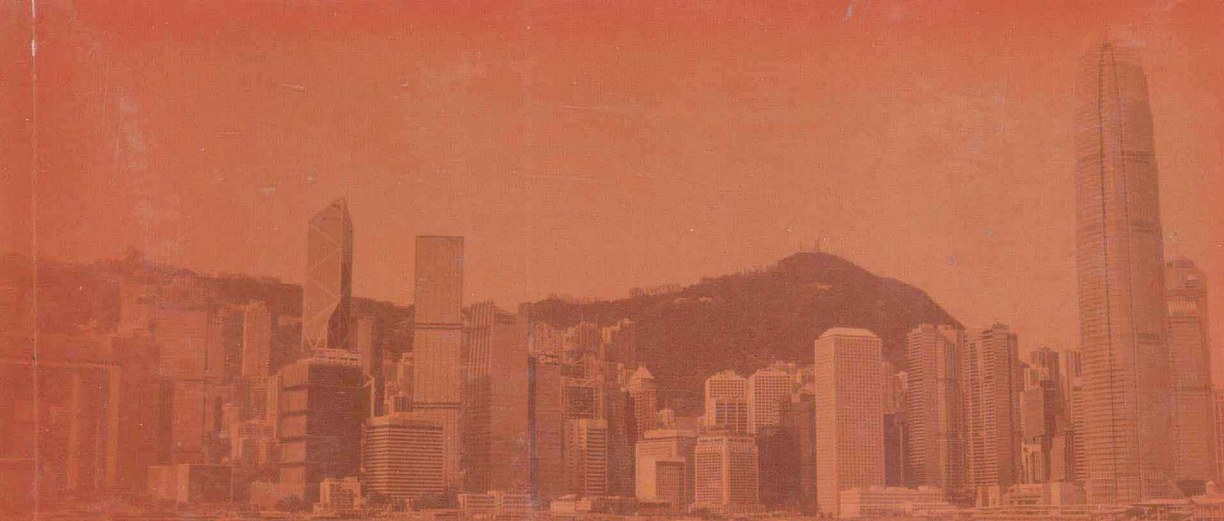




蚁观沧海

——关贸财经思萃

YIGUANCANGHAI GUANMAO CAIJING SICUI

.....
龚 震◎著
.....



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

蚁观沧海

——关贸财经思萃

YIGUANCANGHAI GUANMAO CAIJING SICUI

龚 震◎著

东南大学出版社
·南京·

图书在版编目(CIP)数据

蚁观沧海:关贸财经思萃/龚震著. —南京:东南大学出版社, 2013. 10

ISBN 978-7-5641-4503-3

I. ①蚁… II. ①龚… III. ①对外贸易—中国—文集 IV. ①F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 213290 号

蚁观沧海——关贸财经思萃

出版发行	东南大学出版社
社 址	南京市四牌楼 2 号 邮编 210096
出 版 人	江建中
网 址	http://www.seupress.com
电子邮箱	press@seupress.com
经 销	全国各地新华书店
印 刷	江苏省南通印刷总厂有限公司
开 本	700mm×1000mm 1/16
印 张	24
字 数	480 千
版 次	2013 年 10 月第 1 版
印 次	2013 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-4503-3
定 价	56.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系。电话(传真):025-83791830

自序

中国梦很宏大。其实，每个人都有自己的梦，有的梦会想与人分享，有的梦只在自己内心。年青时候曾经做过一些梦，后来大多做不下去，也就忘却了。鲁迅先生说，这“并不以为可惜。所谓回忆者，虽说可以使人欢欣，有时也不免使人寂寞，使精神的丝缕还牵着已逝的寂寞的时光，又有什么意味呢”。但有一个梦是我从不曾忘却的，这其中的一部分，便成了这本《蚁观沧海——关贸财经思萃》的来由。

我对关贸财经问题感兴趣，说来话长。大学读财经学院那会儿，因为了无兴趣，所以很排斥财经二字，但它仍执意改变着我的人生。1997年，出于年轻的好奇以及所谓的“上进”追求，我脱离了专业对口的税务工作，转行进了海关。当年历经15年漫漫长跑的“入世”谈判离终点还颇有些距离，但中国为此所做的准备已徐徐铺陈。在风起云涌的对外开放浪潮里，关贸问题成为热门和“显学”，加之对海关工作的年轻激情，以及少年时代的作文功底，我开始制作起了“豆腐块”。只是当时的“豆腐块”仅供“内销”，从未“外卖”。

1999年，第一次，不满足于只做“豆腐块”的我，又想尝试做道“大菜”。微风乍起的电子商务被我悄悄相中，于是有了《电子商务与海关监管》这篇自称“大菜”的处女作。“家有小女初长成”，虽也婷婷玉立，终是羞怯，内部小圈子颇获肯定，仍是未敢移步示人。2000年，同样“赶时髦”却也同样“羞涩”的《现代物流与海关监管》问世。一个“大菜”早已成功“外卖”的同事刺激了我，他认为“写论文不拿去发表算是白写”。于是，《现代物流与海关监管》毅然决然地走向业内第一报——《国际商报》，不期竟全文发表，内心窃喜了一阵，却也仅止于此。

2002年，迫于初次房产投资的按揭“压力”，身无长技，试想“鬻文换房”的我，硬着头皮将《电子商务与海关监管》稍事妆扮，向相关报刊“暗送秋波”。很是幸运，居然人见人爱，且业内第一刊——《中国海关》的编辑即时向我邀约：每期供稿一篇。关贸与财经的第一次亲密接触，如此完美，从此定情。

起先,是写些小模样的文章,以敷衍《中国海关》的朋友的嘱托。待一发而不可收时,《中国海关》的月刊式“餐量”已远远不能满足我日报式产量。

后来,通过理想与信念的双向选择,我加入了九三学社。它开启了我生命的新篇章,这种开启不仅仅是一种心境,更是一种生活方式——它为我找到一种心平气和的方式,让自己存在。在那里存在,读书比娱乐更休闲,思考把我引向广阔。某种意义上,那是我生命与思考的新起点。

不过,那是另一个故事了。

1999年至今,十五年了。十五年,不是一个有总结分量的累积。而且我本人一直坚持一种做法,在做完一件事、写完一篇文章后,就要把它忘掉,不能让它影响后面的工作、生活和写作。所以,我活得还算是比较“本我”、颇为自在的。这也就不难理解,为什么这些年时常有值得信任的朋友建议我出版一本汇编,既是对过往思索的阶段总结,也方便关心我的朋友了解阅读,我则一笑置之。

我的本意从来不是要当一名“坦然面对”领导和群众的议论者,而只愿意尽量写一些让自己和值得信任的朋友们满意的东西。十五年后的今天,现实却使我逐渐远离这一点,我的思考在转型,写作也在从追求发表、激情议论,转向独上高楼,悄声建言。

回望来路,我若一蚁;此蚁虽小,目不游移;面朝大海,夜以继日;蚁观沧海,思者如斯。而这十五年,对中国经济、外贸而言,也似沧海桑田。“从明天起关心粮食和蔬菜”,也许“我只愿面朝大海春暖花开”。缺少了现实直观的评价体系,不知今后自己还能写出些什么样的东西,可以不太羞怯地拿出来晾晒。

于是,忐忑中有了这本旧作选编。

虽系旧作,但我可以肯定的是,它们并不羞于见人。某种意义上还可能“更加轰震”。绝大多数愿意关注我的人都是从这些文字开始的,他们的认可和批评也大多以它们为例。虽系旧作,所选作品在今天看来,基本仍未过时,但其社会经济史话价值要联系当时的语境。所以,对我来说,这是一本值得选编的作品集,我本人也非常乐意用它们来说明:我是一个写真我所思所想及社会其时所需的人,而不是一个文字肇事者,甚至也不是一个搞文学的人。此外,我放弃了许多带有文学气息和激越精神的作品,收录的均为所谓“现实主义”的东西,因为在人们越来越倾心“小众”的时代,我想呼吁一种“大众”的情怀。

现在,我这个文章“小厨”,端出亲手烹制的菜肴,这样的一桌菜甚而至于有“成席”的机会,无论如何总不能不说是一件侥幸的事,但侥幸虽使我不安于心,而悬揣如果暂时还有读者,则仍然也是高兴的。此席未必色香味俱备,区区微衷,还是很希望诸君容易消化。又因为上面所说的缘由,此席“菜谱”便称之为《蚁观沧海——关贸财经思萃》。此外,我还想做的,无他,唯真诚地期待着你们的批评与指正。

最后,本书能够与读者见面,我要感谢我的家人,给我以充裕时间,始终可以心无旁骛地悠闲码字;感谢同乡好友沈银兆先生、孙大兵先生的鼎力财政支持,使本书可以轻松面世;还要感谢夏振刚先生、高毅女士帮忙联系出版等事宜;东南大学出版社编辑施恩先生的默默辛苦,在此也要道一声:谢谢;当然,还要感谢的是此时正在捧读此书的读者——你和TA,谢谢你们!总之,是许许多多的你、你们,给了我许许多多的甜蜜回忆,让我感动!谨此一并致衷心的谢意。

你们真诚的朋友。

二〇一三年七月十日,龚震记于苏州

目 录

第一部分 经贸随笔

粮食九连增不减农业转型升级紧迫性·····	3
尽快制止财政花钱“买”外资·····	6
中国经济转型升级的五个着力点·····	8
五对伴生性问题危及我粮食生产安全 ·····	10
实现城乡要素平等交换是提高城镇化质量的必由之路 ·····	12
美国重振制造业战略将和中国形成竞争 ·····	14
警惕中美贸易鲜亮数字中的“灯下黑” ·····	17
转型升级,警惕五大误区·····	19
石墨产业何时走进“春天里”? ·····	22
心忧碳贱缘“衣单”——我国碳交易机制亟待完善 ·····	25
我国国际贸易信用失衡状况亟须关注 ·····	28
原油码头急需打破“私有化” ·····	32
进口设备不作价的政策漏洞 ·····	34
保税港区设立应慎重 ·····	37
“受伤”的铝合金 ·····	39
应防止出口限令的“漏斗”现象 ·····	41
味千拉面与 GDP 能耗误区 ·····	43
加工贸易转型的制度需求值得关注 ·····	46
对南堡油田“热”的“冷”思考 ·····	48
出口退税犹如“左右互搏” ·····	51
中国港口:发育旺盛还需消化良好·····	53
CPI:国家感觉与国民感觉的南辕北辙 ·····	57

“跨越式发展”岂能遍地开花	59
滞纳金标准应有个“谱”	61
盛宴与危机:警惕国企过度向垄断集中	63
海关智破“变脸”把戏七法	65
“三外问题”逼近 制约可持续发展	67
外资研发中心:新的经济殖民据点	70
警惕能源高自给率下的夜郎心态	74
夕阳无限“吵” 携手阳关道	76
海外上市要控制	78
警惕西方的“刻舟求剑”游戏	80
警惕歪理经济学	82
对外贸易摩擦频繁探源	84
六大方向推进加工贸易转型升级	87
政治税收 令人担忧	90
境外游持续升温 是否需要开征境外旅游税	92
外企纷纷闹“离婚”搞独身	95
加工贸易:参天大树下的阴影	98
加工贸易增值含量降低亟须引起关注	100
“市场经济地位”不可神化	102
勿使海外欠账成为企业墓志铭	104
掌声且慢响起来	106
GDP:洗尽铅华方显英雄本色	108
最温情的壁垒	110
外汇储备到底多少才算好	115
中国经济的知识产权之痛	118
多多不善的 CBD	121
要管他人瓦上霜	123
“通缩”到底谁感染了谁	125
世界制造基地:在戴帽与摘帽之间	129
冷静对待亚元的诱惑	133
多元化与专业化之辩	137
莫被专利障了眼	140

“中国制造”亟须强身健骨·····	142
莫做沉默的羔羊——“光纤反倾销”感言·····	145
“中国制造”前进路上慎防拦路“四虎”·····	147
棒杀与棒杀的玄妙·····	149
人比牛穷·····	152
我国进出口预警机制亟须建立健全·····	154
“9·11”引发的联想：战场放鹰市场放鸽·····	157
直面贸易保护主义·····	159
而今骆驼并没死·····	163
中国种了多少葱 日本比咱还清楚·····	165
警惕“劳工标准”壁垒·····	167
何必要做 WTO 的模范·····	169
是否落入核心技术怪圈·····	171

第二部分 外贸分析

集成电路：最大外贸单品如何走出困局·····	175
我国拆船业面临“五难”亟须政策扶持·····	179
国内乳品企业“灾后重建”任重道远·····	181
中国外贸：大跨越后如何再发展？·····	184
机电产品将如何领航中国的外贸？·····	189
植物提取物：出口新秀的喜与忧·····	192
昆山外贸说“长”道“短”·····	194
我国大豆进口遭遇“十面埋伏”·····	197
中国针织行业如何爬坡过坎·····	199
走出瓶颈加快发展——医疗器械行业扫描·····	201
大块头要有大智慧——中国玩具亟待总动员·····	205
国产大豆笑傲江湖·····	207
出口商品：“无名”难称英雄·····	209
中国 DVD 何时不受制于人·····	211
锤子 VS 布：到底谁能赢？·····	213

皮革业:减肥增壮迫在眉睫	215
水果出口:万水千山不等闲	218
棉花出口:让我欢喜让我忧	222
中华丝绸:如何再踏振兴之路	227
良药苦了欧盟口	231
半导体“大出大进”虚火旺	234
钢铁鸡肋	237
谁给中国油菜“加油”	239

第三部分 关贸调查

加工贸易转型升级的“三重门”——基于国内加工贸易产业	
转移和转型升级路径的分析	243
国际风云动荡中中国企业海外投资风险与应对	250
强化管理控制 铸造管理强关	256
加工贸易转型升级新探	263
国际邮递物品监管新机制探析	272
基层海关二元组织结构监管模式探析——基于大监管体系的	
基层海关管理变革研究	277
海关服务外包探析	286
我国加工贸易发展面临四大风险	292
外资主导型加工贸易对国内产业升级的制约及突破对策	296
海关保税物流监管场所准入退出机制研究	309
我国加工贸易产业链延伸及其对国内增值率影响探析	320
从中国的和平崛起看加工贸易转型升级	329
把握创新机制 发挥监管实效——对我国出口加工区现状的一些思考	339
承接加工贸易转型升级 推动淮安外向型经济发展	346
我国加入 WTO 与海关统计工作——入世后的海关统计文化建设	351
以信息化推进海关现代化	357
现代物流与海关监管	363
电子商务与海关监管	368

第一部分



经贸随笔

2013 年

粮食九连增不减农业转型升级紧迫性

《中国日报》报道,1月18日,国家统计局局长马建堂在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,2012年全国粮食总产量达到58957万吨,增长3.2%,连续九年增产。粮食连续多年增长,对我国这样的人口大国来说,值得欣喜。

然而,我们还必须看到,我国是以化肥农药的高投入来获得粮食的高产出,这造成了严重的面源污染,付出了不小的资源环境代价。目前,我国化肥年施用量已经达到5000多万吨,超过世界总用量的30%,利用率仅为35%左右,农药年施用量达到140多万吨,利用率也仅为30%左右,未被农作物吸收的部分导致我国至少1300万~1600万公顷耕地受到严重污染。更为严重的是,大量施用化肥、农药,造成耕地质量不断下降,而为了提高产量,又要施用更多的功效更高的化肥、农药,形成恶性循环。同时,由于农业化学品的大量使用,使得农田生物多样性不断减少,系统稳定性不断降低,粮食品质也受到很大影响。

因此,我国粮食生产面临的最紧迫问题不是长期稳增长的问题,而是长期可持续发展的问题,这种长期可持续发展不是2013年的“十连增”,以及更多年份的增长,而是要转变增粮方式,着手实施我国粮食生产方式和格局的转型升级。为此建议:

一、解决土壤质量问题,实现藏粮于地

粮食生产的第一要素是土地,因此必须首先解决我国土壤有机质低下的问题,减少土壤中的有毒成分,恢复土壤的团粒结构。建议大力发展循环农业,运用物质循环再生原理和物质多层次利用技术,推进各种农业资源往复多层与高效流动,提高资源利用效率,实现较少废弃物的生产,以此实现节能减排与增收的目的。循环农业需要不断输入技术、信息、资金,使之成为充满活力的系统工程,所以某种程度上说,藏粮于地也是“藏粮于科技”,是依托科技投入,逐步实现粗放农业向精准农业的转变。农业的循环系统健全了,土壤的有机质含量就会不断提高,土壤的理化性状也会越来越好,耕地的质量问题也就迎刃而解,粮食就可能实现可持续增长。

二、解决耕地休养问题,允许低产休耕

我国的人口、土地状况决定了我国不可能像西方国家那样实施耕地休耕制,但可以在局部耕地上实施相对性的休耕。建议在不危及全国粮食总需求量的基础上,对耕地分区轮流禁用化肥农药,施用有机肥料,保护地力,这可能造成相对休耕年份这些耕地上的粮食减产,但只要在宏观可调控范围内(比如年度间的调整、国内储备的调控),有关部门应允许相对性休耕的减产,并核减该地粮食生产任务。当相对性休耕地区的耕地生产能力恢复到一定程度,可以部分取代粮食主产区,让粮食主产区也能腾出时间进行局部轮换的相对性休耕,这将为粮食增长做出更大贡献。

三、综合利用全球资源,缓解国内压力

一方面可以更多地通过国际贸易进口粮食。据海关统计,2012年我国共进口粮食8025万吨,价值421.4亿美元,同比分别增长25.9%和25.5%,其中尤以谷物和谷物粉进口增长最快,2012年共进口1398万吨,价值47.9亿美元,同比分别增长156.7%和134.2%,我国已成为全球第二大大米进口国。在过去50年里我国仅有4年是大米净进口国,更多的时候我国大米的出口量都远远超出进口量。除了大米,事实上我国近年来加大了主要粮食的进口量。不过粮食进口量增长并不完全因为国内粮食供求缺口扩大,在全球粮食价格不断上涨,而我国保持连续九年粮食产量增长的背景下,粮食进口具有一定的前瞻性和预防性,比如,截至2012年9月底,我国大米库存量达到9370万吨,创历史最高纪录,完全可以自给自足。在中国进口什么,什么就涨价,中国出口什么,什么就跌价的国际环境中,如果我国因歉收大量进口粮食,国家安全将受到威胁,而基于休耕的主动减产,是让国际市场逐渐适应中国常规性的较大量进口粮食,有助于稳定国际粮价。另一方面也要借地产粮,更多地“走出去”到他国土地上进行农业开发。在南美洲、俄罗斯等国,我们早已“走出去”,但需要在科学的战略思考基础上进行合作机制的创新,比如签证限制带来的劳动力壁垒、俄对远东安全的顾虑、“走出去,拿回来”的国家政策支持、设备、粮食进出的通关成本等;而广袤的非洲大地并非我们输出技术、资金,他们提供土地这么简单,社会稳定性和劳动力都是制约因素,需要高层次的顶层设计,才能真正“走进来”。综合利用全球资源,无论是直接进口粮食,还是借地产粮,都可以为国内相对性休耕腾出更多的空间和时间。

四、综合利用山水资源,补充耕地不足

我国水域辽阔、山地广袤,但在粮食获取中,却长期单一依靠耕地,水生植物淀粉一直被忽视,山林植物淀粉的生产潜力也没有充分发挥。建议建立耕地为主,山水为辅的立体粮仓格局,在提高我国粮食安全性的同时,还可以减轻对耕地资源的压力。我国水生植物淀粉和山林植物淀粉不仅潜力巨大,而且具有多方面的保健

功能,属于健康的食物淀粉,如葛根、蕨根、魔芋、橡子等等,它们的淀粉风味独特,制作的糕饼、点心很受欢迎。可以说,田、林、山、水,到处都是粮食的源泉,“立体粮仓”的经济意义和战略价值不可小觑,我们不要因为粮食丰产就遗漏这些珍贵的粮食资源。

注:本文得到党和国家领导人批示。

全文刊登于2013年2月4日《中国审计报》,2013年第五期《中国政协》。

2013 年

尽快制止财政花钱“买”外资

“增长必须是实实在在和没有水分的增长，是有效益、有质量、可持续的增长。”然而，目前国内有些地方用财政资金“买”假外资，营造引进外资的虚假繁荣，外向型经济的水分很大，值得警惕。

以笔者调研的苏北某市为例，富士康进驻后，该市逐渐成为台资的一方热土。据媒体公开资料显示：2009—2011 年，该市实际利用外资分别为 5.47 亿美元、10.5 亿美元和 16.1 亿美元，同比分别增长 35.1%、92.2%和 54.1%，增幅连续三年全省第一。2012 年实际利用外资 21.2 亿美元，增长 30.9%，增幅全省第二，虽未实现保持“四连冠”的年初目标，但总量苏北第一。

近年来该市利用外资大幅增长，有招引工作力度大的原因，也有大项目的引力作用，还有掺水的成分。增幅多年全省第一的“桂冠”已异化成一种政绩诱惑，致使当地无视现实困难，一再加码增长目标。

在硬任务重压下，基层官员的选择只有怎样完成。目前，当地潜规则做法是，所属各县（区）乡（镇）都在花钱买外资。行情是，每 100 万美元“外资”，“售价”17 万元人民币。具体方法是，通过广东一带专业做外资买卖的中介机构，由他们借用香港人或台湾人的身份证件在该市注册外资公司。公司成立后，从境外汇入美元，又以购买设备的名义，将钱转入“中介”指定的账户。作为回报，每“投资”100 万美元，地方财政奖励 17 万元人民币。据了解，这些企业纯属子虚乌有，遇到检查时，找家经营范围类似的企业，挂个铜牌来应付。

当地政府网站报道，2012 年该市各县（区）注册外资实际到账均超过 2 亿美元。实际情况却是，笔者调查的某县，2012 年县里下达给每个乡镇 2 千万美元的外资到账任务，一些乡镇去年一个外资项目也没引进，全县总计完成不到 3 千万美元，完成率不足 15%，其余都是花钱买来的，这意味着该县至少花去 2 900 万元财政资金才“完成”去年的外资到账任务。

去年，该市乡镇一级普遍是 1 到 2 千万美元的到账外资任务，虽然 90%以上是假的，今年仍被要求有 5%左右的增幅。该市一些山区乡镇一年的可用财力还不到 300 万元，仅买外资一项都不够，财政供养人员工资、行政经费只能靠借贷。

外资考核就像一把枷锁，捆住了地方发展的手脚，一些借钱买外资的乡镇背上沉重的债务包袱，事实上已财政破产。

花钱买外资表面上看是“外资崇拜”，实际真正崇拜的是“外资出官”。外向型经济在助推苏南经济快速发展的同时，也推出了大批干部，不少还空降到苏北主政一方，这对一些官员有着强烈的示范效应。既然在总量上不能出彩，那就在增幅上折桂。这种想法的真实效果被新加坡国立大学邓永恒教授印证了，他搜集了中国283个中小城市市委书记和市长10年的政绩和升迁结果，分析结果显示，“任期内的GDP增速比上一任提高0.3%，升职概率将高于8%”。于是，任务重压下的当地基层官员，一方面对买外资很有意见，敢怨不敢言；另一方面为保“乌纱”求升迁，持之以恒买外资，半推又半就。这种状况已经持续多年，严重伤害了当地经济的健康发展，败坏了政坛风气。

其实，买外资并不仅存于苏北某市，国内不少地方都多多少少存在。而据商务部统计显示，2012年我国实际使用外资金额下降了3.7%。因此，引进外资的阶段下降也属于正常现象，一些地方切勿急功近利，应尽快去掉外资增长硬考核这把枷锁，相信不会因为去掉这把枷锁，引进外资工作就停滞不前；相反，甚至会由于地方政府从容选择，仔细甄别，出现引资质量更高的局面。

买外资，买来的是一种虚假增长，政绩上的饮鸩止渴，带来的是对当地开放型经济形势的搅局和误判，于地方经济害处极大，有关方面应尽快予以制止。

注：全文刊登于2013年6月27日《工商导报》，2013年第30期《三联生活周刊》。

删节刊登于2013年8月2日《报刊文摘》，2013年8月29日《第一财经日报》。