

法制通史

法

治

通

史

𦵏

歧

政

治

史

法治通史

行政部

吳縣曹恭翊滌新編纂

政治史

第一篇 內閣

第一章

夏商發現內閣之組織周秦內閣於政治上之關係列國戰國宰

輔得人之效

黃帝舉風后力收太山稽常先大鴻得六相而天地治神明至風后明乎天道故爲當時太常察乎地利故爲稟者奢龍辨乎東方故爲土師祝融辨乎南方故爲司徒大封辨乎西方故爲司馬后土辨乎北方故爲司李(黃帝紀)

有窮后羿因夏民以代夏政棄武羅伯因熊羆羆園而用寒浞信而使之以爲已相浞行媚於內施賂於外愚弄其民而虞羿於田樹之詐慝外內咸服羿猶不悛將歸自田家衆烹之以食其子其子不忍食死於窮門浞自立(夏紀)

第一章

夏商發現內閣之組織周秦內閣於政治上之關係列國戰國宰輔得人之效

伊尹耕於有莘之野。湯使人以幣聘之。三反然後肯從。見湯言素王及九主之事。或曰。湯聞伊尹賢。使人請之。有莘氏不可。伊尹亦欲歸湯。湯婚於有莘氏。乃以伊尹爲媵。送女。湯歸伊尹。祓之於廟。照之以燭。釁以犧。明日設朝而見之。請湯以至味。湯曰。可得而爲之乎。對曰。君之國小。不足以具之。爲天子然後可也。因說湯以伐夏救民。湯進於桀。桀與之飲酒沈湎。羣臣醉者持不醉者。不醉者持醉者。相和而歌曰。江水沛兮。舟楫敗兮。我王廢兮。盍歸乎。盍歸乎。薄亦大兮。伊尹退而閑居。深取樂音。更曰。樂兮。樂兮。四牡驕兮。六轡沃兮。覺兮。較兮。吾大命革兮。去不善而從善。何不樂兮。伊尹入告於王曰。大命之至。亡無日矣。王闐然抃。啞然笑曰。子又詬言矣。天之有日。猶吾之有民。日有亡乎。日亡。吾乃亡矣。伊尹既醜有夏。復歸於亳。報湯曰。桀迷惑妹喜。不撫其衆。上下相疾。民心積怨。皆曰。上天弗恤。夏命其卒。湯復使伊尹往視夏。聞妹喜言曰。天子夢兩日相與鬪。東方日不勝。伊尹以告。湯任伊尹。以國政。同上

桀臣干莘恃威凌轢諸侯。以及兆民。左師曹觸龍諂諛不正。賢良鬱怨。諸侯不賓。關龍逢引黃圖進諫。曰古之人君。躬行禮義。愛民節財。故國安而身壽。今君用財若無窮。殺人若恐弗勝。天殃必降。而誅必至。君其革之。立而不去。桀於是焚黃圖。殺龍逢。衆庶莫敢直言。大臣同患。桀愈自賢。國人大崩。(同上)

高宗武丁夢得良弼。曰說視羣臣百吏皆非也。迺使百工以象夢於野。旁求四方之賢。是時說爲胥靡。築於傅巖。武丁得而與之語。立以爲相。總百官。使朝夕規諫。殷衰而復興。禮廢而復起。國家大治。遂以傅巖姓之。號曰傅說。(商紀)

劉恕曰。武丁即位之初。殷道中衰。甘盤遜世。朝多具臣。傅說賢而隱於胥靡。一旦舉而用之。出於微賤。衆必駭怪。故託於夢寐。旁求天下。置諸左右。如天所授。羣臣莫之疑懼。而傳說之道得行也。若不知其才。徒以夢取。則與王莽按符命以王興。王盛爲四將。光武據讖用王梁爲司空。何異哉。仲尼刊書而存之。可以見武丁之意矣。(同上)

政治史 第一篇 內閣

周公昌遵后稷公劉之業。則古公公季之法。篤仁敬老。慈少禮賢者。日中不暇食。以待士。太顛閔夭散宜生南宮适鬻子辛甲尹佚之徒。皆往歸之。昌詢於八虞諮於二虢。以爲卿士。度於閔夭而謀於南宮。諏於蔡原而訪於辛尹。重之以周。召畢榮億寧百神而柔和萬民。鬻子名熊年九十見周公昌。昌曰老矣。鬻子曰捕虎逐麋。臣已老矣。使臣坐而策國事。臣尙少也。辛甲嘗事紂。七十五諫不聽。而適周。召公與語。以爲賢。告昌。昌親迎之。以爲公卿。(同上)

太公望呂尙者。東海上人。四岳伯夷之後。姜姓呂氏。夏商之時。申呂或封枝庶子孫。或爲庶人。呂尙避亂隱遼東。三十年行年七十。屠牛朝歌賣食。棘津遇七十餘主而不聽。人人皆曰狂丈夫。周昌將出獵。史編卜之曰。所獲非熊非羆。非虎非豹。兆得伯王之師。昌齋三日。田於渭之陽。見呂尙坐茅而漁。昌勞而問之曰。子樂漁耶。呂尙曰。君子樂其志。小人樂其事。吾漁非樂之也。昌與語大悅曰。自吾先君太公曰。當有聖人適周。周以興。子真是耶。吾太公望子久矣。故號曰

太公望立爲師。或曰：太公博聞嘗事紂，紂無道去之，游說諸侯，無所遇，歸周。或曰：呂尚處士，隱海濱，釣於滋泉。(同上)

蜚廉善走，生惡來，革有力，善毀讒，手裂虎兕，父子俱以材力事紂，紂用費仲爲政，善諛好利，殷人弗親，諸侯益疏，多叛歸西伯。西伯滋大，紂由是稍失重權。(同上)

衛康叔聘季載，皆有馴行。周公言於王，舉康叔爲司寇，賜寶器以章有德。季載爲司空，治皆有令名於天下。餘五叔無官，初降霍叔，後三年復其舊。蔡叔度既遷而死，其子曰胡，改行率德，馴善。周公舉胡爲己卿士，言於王，復封胡於蔡，徙居新蔡，奉蔡叔之祀，是爲蔡仲。(周成王後元年)

虢石父爲人佞巧，善諛好利，王以爲卿，用事專任，國人皆怨。政治多邪，諸侯或畔。王室始騷。(幽王九年)

齊小白先入，高傒立之，是爲桓公。使鮑叔爲宰，辭曰：「若欲伯王，非管夷吾不可。」

第一章

夏商發現內閣之組織
周秦內閣於政治上之關係
列國戰國宰輔得人之效

其所居之國國必重寬惠柔良忠信結於百姓制禮義可法於四方決獄折中執枹鼓於軍門士卒賈勇五者臣皆不如管子公曰夷吾射寡人中鉤而濱於死鮑叔曰君若宥而反之猶是也莊公許之使吏轡其拳膠其目盛之以鴟夷置之車中以予之召忽謂管仲曰子爲生臣忽爲死臣生者成名死者成行子其勉之遂自殺鮑叔迎受管仲及堂阜而稅桎梏比至三黜三浴之齊祓而見桓公(莊王十二年)

晉滅虞虜其大夫百里奚爲繆姬媵於秦奚亡走宛楚鄙人執之秦繆公聞其賢欲重贖之恐楚人不與以五羖羊皮贖之楚人遂許繆公釋其囚與語國事謝曰臣亡國之臣何足問繆公曰虞君不用子故亡非子罪也固問語三日繆公大悅授之國政號曰五羖大夫奚年已七十餘讓曰臣友蹇叔賢而世莫知臣嘗欲事齊君無知蹇叔止臣臣脫齊難周王子頹欲用臣蹇叔止臣臣去得不誅臣事虞君蹇叔止臣臣私利祿爵且留再用其言得脫一不用及難是以

知其賢。繆公使人厚幣迎蹇叔爲上大夫。或云繆公使賈人載鹽。賈人買百里奚以五段羊皮。將車之秦。繆公觀鹽。見奚牛肥而問之。對曰。任重道遠。飲食之以時。使之不暴。有險先後之。以身是以肥也。公知其君子也。且沐浴爲衣冠。與坐而語。公說之。異日公孫枝謂公曰。君耳目聰明。思慮審察。其得聖人乎。公曰。吾說夫奚之言。類聖人也。明日公孫枝致上卿以讓之。公不許。枝曰。廢君之德。逆臣之行。臣將逃之。公乃受之以奚爲上卿。枝爲次卿。以佐之。或曰。百里奚飯牛於秦。傅鬻以五羊之皮。公孫枝得而說。獻繆公。三日請屬事也。公曰。買之五羊皮。無乃天下笑乎。枝曰。信賢而任之。君之明也。讓賢而下之。臣之忠也。境內將服。敵國且畏。誰暇笑哉。繆公用之。謀無不當。舉必有功。(惠王二十二年)

楚莊王即位三年。不出號令。沈湎於酒。淫於聲色。令國人曰。敢諫者死。無赦。伍舉入諫。莊王左抱鄭姬。右抱越女。坐鐘鼓之間。伍舉曰。願有進。隱曰。有鳥在南方之阜。三年不動。不蜚。不鳴。何鳥也。王曰。三年不動。將定志意。不蜚。將長羽翼。

不鳴將覽民則雖無蜚蜚將冲天雖無鳴鳴將駭人舉退吾知之矣居數月淫益甚大夫蘇從曰食君厚祿愛死不諫非忠臣也乃入諫王曰若不聞令乎對曰殺身以明君臣之願也臣聞好道者多資糧好樂者多求而亡國亡無日矣臣敢以告王曰善左執蘇從手右抽刀斷鐘鼓之懸明日聽政所進者五人所退者十人誅大臣五舉處士六任伍舉蘇從以政國人大悅(匡王二年)莊王罷朝而宴樊姬問其故對曰且與虞丘子語不知日之宴也樊姬掩口而笑王問之對曰妾非不欲專貴擅愛以爲傷王之義也故所進與妾同位者數人今虞丘子爲相十年未嘗進一賢知而不進是不忠也不知是不知也安得爲賢明日王以樊姬之言告之虞丘子稽首曰如樊姬之言於是辭位曰臣爲令尹國不加治獄訟不息處士不升淫禍不討久固祿位妨羣賢路臣竊選國俊下里之士曰孫叔敖多能無欲可授之政莊王曰子輔寡人令行絕域奈何去之虞丘子固辭王許之賜菜田三百號曰國老(定王三年)

劉恕曰。聖人。因。人。而。成。大。功。愚。者。貪。權。而。忌。勝。己。虞。氏。子。悟。樊。姬。之。一。言。薦。孫。叔。敖。而。莊。王。伯。天。下。謂。之。賢。相。可。也。奚。獨。楚。哉。(同上)

晉悼公稱呂錡之功。士武子文子之德。故以璫季屏其宗。使令狐文子佐之。而稱魏顆退秦師之勳。以趙武爲卿。以士貞子帥志博聞。宣惠於教。右行辛能以數宣物定功。欒糾能御。以和於政。荀賓有力而不暴。祁奚果而不淫。羊舌職聰敏。肅給。魏絳勇而不亂。張老智而不詐。鐸遏寇恭敬而信。彊籍偃惇。帥舊職而恭給。程鄭端而不淫。好諫而不隱。使爲太傅。下至贊僕。欒伯請公族大夫。公曰。苟家惇惠。教之則徧而不倦。苟會文敏。導之則婉而入。欒黶果敢。諗之則過不隱。韓無忌鎮靜。修之則壹。使茲四人者爲之。(簡王十三年)

陽虎常言曰。主賢明則悉心以事之。不肖則飾姦而試之。簡子相之。左右曰。虎善竊人國政。簡子曰。虎務取之。我務守之。遂執術而御虎。虎不敢爲非。簡子幾至於伯。(敬王十九年)

楊因見簡子曰。臣居鄉三逐。事君五去。聞君好士。故來見。簡子絕食而迎之。左右諫。簡子曰。美女醜婦之仇也。盛德之士。亂世所疏也。正直之行。邪枉所憎也。授以爲相。而國大治。(元王二年)

韓嚴遂弑哀侯。國人立其子懿侯。初。哀侯以韓、虜爲相。而愛嚴。遂二人甚相害也。嚴遂令人刺韓、虜於朝。虜走。哀侯人刺韓、虜。兼及哀侯。(烈王五年)

申不害學黃老刑名。以干昭侯。昭侯用爲相。內修政教。外應諸侯。十五年終。申子之身。國治。兵彊。申子嘗請仕其從兄。昭王不許。申子有怨色。昭侯曰。所爲學於子者。欲以治國也。今將聽子之謁。而廢子之術乎。己其行子之術。而廢子之請乎。子嘗教寡人修功勞。視次第。今有所私求。我將奚聽乎。申子乃辟舍請罪。曰。君眞其人也。(顯王十八年)

燕昭王於破燕之後。厚幣以招賢者。謂郭隗曰。誠得賢士與共國。以雪先王之恥。孤之願也。先生視可者。得身事之。郭隗曰。古之人君。有以千金使涓人求千

里馬者。馬已死。買其骨五百金而返。君大怒。涓人曰。死馬且買之。況生者乎。馬今至矣。不期年千里之馬至者三。今王必欲致士。先從隗始。況賢於隗者。豈遠千里哉。於是昭王爲隗改築宮室而師事之。於是士爭趣燕樂。毅自魏往。劇辛自趙往。昭王以樂毅爲亞卿。任以國政。(報王三年)

王用李斯謀。陰遣辯士。齎金玉遊說諸侯。諸侯名士可下以財者。厚遺結之。不肯者。利劍刺之。離其君臣之計。然後使良將隨其後。數年之中。卒兼天下。(秦始皇十年)

第二章

兩漢一統之內閣三國鼎立之內閣晉室偏安之內閣北朝割據一方之宰輔及隋內閣得人之治效

時上方興功業。丞相公孫弘於是開東閣。以延賢人。與參謀議。每朝覲奏事。因言國家便宜。上亦使左右文學之臣與之論難。(漢武帝元朔五年)

時國家多事。桑弘羊等致利。王溫舒之屬峻法。而兒寬等推文學。皆爲九卿。更

第二章

兩漢一統之內閣三國鼎立之內閣晉室偏安之內閣北朝割據一方之宰輔及隋內閣得人之治效