



中国海关通志

(第六分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN
TONGZHI

 方志出版社



中国海关通志

(第六分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN
TONGZHI



方志出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海关通志 / 《中国海关通志》编纂委员会编.

-- 北京 : 方志出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5144-0736-5

I. ①中… II. ①中… III. ①海关—经济史—中国
IV. ① F752.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 288083 号

中国海关通志

编 者 : 《中国海关通志》编纂委员会

责任编辑 : 李江 李静 陈菁 梅中英 陆洋

出 版 者 : 方 志 出 版 社

(北京市东城区夕照寺 14 号院富瑞苑公寓 6 层)

邮 编 100061

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行 : 方志出版社发行部

(010) 67120966-6008

经 销 : 各地新华书店

法律顾问 : 北京市大禹律师事务所

地图审订 : 中国地图出版社

审 图 号 : GS (2012) 703 号

排 版 : 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 : 东港股份有限公司

开 本 : 889 × 1194 1/16

印 张 : 264

字 数 : 6053 千

版 次 : 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5144-0736-5 / F · 79 定价 (全六册) : 3600.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·



第六分册目录

各地海关卷

第五篇 内陆各关

第十一章 成都海关 / 3485

第一节 概 况 / 3485

第二节 建制沿革 / 3487

第三节 主要业务 / 3488

一、监管 / 3488

二、税收征管 / 3493

三、查缉走私 / 3494

四、海关统计 / 3497

附录 1 成都海关历任关长名录 / 3499

附录 2 2008 年成都海关主要业务统计表 / 3500

附录 3 2008 年成都海关关区分布示意图 / 3501

第十二章 西安海关 / 3502

第一节 概 况 / 3502

第二节 建制沿革 / 3504

一、陕甘宁边区税务总局 / 3504

二、西安关 / 3504

三、西安海关 / 3505

第三节 主要业务 / 3506

一、通关监管 / 3507

二、税收征管 / 3512

三、查缉走私 / 3513

四、统计 / 3514

附录 1 西安海关历任关长名录 / 3516

附录 2 2008 年西安海关主要业务统计表 / 3517

附录 3 2008 年西安海关关区分布示意图 / 3518

第十三章 银川海关 / 3519

第一节 概 况 / 3519

第二节 建制沿革 / 3522

第三节 主要业务 / 3526

一、监管 / 3526



二、税收征管 / 3530

三、查缉走私 / 3531

四、统计业务 / 3532

附录 1 银川海关历任关长名录 / 3533

附录 2 2008 年银川海关主要业务统计表 / 3534

附录 3 2008 年银川海关关区分布示意图 / 3535

第十四章 兰州海关 / 3536

第一节 概 况 / 3536

第二节 建制沿革 / 3539

一、内设机构 / 3539

二、隶属机构 / 3540

三、派驻机构 / 3540

第三节 主要业务 / 3541

一、监管 / 3541

二、税费征管 / 3544

三、缉私 / 3544

四、海关统计 / 3546

附录 1 兰州海关历任关长名录 / 3547

附录 2 2008 年兰州海关主要业务统计表 / 3548

附录 3 2008 年兰州海关关区分布示意图 / 3549

第十五章 西宁海关 / 3550

第一节 概 况 / 3550

第二节 建制沿革 / 3552

第三节 主要业务 / 3553

一、监管 / 3553

二、税费征管 / 3558

三、缉私 / 3560

四、统计 / 3561

附录 1 西宁海关历任关长名录 / 3563

附录 2 2008 年西宁海关主要业务统计表 / 3564

附录 3 2008 年西宁海关关区分布示意图 / 3565

第六篇 海关院校

概 述 / 3569

第一章 上海海关学院 / 3571

第一节 概 况 / 3571

第二节 建制沿革 / 3580

一、隶属关系 / 3580

二、机构设置 / 3581

第三节 教学 培训 科研 / 3583

一、学历教育 / 3583

二、培训 / 3596

三、科学研究 / 3598

附录 历任党委书记（支部书记）校长
名录 / 3601

第二章 海关总署秦皇岛培训 学校 / 3604

第一节 概 况 / 3604

第二节 建制沿革 / 3607

第三节 学历教育 干部培训 监管技术
研究 / 3607

一、学历教育 / 3607

二、干部培训 / 3613

三、监管技术研究 / 3617

附录 历任党委书记（党支部书记）、
校长名录 / 3618

第七篇 海关总署外设专业机构

概 述 / 3623

海关总署外设专业机构一览表 / 3625

人物

收录说明 / 3637

第一章 古代人物 / 3638

第二章 近代人物 / 3641

第三章 当代人物 / 3661

第一节 海关总署（海关管理局）历任主要负责人 / 3661

第二节 海关总署（海关管理局）历任领导成员 / 3667

第三节 海关总署（海关管理局）历任领导班子名录 / 3681

第四节 海关系统先进模范人物名录 / 3686

一、全国先进工作者 / 3686

二、全国民族团结进步模范个人 / 3687

三、全国人民满意的公务员 / 3687

四、海关系统荣誉称号 / 3687

第五节 海关系统革命烈士名录 / 3688

专记

第一章 中国海关关旗、关徽 / 3693

第一节 关 旗 / 3693

第二节 关 徽 / 3696

第二章 海关制服与标志 / 3699

第一节 近代海关制服与标志 / 3699

一、海关外班 / 3699

二、海关内班 / 3702

三、常关外班 / 3705

四、海关关警 / 3705

第二节 当代海关制服与标志 / 3706

一、制服 / 3706

二、标志 / 3708

三、人民关警制服 / 3710

四、缉私警察制服 / 3710

第三章 近代海关政事纪略 / 3711

第一节 粤海关员工参加省港大罢工 / 3711

一、“沙基惨案”与“贝泐封关事件” / 3711

二、粤海关华人总工会成立 / 3712

三、广州市公安局强行取缔粤海关华人总工会 / 3714

第二节 江海关华员护关运动 / 3714

一、日伪政府接管江海关 / 3714

二、江海关华员护关会 / 3715

三、上海及全国各界人士的声援 / 3716

第三节 “应变委员会”与上海地区海关员工迎接解放 / 3717

一、李度准备“应变”计划 / 3717

二、上海地区“应变委员会”的设立与中共地下党组织的活动 / 3718

三、上海地区海关员工积极开展斗争，迎接上海解放 / 3720

第四节 九龙关员工起义 / 3722

一、中共地下党组织的活动 / 3723

二、海关当局的“应变”准备 / 3723

三、海关员工策划起义 / 3724

四、九龙关员工举行护产起义 / 3725

第四章 太平天国关卡 / 3727

第一节 机构设置及人员管理 / 3727

一、设置 / 3727

二、人员管理 / 3729

第二节 关卡检查 / 3730

一、圣库物资 / 3730



二、外国船舶 / 3730

三、通行证件 / 3731

四、过往货物 / 3731

第三节 税收征管 / 3733

一、关卡税的征收和减免 / 3733

二、征收方法 / 3733

三、税关、税卡辖区 / 3734

四、税卡纷争和打击私卡 / 3735

第四节 查缉闯关逃税 / 3736

第五节 办理其他事务 / 3736

一、外交 / 3736

二、购买军火 / 3737

三、禁烟 / 3737

第五章 中央苏区边境税关 / 3739

第一节 机构 / 3739

第二节 制度 / 3740

第三节 任务 / 3741

一、征税 / 3741

二、监管 / 3741

三、查私 / 3742

第六章 东北解放区海关 / 3743

第一节 机构 / 3743

一、旅大解放区海关 / 3743

二、安东解放区海关 / 3744

三、辽南解放区海关 / 3744

四、延边解放区海关 / 3745

五、满洲里解放区海关 / 3745

六、哈尔滨地区海关 / 3745

七、沈阳地区海关 / 3745

第二节 任务 / 3745

一、监管 / 3746

二、征税 / 3747

三、缉私 / 3748

第七章 山东解放区海关 / 3749

第一节 机构 / 3749

一、胶东解放区海关 / 3749

二、滨海解放区海关 / 3750

三、渤海解放区海关 / 3751

四、滨北解放区海关 / 3752

第二节 任务 / 3752

一、监管进出口货物、运输工具及物品 / 3752

二、征收关税和港务费 / 3753

三、查缉走私 / 3754

四、统计审核 / 3754

五、管理港务和海务 / 3754

第八章 伪满税关 / 3755

第一节 日伪劫夺东北海关 / 3755

第二节 伪满税关的机构、职能和人事 / 3756

一、机构 / 3756

二、职能 / 3756

三、人事 / 3757

第三节 伪满税关的任务 / 3757

一、征税 / 3757

二、监管 / 3758

三、缉私 / 3760

四、统计 / 3761

第九章 新中国成立后的海关工作 方针 / 3762

第一节 1949年~1978年,以保卫、防范为 主的工作方针 / 3762

一、“改造旧海关,创建新海关” / 3762

二、“经济政治保卫” / 3763

三、“保卫,团结” / 3763

四、“政治经济保卫” / 3763

第二节 1978年~1994年,以促进为主的工作方针 / 3763

一、“保护促进” / 3763

二、“促进为主” / 3764

第三节 1994年~2001年,“依法行政,贯彻政策”的海关工作基本准则和“依法行政,为国把关”的工作方针 / 3764

一、依法行政,贯彻政策 / 3764

二、依法行政,为国把关 / 3764

第四节 2001年开始,“依法行政,为国把关,服务经济,促进发展”工作方针 / 3765

附录

第一章 古代 / 3769

1. 二年律令·津关令 [张家山汉墓竹简〔二四七号墓〕《津关令》简释(订补)] / 3769
2. 至元市舶则法 / 3787
3. 延祐市舶则法 / 3790
4. 粤海关税则 / 3793

第二章 近代 / 3810

1. 上海道台(吴健彰)与英、法、美三个条约国领事在上海会议的备忘录 / 3810
2. 通商章程善后条约:海关税则 / 3813
3. 通商各口募用外国人帮办税务章程 / 3826
4. 会讯船货入官章程 / 3829
5. 大清国海关管理章程 / 3831
6. 海关总章程 / 3837
7. 海关缉私条例 / 3840
8. 管理报关行规则 / 3843

9. 进出口贸易暂行办法 / 3845

10. 中国与香港间关务协定 / 3847

11. 中国海关与澳门政府关务协定 / 3849

第三章 当代 / 3850

一、法律 / 3850

1. 中华人民共和国暂行海关法 / 3850
2. 中华人民共和国海关法(1987年) / 3869
3. 中华人民共和国海关法(2000年) / 3876
4. 中华人民共和国对外贸易法 / 3888
5. 中华人民共和国海关关衔条例 / 3895

二、政务院、国务院决定 / 3897

1. 中央人民政府政务院关于关税政策和海关工作的决定 / 3897
2. 中央人民政府委员会关于海关与对外贸易管理机关实行合并的决议 / 3899
3. 国务院关于改革海关管理体制的决定 / 3900

三、行政法规 / 3902

1. 中华人民共和国海关进出口税则 / 3902
2. 中华人民共和国海关进出口税则暂行实施条例 / 3984
3. 中华人民共和国海关船舶吨税暂行办法 / 3985
4. 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例 / 3988
5. 中华人民共和国海关稽查条例 / 3990
6. 中华人民共和国货物进出口管理条例 / 3993
7. 中华人民共和国反倾销条例 / 3999
8. 中华人民共和国反补贴条例 / 4006
9. 中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法 / 4012
10. 中华人民共和国进出口关税条例 / 4016
11. 中华人民共和国海关行政处罚实施条例 / 4025
12. 中华人民共和国知识产权海关保护条例 / 4034
13. 中华人民共和国进出口货物原产地条例 / 4038



14. 中华人民共和国海关统计条例 / 4042

四、海关规章 / 4044

1. 保税区海关监管办法 / 4044
2. 国务院办公厅转发国家经贸委等部门《关于进一步完善加工贸易银行保证金台账制度的意见》的通知 / 4047
3. 中华人民共和国海关对用于装载海关监管货物的集装箱和集装箱式货车车厢的监管办法 / 4050
4. 中华人民共和国海关行业标准管理办法（试行） / 4060
5. 中华人民共和国海关行政许可听证办法 / 4063
6. 海关总署关于简化和规范进出境旅客申报制度改革有关问题的通知 / 4070
7. 中华人民共和国海关企业分类管理办法 / 4075
8. 中华人民共和国海关关务公开办法 / 4080

五、涉外协定 / 4085

1. 中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府海关合作与互助协定 / 4085
2. 中华人民共和国政府和美利坚合众国政府关于海关互助的协定 / 4089
3. 中华人民共和国政府与欧洲共同体关于海关事务的合作与行政互助协定 / 4093

4. 中华人民共和国政府和日本国政府海关互助与合作协定 / 4099

5. 海关总署与香港海关互助合作安排 / 4103

6. 海关总署与澳门海关合作互助安排 / 4107

六、其他 / 4112

1. 中央人民政府海关总署试行组织条例 / 4112
2. 中央人民政府政务院财政经济委员会通知 / 4114
3. 海关员工奖惩暂行办法 / 4115
4. 海关廉政规定 / 4120
5. 海关总署关于建立现代海关制度的决定 / 4120
6. 海关总署党组关于全面开展准军事化海关纪律部队建设的决定 / 4128
7. 海关系统建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系指导方案（2007年修订） / 4131

名词解释 / 4143

编后记 / 4147

第十一章 成都海关

第一节 概 况

中华人民共和国成都海关（以下简称成都海关）是直属海关总署的正厅（局）级海关，关址位于四川省省会成都市天顺中街66号。关区为四川省全境。

民国29年~民国34年（1940年~1945年）抗战期间，重庆关在四川省境内成都、雅安、乐山、宜宾、广元等地设立海关机构，行使国民政府颁布的战时物资进出口管理职权。对入川公路运输货物、航空运输货物及邮递包裹进行检查、征税，征收国民政府颁布的“战时消费税”，查禁敌货走私及其他走私行为。设立海关机构的具体情况是：民国29年（1940年），设立重庆海关成都邮包税所。民国31年（1942年），设立重庆海关成都分卡。翌年成都分卡改为成都分关，辖雅安、乐山、灌县（今都江堰市）、广元分卡。后又增设成都机场航空检

查所及新都、龙泉驿分卡。民国31年~民国34年（1942年~1945年），美国援华物资及盟军自身所需物资大批运抵成都机场，成都机场航空检查所按照重庆关规定，对此类物资进行登记免税免验放行。民国34年~民国35年（1945年~1946年），因“战时消费税”停征及抗战胜利后国民政府还都南京，重庆关成都分关及所属机构陆续裁撤。至1980年，成都未设立海关机构。

1981年，国务院批复同意成都至香港开辟直航旅游包机业务。根据海关总署批复，重庆海关于1982年1月在四川省省会成都市设立海关办事处。同年3月10日，重庆海关驻成都办事处开始对外办理海关业务，办公地点设于成都市实业街四川省省委第三招待所2号楼。1984年2月，更名为重庆海关成都分关，1985年2月，又更名为成都海关，仍隶属重庆海关。1989年7月，成都海关升格为海关总署直属副厅（局）级海关。1997年，重庆市升格为直辖市，海关总署调整成都、重庆两地海关业务



管辖范围，成都海关的关区范围扩大到四川省全境。2000年12月，海关总署批复成都海关升格为直属海关总署的正厅（局）级海关。成都海关建关后，办公地点数次迁移：1986年，成都海关与四川省政府机关事务管理局协调，将办公地点迁移至成都市新华东路玉沙宾馆。1989年，成都海关办公地点再次迁移至成都市永兴巷15号四川省政府综合办公大楼。1996年，位于成都市通锦桥路67号成都海关办公大楼竣工，成都海关始有归属海关总署产权的办公场所。2007年3月，再次迁至成都市天顺中街66号办公大楼新址。

截至2008年，成都海关内设副厅（局）级机构1个，即成都海关缉私局；处级机构16个；处级派驻机构（办事处）8个，编制459人。

20世纪80年代，成都关区进出口经营单位主要是国营专业外贸公司，经营纺织、丝绸、茶叶、土畜产、机械、金属矿产等进出口业务。进出口报关业务也多在上海、广州黄埔等沿海进出境口岸办理。1987年，成都

海关在成都铁路货运站设立监管点，开通上海、广州黄埔、深圳等地铁路货运转关运输，为本地企业就地办理进出口货物通关手续提供便利。

四川省有一批国家重点军工、重工企业分布于川西北地区。这些企业于20世纪90年代出现转换经营模式、更新技术设备的发展需求。成都海关把落实国家减免税优惠政策作为一项重要工作，帮助成都飞机公司、四川长虹厂、攀枝花钢铁公司、德阳东方电机厂、中国第二重机厂等省内大型骨干企业在引进国外先进技术设备、开展加工贸易等方面了解海关的政策规定和监管要求，促进企业用好国家优惠政策，加快发展。成都市及绵阳市是中国西部科技文化较为集中的城市，拥有中国科学院成都分院及航空、航天、核物理、地质勘探、电子、医学、交通运输等一批国家级大型科研机构及高等院校。成都海关认真执行国家科教减免税优惠政策，为成都及四川省内科研单位及高等院校办理进出口科教用品减免税的政策咨询、减

免税项目审批等业务，促进四川省科学技术及高等教育事业的对外交流与合作。

四川地处大西南内陆腹地，与沿海、沿边进出境口岸相距遥远，省内企业进出境货物通关主要依赖海关转关运输监管方式。20世纪90年代，随着成都市及川西北地区外向型经济发展，成都海关业务量也逐年上升。成都海关积极与沿海沿边海关



图 4-5-11-1 成都海关办公大楼新址（天顺中街 66 号）

联系，使转关运输业务有较快增长。由成都转关运输的铁路货运直接过境口岸有满洲里、二连、深圳等地。通过国际集装箱海铁联运的进出境主要口岸有上海、天津、青岛、连云港、黄埔、湛江等地。通过成都转关运输的航空货运进出境主要空运口岸有北京首都国际机场、上海虹桥机场、广州白云机场等地。铁路货运转关运输的起始站（点）也由成都东站发展至绵阳、攀枝花等地海关监管区（点）。自2000年以后，成都转关运输业务进一步拓展。截至2008年，成都关区实现铁路转关运输、公路—铁路（水运）二次转关运输、水运转关运输（泸州港长江内支线）、空运和邮路（国际邮件交换站）“五路齐通”的转关运输格局。

2008年，成都海关各项业务呈稳步增长态势。全年监管进出口货物总值94.99亿美元，是1986年的42.4倍。监管进出口货运量88.71万吨，是1986年的14.7倍。关区实际入库两税合计40.05亿元，是1986年的61.4倍。关区审批减免税货物免税总额24.58亿元，监管进出境旅客54.86万人次，查获走私违规案件20起，案值7244万元。成都海关队伍建设也取得较好成果，被授予“四川省文明单位”称号；汶川特大地震灾害发生后，成都海关按照海关总署及四川省委、省政府抗震救灾部署和要求，在抗震救灾工作中贡献突出，海关总署党组为成都海关抗震救灾突击队记集体一等功，为成都海关下属单位5个集体记三等功，3人记个人一等功，21人记个人二等功，17人记个人三等功。在地方表彰先进的工作中，成都海关1人被评为“四川省抗震救灾优秀党员”，1人

被评为“四川省抗震救灾优秀共青团员”，1人被评为“成都市抗震救灾模范”。

第二节 建制沿革

1981年8月，国务院批复同意成都至香港开辟直航旅游包机业务。1982年1月，海关总署批复同意设立重庆海关驻成都办事处。同年3月，开始对外办理海关业务。办事处有工作人员13人，主要职责是在成都双流机场对成都至香港之间的直航旅游包机和进出境旅客行李物品实施监管。同时开始办理成都市及四川省内进出口货物海关监管业务。

1984年2月，海关总署决定重庆海关驻成都办事处改设为重庆海关成都分关（正处级）。1985年2月，成都分关改称中华人民共和国成都海关，隶属重庆海关，内设办公室、业务一科、业务二科。成都海关的业务管辖范围为：成都市及四川省内的乐山、内江、德阳、绵阳、广元、遂宁、雅安、攀枝花、阿坝、凉山、甘孜等地、市（州）。

1986年4月，海关总署批复成都海关设立行邮科，专门负责成都双流机场至香港旅游包机旅客行李物品监管业务。

1989年7月，海关总署决定成都海关升格为副厅（局）级，直属海关总署。成都海关内设机构调整为办公室、人事教育处、业务一处、业务二处、调查技术科和财务科两个直属科。关区范围不变。

1993年6月，海关总署批准成立成都海关驻双流机场办事处，负责经成都双流机场进出



境飞机、旅客行李物品及空运货物的监管业务。

1994年10月,按照海关总署关于对进出口企业实施海关稽查,审查企业与进出口业务有关的财务账册及其他相关资料的决定,成都海关设立稽查筹备组,在本关区开展海关稽查业务。至1995年6月,海关总署批复成都海关设立稽查处。

1995年5月,国务院发文批准在四川绵阳、乐山、攀枝花设立海关机构(正处级),隶属成都海关。

1996年7月,海关总署批复设立成都海关驻邮局办事处,负责关区进出境邮件、邮包的海关监管业务。

1997年,重庆市升格为直辖市,海关总署决定调整成都、重庆两地海关业务管辖范围。重庆海关的关区管辖范围为新的重庆市行政区域,而将原管辖的自贡、宜宾等7(地)市海关监管业务移交成都海关,原重庆海关驻自贡办事处也随之变更为成都海关驻自贡办事处,成都海关的关区范围扩大到四川省全境。

1999年6月,海关总署批复设立成都海关走私犯罪侦查分局(正处级),2001年2月,升格为副厅(局)级,2003年1月,更名为成都海关缉私局。成都海关缉私局职责及权限是侦办成都海关关区管辖范围各种涉嫌走私罪的刑事案件。

2000年12月,海关总署批复成都海关机构改革方案,决定成都海关由副厅(局)级升格为正厅(局)级,并对原成都海关内设机构进行调整。其中,设立成都海关调查局(正处级),原成都海关调查处、稽查处两部门调整为调查局内设机构,并由原正处级机构调整为

副处级机构。

2001年6月,海关总署根据国务院办公厅关于在成都高新区设立成都出口加工区的批复和成都出口加工区经国家八部委联合验收合格正式封关运行的情况,批复成都海关在现场业务处内增设出口加工区监管科及综合业务科,专门负责成都出口加工区进出境货物监管。

2002年5月,设立成都海关驻泸州办事处。2004年8月,成都海关分别在宜宾市、南充市设立办事处。以上3个派驻机构均为正处级,分别负责办理各自所在地行政区域的海关事务。

2005年1月,成都海关驻双流机场办事处更名成都双流机场海关,行政隶属关系不变。同年7月,根据海关总署决定调整成都海关调查部门的职能配置和机构设置,撤销调查局及所属内设机构,并在成都海关内设机构序列中设立稽查处、风险管理处2个正处级机构。截至2008年12月,成都海关内设副厅(局)级机构1个,处级机构16个,处级派驻机构(办事处)8个。

第三节 主要业务

一、监管

成都海关进出境货物监管主要是陆运、海运及空运转关运输货物监管。

1982年3月,重庆海关下发《关于重庆海关驻成都办事处对外办理海关业务的通知》,授权重庆海关驻成都办事处开始办理进出口货运监管业务。当年3月~10月,共办理进口

货物报关单 629 份，验放进口货物 240 吨，进口货物总值 718 万元。进口货物主要是通过航空和铁路运输方式，从北京、上海、广州（黄埔）、深圳等口岸海关转关运输至重庆海关驻成都办事处办理通关手续。进口货物主要为机电产品、化工及医疗产品、科教设备、来料加工的原辅材料等。

1984 年，重庆海关与上海、黄埔、深圳等口岸海关协调，重庆海关驻成都办事处（1984 年 2 月更名为重庆海关成都分关，次年 2 月又更名为成都海关）开始办理航空和铁路的出口货物转关运输业务。全年监管四川省及成都市外贸公司申报的土畜产品、化工原料、服装等转关运输出口货物 73 吨。

1987 年，成都海关驻东站（成都铁路货站）工作组成立，开通满洲里、二连、上海、深圳等地铁路转关运输路线，四川省及成都市各专业外贸公司及四川外运公司实现就地办理进出口货物报关手续。1988 年，成都海关与口岸海关协调，将四川长虹机器厂进口机器设备及生产原材料直接转关至绵阳铁路货站。次年，又将四川省纺织进出口公司进口棉花、国家重点建设工程江油电站扩建进口货物通过“异地转关”方式，直接将进口货物转运至企业所在地。这种“异地转关”方式，成为成都海关转关运输监管的一种固定工作模式。1991 年，四川省利用世界银行贷款，工程项目

国际招标，投资建设中国最大的攀枝花市二滩水利枢纽工程。项目管理方在国外采购总值为 7.4 亿美元的施工设备从天津、上海、广州等口岸入境。成都海关在二滩电站施工现场设立海关监管点，实行沿海进出境口岸与攀枝花铁路货运站直通式转关运输监管办法，解决国家重点建设工程进口物资的通关难题。

1993 年～1994 年，成都海关在四川纺织、丝绸、服装 3 家进出口公司的新都外贸转运站设立海关监管点，为出口货物缩短通关时间，降低通关成本，使这 3 家进出口公司的出口业务得到快速增长。

从 20 世纪 90 年代后期至 2008 年，成都关区转关运输业务的不断发展，有力推动四川省、成都市外向型经济发展，逐渐受到省、市政府的重视。四川省及成都市政府牵头，联系协调国家及沿海（沿边）省、市、区铁路、航空、海运（内河）运输管理部门，进一步拓展转关运输业务。成都海关与上海海关、深圳海



图 4-5-11-2 成都海关关员在二滩电站施工现场验放转关运输进口大型施工设备



图 4-5-11-3 成都—香港首趟集装箱货运专列



图 4-5-11-4 泸州港海关监管集装箱货运码头

关就海铁联运、口岸直通式货运监管方式达成监管协议，实现成都市及省内企业进出口货物铁路运输与上海海运港口对接。成都海关与天津、青岛海关签订集装箱货物转关运输联系办法，实现成都、天津（青岛）铁海联运进出口集装箱中转方式。成都海关与成都铁路局签署合作备忘录，成都—香港九龙集装箱直达列车顺利开行。

长江航道运输在四川历史上占有十分重要地位，重庆是四川长江航运干线运输重要港口。1997 年，重庆升格为直辖市后，四川省政府把泸州港作为四川长江航道的重要水运口岸。2002 年，成都海关驻泸州办事处挂牌办公。成都海关与重庆海关达成转关协议，开通上海—重庆—泸州长江内支线 2 次转关业务。

1981 年，中国民航客机开通成都至香港直航旅游包机业务，民航部门经过短暂试航运行后，停止经营。1985 年，民航部门正式开始该航线经营，每周 1 班。成都海关开始办理进出境飞机及旅客行李物品监管业务。随着四川

省改革开放形势的发展，成都双流机场进出境空运业务得到快速发展。1990 年～2000 年间，成都双流机场已有香港、澳门地区直航旅客航班及新加坡、曼谷、广岛、吉隆坡国际直航进出境旅客航班。

成都双流机场进出境空运货物始于 1987 年，应四川民航局要求，成都海关在成都双流机场设立海关监管仓库，开通北京首都机场、上海虹桥机场、广州白云机场海关的空运货物进出境转关运输。1994 年，成都海关驻双流机场办事处开设直航旅客包机携带进出境快件监管业务。1999 年，成都海关驻双流机场办事处增设快件科，办理非邮快件空运通关业务。2001 年，开办香港—成都直航进出口快件业务。2005 年，成都海关与上海海关、东方航空公司签订《东航国际航班延伸成都三方联系配合办法》，使成都双流机场空运转关、直航业务进一步扩大。

成都关区对中国香港、中国台湾及对国外进出口加工贸易监管业务始于 20 世纪 80 年代后

期，仅有数家香港、台湾地区入川投资的企业，开展大理石、服装、包装材料等加工贸易业务。进入90年代，香港、台湾地区入川投资企业逐渐增加，加工贸易扩展到纺织、皮革、化工、电子、机械、食品、玩具等领域，但企业加工贸易合同金额不大。四川国有企业加工贸易逐渐发展，并在四川省加工贸易业务中占有较大比重，加工产品主要集中在飞机部件、电子产品、氧化铝等加工产品。2001年，成都出口加工区（南区）作为国家首批出口加工区之一正式封关运行。2003年，为适应英特尔、中芯国际等国际知名企业内陆投资需求，位于成都高新技术产业开发区西部园区内的成都出口加工（西）区通过国家8部委组成的联合验收小组正式验收，成都出口加工区业务重心随之移至成都出口加工（西）区。该区内的加工企业以航空器零部件、机械加工、半导体晶体管、精密工具加工等电子信息产

业为主，呈现高科技产业特征。

1996年7月18日，海关总署和国家邮政局联合发文批准设立成都海关驻邮局办事处、成都国际邮件交换站，对外开办国际邮件收寄、递送业务。成都海关驻邮局办事处负责关区进出境邮件、邮包监管，进出境邮递物品可直接在成都办理通关手续，为进出境邮件的收寄人带来便利。1997年，驻邮局办事处开始对成都—香港直封邮件进行监管，结束四川省邮政史上无直封境外邮件的状况。2002年12月，成都海关设立“成都沙湾快件监管中心”，集中办理邮递快件监管业务。

1985年10月，经外交部批准，美国在成都（简称为蓉）设立总领事馆。该领事馆系外国政府在蓉设立的首家领事机构。成都海关开始办理对领事馆及其人员进出境公私用物品监管业务。2002年12月，“国际金融公司中国项



图 4-5-11-5 成都出口加工区西区



目开发中心”在蓉设立。该机构系在蓉设立的首家国际组织办事机构，其进出境物品享受外交机构待遇，比照《海关总署关于外国驻中国使馆和使馆人员进出境物品的规定》对该机构及其人员进出境物品进行监管。2004年9月，经外交部批准，德国、韩国在蓉设立总领事馆。同年10月，泰国在蓉设立总领事馆。2006年11月，法国、新加坡在蓉设立总领事馆。2007年4月，巴基斯坦在蓉设立总领事馆。至此，已有7个国家在成都设立领事机构，成都海关

1986年～2008年成都海关货物监管统计表

表 4-5-11-1

年份 (年)	进出口货物 总量(万吨)	进出口货物总 值(万美元)	进口货物总 量(万吨)	出口货物总 量(万吨)	进口货物总 值(万美元)	出口货物总 值(万美元)
1986	6.04	22426	6	0.04	22099	327
1987	2.7	21188	1.86	0.84	14545	6643
1988	4.87	37549	3.37	1.5	22714	14835
1989	5.95	46661	3.66	2.29		
1990	5.72		2.73	2.99		
1991	7.78	57394	3.62	4.16	29840	27554
1992	8.06	55140	3.95	4.11	32307	22833
1993	9.86	64612	4.38	5.48	42558	22054
1994	10.38	120624	5.77	4.61	91339	29285
1995	11.45	93896	5.19	6.26	56808	37088
1996	10.81	87937	5.81	5	56624	31313
1997	10.67	72400			40968	31432
1998	10.63	108438			76945	31493
1999	13.6	141939	9.06	4.54	107842	34097
2000	13.58	123821	8.98	4.6	83618	40203
2001	13.85	148236	9.27	4.58	113624	34612
2002	30.82	200605	14.1	16.72	121590	79015
2003	35.96	249049	18.02	17.94	172540	76509
2004	41.34	239186	24.59	16.75	179618	59568
2005	45.6	252179	31.33	14.27	192913	59266
2006	47.43	410156	29.93	17.5	309055	101101
2007	62.16	597860	41.59	20.57	416002	181858
2008	88.71	949945	53.03	35.68	629224	320721