

# 经济社会发展问题研究

JingJi SheHui FaZhan WenTi YanJiu

主编 迟树功 宁福海 王格芳



经济科学出版社  
Economic Science Press

# 经济社会发展问题研究

主 编 迟树功 宁福海 王格芳  
副主编 满新英 王丽萍

经济科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

经济社会发展问题研究 / 迟树功, 宁福海, 王格芳主编.

—北京: 经济科学出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2849 - 9

I. ①经… II. ①迟…②宁…③王… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究②社会发展 - 研究 - 中国 IV. ①F124②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 314069 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛

责任校对: 徐领柱

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

## 经济社会发展问题研究

主 编 迟树功 宁福海 王格芳

副主编 满新英 王丽萍

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印装

710 × 1000 16 开 16.25 印张 260000 字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2849 - 9 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

# 前 言

实现全面建成小康社会的伟大任务，需要全面落实中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。经济建设是中心，政治建设是保证，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础。只有推进和落实好中国特色社会主义事业“五位一体”的总布局，才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局。

为推进中国特色社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”建设，实现全面建成小康社会和中华民族伟大复兴的总任务，山东省党校系统社会调研网组织专家学者进行了深入的调研，以准确描述各项建设中的现实情况、科学解释经济社会发展中出现的各种复杂现象，探索经济社会发展规律，对发展趋势进行科学预测，为解决经济社会发展中的诸多矛盾和问题探索出路径和对策，并形成了一系列具有一定理论和实践价值的调研成果。

在经济建设方面，专家学者们既对山东黄河三角洲高效生态区和蓝色经济区发展的体制机制、低碳和旅游等问题进行了研究，也对海洋渔业转型升级问题进行了探索；既对工业化、休闲农业发展问题进行了解剖，也对新能源、“四宝”产业化发展问题进行了探讨；既研究了县域经济，也探索了农村经济和村集体经济。在政治建设领域，专家学者们研究了干部执政能力、群众工作、宣传思想工作、公务员工作、大学生村官、村委会换届等问题，而在文化建设领域集中探索了文化产业发展与和谐文化建设。在社会建设方面的研究，主要集中于社会管理与创新、社会和谐与矛盾化解、社区管理与养老等方面，而生态文明建设则集中于生态文明乡村建设等。

专家学者们的研究成果，有着较强的时效性、针对性；成果内容丰富，且有数据、有理论分析。视角全面，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个方面，对于新时期把握现实情况，解决现实问题具有一定的可参考性和启发性。

编 者

2012年12月1日

# 目 录

## 第一编 中国特色社会主义经济建设

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| 黄河三角洲高效生态经济区体制机制创新的路径选择 ..... | 董文兵 ( 3 )  |
| 黄河三角洲高效生态经济区低碳经济发展探析 .....    | 谭 伟 ( 9 )  |
| 芝罘区发展服务业载体情况的调查与思考 .....      | 葛润霞 ( 14 ) |
| 蓝色经济战略下平度旅游业发展问题研究 .....      | 张 杰 ( 20 ) |
| 关于加快牟平区现代海洋渔业转型升级的调查与思考 ..... | 汤美娟 ( 27 ) |
| 2012 年城镇居民经济信心指数调查分析 .....    | 王吉刚 ( 32 ) |
| 菏泽市发展休闲农业问题研究 .....           | 季福田 ( 39 ) |
| 当前农民土地流转意愿的经济社会学分析 .....      | 宁福海 ( 44 ) |
| 对潍坊市新能源产业发展的调查与分析 .....       | 卜 华 ( 51 ) |
| 扶持县域中小企业发展的对策研究 .....         | 傅 翔 ( 55 ) |
| 东营市走新型工业化道路的路径选择 .....        | 李 军 ( 60 ) |
| 打造济徐高速经济带 突破济宁发展短板 .....      | 马 勇 ( 65 ) |
| 高密“四宝”产业化研究 .....             | 毛玉红 ( 70 ) |
| 关于平度市村级集体经济发展的调查与思考 .....     | 徐京利 ( 75 ) |
| 低碳产业助推县域经济跨越发展 .....          | 岳顺之 ( 81 ) |

## 第二编 中国特色社会主义政治建设

|                       |                |
|-----------------------|----------------|
| 关于做好新形势下群众工作的思考 ..... | 范 欣 ( 89 )     |
| 威海市公务员工作倦怠状况调查 .....  | 李永玲 柏颜春 ( 94 ) |

## 对烟台市大学生村官的

- 调查与思考 ..... 梁兴英 王占益 谢丽威 刘 静 逄晓婷 (100)
- 当前城乡居民对宣传思想工作的新需求新期待 ..... 宁福海 (106)
- 对农村“两委”换届选举的几点思考 ..... 宋 华 (111)
- 信息化时代领导干部提升网络素质增强执政能力研究 ..... 王 欣 (116)

## 第三编 中国特色社会主义文化建设

## 济宁市市中区文化产业发展的调研

- 报告 ..... 王 艳 赵伟敏 孔祥军 (123)
- 东营市收藏产业化发展情况调研 ..... 张 峰 (127)
- 威海海洋文化旅游开发研究 ... 梁 栋 董丽霞 高和进 孙承廷 (132)
- 东营市河口区农村和谐文化建设调研报告 ..... 卢建军 (137)

## 第四编 中国特色社会主义社会建设

- 地方政府的社会管理创新探索 ..... 孟鲁平 (145)
- 关于农村养老方式的调查与思考 ..... 姜迎春 (150)
- 芝罘区构建“首善之区”
- 研究 ..... 王 霞 刘昭霞 丁桂萍 刘伟静 (155)
- 对平度市新型农村社区建设的思考 ..... 贾晚峰 (161)
- 校车事故引发的问题思考 ..... 李 颖 (166)
- 关于乳山市建筑领域矛盾纠纷化解工作的调研报告 ..... 刘家强 (170)
- 牟平区创新民政工作管理机制的调查与思考 ..... 石 萍 (174)
- 关于农村新型社区建设的几点思考 ..... 孙意超 (178)
- 关于历下区中层领导干部对加强和创新社会管理问题
- 认识的调查 ..... 吴玉玲 (183)
- 关于民生工作“四方模式”发展情况的分析研究 ..... 修丰东 (190)
- 山东省领导干部群体心理健康现状调研及对策 ..... 王丽萍 (196)
- 济宁市市中区合村并点新型农村
- 社区建设的调查报告 ..... 赵伟敏 杨崇涛 王 艳 封 斌 (201)

---

|                           |               |
|---------------------------|---------------|
| 积极构建民营企业和谐劳动关系 .....      | 闫宗芹 (207)     |
| 东营市警务创新调查及启示 .....        | 赵 海 (212)     |
| 2012 年城镇居民社会信心指数调查 .....  | 徐雪梅 (216)     |
| 网络虚拟社会管理的问题与对策 .....      | 成素英 (223)     |
| 加强网络舆情应对 提高虚拟社会管理水平 ..... | 郑鹏飞 冯 洁 (227) |

## 第五编 中国特色社会主义生态文明建设

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| 昌乐县加快生态文明乡村建设的实践与思考 ..... | 董 青 (235) |
| 临沂市农村生态文明建设调查分析 .....     | 赵 敏 (240) |
| 近郊农村生态可持续发展之路探索 .....     | 周念群 (246) |

# 第一编

## 中国特色社会主义经济建设



# 黄河三角洲高效生态经济区体制 机制创新的路径选择

董文兵

当前，黄河三角洲区域内的6市19县（市、区）正在国家规划的指导下竞相发展。但是，应该冷静地看到，这种发展更多的还是以资金资源投入和数量增长为主要内容的“硬”发展，体制机制的创新虽然得到关注，但仅停留在“解放思想”的阶段，从区域经济发展的高度而言还远未破题。珠三角、长三角以及天津滨海新区的发展实践表明，区域经济的快速崛起不仅需要资金、项目和基础设施的支撑，更需要体制机制的供给和创新，因为区域经济发展中要素的配置与整合有赖于体制机制的保障和规范。

## 一、黄河三角洲高效生态经济区建设中面临的体制机制创新难题

一是适应区域协调发展的行政管理体制改革缺乏实质运作。黄河三角洲地区长期偏居一隅，位于区域发展的末梢，市场经济发展急需的人才、资金、项目、信息等要素缺乏的状况则一直没有得到有效的改善。国家规划的批复和实施为各地发展提供了机遇，区域内的各市都在打出国家规划的牌子争夺资金、项目、人才、信息等要素，争相发展本地经济。甚至就在同一市内部，市县区之间的竞争也出现了白热化。现行的体制虽然从短期来看有利于调动各地发展的积极性，但从长远而言，这种无序竞争会加大区域发展的内耗，影响区域整体做大做强，甚至会导致区域发展在全国经济版图中弱化。

二是促进资源节约型和环境友好型产业发展的财税体制尚未建立。近几年来，虽然黄河三角洲区域内的6市19县（市、区）经济社会发展很快，但是从总量上看经济规模依然偏小，经济发展的任务依然十分艰巨。

在高效生态的定位下，经济发展必然要通过实现产业升级改造，并引入新的资源节约型和环境友好型产业来实现，这一过程意味着要进行大量的资金投入和技术研发。另外，产业升级换代所带来的社会民生压力，也需要相应资金的投入。这样庞大的资金投入急需中央、省级和市级层面建立起详细而明晰的产业激励型财税体制。

三是保障区域大开发、大开放的金融服务体系亟待形成。黄河三角洲区域长期游离于全国性股份制商业银行和外资银行的关注之外，银企对接渠道狭窄，特别是中小企业融资压力较大，发展受限。目前存在的问题还有：第一，金融市场单一的问题；第二，金融产品与地方企业的对接问题；第三，金融企业引入后的市场规范问题；第四，金融产品的创新不足的问题；第五，产权交易市场建设滞后问题；第六，金融中介服务业培育问题。

四是凸显土地资源优势的 land 管理体制还未突破。土地资源是黄河三角洲高效生态经济区最为显著的资源优势。但是应客观地看到，黄河三角洲区域内的未利用地存在地理位置较偏、利用条件不优越以及开发建设的先期基础设施投资大等劣势。特别是在国家严格控制土地的政策约束下，用地报批程序烦琐，周期长。另外，当前占用耕地和占用未利用地要缴纳相同的新增建设用地有偿使用费，无法体现政策上的导向，达不到引导和鼓励使用未利用地，缓解农用地转用压力。所以，未利用地的资源优势并没有转化为现实的生产力。

五是具有高效生态特色的自主创新体系还不健全。高效与生态都离不开科技的支撑，建设国家级的高效生态经济区的核心在于科技创新的推动。但是就目前而言，整个黄河三角洲区域内自主创新体系还处于形成之中，主要表现在：其一，科技创新服务平台刚刚启动；其二，企业自主创新能力较弱；其三，产学研对接不充分。

六是实现人尽其才的人才资源开发格局尚待完善。由于地理、经济、知名度、体制等原因，人才匮乏一直是制约黄河三角洲发展的“瓶颈”。随着黄河三角洲高效生态经济区上升为国家战略，山东省给予了积极政策倾斜，东营、滨州等城市也相继制定了高层次人才引进计划。瞄准高端人才的定位并没有错，但是如何把引入的人才用好、管好，值得关注。另外，本地人才的培育、培养、激励也应予以重视，不能只重引进而忽视了本土人才队伍的建设。

七是统筹内外资源的开放型经济体系建设仍然滞后。长期以来，由于

各种因素导致黄河三角洲区域引进外资的水平一直不高,近年来这一局面虽然有所改善,但并未从根本上解决。一是“大投入、高科技、外资型”项目依然稀缺。二是外资利用水平不高。三是对外开放平台不够宽。四是参与区域经济合作和国际间经济合作程度不够高。

## 二、黄河三角洲高效生态经济区体制机制创新的路径选择

1. 加强区域行政管理体制机制创新。要以转变政府职能和理顺区域行政关系为核心,建立既集中统一领导又发挥各方优势、充满生机与活力的管理体制。可借鉴天津滨海新区和广东省珠海横琴新区等先进地区的经验,由山东省政府主导,设立副省级行政机构——山东省黄河三角洲高效生态经济区行政区,建立统一的行政架构,行政中心设于东营市,赋予其更大的自主发展权、自主改革权和自主创新权,凡属于山东省权限范围内的,高效生态经济区可以自行解决的事情,原则上都可以下放给高效生态经济区。打破现有行政区划的限制,考虑地域相邻和区域文化整合,现有地市成立2~3个正厅级城区管理机构,行使社会管理职能,保留经济管理职能;同时,根据国家规划的产业布局要求,组建港区、经济技术开发区、特色工业园区和高效生态农业示范区等功能区,主要行使经济发展的职能。初步构建“黄河三角洲高效生态经济区—行政区/功能区—街道/乡镇”三级管理模式,减少行政层级。在此基础上,逐步探索完善山东省政府各部门与黄河三角洲高效生态经济区、行政区与经济区条块互补、职能整合的工作机制。此事牵涉面广,为了稳妥起见,可以先在东营、滨州等地开展试点,然后逐步推广和整合。改变传统的政府绩效考核模式,把高效生态贯穿于区域内政府绩效考核过程之中,增加行政区或功能区的生态考核权重,对乡镇(街道)实施分类考核,根据乡镇(街道)现有产业发展状况和发展定位采取不同的考核标准,对于生态农业和生态旅游类乡镇(街道)不再考核其工业发展指标。

2. 加强财政税收体制机制创新。进一步发挥财政政策功能,引导黄河三角洲高效生态经济区主体功能分区与产业布局。构建“绿色”财政政策体制机制,建立激励与约束并重的“节约资源、保护环境”的“绿色”财政政策,建立环保财政投入稳定增长机制、企业治污补偿机制、污染物排放的收费机制、生态建设与环境保护的补偿机制。调整转移支付结构,探索设立黄河三角洲高效生态经济区资源环境专项转移支付资金,建立生

态效益纵向补偿和横向援助机制,并将转移支付资金、专项拨款、财政贴息、企业扶助资金等与地方生态建设和企业节能减排绩效挂钩,分类制定奖励、返还和优惠政策,提升经济的活力和动力。研究通过政府担保,财政贴息的办法,发行“高效生态型企业债券”,筹集资金用于节约集约型企业经济的发展。继续争取中央、省级的支持,引入更多的外国政府贷款项目、世行贷款项目,积极发展生态环境建设和循环经济构建。要发挥政府采购政策的带动功能,加快形成“绿色公共支出”模式。在充分利用好国家的各项财税优惠政策的同时,继续向上争取资源税改革试点和资源型城市可持续发展试点,争取财政贫困县净上划中央收入给予全部返还。积极争取省级财政的支持,使高效生态经济区财政收入全部留成或全额返还。

3. 加强金融体制机制创新。第一,要健全金融机构体系。深入开展“金融招商”活动,大力引进境内外银行、证券、保险、信托等金融机构在黄河三角洲区域内设立总部或分支机构,积极创造条件吸引跨国金融机构入驻,积极开展与境内外基金管理公司、风险投资机构之间的合作,引进先进的经营理念和管理模式。要积极推动非银行金融机构发展,大力支持非银行金融机构通过优化股权结构,壮大资本实力,拓展业务领域,扩大经营规模,整合优势资源,改善盈利模式,提升管理水平和竞争力;引导符合条件的企业或金融机构设立证券期货公司、信托公司、基金管理公司、财务公司和金融租赁公司,并根据市场发展需求拓宽服务领域。通过银行的产品创新、机制创新和服务创新,进一步解决中小企业特别是拥有高新技术的新兴企业的融资瓶颈问题。第二,要创优金融市场环境。不断完善金融中介服务体系,在此基础上进一步规范政府行为,营造良好的金融产业外部环境,减少地方保护主义对金融活动的干预。制定和完善金融配套的制度,加大金融诉讼案件的执法、审结和执行力度,并确保司法公正。要加强银行业、证券业和保险业监管机构的相互沟通与协作,建立健全信息披露制度和社会监督网络,不断提升金融环境水平。第三,要大力发展生态金融。逐步建立一套旨在减少温室气体排放的各种金融制度安排和金融交易活动,制定一系列标准和优惠政策引导金融机构设计生态金融产品,主动参与到发展循环经济和生态产业的体系中来。加快筹建国际碳排放交易所,努力开展碳证券、碳期货、碳基金等低碳金融衍生品的金融创新。

4. 加强土地管理体制机制创新。积极探索节地、用地、造地相结合

的新机制。在试点的基础上争取在黄河三角洲高效生态经济区设立“国家级未利用地开发管理改革实验区”，从环境保护、生态建设、农林牧渔业开发、建设用地开发等多方面探索未利用地利用与管理模式。加快对区域内未利用地整体规划，建立未利用地后备资源项目库，合理确定未利用地中宜工、宜农、宜牧、宜林的比例，择优选择未利用地后备资源丰富，靠近城镇，集中连片，交通便利等基础设施条件好，开发潜力大，投资少见效快的地区优先进行开发。加大对开发未利用地的激励力度，从工业用地出让金、土地有偿使用费、征地地价、补偿费等多方面给予优惠政策。对国家和省级政府确定的重点建设项目、太阳能光伏和风能发电等新能源产业项目、优势资源开发利用项目等使用国有未利用土地的，可降低土地有偿使用费，减少未利用地开发成本。积极探索实现耕地占补平衡的各种途径，实现数量和质量并重的耕地保护制度。加大改造力度，通过采取造地与用地相结合、城中村改造、迁村腾地、土地复垦等方式和用足用活城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩的政策，积极探索土地置换的途径与办法解决用地难题。大力发展“飞地经济”，用土地对接项目和产业，吸引长三角、珠三角、京津冀和青岛烟台等地企业来黄河三角洲开发土地和投资兴业。

5. 加强科技体制机制创新。以加速科技成果转化和技术商品化为重点，完善以企业为主体、市场为导向的自主创新的体制架构，提高整体创新能力。加大财政对科技投入，争取黄河三角洲区域内未来5年内研发经费投入达到GDP的2%。以生态治理、环境保护、循环经济和资源综合利用为重点，吸引国家有关部门、科研院所、高等院校建设进入黄河三角洲，建设科技研发和产业化基地。围绕新信息、新医药、新材料、新能源等战略新兴产业，实施高新技术产业重大专项，推动建设企业科技研发中心、大学科技园、科技创新企业孵化器，形成研究、开发、产业化一体的产业创新体系。强化企业技术创新主体地位，构建一流技术创新体系。依托高校和科研院所，建立多种模式的产学研合作创新组织。依托支柱产业、大型企业集团和创新型企业，通过实施重大科技项目，鼓励高新技术产业化，加强企业技术中心、工程实验室建设，构建国际一流的技术创新体系。鼓励外资企业和民营企业建立研发中心。以财政专项资金为基础，设立创业投资引导基金。鼓励发展专业性的创业投资基金。大力发展技术交易市场，促进技术流动和转移。

6. 加强人才资源开发体制机制创新。可积极争取省级配套相关资金，

在重点项目、重点产业领域设立“人才特区”，建立海外高层次人才创新创业基地，实行特殊政策和特殊办法，可提供和国外基本相当的薪酬待遇，推进产学研结合。实行战略人才全球招聘制度，对高层次人才的使用采取“不求所有，但求所用”的办法，实行协议工资、项目工资、股份奖励等灵活多样的分配办法。打破现有人才“身份”限制，改变区域内长期存在的“党政机关、事业单位人才多，生产一线人才少”的状况，积极倡导机关事业单位学有专长的人才到企业工作，并给予岗位补贴，弥补企业人才的不足。对于区域内的重点单位、重点岗位的领导干部实行全国招聘或全球招聘的办法，采用政府聘用的方式，实行年薪制和协议工资。引导和支持企业建立健全经营人才和技能人才的培训提升机制，推动企业形成人才团队和人才梯队。重视服务于决策咨询的智库建设，以深圳综合开发研究院和天津滨海综合发展研究院为样板，高起点定位、高标准规划，加快建设黄河三角洲综合发展研究院，培育一批具有世界眼光的战略咨询精英，为黄河三角洲高效生态经济区建设提供坚实的智力支撑，同时设立“黄河三角洲高效生态经济区开发研究基金”，每年按一定比例在建设资金中提取专用于课题研究的经费，面向全国进行课题招标。

7. 加强开放型经济体制机制创新。一是加快构建对外开放平台。在已有的国家级开发区中创建国家生态工业示范园区，积极推进东营建设黄河三角洲高效生态经济区综合保税区。二是积极参与区域和国际合作。采取项目招商、园区招商、委托招商等形式进一步加强与珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈的经济联系，积极承接加工制造业等产业转移。加强与东北亚国家地区的经贸合作，积极参与经济全球化和区域经济一体化，在生态农业、新能源等领域创造条件设立中日韩经济合作开发区。三是努力转变外贸发展方式。扩大先进技术、关键设备的进口，加快区域内企业技术更新，加强对引进技术设备的消化吸收和再创新。大力承接国际离岸服务外包，打造若干个国内知名并具有一定国际竞争力的服务外包示范基地。四是提高利用外资的质量，引导外资更多地投向高技术产业、高端制造环节和现代服务业，并推动中资企业参与投资入股。积极实施“走出去”战略，建设企业“走出去”服务平台，鼓励和规范企业对外投资合作，培育符合条件的企业向跨国公司发展。

# 黄河三角洲高效生态经济区 低碳经济发展探析

谭 伟

黄河三角洲开发建设，突出高效生态主题，定位于“高效生态经济区”，而要实现高效生态发展，必须以低碳经济作为自己的路径选择。

## 一、低碳经济与高效生态经济具有高度的契合性

低碳经济，是在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。在 2009 年召开的哥本哈根世界气候大会上，中国承诺到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40% ~ 45%，这一承诺，意味着中国将踏上整体低碳转型之路，各地经济转型的迟缓，将直接关系到今后经济的竞争力。而黄河三角洲高效生态经济区的开发恰逢其时，以高效生态为主题，高效生态是指坚持开发与保护并重，保护优先，以环境承载力为依据，严格限制高耗水、高耗能、高排放项目，推进节约发展、集约发展、生态发展、高效发展、可持续发展，维护渤海湾和黄河下游流域生态平衡，这是具有典型生态系统特征的节约集约经济发展模式。高效生态的内涵、特征与低碳经济具有契合性，发展低碳经济是实现高效生态的重要途径，因此，黄河三角洲应把低碳经济作为自己的发展模式选择。

## 二、黄河三角洲地区发展低碳经济的制约因素

### （一）环境资源的制约

一是生态环境脆弱，环境缓冲力不强。黄三角是一块新生陆地，生态

环境比较脆弱，不能像珠三角和长三角一样承受太多的生态压力。以自然保护区、水源地保护区和海岸线自然保护带为主体的核心保护区约占区域总面积的14%，沿海岸线的浅海滩涂、高效生态农业区以及黄河现行和备用入海流路等控制开发区也占相当大比重。黄河三角洲地区是山东省唯一的国家级湿地自然保护区，成陆时间较短，多数土壤呈现高盐性，且地势低洼，地下水埋藏较浅，土壤次生盐渍化现象严重。莱州湾是我国的风暴潮多发区之一。受地理环境的影响，渤海莱州湾沿岸容易出现严重的风暴潮灾害。二是淡水资源短缺，守着黄河水的黄河三角洲地区，淡水资源十分匮乏，人均占有淡水量约为300立方米，是山东省人均占有量的85%左右，全国人均占有量的10%左右。淡水资源的匮乏，是长期以来制约黄河三角洲地区大发展的重要因素之一。三是环境污染严重，面临较大的减排压力。渤海占我国4个海区总面积的1.6%，承受污水总量占32%，污染物占47%，渤海水体中的无机盐、活性磷酸盐、铜、COD、石油、锌等全部超标。莱州湾是渤海各海域中污染最为严重的海湾之一，在经济快速增长的情况下，污染物排放总量还在增加，渤海生态环境恶化的趋势尚未扭转，局部生态环境破坏继续加剧，潜在生态灾难威胁加大，赤潮将更加频繁，进一步破坏近海渔业资源和生态系统，影响和制约沿海经济的稳定发展。

## （二）原有产业结构、能源结构偏低的制约

一是产业结构层次偏低。黄河三角洲总体经济结构呈现出典型的资源型地区的二元结构特征，一端是具有相当规模和现代化水平的重化工业；另一端则是以传统农业和工业为主的地方经济。整体经济结构单一的矛盾依然比较突出，对资源的过分依赖，地方工业规模较小，多数产品以初加工、粗加工为主，产业链条短，区域内产业关联度不强，聚集效应不明显。服务业发展滞后是黄河三角洲地区经济发展存在的一个突出问题，东营、滨州市第三产业增加值占GDP的比重均明显低于全省平均水平。二是经济具有同构性。东营、潍坊、滨州在产业方面雷同性较高，集中于石油化工、造纸业，纺织等行业。三是以煤炭为主的能源结构短期内不会改变。东营市能源消费结构中，以煤炭为主，煤炭所占比重基本维持在40%左右；潍坊市重点耗能企业能源消费中，煤炭消耗过重，能源消费增长过快。