



辽宁社会科学院学者文库

农村经济改革与 乡村城镇化发展

张可时 著

张可时文集

张
可
时



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



辽宁社会科学院学者文库

农村经济改革与 乡村城镇化发展

张可时 著

张可时文集



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济改革与乡村城镇化发展：张可时文集 / 张可时著 .
—北京：社会科学文献出版社，2013. 12

（辽宁社会科学院学者文库）

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5245 - 6

I. ①农… II. ①张… III. ①农村经济 - 经济体制改革 - 研究 - 中国 ②乡村 - 城市化 - 研究 - 中国 IV. ①F320.2 ②F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 257837 号

· 辽宁社会科学院学者文库 ·

农村经济改革与乡村城镇化发展 · 张可时文集

著 者 / 张可时

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 李舒亚 陈 颖

电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 秦 晶 谢 敏

项目统筹 / 邓泳红 丁 凡 责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版

字 数 / 426 千字

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5245 - 6

定 价 / 128.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

辽宁社会科学院学者文库编委会

主 任 鲍振东

副主任 曹晓峰 孙洪敏 梁启东 牟 岱

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 丹 王凯旋 吕 超 孙 航 李天舒 李劲为

沈殿忠 张天维 张思宁 张洪军 张献和 陈 爽

高 翔 韩 红 廖晓晴

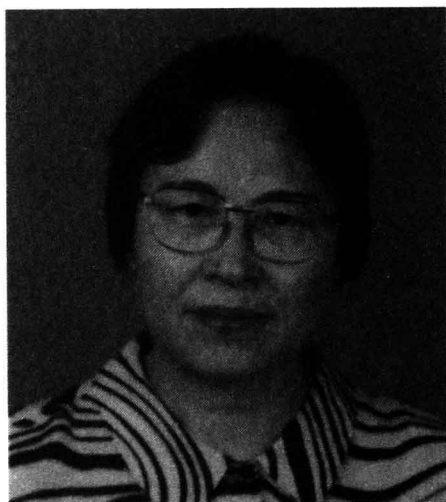
作者简介

张可时（女），1942年12月生，汉族，中共党员，1965年7月毕业于沈阳农业大学农业经济系。曾从事教学和图书管理工作，在干校农村插过队（1969~1972年），1979年10月开始在辽宁社会科学院经济研究所从事科研工作，1993年晋升为研究员，历任农村经济研究室主任，经济研究所副所长，院务咨询委员。

主要社会兼职：辽宁省农业经济学会副理事长，辽宁省畜牧经济学会常务理事，中国管理科学院科学进步研究所研究员，中国农村综合发展研究所特邀研究员，天津社科院城郊发展研究与开发中心特邀研究员，中国农业经济学会《农业经济问题》杂志特约通讯员，辽宁省社会科学系列高级职称评审委员会评委，辽宁省乡镇企业经济系列高中级职称评审委员会评委，辽宁省社科规划评审小组成员，辽宁经济发展研究所学术委员，中共沈阳市委沈阳市人民政府决策咨询委员会委员并任农村经济组组长，还曾担任辽宁省社会科学界女高级知识分子联谊会副会长。

在多年科研工作中，亲自参加和主持了十多项院、省、国家各级重点科研项目和国家基金项目，以及“七五”“八五”社科规划研究项目。尤其在农村经济、城郊经济和城乡关系等领域，加深研究力度，取得一些造诣较深的科研成果。在经济研究工作中，撰写并发表了科研报告、论文、论著等170余篇（部），280多万字。其中有21项科研成果，分别获得国家优秀论文奖2项，省政府科技进步二等奖2项，省优秀成果一等奖2项、二等奖2项、三等奖4项，省级优秀论文奖7项，市级优秀论文奖2项。

在从事经济研究工作中，常应邀参加国际、国家、省、市、县政府机关和学术团体的学术讨论会、成果论证会、决策咨询会。多次被评为先进工作者，优秀党务工作者，优秀共产党员，优秀学会工作者，优秀会员，还被评为省直机关优秀女职工（省直4万女职工选100人）。



总 序

时值壬辰，辽宁社会科学院走过了波澜壮阔的五十年征程。经过精心策划和编排，“辽宁社会科学院学者文库”终呈其面，令人欣喜，从中不难窥见中国学术传统的映像和传承，感知社会科学工作者栉风沐雨、砥砺研磨的艰辛劳苦，雄立潮头、凯歌行进的激情与欢乐。

社会科学研究事业于人类的生存发展意义重大。自有人类社会起，就开始了各种方式的对社会规律的探索，以叩问社会之道，寻求社会的良性发展。这些探索已成为人类探索自身的一部分。社会是人的活动域，有关这一场域的属性、构造、关系、机能等的规律性的研讨构成了社会科学的内容。康德生动、精准而有趣地表述了自然、人、社会的关联：“大自然迫使人类去加以解决的最大问题，就是建立起一个普遍法治的公民社会。”（《历史理性批判文集》）人类结成社会以解决来自大自然的威胁，或者说人类以社会的方式告别了自己的自然之属。从那一刻起，社会就作为人的结构的一部分而存在，它和人的关系是那样的密切，以至于建设社会就是建设人自身，研究社会就是研究人自己，在对社会的研究中寄托着人类的希望。一个充满活力和希望的社会关联着人类的未来，在马克思的理想中，“人的社会”将“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会”，理想社会“将是这样一个联合体，在那里，每一个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”（《共产党宣言》）；社会“创造着具有人的本质的这种全部丰富性的人，创造着具有丰富的全面而深刻的感觉的人作为这个社会的恒久的现实”（《1844年经济学哲学手稿》）。对人类未来的期许成就了社会科学研究充类至尽的学术积淀，成就了社会科学研究事业的光昌流丽、兴旺发达。

社会科学研究事业有着不可忽视的学理传统，即要着眼于基础理论的



研究。人类社会代有其变，但有着基本的规律贯穿其间，对这些基本规律的研究延续在数千年来对人类社会的体认之中，其成果构成了社会科学理论的深厚传统，凝聚为人类文明的珍贵积淀，影响着各个时代、各种体制下的社会建设。“天有显道，厥类惟彰”（《周书·泰誓》）。分门别类，彰显根本，对社会之道的追问是社会科学工作者的职责；对人类文明成果的积淀与守护，探索人类社会的运行法则和进步理念，是繁荣发展哲学社会科学研究的题中应有之义。

社会科学研究事业是与时俱进的，这是它的时代性，它由此建立起有差异的合法性、权威性，建立起与所处时代的血脉关联，并以此回应时代之问。时代精神赋予了哲学社会科学分析现实的视角和解决问题的能力，它必须与时代一同发展，葆有向新而有的敏锐性、先锋性，敏锐地在学理传统中整合进时代的质素，以此推进社会的积极发展。对于当下的中国社会科学工作者而言，要处理好八种关系，即学术与政治的关系、继承与创新的关系、求真与务实的关系、动机与效果的关系、调查与研究的关系、科研与科普的关系、有为与有位的关系、治学与修身的关系，在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大历史进程中，做好本职工作，积极推进哲学社会科学事业发展。

社会科学研究又是一项脚踏实地的事业，它的理论不是面向空中筑楼阁，而是朝向坚实大地的实践结晶，呈具象于大地上繁衍生息的各个人类共同体之中，与具体的生活、建设、发展相联结。它的应用性体现在作为社会管理、政策制定的智库，为具体的社会发展服务。由此，社会科学研究要继续“大兴调查研究之风”的光荣传统。事实上，倡导调查研究是现代中国社会科学固有的学术传统，早在 20 世纪初，中国大地上开展的一系列社会调查孕育了现代形态的中国社会科学事业，其卓越的成果不仅构架了中国社会科学的基架，而且为中国社会的大变革提供了学理上的合法性依据。当下，中国社会科学研究机构也必须在调查研究中切实致力于发现、认识并解决中国社会的现实问题，把自己打造成党和政府的智囊团。这是它安身立命的价值所在，任何一种脱离了社会现实和应用的社会科学都是没有作为、没有生命力的。

辽宁社会科学院起步于新中国社会主义建设时期的 1962 年，其前身是辽宁省哲学社会科学研究所；迅速发展于改革开放之后，进而蔚为大观。五十春秋，筚路蓝缕，薪火传承，为中国哲学社会科学事业奉献了弥足珍

贵的学术成果，并作为辽宁省委、省政府的智囊团，为推动辽宁的经济建设、社会发展和文化繁荣作出了应有的贡献，并在此过程中，造就了一支学有专攻、术有所长的学者队伍，涌现出一批学术精英人才。以我国全面建设小康社会关键的“十一五”时期为例。辽宁社会科学院共完成学术成果 3500 项，出版著作 104 部，发表论文、研究报告 3266 篇，有 236 项成果获胡锦涛、李长春、刘云山等国家领导人及省部级领导批示，总字数达 5056 万字。诸多成果不仅显示了特有的学术价值，而且被转化为新政策、新举措付诸实施，带来可观的社会经济效益。有关专家成为辽宁省重点学科——马克思主义哲学、世界经济、金融学、社会学、民俗学、中国语言文学、东北边疆史地史、明清史、东北近现代史、区域经济学的学术带头人。

展望未来，刚刚踏入“十二五”时期的辽宁社会科学院，志在通过五年的努力，建成体制完善、机制灵活、人才聚集、学科布局合理、在国际上有一定影响、在国内位居上游水平、在辽宁省内具有权威地位的哲学社会科学综合性研究机构，成为马克思主义中国化最新成果研究和传播中心、经济社会文化发展战略咨询服务中心、哲学社会科学学术和信息交流中心、地方党委与政府名副其实的思想库和智囊团。

辽宁社会科学院因时而生，为民而谋；孜孜以求，唯兴国以为宏志。共襄五秩盛典，无不鼓舞欢欣，豪情满怀。往事可追，前程在望。感慨系之，谨以为序。

韩世英

2012 年 7 月 6 日

序 言

为纪念建院 50 周年，辽宁省社会科学院决定出版一批专家文集，作为辽宁省社科院科研成果和学术精品的记载与典藏，这项工作十分必要。

我是一名新中国培养、教育下成长起来的知识分子。在中学、大学读书期间经常下厂、下乡参加劳动。对城乡、工农、脑力与体力之间的不同有了一定的体会。特别是“文化大革命”时期，走“五七”道路，到农村插队三年，农村生活使我更加了解农村经济、农民的生活水平和生产状况。我是学农业经济的，充分认识到发展农村经济，提高农民的生活水平，改变农村和农民的生活方式，缩小城乡之间、工农之间、脑力劳动与体力劳动之间的差别等问题，是当代社会应当解决的重要的基本问题。我认为，这是祖国人民和当今社会赋予我们的使命。虽然，这是长期的艰巨的使命，但这是人类生活进步和经济社会发展的光辉大业。我愿意在其中贡献自己最大的力量！

1978 年的春天，第一次全国科技大会的召开和党的十一届三中全会的召开，为科学发展带来了春天。尤其是召唤科技人员专业归队，使我受到极大的鼓舞。于是，1979 年，我以一篇题为“三大差别在生产力发展中产生和消亡”的论文，通过考核，迈入了辽宁社会科学院的科学研究殿堂，从事多年渴望的科研工作。我怀有一种坚定的志向，就是沿着马列主义毛泽东思想指引的路线，为人类实现共产主义而努力工作，从此开始步入科研道路并从事科研工作。

在经济学界，我是从事城郊经济研究较早的成员之一。多年来，我研究探索“城郊农村经济，建设社会主义新型城乡关系，推进乡村城市化、城乡一体化”的课题，可以说是经历了一个由表及里、由浅入深的过程。

最初，以“建立社会主义新型城乡经济关系”为理论基础，首先选定



了“大城市郊区副食产品生产和沈阳郊区蔬菜生产供应问题的调查研究”课题。该课题被列为经济所计划项目，由农经研究室主任庞振华负责，我和张乃贤参加，共同合作。我们于1980年秋考察研究了上海、南京、天津、北京和沈阳五大城市郊区的副食品供销状况，撰写了《五大城市郊区的副食品生产考察报告》^①，并在此基础上对“沈阳市蔬菜生产供应问题”进行了深入的调查研究和实证分析。文章揭示出1980年代初，我国城乡关系仍然是“城市依靠广大农村供给粮食、依靠城市郊区供应蔬菜等副食品”的供应关系，仍然停留在以20世纪五六十年代所奠定的计划经济和产品经济为基础的城市及工业剥夺农村和农业的城乡对立关系上。由于我们发表的关于沈阳郊区蔬菜生产供应问题的调查报告，提出了改革蔬菜购销方式和采取合理调价制度，打破统购包销政策，调动生产者和经营者的积极性等建议，在推动商品经济发展上起到一定作用，受到中央有关部门重视。作为全国重要调研报告，被红旗杂志社经济部编入《经济调查》丛书第一辑，由红旗出版社1982年出版发行。

接着，在1982年召开的全国农村经济体制改革和调整农村经济结构学术研讨会上，由天津、湖北、上海、辽宁和北京五省市社科院和北京农业大学农经系代表倡议，提出开展中国大城市郊区农村经济研究课题，被中国社科院和国务院农研中心批准。1983年3月，我受庞振华主任的委托，有幸参加了全国大城市郊区县经济结构研究协作组成立大会。之后安排我承担了课题研究任务，并担任“沈阳课题组”组长工作。在1983~1985年的3年中，我与陶渊华以及沈阳市农委徐智远等同志合作，进行了大量调查和收集资料工作，对沈阳市郊区、县的经济发展历史、现状及与城市的密切关系等，作了详细的分析研究，撰写了《沈阳市农业经济结构问题研究》和有关沈阳市郊区县林业、牧业、淡水渔业、旅游业、科技教育和小城镇建设发展的10余篇论文和研究报告。为沈阳市经济发展战略决策提供了咨询建议，受到市农委、计委的好评。在大量研究资料的基础上，我撰写了《城郊农村经济概论》，这是一篇在理论上具有突破性的高度概括的论文，为城郊农村经济理论奠定了初步基础。我认为城郊经济在区域上处于城乡结合部，是介于城市经济和乡村经济之间，形成一种城乡经济互相依托，联系密切、商品生产比较发达、综合发展的区域性农村经济。它一面

^① 《经济资料与文稿》1981年第2期。

连着中心城市，一面连着广大农村腹地，因此城郊经济是城市经济联结的纽带，是发挥城市中心作用的基地，是广大乡村经济发展的先导，是实现缩小城乡差别和乡村城市化的第一梯队。该论文发表在《经济资料与文稿》1985年第2期上，后被《沈阳农村经济》1985年第1期刊载，辽宁省农经学会评其为优秀论文。与此同时我参加了全国大城市郊区县研究中心组，与其他成员共同研讨撰写了《中国大城市郊区县经济发展方针》，该文上报国务院农研中心和政研室，被国家在制定城郊经济发展战略方针政策时采纳。此后，我还参加中心研究组撰写专著《中国城郊经济研究》（执笔第二章“城郊型农业经济”）；参加撰写了中国第一本《中国城郊经济学》的第八章“城郊农业经济”^①。《中国城郊经济学》为我国经济学科填补了一项空白。通过对城郊经济的研究，我们揭示出发展城郊农村经济，是建立具有中国特色的新型城乡经济关系，走出一条中国式城乡融合、城乡一体的农村城市化道路的重要途径。

此后，在参加方秉铸和徐兴田主持的辽宁省“七五”社科规划项目《辽中南经济区发展探索》和国家中华基金资助项目《东北经济区发展研究》中，尽可能创造机会继续研究城郊经济和城乡关系问题。其中我撰写了《辽中南经济区城郊经济的特点和发展道路》一文。这一研究成果对辽宁中部城市群和沿海城市带的城郊经济特点与发展趋势作了全面分析论证。由于辽中南地区大中城市多，密集成群，各大城市间距离较近，对城郊农村和广大乡村，所发挥的城市中心辐射作用重叠，互相影响渗透，显示出明显的聚集性、高效性、商品性和中心性的特点。因而辽中南经济区城郊经济比较发达，在促进城乡结合、经济协调发展过程中，城郊经济发挥着先导作用、基地作用、屏障作用、腹地作用。而且在城市经济辐射能力作用下和城乡经济网络制约下，城乡结合、经济协调发展的关系不断增强，城郊地区首先与城市实现一体化。在缩小和消灭城乡差别，实现城乡融合的历史进程中，辽中南地区的城郊农村一定会走在全国前列，成为农村城市化的第一梯队。

另外，通过“发展新型农村合作经济，完善双层经营体制”和“县级经济体制的综合改革”的研究论述，阐明了实行“统分结合，双层经营”体制，进一步形成多种形式、多层次的，既有分工又能协调发展的多种产

^① 农业出版社1989年5月出版。



业、多功能的城乡联通、社会化县乡经济网络体系。尤其在城市经济体制改革的驱动、影响下，进行县级经济综合改革，才更有利于城乡结合、城乡一体化发展。尤其是在《市领导县体制是实现城乡一体化的重要模式》一文中，不仅论述了城乡一体化的丰富内涵及发展的必然趋势，而且早在1986年就论述了确定市带县适度规模的理论和原则，认为辽宁实行市带县的规模范围不合理，应进行调整。建议调整沈阳、鞍山等大城市的“大马拉小车”，领导县过少，而铁岭、丹东等市的“小马拉大车”，领导县过多的状况。这一具有可操作性的超前建议和理论依据，受到辽宁省、市领导和决策部门的重视，已于1990年作了调整。这项研究成果丰富了“消除城乡对立、城乡分割，建立城乡融合、经济协调一体发展”的城乡关系理论。这些研究成果，以及《辽宁城郊经济发展战略研究》等论文，都获得了全国区域、辽宁省社科规划和经济学会的优秀成果一、二等奖。

在小城镇与城市化问题研究中，除了1984年对沈阳郊区小城镇和卫星城镇的探讨外，我们还在1993年结合中国百县市调查对辽南城镇化发达的海城市小城镇的建设发展进行了深入研究，为我承担辽宁省计委1996年课题《辽宁农村小城镇建设与经济发展研究》奠定了基础。这项研究是通过42个小城镇发展建设状况的调查，对辽宁城市化历史进程的剖析，揭示了辽宁城市化发展规律、特征及存在的问题，并提出推进城市化进程的新思路。建议制定高起点、高标准、城乡一体化的科学规划，尽快建立适应市场经济体制的城乡一体化的各种配套制度。如全方位改革二元结构的户籍管理制度，实施城乡一体的社会福利保障体系，等等。我撰写的《辽宁农村小城镇建设与经济发展研究报告》被省计委评为科技进步二等奖；《辽宁城市化和加速城市化进程的新思路》，获得了1996年在井冈山召开的全国农业和农村工作研讨会颁发的优秀论文成果奖。

在城镇化课题研究上，我取得了一些成绩，还需要进一步探索和实施。然而面对世界、中国、辽宁省层出不穷的新社会经济发展实践，应有更新的创造性思维，去探讨、研究，并担当起职责。作为社会科学的探索者，我依然任重而道远。必须善于学习，吸取一切有益知识，坚持良好学风，深入实践调查研究，秉持脚踏实地的科学态度，发挥自身优势，与业内同人协同攻关，为科学事业努力工作。

目 录

CONTENTS

第一篇 农业生产与经济体制改革

试论农业生产专业化问题	3
庭院经济发展与立体农业	12
不放松粮食生产 积极发展多种经营	18
农村经济综合发展问题初探	25
县级经济体制的综合改革	31
发展农村合作经济, 完善双层经营体系	42
关于扩大土地经营规模问题的探讨	55

第二篇 农业经济发展战略研究

辽宁农业需要有一个大发展	65
建立生态农业是极为重要的战略问题	72
关于辽宁农业发展战略问题的浅见	80
辽宁粮食生产的历史经验及发展道路的选择	85

第三篇 农村产业结构调整问题研究

沈阳市农业经济结构问题研究	101
关于调整农村产业结构几个理论问题	109
按“贸工农”型调整辽中南沿海地区农村的产业结构	113
发挥营口市经济优势, 调整产业结构	127



辽宁农村第三产业发展及其战略思考·····	134
正确处理三次产业的关系是经济协调发展的重大问题·····	153

第四篇 工农业协调发展与经济增长方式转变

工农业协调发展与辽宁经济增长·····	165
依靠科技进步是转变农业增长方式最根本的推动力·····	173
面对知识经济时代的来临应采取的对策·····	184
建立高新技术集成机制与培养辽宁新的经济增长点·····	192

第五篇 城郊农村经济研究

关于沈阳郊区蔬菜生产供应问题的调查·····	203
城郊农业经济结构与发展趋势·····	212
城郊旅游业应尽快大发展·····	236
关于沈阳市郊县淡水渔业生产的调查·····	240
辽中南经济区城郊经济的特点和发展道路·····	246
城市经济改革与城郊经济发展·····	255
城郊农村经济概论·····	263
辽宁城郊经济发展战略研究·····	269

第六篇 小城镇建设发展与乡村城镇化

一座新型小城镇的崛起	
——辽中县茨榆坨镇经济调查·····	279
对虎石台卫星城市建设问题的探讨·····	285
论沈阳市小城镇的建设和发展·····	291
海城市小城镇建设与发展·····	301
辽宁农村小城镇建设与经济发展研究报告·····	323

第七篇 乡村城镇化与城乡经济协调发展

市领导县体制是实现城乡一体化的重要模式·····	343
城镇化跨入新的发展阶段·····	353
辽宁城市化和加速城市化进程的新思路·····	367
走向现代化的必由之路：加速城市化进程·····	376

第一篇

农业生产与 经济体制改革

张可时文集

试论农业生产专业化问题^{*}

农业生产专业化问题是农业现代化的基本问题之一。近年来我国学术界对这个问题作过一些讨论，对探索农业生产现代化问题起到极好的作用。为了迅速改变我国农业生产力的落后状况，笔者认为，现在仍然有必要继续讨论这个问题。

一 农业生产专业化的客观必然性

所谓农业生产专业化，就是指在农业生产内部进行生产分工并进行科学生产的组织形式。其特点在于按不同的自然条件和经济条件，把用途、结构、生产程序和生产工艺相同或相似的农产品集中在一定的地区、部门或生产单位进行生产。当然专业化生产并不意味着绝对的单一化经营。因为农业生产限制因素多，条件极为复杂，应根据地形、土壤、水利、气候等各种不同的条件，可以同时生产一种或几种农产品。这与农业生产专业化的概念是不矛盾的。

农业生产专业化是怎样产生的？农业生产专业化是社会生产劳动分工的必然产物，也是商品生产发展的必然结果。自从一些手工业从农业中分离出来以后，农产品的生产就不仅是为了满足自身生存的需要，而且是为了拿到市场上去卖，进行农产品的交换，供给从事其他行业的生产者进行消费。这就形成了农产品的商品生产。社会劳动产品交换的进行，使农产品也具有了商品的性质。随着社会分工进一步发展，商品生产和市场的扩大，客观上要求把制造整个产品的某一部分的生产率提高，就必须使这部分生产产品专业化，使它成为可以采用先进生产手段生产更多的产品

^{*} 原载《经济资料与文稿》1981年第2期。