

重铸

浙江优势

Recasting Zhejiang's Advantages

杜平 吴可人 费潇◎著

浙江经济正经历一场前所未有的冲击。产业虚化、浙商出走、增速未位，对浙江持续快速发展提出了疑问。是沉沦还是重生？是跌入地狱还是凤凰涅槃？本书试图和大家一起去解开悬念。

中国社会科学出版社

重生

浙江优势

Recasting Zhejiang's Advantages

杜平 吴可人 费潇◎著

浙江经济正经历一场前所未有的冲击。产业
虚化、浙商出走、增速末位，对浙江持续快
速发展提出了疑问。是沉沦还是重生？是跌
入地狱还是凤凰涅槃？本书试图和大家一起
去解开悬念。

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

重铸浙江优势 / 杜平, 吴可人, 费潇著. —北京: 中国社会科学出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5161 - 1263 - 2

I. ①重… II. ①杜…②吴…③费… III. ①区域经济发展 - 研究 - 浙江省②社会发展 - 研究 - 浙江省 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 177489 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宫京蕾
特约编辑 大 乔
责任校对 王俊超
封面设计 弓禾碧
责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京奥隆印刷厂
装 订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2012 年 8 月第 1 版
印 次 2012 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 24.5
插 页 2
字 数 383 千字
定 价 59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010 - 64009791
版权所有 侵权必究

序

2011 年底在泰顺调研的最后一项内容，给我们一行人留下深刻印象。车快到与福建交界的分水关时，突然转入一个岔道，山峦起伏之中，一组整洁美观、富有现代气息的建筑猛然映入眼帘。当地发改委同志说，这就是刚刚引入的一家汽摩配企业。

这家名为纳百川的企业，完全采取电子信息技术进行现代化管理。整栋办公楼就是一个电子信息系统，各种视频、音频和数据线把各个房间连为一体。车间里毫无机械加工厂常有的凌乱灰暗场面，明亮整洁，色彩美观。全厂总资产 3 亿多元，200 多名员工，生产 800 多种汽车摩托车零部件。一个电脑控制、20 多米高的自动化仓库，成为这些产品的流转枢纽。

一边是原生态的苍翠群山，一边是信息化的现代企业，这种强烈的对比，清晰地昭示着浙江的未来。浙江七成是山，生态支撑非常坚实；浙江民间活力强劲，经济发展迅猛。因此，浙江的发展，注定将是与生态保护和生态发展紧密联系在一起的。如果我们把生态视为人性的渴望、社会的呼唤，则浙江发展也将注定是人与社会发展紧密联系在一起的。人与自然和社会的高度协调，正是浙江发展的最高要求，也是浙江今后发展的最基本要求。

这原本是一家在瑞安的企业。笔者去瑞安的次数不算多，但每次都有一种乱哄哄的感觉。公路上的各种车辆相互挤碰，基本没有秩序；公路旁的建筑杂乱搭建，基本没有美观；空气中会有浮尘和一些气味，基本没有清新。而这些并非瑞安专利，曾有一段时间在浙江随处可见。

可是你不能一味责怪这种“乱哄哄的繁荣”。当年跟随已故的省体改委主任董朝才出去调研，董主任针对有人批评浙江城乡“怎一个

‘乱’字了得”时说，中西部那些城镇很安静、很整洁，可是老百姓和政府都很穷。我们不需要那种“静悄悄的贫困”，“乱”字里面有活力。

浙江的这些企业家，大都是刚刚“洗脚上岸”的农民。脑袋中文化不多，口袋中钞票也不多，最大的财富是他们的过人胆识。他们能在较少污染、大致守法的情况下，迅速办起自己的企业，给今天的浙江奉献这么一笔巨大财富，确已非常不错。

不过浙江绝不能长此以往。对于任何阶段性现象，一方面是不能苛责，应放在历史大背景下考察；另一方面是不能无视其存在的问题，应在发展中逐渐克服转变。就当前而言，传统体制下的“草根”活力释放已经走到尽头，资源环境低效甚至受损的粗放式发展已经走到尽头，以民间和基层为主的“草根”式改革已经走到尽头。对于今天的我们来说，肩负着重塑浙江的艰巨任务。

纳百川这家企业来到泰顺后，一个“乱”字从此不见踪影。这原本是一片贫瘠的低丘缓坡，为了不影响生态环境，他们顺着山势建设开发，办公楼与厂房有14米落差，很像美国一部大片中描写的第二次世界大战时纳粹德国在挪威一家重水制造厂的外景；为了保护水土，他们以每亩用地4万多元的代价，修筑了高达20多米的挡土墙，以至于外商觉得这真是人与自然和谐的典范。他们在瑞安的厂房出租，一年有几百万元收入，同时专注于装配式汽车铝质散热器的生产经营，实现了企业空间和产品的双重拓展。

重铸浙江优势是行动，绝不是苍白的概念。浙江众多的个人和团体，敏锐应对经济趋势变化，形成了积极主动的集体行动。就企业而言，最重要的是以可持续发展理念，积极拓展空间，加快转型升级；就政府而言，必须加快职能转变，降低运行成本，强化公共服务。

重铸浙江优势是唯一选择，绝不是可有可无。未来浙江发展，绝不能继续原本粗放式的发展方式。重塑浙江的关键是重塑发展路子，我们不仅要走出粗放式发展方式的局限，还要创造一条有利于浙江千秋万代，会让我们的后代得到莫大益处的发展路子。

重铸浙江优势必须锐意改革，绝不能墨守成规。浙江省情具有优势很优、劣势很劣的特点，顺风顺水时发展较快，客观环境不利时就会有较大困难。这就促使浙江在任何时候都必须高举改革大旗，加快体制机

制建设，光大优势，克服劣势，为重塑浙江奠定坚实基础。

从低水平的繁荣，走向高技术支撑和天地人协调的繁荣，正是浙江转型的重大愿望。这当中会有困难甚至是很大的困难，如泰顺这家企业，就遇到了产业环境较差、运行成本增加、职工生活单调等问题。然而，关键是正视问题，而不是回避问题；科学应对问题，而不是经验式地应付问题。坚定市场化改革方向，坚定发挥民间活力，坚定增强政府服务，重塑浙江定将较快推进。

卓勇良

2012年2月于西子湖畔

目 录

危机应对篇

第一章 逆势而为 守望春天	(3)
一、浙江经济遭遇多重打击	(3)
二、政府和企业“过冬”之策	(6)
三、“严冬”中的十大积极因素	(10)
四、两点建议	(13)
第二章 浙江经济增长波动与当前对策	(15)
一、30 年经济波动：向适度高位、平滑运行演进	(15)
二、经济波动的影响因素：改革、投资与全球化	(17)
三、经济波动的适宜区间与宏观调控意义	(19)
四、经济波动是战略转型的重要契机	(21)
五、对当前经济波动的认识与政策建议	(23)
第三章 浙江的优势劣势与未来增长动力	(28)
一、经济总量继续处于全国领先地位	(28)
二、内需对浙江经济增长的贡献率并不低	(34)
三、服务业发展总体向好	(37)
四、浙江出口优势仍然相当明显	(41)
五、经济社会综合协调性较高	(45)
六、浙江经济增长的优劣势和动力	(48)
第四章 人口蓝领化格局转变趋势及对策	(52)
一、人口蓝领化是浙江过去一段时期的现实趋势	(53)

二、人口蓝领化成因分析	(56)
三、人口蓝领化的危机	(57)
四、蓝领人口比重缓慢下降应是今后的大趋势	(60)
五、对策建议	(64)
第五章 着力构建浙江经济发展新优势	(68)
一、传统产业竞争优势弱化与比较优势新定位	(68)
二、第三波工业化浪潮与转型升级新趋势	(75)
三、多元拓展提升与重塑产业新优势	(80)

转型升级篇

第六章 加快发展浙江战略性新兴产业	(87)
一、推进生物产业跨越式发展	(87)
二、突破发展新能源产业	(91)
三、浙江海洋经济科学发展的路径选择	(94)
四、新能源汽车产业驶入快车道	(97)
五、打造国内领先的新材料产业基地	(100)
六、努力打造核电关联产业基地	(104)
第七章 浙江“十二五”产业结构变动趋势分析	(108)
一、“去轻型化”趋势：但传统产业仍居主要地位	(108)
二、高新产业加快趋势：但推动作用尚有限	(112)
三、服务业加快趋势：尤其是产业催化剂功能强化	(114)
四、浙江产业结构向省外延伸	(116)
第八章 浙江工业结构变动优化分析	(121)
一、改革开放 30 年浙江工业结构变动的基本特征	(121)
二、浙江工业结构变动的三大活力因素	(126)
三、未来 10 年浙江工业结构高度化变动升级趋势	(132)
四、下一步加快浙江工业结构优化升级的简要对策建议	(135)
第九章 浙江服务业空间分层发展及其对策	(137)
一、从工业为主向服务业加快发展格局转变	(137)
二、浙江服务业三大空间分层格局日益显现	(139)

三、实施服务业空间分层发展的对策建议	(149)
第十章 浙江避暑度假产业发展研究	(152)
一、避暑度假产业快速崛起	(152)
二、让浙江人夏天有好去处	(155)
三、打造若干个“浙江的庐山”	(159)
四、若干对策建议	(163)
第十一章 推进纺织业资本多元拓展与转型升级的思路研究 ..	(168)
一、纺织资本多元拓展与转型升级的战略紧迫性	(168)
二、大力推进纺织产业多元提升与拓展融合	(173)
三、加快推进纺织资本多元扩张与发展新兴产业	(175)
四、积极打造“三中心一基地”纺织新格局	(177)

区域协调篇

第十二章 欠发达乡村同步现代化路径探索	(183)
一、美丽畲乡	(183)
二、农民转移加速形成“活力大均”	(187)
三、特色农业着力支撑“绿色大均”	(191)
四、旅游发展全面铸就“魅力大均”	(193)
五、多方支持共同打造“小康大均”	(197)
第十三章 推进欠发达地区工业化探讨	(199)
一、欠发达地区工业化水平较低	(199)
二、正确处理客观制约与主观要求的矛盾	(200)
三、积极推进工业特色化发展	(206)
四、对策建议	(211)
第十四章 服务业集聚区空间特征分析	(213)
一、集聚区的空间特征	(213)
二、集聚区问题探讨	(217)
三、集聚区选择建议	(223)
第十五章 环杭州湾地区空间网络化格局分析	(226)
一、环杭州湾地区初步形成空间网络化格局	(227)

二、网络化空间具有实现区域均衡发展的重要作用	(229)
三、网络化空间具有区域自我强化的重要作用	(236)
四、几点启示	(240)
第十六章 泛长三角地区发展格局研究	(245)
一、泛长三角经济由核心区向外围地区扩散	(245)
二、多因素强化形成泛长三角“核心—外围”发展格局	(251)
三、关于优化泛长三角格局的若干建议	(264)

改革深化篇

第十七章 发达地区财政上缴最优极限分析	(269)
一、发达地区对全国财政贡献颇丰	(269)
二、发达地区财政上缴存在最优极限	(274)
三、不能在平衡中丧失了效率	(282)
第十八章 浙江基本公共服务区域差距的分析与建议	(285)
一、基本公共服务区域差距具有三个特点	(285)
二、基本公共服务总体水平偏低	(293)
三、推进均等化需要妥善处理好几个关系	(296)
四、缩小区域基本公共服务差距的对策建议	(298)
第十九章 基于市场化评价的浙江改革进展分析	(301)
一、全国市场化改革取得较大进展	(301)
二、浙江市场化改革仍具明显优势	(304)
三、理性看待部分指标得分下降	(307)
四、加快浙江市场化改革步伐	(310)
第二十章 浙江及各省市区“十一五”市场化评价分析	(312)
一、“十一五”各省市区市场化分析	(312)
二、“十一五”市场化评价的基本特征	(314)
三、浙江市场化进程分析	(317)
四、进一步深化改革的若干建议	(321)
第二十一章 浙江“十二五”省级政府社会管理职能研究	(326)
一、新形势下省级政府社会管理基本职能	(326)

二、新形势下省级政府社会管理面临的挑战	(328)
三、“十二五”完善省级政府社会管理职能的总体要求	(332)
四、“十二五”完善省级政府社会管理职能的五项任务	(336)
结语	(343)
第二十二章 推进以社会体制为突破口的改革攻坚	(344)
一、社会体制改革进入全面活跃期	(344)
二、社会体制改革成为新一轮改革的突破口	(347)
三、全面深化社会体制改革	(349)
四、加快社会重点领域和关键环节的改革突破	(351)
第二十三章 浙江体制机制优势评估和再造研究	(356)
一、“十一五”改革的整体判断	(356)
二、“十二五”改革的新形势	(362)
三、“十二五”改革的总体思路	(365)
四、“十二五”改革的总体任务	(367)
五、“十二五”改革的突破重点	(370)
六、“十二五”改革的主要载体	(373)
七、“十二五”改革的保障措施	(374)
各章作者	(376)
后记	(378)

危机应对篇

第一章

逆势而为 守望春天^{*}

为深入研究浙江经济当前存在的问题，认真总结各地政府和企业应对危机的成功经验，我们于2008年12月底去湖州、嘉兴、绍兴、金华等地调研，形成如下报告。

一、浙江经济遭遇多重打击

浙江经济当前面临的问题，是多重因素综合作用下的经济深度调整。2004年5月以来，浙江固定资产投资回落，工业增长速度持续下滑。进入2008年，劳动力价格的较快提高，中央政府的宏观紧缩，进一步对浙江企业形成较大打击。全球金融危机引发的大宗原材料价格和汇率的猛烈波动，更是使得浙江企业不知所措。2008年下半年，出口额的陡然回落，意味着这波经济寒流的主体部分终于上场。与此同时，浙江经济内在素质的薄弱，也进一步加大了危机的影响。

第一波打击：劳动力价格大幅上升。

2008年以来，企业劳动力成本显著提高，粗略估算上升幅度在20%左右。湖州印染行业一线工人的平均工资由2007年的1200元/月增加到2008年的1600元左右/月，提高了1/3。新《劳动法》的实施也在一定程度上增加了企业用工成本。根据《劳动法》“五项费用”等社保金规定，据企业测算，一年要为每个职工在正常工资外多支付5000多元。关于加班、劳资纠纷追溯等规定，也在事实上增加了企业

^{*} 本文发表于2009年1月。

成本。2008 年年初，还出现了招工难和用工不足等新问题。

第二波打击：宏观紧缩。

进入 2008 年，中央政府进一步实施宏观紧缩。2007—2008 年上半年，中国人民银行总行连续 15 次上调存款准备金率、连续 6 次上调存贷款利率，企业流动性严重偏紧。一是贷款难度加大，吴兴区调研显示，2008 年上半年全区 372 家规模以上工业企业，只有 71 家得到区域内金融机构的支持，支持率仅为 19.1%。由于贷款以不动产抵押担保为主，很多企业因未办结可供抵押贷款的土地证、房产证等而无法融资。二是企业财务费用大幅上升，虽然 2008 年下半年以来央行连续 5 次降息，但之前拿到的贷款执行的仍是较高的利率。2008 年 1—10 月，吴兴区规模以上工业企业财务费用达到 5.1 亿元，增长 31%，其中利息支出 4.2 亿元，增长 26.5%，而贷款余额仅增长 9.6%。一些企业的资金链开始出现严重问题，一批相关企业出现了流动性危机。出口退税率下调也使得大量出口劳动密集型产品的企业利润缩水。桐乡市外贸局调研，由于出口退税率的调整，仅桐乡一家服装企业利润就减少 500 万元。

第三波打击：大宗原材料价格猛烈波动。

自 2008 年以来，石油、钢铁、铜等原材料价格经历了“过山车”般的急剧起伏。上半年原油价格最高达 147 美元/桶，下半年却跌到 40 美元以下；国际铜价从上半年的 9000 美元/吨，到年底跌破 4000 美元/吨。上半年原材料价格上涨并没有完全传导至企业出厂价格，桐乡市桐昆集团 2008 年在各项成本均有增加的前提下，涤纶丝出厂价反而下降了 175 元/吨，1—7 月销售额增长 7.1%，利润额下降 47.4%。下半年原材料价格下跌又导致部分企业因库存较多而损失惨重。浦江县亚星纤维公司受石油价格波动影响，原材料价格在 9 月、10 月两个月内每吨下跌 1 万多元，库存损失高达 3000 多万元。南浔电线行业因铜价下跌，全镇损失近亿元。

第四波打击：汇率急剧波动。

2008 年下半年以来，人民币对欧元、澳元持续升值。对欧元已突破“9”大关，2007 年 7 月以来的 3 个月内欧元跳水超过 20%。人民币汇率改革以后，浙江很多出口企业为规避美元波动风险，而改用欧元结

算。欧元贬值以后，企业由于议价能力不足，难以将汇率损失转嫁而造成利润下滑甚至亏损。澳元对人民币的下跌幅度更大，人民币对澳元突破“5”关口，三个月内澳元狂跌27%，一些毛纺企业因为澳元贬值而出现巨额亏损。人民币对美元汇率自2008年7月创新高以来，一直呈上下波动状态。这种波动加大了企业经营决策难度，一些企业为规避风险而谨慎接单，但现阶段不接订单又将逐渐失去客户资源，陷于左右为难的境地。

第五波打击：出口锐减。

2008年下半年以来，美国次债危机引发的金融危机，对实体经济的影响越来越严重。全球经济增长放缓，消费者的消费意愿不断下降，美国、欧盟等对中国的出口订单大幅度减少，浙江等出口依存度较高的省份所受影响十分明显。吴兴区2007年有出口实绩的42家生产型纺织企业，2008年已有半数企业出口负增长，预计出口同比减少1673万美元。浦江县锁具行业协会反映，10月，来浦江的国外客商数量急剧减少，不足正常年份的10%。即使是订单充裕的企业，也面临着客商弃单、交单纠纷等风险。舟山市船舶修造行业很多企业订单原本已排到2010年以后，但金融危机之后，一些船东采取很苛刻的验收标准等手段，以达到推迟接船、压低船价甚至撤单弃船的目的，给企业造成巨大损失。

“冰冻三尺，非一日之寒。”浙江企业遭遇的诸多生产经营困难，也是企业长期累积的结构性、素质性矛盾集中爆发的结果。由此还可以说，以金融危机为主的多重冲击，只是浙江经济当前困境的诱因和导火索。

一是产业层次不高。浙江高技术企业成长不足，所占比重依然不高，2007年占全省工业增加值比重仅为20%。大多数工业企业处于产业链附加值最低的加工环节，缺乏核心竞争力。出口产品以原材料初加工为主，名牌产品少，花色品种少，新特产品少，产品档次低，缺乏差异化竞争优势。比如，浦江县的水晶业是当地支柱产业之一，外销基本以接单加工为主，内销主要是为江苏、广东的灯具企业配套加工，在产品设计、市场营销等环节缺乏竞争力。

二是生产经营粗放。多数浙江企业主要靠“跑量”积累利润，长期

依赖低成本劳动为主的低价格要素以及低层次商品需求。经济平稳时，这一发展模式的潜在风险被企业规模扩张所掩盖，在全球通货膨胀和金融危机的影响下，依赖“两低”为主的生产企业自然难逃“寒冬”的袭击。

三是盲目多元扩张。浙江一些企业风险意识不足，过于依赖资本杠杆，盲目扩大，严重弱化了抗风险能力。一是偏离主业，片面追求多元发展。二是忽视市场基础，片面追求扩张速度。三是盲目跟风，同质竞争严重。

二、政府和企业“过冬”之策

针对全球金融危机对浙江经济负面影响持续加大，浙江各级政府积极推出有效举措，各地企业有效采取在逆境中求生存的应对措施，形成了一系列既符合浙江实际又行之有效的具体做法和成功经验。

（一）帮扶解困：政府的“援冬”之举

浙江省委、省政府审时度势、科学决策，及时制定了“标本兼治、保稳促调”的方针，各地、各部门紧密配合、协同作战，采取了一系列保持经济平稳较快增长的有力举措。

1. 以信贷扶持为重点加强金融支撑

各级政府相继推出加大金融对经济发展支持的政策措施。省政府出台了金融对经济发展支持的十条措施，组织开展银企合作和项目对接，增加中小企业贷款风险补偿金，全面开展小额贷款公司试点，积极探索小企业集合发债改革。各地加大了金融保障力度，富阳市设立3亿元转贷应急专项资金，用于短期资金周转困难的大企业、重点成长型企业 and 国家重点支持的高新技术企业。江山市成立了金融服务中心，强化企业和银行对接服务，帮助企业解决融资难题。台州市引导金融机构创新金融产品，台州农业银行推出了创业授信贷款、土地按揭贷款、循环中期贷款、整贷零偿贷款等多种产品。