



【学习参考】

- ◎ 朱德任中央纪律检查委员会第一任书记 / 186
- ◎ 改革三十多年思想政治工作的基本经验 / 188



【创新案例】

- ◇ “三个明确”建立换届选举责任追究办法 / 190

第十二章 公推直选是党的基层选举的重大创新 / 192



【关键词】



【阅读导航】

- 一、公推直选的发展过程 / 193
- 二、公推直选的重要价值 / 196
- 三、公推直选的主要特点 / 199
- 四、公推直选的实施方式探析 / 201
- 五、推进和扩大公推直选需要加强配套制度建设 / 204
- 六、推进公推直选中应注意的问题 / 207



【学习参考】

- ◎ 中国第一次规模巨大的普选 / 194
- ◎ 伯乐识马 / 199
- ◎ 全国首位公推直选乡镇党委书记 / 203
- ◎ 制度的力量 / 204
- ◎ 民主集中制的来源 / 208



【创新案例】

- ◇ 全面推行乡镇党委换届公推直选 / 209



附 录

中国共产党地方组织选举工作条例 / 211

中国共产党基层组织选举工作暂行条例 / 219

姓氏笔画排列顺序索引 / 224



绪 言

选举是民主政治的基石。党内选举是党内民主的一项根本制度，是反映党内民主程度的重要标尺。坚持从严治党，必须加强党的基层组织建设，而搞好基层党组织的选举工作是加强党的基层组织建设的一个重要环节。《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》规定：“党的基层组织设立的委员会任期届满，应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举。应报上级党组织批准。”

党中央对基层党组织的选举工作给予高度重视。党的十七大报告指出，“改革党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式。推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，探索扩大党内基层民主多种实现形式。”十七届四中全会《决定》指出，要“扩大党代表大会代表对提名推荐候选人



的参与，改进候选人提名方式”，“完善党内选举办法，改进和规范选举程序和投票方式，改进候选人介绍办法。推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围。”因此，基层党组织要充分重视党组织的换届选举，努力做好选举工作。

基层党组织要严格按照党章和相关规定要求做好选举工作。党章规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。依照党章和党内有关规定，搞好党的基层组织换届选举工作，是坚持党的民主集中制、保障党员民主权利的基本要求，是规范党的工作，促进党内政治生活民主化、制度化、法制化的现实需要，也是选好配强党的基层党组织领导班子，增强党的基层组织战斗力、凝聚力，全面推进党的建设新的伟大工程的重要保证。

基层党组织要不断创新党组织的选举工作，按照十七大和十七届四中全会的要求，努力实践和探索公推直选的选举方式，努力推进党内基层民主。公推直选是多年来党的建设中具有标志性的创新成果之一，是基层党内民主建设中一种新的选举民主模式。“公推”能增进基层党组织领导班子的合法性基础，而“直选”则是更好地体现了选举人的意志。基层党组织要努力学习在其他地方公推直选的先进经验，不断推进自身公推直选实践。

总之，党的基层组织换届选举工作，政治性、政策性很强，要求严格按照规定程序规范操作、依章办事，同时，也要坚持积极推进党内民主，不断创新，使广大党员和党员代表真正行使党章赋予的民主权利，加强对党的基层领导机关的监督。



>>> 第一章

党的基层选举工作基本知识

关键词

党代表大会 党员大会 党的基层委员会
选举方法和形式

阅读导航

要做好选举工作，就要了解相关的基本知识。按照《中国共产党章程》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的规定，党的基层组织设立的委员会任期届满应按期进行换届选举。党的基层组织换届选举主要采取党的基层代表大会和党员大会两种形式。本章就党的基层代表大会、党员大会、党的基层委员会和党的纪律检查委员会、党内的选举方法形式等基本知识作了详细介绍。



一、党代表大会

1. 党代表大会概述

基层党代表大会是党的一项带有根本性的组织制度，是党的基层组织讨论、决定党的重大问题和选举党的领导机关的重要活动。

党章规定：党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。由此可见，党的基层代表大会是同级党组织的领导机关。邓小平曾经指出：党的民主集中制的基本要求之一，是党的各级代表大会的定期召集和充分发挥作用。所以，坚持和健全党的代表大会制度，对于加强党的建设，实现党的民主集中制，发扬党的民主，促使党内政治生活更加民主化、正常化，进一步提高党的战斗力，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，具有十分重要的意义。

2. 党代表大会的职权

基层党代表大会的职权主要是：

- (1) 听取和审查同级委员会的报告；
 - (2) 听取和审查同级纪律检查委员会的报告（不设纪律检查委员会的，纪检工作可作为党委报告的一个内容）；
 - (3) 讨论本级党组织及党组织职权范围内的重大问题并作出决议；
 - (4) 选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。
- 选举出席上级党代表大会或党代表会议的代表，也是党的基层代表大会的一项重要职权。

3. 党代表大会的时限

党章规定，党的基层委员会每届任期3年至5年，总支部委员会、支部委员会每届任期2年或3年。因此，对党的基层委员会进行换届选举的党代表大会每3~5年召开一次。一般情况下，党的基层委员会任期届满即应召开党代表大会进行选举，特殊情况下经上一级党的委员会批准，可以提前或延期举行。延长换届选举的期限最多不超过1年。

4. 党代表大会的名称及次序的排列

基层党代表大会的名称一般应与行政区划或单位的名称相一致，如“中国共产党×××镇第××次代表大会”、“中国共产党×××公司第××次代表大会”等。

进行换届选举的党的基层代表大会，可以排列次数，“次”的计算一般采取累计方法，如×××镇已召开过九次代表大会，下一次代表大会就叫“中国共产党×××镇第十次代表大会”。

党的基层组织所在单位的名称发生变更的，不论其党组织的隶属关系、管理范围、职责权限是否发生变化，凡召开党代表大会进行换届选举的，其党代表大会的次数应重新排列。党的基层组织所在单位的名称未发生变化的，不论其党组织的隶属关系、管理范围、职

中国共产党第一次全国代表大会的召开

1921年7月23日晚8点，中国共产党第一次全国代表大会第一次会议在上海法租界望志路李汉俊的哥哥李书城家里召开。参加大会的有毛泽东、董必武、陈潭秋、何叔衡、王烬美、邓恩铭、李汉俊、李达、刘仁静、张国焘、陈公博、周佛海等12人，代表全国50多名党员。共产国际代表马林和尼可洛夫也参加了大会。会议在最后一天转移到浙江嘉兴南湖的游船上举行。大会通过了中国共产党的第一个纲领和决议。