



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

核心利益之 领土主权

陈振华 编著



测绘出版社



核心利益之 领土主权

陈振华 编著

测绘出版社

© 测绘出版社 2013

所有权利(含信息网络传播权)保留,未经许可,不得以任何方式使用。

图书在版编目(CIP)数据

核心利益之领土主权 / 陈振华编著. — 北京: 测绘出版社, 2013.12

ISBN 978-7-5030-3311-7

I. ①核… II. ①陈… III. ①领土问题—研究—中国
②主权—研究—中国 IV. ①D993②D992

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第285485号

责任编辑	沈万君	美术设计	李伟	责任校对	董玉珍	责任印制	喻迅
出版发行	测绘出版社			电 话	010-83543956 (发行部)		
地 址	北京市西城区三里河路 50 号				010-68531609 (门市部)		
邮政编码	100045				010-68531363 (编辑部)		
电子信箱	smp@sinomaps.com			网 址	www.chinasmp.com		
印 刷	北京新华印刷有限公司			经 销	新华书店		
成品规格	148mm × 210mm						
印 张	7.25			字 数	165 千字		
版 次	2013 年 12 月第 1 版			印 次	2013 年 12 月第 1 次印刷		
印 数	0001-3000			定 价	28.00 元		

书 号 ISBN 978-7-5030-3311-7/K · 406

审 图 号 GS (2013) 2533 号

本书如有印装质量问题,请与我社门市部联系调换。

序

从本书书名中“核心”这一主题词来看，很容易让人联想到近年来大家都在学习的热点内容——社会主义核心价值体系。我对此也曾有过联想，认为中国特色社会主义中的共同理想是社会主义核心价值体系的基本内容之一。1990年召开的中国共产党十三届七中全会对中国特色社会主义的基本理论和基本实践进行了总结，归纳出十二条主要原则，其中第十一条是：“坚持独立自主的和平外交政策。在和平共处五项原则的基础上发展同一切国家的友好关系，反对霸权主义和强权政治，支持被压迫民族和被压迫人民的正义斗争，维护世界和平和促进人类进步。”而和平共处五项原则的内容是：“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。”它高度概括了国家关系（首先是双边关系）中必须遵循的基本准则。“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政”是各国之间建立正常关系的基础；“平等互利、和平共处”则是各国在正常关系中进行交流合作必不可少的条件。本书紧密围绕主权和领土这一核心即国家和民族的最高利益展开论述，将激发读者对维护祖国领土完整和反对任何制造国家分裂行径的英勇气概，还将起到弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神的作用。我认为，本书应该是编著者努力学

习社会主义核心价值观的心得体会和成果。

陈振华先生曾长期从事地图编辑、编绘工作，在其所编制的的所有地图上，差不多都要涉及国界问题，从而涉及国家的领土、主权问题。因此，他在这方面的知识和经验是很丰富的。退休以后，他坚持“老有所学”“老有所为”，对涉及国家主权和领土的有关国界资料进行广泛搜集并博览诸多文献，积累了大量资料。经过研究思考，整理归纳，总结经验，终于编著成集。应该说本书称得上陈振华先生推敲数十年的心血结晶。

本书的内容大致包括以下几个方面：

(1) 从国际法和国家法令的角度，对主权和领土的有关名词给予定义和解释。对国家版图（含地方省区）历史演变做了简要表述。

(2) 回顾中国在半封建半殖民地时代，帝国主义殖民者迫使中国签订不平等条约、割地赔款、丧权辱国的历史，使读者认识到中国现存的边界问题，是帝国主义侵华所形成和遗留下来的，从而以史为鉴，勿忘国耻。

(3) 介绍中国与邻国解决边界问题的情况。中国先后就边界历史遗留问题与 13 个邻国对话、谈判。有一些谈判是双方和平共处、友好解决边界问题的成功范例，也有一些谈判持续时间较长，困难较多，但最终达成共识，谈判成功。

(4) 阐述了台湾回归祖国与反对“台独”问题。回顾了国共合作及中美关系的历史。

(5) 在保卫海疆和维护海洋权益方面，主要结合东海划区之争、东海资源之争和钓鱼岛、南海诸岛等问题做了阐述，并

且提出了个人的看法和建议。

(6) 提倡加强国家版图知识教育,在地图上体现维护国家主权、领土完整的核心利益,使读者树立国家版图意识,增强爱国主义情操。

公平合理地解决与一些邻国存在的悬而未决的边界问题,关系到中国主权和领土的完整,也关系到边境的安宁和边境地区人民的和平生活,而且还深刻影响到周边国家的相互关系。因此,中国政府的原则是:第一,中国政府认为,中国与邻国的边界问题,大部分是帝国主义侵略者同被压迫的旧中国政府特别是清政府签订的不平等条约造成的,是历史遗留下来的问题,新中国不能负责,新独立的周边国家也不能负责;第二,中国政府始终主张对于历史遗留下来的边界问题,双方应通过和平谈判,求得友好解决,而不应诉诸武力,在问题解决之前,双方维持边界现状;第三,在谈判中既要考虑历史背景,又要照顾已经形成的实际情况,应以原来的条约为基础,互谅互让地解决问题,最后缔结新的条约代替过去的不平等条约;第四,解决边界问题的目的是要安定四邻,争取国际形势的缓和,使中国有一个和平的周边环境,以利于进行社会主义建设。编著者在书中也强调了“国家边界——国家间友好的纽带”“战略海洋——和平合作之海”等等,充分表达了上述原则。总结起来就是,应该遵循联合国宪章宗旨和原则,恪守国际法和公认的国际关系准则,在国际关系中弘扬民主、和睦、协作、共赢精神;政治上相互尊重、平等协商,共同推进国际关系民主化;经济上相互合作、优势互补,共同推动经济全球化朝着均衡、

普惠、共赢方向发展；文化上相互借鉴、求同存异，尊重世界多样性，共同促进人类文明繁荣进步；安全上相互信任、加强合作，坚持用和平方式而不是战争手段解决国际争端，共同维护世界和平稳定；环保上相互帮助、协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园。

通过对本书的审读和作序，我从中学习良多，获益匪浅。大家也不妨一读。

喻 沧

2011 年 11 月

（注：喻沧，原国家测绘局副局长、党组副书记、代书记，测绘界资深专家，国务院政府特殊津贴获得者，于 2012 年病故。）



我长期从事世界地图的编辑出版工作，由于业务工作需要，对国家领土主权、世界格局变化、国际关系等问题比较关注。2005年前后，国家测绘地理信息主管部门大力开展普及版图知识教育活动，我萌生出将自己几十年工作中累积的一点知识和体会整理出来的想法，为让更多的人了解国家版图、领土主权相关的知识。此想法一经提出，便得到资深专家喻沧同志的支持，在这样的情况下，我便着手了这项工作，在写作的过程中得到了许多同行专家的帮助。首先我确定了领土主权、版图疆域、海洋战略、岛屿争议等知识框架，归纳为八个篇章，然后逐章编写修改，最后编纂成书。现在，我以自序的形式提出本书的要点，供读者参考。

(1) 领土主权与核心利益。领土和主权是国家利益，但又高于一般国家利益，故又称核心利益。核心利益的内容包含几个方面（详见后记“1”），领土和主权是核心利益之一，是最根本的一个方面。在国家关系中，一旦领土和主权受到侵害，即触及了“核心利益”底线，就会影响到国家关系。一般地说，凡是能满足人的物质和精神需要的东西均可称为利益，利益的实现也就是人的需要得到了满足。一切满足国家全体人民物质和精神需要的利益，称得上国家利益，国家利益有政治利益、

经济利益、安全利益、文化利益等多元性。国家利益反映着权利、权力和利益的统一，国家的生存和发展、战略的制定和实践，必须以国家利益为根本依据。学习和了解领土与主权基础知识，密切关注国家核心利益，是每个公民的义务。

(2) 领土与主权的基本概念和维护。领土是国家的物质载体，没有领土就没有国家的存在；主权是国家的最高权力，包括独立自主权、平等公平权、安全自保权等。有领土还必须同时具有主权，才能称得上真正的独立国家。国家的领土与主权是各民族人民世代长期斗争取得的，古今中外无一例外。20世纪40年代末，中国内战期间，有人建议国共两党“划江而治”，这一提议遭到国共两党的反对，中国共产党人以“宜将剩勇追穷寇”的大无畏精神，一举取得渡江战役的胜利，进而解放全中国，维护了领土的完整。

(3) 新中国领土与主权的博弈。新中国成立60多年来，领土与主权的博弈一直没有停止过。建国之初虽然收回一些失地和主权，但当时中国在政治、经济上受到孤立和封锁，在国际上没有发言权。经过20多年的自力更生、艰苦奋斗，新中国取得了巨大发展，国力增强，在世界友好国家的支持下，于1971年恢复了在联合国的席位，又经过20多年的发展，于1997年和1999年分别恢复行使对香港和澳门的主权，于2001年正式成为世界贸易组织成员国……中国基本融入了国际社会。近30年来，中国经济迅速崛起，2010年国民生产总值居世界第二。在经济全球化背景下，“博弈”的格局和主体内容发生了变化，例如中美两国在经贸领域方面，相互依存的国家

关系越来越紧密。因此，合作与竞争并存，曾经的“零和博弈”已逐步转化为合作双赢的“非零和博弈”。在政治、军事各领域，美国基于冷战思维，军事同盟矛头所向没有改变，借力合作与防范围堵并存。在合作中，中国的核心利益——领土主权安全一旦受到损害，中美关系就会受挫。据有关专家统计，在美国对台售武等问题上，先后发生过六次受挫，一度影响了中美关系。“和则两利，斗则两伤”，美方深知中方的原则立场。

在2011年新年贺词中，胡锦涛主席对世界多极化、经济全球化的深入发展特点发表了精彩的讲话，内容归纳起来有：科技创新孕育着新突破，世界经济复苏进程仍将艰难曲折，气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全等全球性问题更加突出，国际和地区热点问题此起彼伏，世界和平与发展面临的机遇和挑战前所未有。他还强调说：“加强国际合作，携手应对人类共同面临的严峻挑战，符合各国人民的利益。”在当今世界格局下，不同领域、不同形式、不同程度的博弈是客观存在的，经济摩擦、领土与主权博弈会更加激烈，机遇和挑战并存，世界并不太平，谁掌握主动权，能应对突发事件，谁就能立于不败之地。

（4）**陆权问题（指边界谈判）**。1945年，非殖民化运动使帝国主义列强一一崩解，我国周边国家纷纷独立，帝国主义殖民者强加的边界问题就留给了中华民国政府。内战结束后，新中国政府接受了中国版图疆域，同时也接受了边界的遗留问题。经过多年双边国家的努力，解决了与12个邻国之间的边界问题，边界谈判取得了举世瞩目的成功。造福边疆人民的

安邻、睦邻、和谐合作的局面正在逐步实现，边贸市场、边疆地区旅游、边疆地区开发等给当地人民的生活带来了极大的便利，人们的生活水平得到了提高。稳定和谐的边疆向国际社会证明：过去传统的“以邻为壑，远交近攻”的观念是可以改变的，“以邻为善，以邻为友”的和谐合作是可以实现的。

习近平主席在2013年全国政协新年茶话会上谈到：“我们要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，在和平共处五项原则基础上全面发展各国的友好合作，同各国人民携手推进人类和平与发展的崇高事业。”由此笔者认识到：世界各国不同政党、不同社会制度、不同传统文明客观存在，各国应共同遵守《联合国宪章》的精神，奉行“大小国家一律平等”这一公认的国际关系准则。在国际关系中不应以意识形态或国家制度划线，不能一个模式盖天下，应该促进国际关系民主化以及国际社会的公正、平等，尊重发展模式多样化和传统文明多元化。

(5) **海洋权益、海域划区**。相对于陆界、陆权，海权、海区等领土主权问题的解决不太顺利。1982年，随着157个缔约国通过的《联合国海洋法公约》出台，海洋“蓝色圈地”运动愈演愈烈。钓鱼岛等曾被日本窃取50年，日本投降时，钓鱼岛及其附属岛屿本应和台湾岛一起归还中国，但美国玩了一个政治把戏，将主权与施政权分开，后来把管理权又交给了日本，由此产生了岛屿争议。对海洋岛屿争议问题，邓小平同志提出“主权属我、搁置争议、共同开发”的主张，这是一个积极的、有利于双方解决问题的主张。明确“主权属我”是因为有大量历史事实和法理依据，“搁置争议”则需各方遵守，才

能共同开发、合理利用资源。然而，南海周边有的国家歪曲中国的这一主张，采取蛮横做法，强行抢占岛礁并与他国公司共同开发南海资源。日本也妄图霸占钓鱼岛，不断制造事端。

按《联合国海洋法公约》规定计算，我国约有300万平方千米的海域管辖区域，但与邻国存在“划区分歧”的面积就有150万平方千米，约占50%。岛礁的确认和归属等领土主权问题显得更复杂，斗争更激烈，国家关系因此而紧张，维护海洋权益的斗争，将会是长期的。

(6) 地图与版图表示。地图是领土、主权、国家版图表示的最佳形式。地图的种类多、用途广，在军事、外交、边界谈判、教育、工程建设、土地使用监管等方面有着广泛的应用。无论地图的用途和种类，凡涉及疆域、主权的表示，要求都非常严格，不能有任何差错。在测绘法规中提到的“问题地图”，主要指国家版图的表示存在错误，如把国名或归属标错、国界绘错等等。这些“问题地图”涉及国家核心利益问题，可能会给我国外交造成被动。

在普及版图、海权知识的同时，了解一下地图上国家边界线的类型、特征及准确画法，维护版图的正确表示，提倡群众性监督，是非常有益的。

为使本书具有知识性、可读性、查考性，在编写过程中，笔者参阅了郑云山等人主编的《中外史地知识手册》、廖盖隆编的《新中国编年史》、谭其骧主编的《简明中国历史地图集》、人民教育出版社历史室编的《中国古代史》、林浦主编的《中华上下五千年》、韩振华主编的《我国南海诸岛史料汇编》、陈

潮主编的《图情六十年》、喻沧和廖克主编的《中国地图学史》、薛桂芳编著的《〈联合国海洋法公约〉与国家实践》、国务院新闻办公室发布的白皮书《钓鱼岛是中国的固有领土》等书籍以及李凤林所著《亲历中苏（俄）边界谈判》等文章近百篇。

本书得到了国家出版基金的资助。人民出版社的杨柏如先生和中国地图出版社的陈潮、陆用森、端木杰、李俊生、范萍华等专家对本书进行了审读，提出了很多宝贵意见。在此一并表示衷心感谢！

限于笔者水平，书中内容难免有不妥之处，敬请广大读者批评指正，以便再版时得以纠正和提高，让我们共同为普及领土主权和版图知识、维护国家领土完整做出应有的贡献。

陈振华

2013年12月



第一篇 领土主权——国家存在的基础

一、领土与国家	2
二、中国的“三领”	3
1. 中国的领陆	4
2. 中国的领水	6
3. 中国的领空	8
三、领海之外海域的“划区”原则	9
1. 毗连区	10
2. 专属经济区	11
3. 大陆架	11
• “四海”的分界	13
• 中国的出海通道	13
四、关于岛屿和岩礁的概念	15

第二篇 国家版图——领土主权的象征

一、国家版图的含义	18
二、中国版图的历史演变	19
1. 祖国版图的创始——先秦时期	20
2. 统一时期朝代疆域的演变概况	22
• 中国历史简表	38
• 中国历史上小国都城的今地	40
• 历代人口变化	41
• 各民族共同缔造中国版图	42



• 关于“炎黄”始祖	43
• 统一的中国版图来之不易	43
• 关于外蒙古独立	44
• 中东铁路始末	45
• 中国崛起的宝贵提示	45
三、维护国家版图的完整	47

第三篇 国家边界——国家间友好的纽带

一、边界的含义	50
二、边界的谈判	52
1. 边界谈判的方针、原则和办法	52
2. 边界谈判的步骤	54
三、中国与俄、印、越三个国家的边界谈判	54
1. 中苏（俄）边界谈判	54
2. 中印边界谈判	58
• 英国承认西藏问题是时代的错误	62
• “麦克马洪线”变更计划	63
3. 中越边界谈判	64
四、国家边界条约的签订及其意义	66
1. 国家边界条约的签订	66
2. 国家边界条约签订的意义	67
3. 国家边界问题解决的重要借鉴	69

第四篇 现代省区——国家稳定、崛起的根基

一、地方省区的历史演变	72
1. 古代省区	72



2. 20 世纪百年省区	82
二、现代省区的形成	86
三、现代省区的基本任务	88
四、现代省区重点工程——“城镇化”	90
• 现代省区、地级市设区一览	92
• 县级以上民族自治地方一览	97

第五篇 战略海洋——和平合作之海

一、海洋的基本概念	102
二、中国海域概况	105
1. 海岸线	105
2. 中国的近海	106
3. 半岛和岛屿	107
4. 海峡、海湾及大河河口	107
5. 海岸带	109
三、海域的丰富资源	110
四、海洋划区之争	112
1. 东海资源之争	112
2. 东海划区之争	114
3. 关于苏岩礁、冲之岛礁问题	116
• 中越“北部湾水域”划界简介	118
五、海洋权益和海洋政策	120
1. 海洋权益是国家主权的一部分	120
2. 领海通过权	121
3. 关于禁止非法使用武力	122
• 关于列强的《海权论》	123



· 太平洋上设“岛链”	123
· 向海则兴，背海则弱	125
· 建设祖国不忘前车之鉴	126
· 居安思危，不忘中国历史三个时代（时期）的特征	126
六、维护海洋权益的建议	127
1. 展开积极的外交和舆论宣传	127
2. 对国民开展海洋知识的普及教育	128
3. 加强海洋科学研究和人才的全面培养	128
4. 提升海洋主管部门的职权	128
5. 海洋巡航常态化	129
· 东海防空识别区	130

第六篇 宝岛台湾——聚同化异，共振中华

一、台湾地理概况	132
二、台湾自古以来就是中国的一部分	134
三、台湾回归祖国	135
四、反对“台独”，实现复兴	135
五、“一国两制”，推动两岸统一	136
1. 承认“九二”共识，发展两岸关系	136
2. 国共两党合作，造福两岸中国人民	137
六、台湾问题与中美关系	139
1. 两岸对峙，中美严重对立	139
2. 中美关系曲折前行	141
· 增强政治互信，包容异同理念	145