



中国城市发展系列研究报告之三
中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告

中国创新型城市发展报告

方创琳 刘 毅 林跃然 等著



科学出版社



中国城市发展系列研究报告之三

中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告

中国创新型城市发展报告

方创琳 刘 毅 林跃然 等 著

中国科学院地理科学与资源研究所综合研究报告(2012BG004)项目

经济日报社2011~2013年度中国创新型城市综合评估项目 联合资助

国家社会科学基金重点项目(批准号11AZD003)

科学出版社

北 京

内 容 简 介

创新型城市是指以科技进步为动力,以自主创新为主导,以创新文化为基础,主要依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展的城市。建设创新型城市是加快国家新型城镇化进程和建设创新型国家的重要载体,也是探索城市发展新模式和推进城市可持续发展的迫切要求。目前我国已进入到2020年建成创新型国家的全面攻坚阶段,党的十八大报告再次提出实施创新驱动发展战略。本报告顺应国家建设创新型国家的战略需求,科学识别了创新型城市的基本内涵与判断标准,借鉴国际经验和科学方法理性评估了我国创新型城市建设现状与存在问题,进而有针对性地提出了创新型城市建设方针、建设目标、发展战略、空间布局、建设重点、建设模式、建设路径、保障措施与对策建议。

本报告可作为各级城市发展与规划部门、各级发展和改革委员会、各级科技管理部门的参考书,也可作为大专院校和科研机构相关专业研究生教材和科研工作参考用书等。

图书在版编目(CIP)数据

中国创新型城市发展报告/方创琳等著. —北京:科学出版社, 2013. 8

(中国城市发展系列研究报告. 中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告)

ISBN 978-7-03-038216-0

I. ①中… II. ①方… III. ①城市建设—研究报告—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 172091 号

责任编辑: 杨帅英 朱海燕 张力群/责任校对: 刘小梅

责任印制: 钱玉芬/封面设计: 王 浩

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

双青印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013年7月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2013年7月第一次印刷 印张: 25 1/2 插页: 1

字数: 600 000

定价: 128.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

中国科学院地理科学与资源研究所
战略研究系列科学顾问

孙鸿烈 刘昌明 李文华 石玉林
郑 度 孙九林 陆大道 刘燕华

中国科学院地理科学与资源研究所
战略研究系列编辑委员会

主 编：刘 毅

副主编：成升魁 葛全胜 周成虎 于贵瑞 高 星

编 委：（按姓氏笔画为序）

王金霞	王绍强	刘卫东	刘纪远	孙晓敏
李召良	吴绍洪	张林秀	陆 锋	陈同斌
岳天祥	胡瑞法	夏 军	黄季焜	黄河清
康跃虎	谢高地	樊 杰		

《中国创新型城市发展报告》编写组成员名单

- 组 长** 方创琳 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，城市发展研究室主任，博士生导师
- 副 组 长** 刘 毅 中国科学院地理科学与资源研究所所长，研究员，博士生导师
林跃然 经济日报社副总编辑
- 编写成员** 毛汉英 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，博士生导师
朱英明 南京理工大学经济管理学院教授，博士生导师
高卷堂 经济日报社新闻发展中心主任
田米亚 经济日报社新闻发展中心主任
鲍 超 中国科学院地理科学与资源研究所博士，副研究员
张 蕾 中国科学院地理科学与资源研究所高级工程师
王振波 中国科学院地理科学与资源研究所博士，助理研究员
马海涛 中国科学院地理科学与资源研究所博士，助理研究员
熊 姝 中国科学院地理科学与资源研究所高级访问学者，重庆市发改委信息中心，高级工程师
吴 康 中国科学院地理科学与资源研究所博士
邱 灵 中国科学院地理科学与资源研究所博士，国家发改委宏观经济研究院助理研究员
王德利 中国科学院地理科学与资源研究所博士，北京市社会科学院助理研究员
王 婧 中国科学院地理科学与资源研究所博士，博士后
关兴良 中国科学院地理科学与资源研究所博士，全国市长研修学院讲师
王 洋 中国科学院地理科学与资源研究所博士
刘 起 中国科学院地理科学与资源研究所博士，西北民族大学讲师
李广东 中国科学院地理科学与资源研究所博士
秦 静 中国科学院地理科学与资源研究所博士
王 岩 中国科学院地理科学与资源研究所博士
王少剑 中国科学院地理科学与资源研究所博士
李秋颖 中国科学院地理科学与资源研究所博士
梁汉媚 中国科学院地理科学与资源研究所硕士
罗 奎 中国科学院地理科学与资源研究所硕士
赵亚博 中国科学院地理科学与资源研究所硕士
周 玥 经济日报社新闻发展中心

序

中国科学院地理科学与资源研究所（简称地理资源所）是研究陆地表层资源环境与区域可持续发展的公益性研究所，是我国地表过程与要素相互作用基础科学研究的引领机构和资源环境基础科学数据中心，是国家区域发展、资源利用和生态建设研究领域重要的思想库和人才库；在我国地理科学、资源科学、生态环境和区域可持续发展方面发挥了科技国家队的示范引领作用。

为国家实现可持续发展提供决策支持，是地理资源所作为国立研究所和国家思想库所必须承担的责任和使命，也是我国地理与资源科学的发展传统。中国科学院知识创新工程实施以来，地理资源所主持完成了全国主体功能区划、中国人口发展功能分区、京津冀都市圈区域规划、东北振兴规划、汶川和玉树地震灾后重建规划资源环境承载力评价等数十项国家级规划；有关专家曾两次在中共中央政治局集体学习会上，分别就我国科技发展战略问题和区域协调发展问题进行讲解；过去5年上报的咨询报告与建议中，有130份被中共中央办公厅、国务院办公厅采纳，其中80份得到党和国家领导人的批示，服务国家宏观决策的成效较为显著。

为落实中国科学院党组“创新2020”的总体部署，进一步强化国家思想库的功能，地理资源所决定瞄准国家（区域）发展重大战略需求，集成各研究领域的成果，不定期出版战略研究报告。此次出版的系列报告，正是这一举措出台后的第一批成果。该报告从中国区域发展、城市发展、乡村发展、资源发展、生态系统状况和自然灾害风险等多角度，分析了我国经济社会可持续发展面临的机遇和挑战，提出了相应的政策建议。

此次系列报告的出版，为我们展示服务国家决策的成果提供了一个窗口，也为交流学术思想提供了一个机会。希望有关政府部门、领导及学术界同行不吝批评指正。

刘 毅

2010年12月

前 言

创新型城市是推进国家创新体系建设和建设创新型国家的重要载体，是加快国家新型城镇化进程与新农村建设的重要路径，也是探索城市发展新模式和推进城市可持续发展的迫切要求。《国家中长期科技发展规划纲要（2006—2020）》、《国家国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《国家“十二五”科学与技术发展规划》，以及国家发展和改革委员会（简称国家发改委）和科技部等都先后提出建设创新型城市。目前我国已进入到2020年建成创新型国家的全面攻坚阶段，科学识别创新型城市的基本内涵与判断标准，借鉴国际经验和科学方法理性评估我国创新型城市建设现状与存在问题，进而有针对性地提出创新型城市建设方针、发展战略、空间布局与建设重点等，对增强我国自主创新能力和国际竞争力，加快建设创新型国家进程具有十分重要的现实意义。基于上述战略意图，中国科学院地理科学与资源研究所与经济日报社决定合作编写《中国创新型城市发展报告》。

本报告是在中国科学院地理科学与资源研究所综合研究报告（2012BG004）项目、经济日报社2011—2013年度中国创新型城市综合评估项目和国家社会科学基金重点项目（批准号11AZD003）的共同资助下，在中国科学院地理科学与资源研究所刘毅所长和经济日报社徐如俊社长及张小影总编辑的直接领导下，由中国科学院与经济日报社专家历时三年合作完成。期间，于2011年11月1日上午，在北京组织召开了《中国创新型城市综合评估体系》专家评审会。出席评审会的专家包括中国科学院陆大道院士、中国科学院地理科学与资源研究所毛汉英研究员、国务院发展研究中心发展战略研究部原部长李善同研究员、国家发改委宏观经济研究院原所长徐国弟研究员，科技部科学技术发展战略研究院吴志纯研究员，以及经济日报社领导张小影总编辑、林跃然副总编辑、新闻发展中心高卷堂主任、产经新闻部崔书文主任、财经新闻部吴昱主任、政科文新闻部张曙红主任、文化新闻部徐文营主任、地方业务部黄琳主任和新闻发展中心田米亚副主任等。与会专家一致认为，《中国创新型城市综合评估体系》是以科学发展观为指导，顺应国家建设创新型城市的战略需求，紧扣城市自主创新和转变发展方式的时代主题，通过对国际国内创新型城市评估指标体系的比较分析，从自主创新、产业创新、人居环境创新和体制机制创新四大方面构建的评估体系，框架结构合理，具有科学性和可操作性，可以此为依据开展中国创新型城市的综合评估，并作为2011年第二届和2013年第三届中国自主创新年会的技术支撑报告公开发布。

2011年12月28日上午，第二届中国自主创新年会在北京人民大会堂隆重开幕，主题为“世界经济变局，中国创新应对”。按照中央领导同志一系列重要指示精神，在各有关方面的大力支持下，由经济日报社主办，时任中共中央政治局常委李长春对年会作出了重要批示，时任中共中央宣传部部长刘云山发来了贺信，时任国务委员刘延东到会并作了重要讲话。中国科学院党组书记、院长白春礼应邀作了“以科技创新支撑引领

现代化强国建设”的主题演讲。来自中国科学院、国家发改委、工业和信息化部、国土资源部、住房和城乡建设部、国有资产监督管理委员会、科学技术部、国家统计局、国家知识产权局、中国工程院、国务院发展研究中心、国务院参事室、中国科学技术协会的领导和有关城市政府、企业集团和新闻媒体代表 200 余人出席了大会。中央电视台新闻联播节目对中国自主创新年会做了实况报道。年会发布了由中国科学院地理科学与资源研究所完成的《中国创新型城市综合评估报告》，本报告多方汲取自主创新能力评价方面的既有成果和经验教训，在深入调查和广泛采集相关数据资料的基础上，进行了全面系统的设计和科学严谨的研发，突出亮点，主要体现为涵盖不同地区的城市，能够依据中央决策部署和国家产业政策公开、公平、公正地对它们在综合创新能力建设上的重要贡献及核心作用给予全面的、动态的科学评价，鉴于这种评价体系在 2011 年度十大创新型城市评审中得到了卓有成效的实际运用，经过严格验证，现向社会正式发布，同时公布了中国十大创新型城市、中国十大低碳城市和中国十大最具成长力的创新型城市的名单，颁发了奖牌和证书。

2013 年 4 月 18 日，“第三届中国自主创新年会”在北京人民大会堂隆重开幕，主题为“全球视野 创新驱动”。第三届中国自主创新年会筹备过程中，经济日报社继续与中国科学院地理科学与资源研究所由方创琳研究员领导的研究团队继续合作，进一步完善了创新型城市评价体系，于 2013 年 2 月完成了《2012 年度中国创新型城市综合评估报告》初稿，于 2013 年 3 月 22 日通过了由叶大年院士和徐如俊社长共同主持的专家评审会，来自中国科学院、中国科学院大学、清华大学、国务院发展研究中心、国家发改委宏观经济研究院、中国人民大学、中国企业家协会以及经济日报社领导等 17 人组成的专家评审委员会，经过系统严格筛选并通过专家投票最终选出了全国十大创新型城市以及一批最具成长性的创新型城市与城区。会议开幕期间，中国科学院、中国工程院两院院士，全国人大常委会原副委员长路甬祥、科技部副部长张来武、全国人大财经委副主任彭森、全国政协经济委员会副主任石军、中国科学院党组副书记方新、国家知识产权局副局长鲍红、中国企业评价协会会长侯云春、中国科技信息研究所所长贺德方、中国第一汽车集团公司董事长徐建一、石药集团公司总裁王怀玉等专家、领导和企业家 200 余人出席了年会。会议由经济日报总编辑张小影主持，经济日报社社长徐如俊致辞，经济日报社副社长李洪波宣布了第三届中国自主创新年会“全国十大创新城市”、“最具成长性创新型城市”和“最具产业创新活力城区”评选结果并颁奖。

报告以 2011 年第二届中国自主创新年会、2013 年第三届中国自主创新年会取得的重要评估成果为基础，在对国际上创新型城市建设成功经验与模式系统总结的基础上，系统探讨了中国创新型城市建设的基本内涵和评判标准，科学分析了中国创新型城市建设现状、存在问题、建设目标、建设方向、空间格局、建设重点、建设模式、战略路径与保障措施等，提出了创新型城市建设的对策与政策建议。

报告各章编写分工如下：摘要、第一章、第三章、第六章由方创琳编写；第二章由马海涛编写；第四章由方创琳、王振波、马海涛、张蔷、邱灵编写；第五章由吴康、熊姝、王洋、李广东编写；第七章由鲍超、方创琳编写；第八章由马海涛、林跃然、高卷堂编写；附件一、附件二由林跃然、方创琳、高卷堂、田米亚、周玥整理；附件三由吴

康、马海涛、王洋、王岩、李广东、秦静、邱灵、关兴良、刘起、王德利、王少剑、李秋颖、赵亚博、梁汉媚、罗奎等计算。全书由方创琳、刘毅、林跃然负责总体框架的设计、研究思路的确定和统稿，其他参加人员参与了资料收集、讨论、数据加工和制图等工作。

报告出版过程中，得到了科学出版社领导和编辑的大力协助和支持，在此表示最真挚的感谢！

编写中国创新型城市发展报告是作者学术生涯中的又一次重要尝试，由于对于创新型城市的评判标准和评估体系至今尚未达成共识，学术界和政界仁者见仁，智者见智，本报告中提出的一些观点和看法可能有失偏颇，加之能力有限，报告中不足在所难免，恳求广大同仁批评指正！本报告在成文过程中，参考了许多专家学者的论著或科研成果，对引用部分文中都一一做了注明，但仍恐有挂一漏万之处，诚请多加包涵。另外，报告暂缺港、澳、台地区数据资料。竭诚渴望阅读本报告的同仁们提出宝贵意见！

方创琳

2013年4月于奥运科技园区

摘 要

创新型城市是开展国家创新活动、建设创新型国家的重要基地与力量之源,是推进国家创新体系建设的关键环节,是加快经济发展方式转变的核心引擎,是加快国家新型城镇化进程与新农村建设的重要路径,是探索城市发展新模式和推进城市可持续发展的迫切要求,因而在我国经济社会发展中具有举足轻重的战略地位。为此,《国家中长期科技发展规划纲要(2006—2020)》(国发[2005]第044号)、《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》、《国家“十二五”科学与技术发展规划》(国科发计[2011]270号)、《国家发展改革委关于推进国家创新型城市试点工作的通知》(发改高技[2010]30号)和国家科技部等都先后提出建设创新型城市,2012年修订的《中国共产党章程》也提出建设创新型国家,实施创新驱动发展战略。当前,我国已进入到2020年建成创新型国家的攻坚阶段,科学识别创新型城市的基本内涵与判断标准,借鉴国际经验和科学方法理性评估我国创新型城市建设现状与存在问题,进而有针对性地提出创新型城市建设方针、发展战略、空间布局与建设重点等,对增强我国自主创新能力和国际竞争力,加快建设创新型国家进程具有十分重要的现实意义。

【基本内涵】创新型城市(innovative city)是指以科技进步为动力,以自主创新为主导,以创新文化为基础,主要依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展的城市。由城市创新资源、城市创新平台、城市创新载体、城市创新环境、城市创新服务和城市创新通道六大要素构成,包括城市技术创新、知识创新、人才创新、产业创新、环境创新、观念创新、制度创新、政策创新、市场创新和管理创新等内容。创新型城市建设需要经历资源型城市—资本型城市—创新型城市—智慧城市四大阶段。

【评判标准】中国创新型城市建设采用“1353637”的指标评判标准,即一个1万美元、3个5%、3个60%和3个70%组成的十大判断标准:①人均GDP超过1万美元;②全社会R&D投入占GDP的比重超过5%;③企业R&D投入占销售总收入的比重超过5%;④公共教育经费占GDP比重大于5%;⑤新产品销售收入占产品销售收入比重超过60%;⑥科技进步对经济增长的贡献率超过60%;⑦高新技术产业增加值占工业增加值的比重大于60%;⑧对内技术依存度大于70%;⑨发明专利申请量占全部专利申请量的比重大于70%;⑩企业专利申请量占社会专利申请量的比重大于70%。凡是满足以上十大标准的城市就可以认定为达到了创新型城市的建设标准,就可以判定该城市已经进入了创新型城市的行列,这是城市实现可持续发展的重要标志。中国创新型城市建设采用综合创新指数 U 的评判标准,当 $U \geq 0.75$ 时,可判断该城市已经成为高级创新型城市;当 $0.50 \leq U < 0.75$ 时,可判断该城市为中高级创新型城市;当 $0.25 \leq U < 0.50$ 时,可判断该城市为中级创新型城市;当 $U < 0.25$ 时,可判断该城市为初级创新型城市。

【国际经验】根据对国际公认的全球创新型城市进行对比研究和案例分析发现,全

球创新型城市集中分布在经济发达和交通便利的区域,拥有较高对外经济联系和广泛的全球市场,集聚一大批多样化高层次创新型人才,吸引大量具有高研发能力的组织机构,具有发达的科技中介机构和科技服务能力,建成国际著名的创新平台和空间载体,具有开放性和包容性的创新文化氛围。全球创新型城市建设过程中,城市政府通过设立专门的创新领导机构、开展多方面的创新协调、制定完善的创新促进政策、利用国家层面的法律制度以及支持民间创新组织的发展,推动了全球创新型城市的建设与发展,发挥了不可替代的作用。

【国际模式】根据创新驱动力的差异,将全球创新型城市划分为工业创新驱动型、服务创新驱动型、科技创新驱动型、市场创新驱动型、政府创新驱动型、文化创新驱动型以及协同创新驱动型等多种建设模式。

【中国借鉴】全球创新型城市建设对我国建设创新型城市有如下借鉴,即:构建特色的开放式城市创新体系,系统推进创新型城市建设;引进和培育高技术研发机构,提升城市科技的全球竞争力;深入实施高层次人才引进计划,为城市创新发展提供智力支持;健全科技中介服务机构,推动形成完善的城市创新链条;积极发挥政府协调和促进作用,为城市创新发展提供政策保障;多渠道吸收风险资金和民间资本,为城市创新发展提供资金来源;营造良好的自主创新环境,形成利于激发创新的城市创新文化。

【建设现状】我国创新型城市建设的现状特点为,先行编制了创新型城市建设规划,约60%的城市提出了建设创新型城市的发展战略,把自主创新作为城市发展主战略,出台了《科技进步法》及创新型城市建设的配套政策,成立了创新型城市建设领导小组等机构;各具特色的城市创新体系正在形成,企业创新的主体地位明显加强;城市创新投入逐渐加大,各类专项创新基金陆续设立,城市创新试点全面展开,约60%的城市开展了不同类型的创新型城市试点工作,创新企业和创新园区试点同步推进;城市创新扶持政策陆续出台,创新评估机制正在形成;体制机制创新逐步强化,协同创新环境正在改善。

【建设成就】我国创新型城市建设取得了举世瞩目的显著成就,表现为:创新型城市试点建设工作取得阶段性显著成效;创新型城市建设的国际地位正在显著提升;城市创新成果已成为培育和发展战略性新兴产业的重要推动力;城市创新要素日趋完备,研发投入快速增长,高层次创新人才不断涌现;创新型城市建设成果惠及民生,对改善民生发挥了重要作用。

【建设阶段】总体上说,尽管我国创新型城市建设取得了显著的创新成就,但无论采用单项指标判断,还是采用综合创新指数判断,我国创新型城市建设均处在初级阶段,尚未完成从要素驱动向创新驱动的战略质变,与真正意义上的创新型城市尚有很大差距。全国没有进入高级阶段的创新型城市;全国只有北京、深圳、上海、广州4个城市处在创新型城市建设的中高级阶段;全国只有1/4的城市处在创新型城市建设的中级阶段;全国约3/4的城市处在创新型城市建设的初级阶段。

【建设瓶颈】创新型城市建设面临着投入瓶颈、收入瓶颈、技术瓶颈、贡献瓶颈和人才瓶颈五大瓶颈,存在着城市研发投入与企业研发投入占GDP比重低、城市新产品销售收入占产品销售收入比重低、城市高新技术产业产值占工业总产值比重低、城市对

内技术依存度低、城市发明专利申请量占全部专利申请量比重低、城市科技进步对经济增长贡献率低、城市公共教育经费占 GDP 比重低等“七低”问题。

【评估意图】从建设创新型国家的战略角度，从经济发展、科技发展、社会发展、环境改善、体制机制等方面构建出一套科学权威的中国创新型城市综合评估体系；采用 GIS 技术开发一个通用的中国创新型城市综合评估与动态监测系统，实现中国创新型城市综合评估与监测系统的动态化、可视化、信息化与标准化管理；完成一份真实客观的中国创新型城市评估技术报告；提出一个中国创新型城市建设的奖励方案；摸清城市创新资源家底，“丈量”城市创新能力与差距；形成一种相互竞争创新与错位创新的中国创新型城市建设模式。

【评估原则】坚持以科学发展观为指导，以建设创新型国家为战略目标，以突出自主创新能力、协同创新机制和加快经济发展方式转变为主导，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，充分发挥创新型城市建设对建设创新型国家的核心引领作用。按照“突出科学评估主线、突出自主创新模式，突出企业主体地位，突出经济结构转型，突出增长方式创新，突出体制机制创新”的“六突出”思路，着力推进城市科技创新、产业创新、结构创新、企业创新、体制创新、政策创新、文化创新、科技惠民、人居环境创新等方面的综合创新，构建一套涵盖科技发展与自主创新、发展方式转变与产业创新、节能减排与人居环境创新、体制改革与机制创新等事关国家经济社会发展大局的、科学权威的中国创新型城市综合评估体系。不断优化创新环境，为推动国家创新型城市的试点与建设提出科学的决策依据。

【评估体系】中国创新型城市评估体系以建设创新型国家为战略目标，以创新城市发展模式为宗旨，以自主创新为主线，以国家发改委和科学技术部创新型城市试点工作精神为导向，突出评估的综合性、创新性和时效性三大特色，其基本框架由 4 个二级指标、10 个三级指标和 55 个四级指标组成，其中：4 个二级指标包括科技发展与自主创新指标、发展方式转变与产业创新指标、节能减排与人居环境创新指标、体制改革与机制创新指标；10 个三级指标包括创新平台、创新要素、创新成果转化、企业创新、结构创新、科技惠民、节能减排降耗、人居环境创新、创新服务与文化建设、政策创新指标等。

【评估系统】以中国创新型城市综合评估体系和基础数据为基础，采用熵技术支持下的 AHP 模型对不同层级的指标依据重要性的大小进行权系数赋值，采用模糊隶属度函数方法构建 ICEM 模型，求解创新型城市综合创新指数；采用 GIS 技术开了中国创新型城市综合评估与动态监测系统（V1.0）软件（国家计算机软件证书登记号为 2011SR082055），通过评估系统的运行调试及反复试验评估，求算中国创新型城市综合评估指标的标准化数据、指标权系数和指标的模糊隶属度函数值，进而计算得出城市综合创新指数并给出优先顺序。

【创新水平】依据中国创新型城市综合评估监测系统软件，分别从省域和城市两个空间尺度综合分析城市综合创新水平、城市科技发展与自主创新水平、城市转变发展方式与产业创新水平、城市节能减排与人居环境创新水平、城市体制改革与机制创新水平。通过分析发现，中国城市综合创新水平普遍偏低，城市综合创新水平总体呈缓慢提

升趋势，城市综合创新水平与经济发达水平呈现出密切的正相关关系，到 2020 年建成创新型国家的战略目标实现难度较大。有 8 个省（直辖市）的城市综合创新水平超过全国平均水平，它们分别是北京、上海、天津、广东、江苏、浙江、山东和福建；有 35 个地级以上城市的综合创新水平高于全国平均水平，它们分别是北京市、深圳市、上海市、广州市、南京市、苏州市、厦门市、杭州市、无锡市、武汉市、西安市、沈阳市、常州市、珠海市、青岛市、天津市、成都市、大连市、合肥市、宁波市、长沙市、济南市、中山市、太原市、东莞市、佛山市、长春市、福州市、南昌市、哈尔滨市、东营市、嘉兴市、郑州市、镇江市和烟台市，87.8% 的城市综合创新水平低于全国平均水平。

【空间分异】中国创新型城市的综合创新水平、自主创新水平、产业创新水平、人居环境创新水平和体制机制创新水平在各城市之间存在着明显的空间分异特征，东部地区城市的综合创新水平明显高于中西部地区。地级以上城市创新水平提升速度地区差异很大，增长最快和最慢的城市均在中西部地区。未来 20 年，我国城市综合创新的重点地区在东部地区，综合创新的重点城市在东部沿海地区城市，这些地区和城市是我国提升综合创新能力、提高创新在国际舞台上战略地位的重点创新高地，也是确保我国到 2020 年建成为创新型国家的重要支撑。广大中西部地区是未来我国创新重点和创新领域的重点接替地区，要为实现创新的跨越式发展夯实基础，做好创新基础设施建设，逐步营造创新的良好环境。

【基本方针】未来创新型城市的建设，应坚持自主创新为主、引进创新为辅的方针；坚持重点突破、协同创新的方针；坚持市场主导、政府引导的方针；坚持区域互动、城乡联动的方针；坚持人才为本、环境支撑的方针。

【建设目标】以自主创新为主导战略，以提升国际竞争力为目标，以实现科学发展为根本，以聚集创新人才为关键，以产业创新为重点，以体制机制创新为依托，促进经济、社会、文化等领域的全面创新，最终建成创新体系健全，创新要素集聚，创新特色鲜明，创新活力充沛，创新环境优良，创新人才汇集，自主创新能力强，科技支撑引领作用突出，经济社会效益好，在区域、国家乃至全球范围内辐射引领作用显著的创新型城市。

通过创新型城市的建设，争取得到 2020 年将北京市、深圳市、上海市、广州市建成四大全球创新型城市，成为全球创新中心；把南京市、苏州市、厦门市、杭州市、无锡市、西安市、武汉市、沈阳市、大连市、天津市、长沙市、青岛市、成都市、长春市、合肥市、重庆市共 16 个城市建成国家创新型城市，成为国家创新中心，进而为到 2020 年建成创新型国家作出贡献。

【战略思路】大力实施开放创新战略、产业优先战略、人才强市战略、知识产权战略和名牌驱动战略五大战略；重点建设创新载体与体系建设工程、产业发展创新工程、社会建设创新工程、创新人才引进工程、知识产权保护工程、创新环境优化工程六大工程；把十年建成创新型国家作为创新型城市建设的战略意图，把全面提升城市自主创新能力作为建设创新型城市的核心主线；把城市自主创新、产业创新、人居环境创新和体制机制创新作为创新型城市建设的四大重点方向；把全力推进城市群地区的创新作为建

设创新型城市的重点地区；把协调地区发展创新差距作为建设创新型城市的区域策略；把创新竞争模式作为创新型城市建设的激励机制；把评估监测与试点作为创新型城市建设的行动策略。

【战略布局】从建设创新型国家的战略目标出发，构建由全球创新型城市—国家创新型城市—区域创新型城市—地区创新型城市—创新发展型城市共5个层级组成的国家创新型城市空间网络结构体系，形成由4个全球创新型城市、16个国家创新型城市、30个区域创新型城市、55个地区创新型城市和182个创新发展型城市组成的国家城市创新网络空间格局。

把北京市、深圳市、上海市、广州市建成4个全球创新型城市，成为全球创新中心和世界级城市群的核心城市；把南京市、苏州市、厦门市、杭州市、无锡市、西安市、武汉市、沈阳市、大连市、天津市、长沙市、青岛市、成都市、长春市、合肥市、重庆市这16个城市建成国家创新型城市，成为国家创新中心；把珠海市、福州市、常州市、济南市、宁波市等30个城市建成区域创新型城市，成为区域创新中心；把威海市、金华市、芜湖市等55个城市建成地区创新型城市，成为地区创新中心；把龙岩市、晋城市、三明市、丽水市等182个城市建成创新发展型城市，成为创新发展节点中心。

【战略路径】以高科技园区为载体，变制造为创造，建设产业创新城；以中央商务区为载体，变商务为服务，建设服务业创新城；以农业科技园区为载体，变农园为庄园，建设现代农业创新基地；以研发机构为依托，建设科学创新城；以信息技术为手段，变制造为智造，建设智慧创新城；以社会和谐为宗旨，建设协同创新城；以宜居环境为目标，大力发展生态经济和低碳经济，建设绿色创新城；以开放合作为基础，建设国际创新城。

【创新模式】实施工业创新主导模式（包括高新技术产业引领模式和先进制造业主导模式）、文化创新主导模式（包括现代文化创新引领模式和传统文化传承模式等）、服务业创新主导模式（包括文化创意产业引领模式和现代服务业主导模式等）、科技创新主导模式（包括知识创新主导模式和技术创新主导模式等）、体制机制创新主导模式（包括市场运行机制创新主导模式和政府管理体制创新主导模式等）、多驱联动创新模式等。

【典型模式】包括深圳高科技智造的自主创新模式、苏州高端制造的国际创新模式、武汉知识引领的光谷创新模式、西安军民融合的互动创新模式、广州多轮驱动的智慧创新模式、南京科教主导的体制创新模式、合肥知识生产的科学创新模式、厦门高技术引领的绿色创新模式、哈尔滨转型升级主导的产业创新模式、昆明多驱联动的绿色创新模式等。

【建设措施】集聚高层次创新主体、集聚一批国际领先的高科技企业，强化企业在技术创新中的主体地位，发挥研究型大学和应用型大学在创新城市建设中的双重作用；打造高标准创新平台，积极发展国家各级科技园区，打造多层级高标准创新空间载体；培育具有核心竞争力的产业创新网络，推进科技园区的创新型集群发展；设立创新人才奖，培育和引进一批高层次创新人才；建立高层次研究机构，强化科研机构在自主创新中的源头作用；提供优质创新服务、培育良好创新环境，倡导开放包容的城市创新文

化，形成良好的创新文化环境，完善知识产权法律制度，形成良好的创新制度环境，构筑开放式创新网络来构建富有特色、充满活力的城市创新体系；鼓励城市间开展创新合作，整合区域创新资源，建立全球技术创新战略联盟，高效利用全球创新资源，提升城市在全球创新网络中的地位。

【能力提升】加大原始创新，提升城市自主创新能力；加大重点行业的支持力度，提高城市产业创新能力；增强全球服务意识，提高城市服务创新能力；营造创新的文化氛围，提高城市文化创新能力；充分发挥政府创新中的作用，提高城市管理创新能力；加快体制机制创新和制度改革，提高城市制度创新能力。

【建设对策】持续开展城市创新水平监测评估，为创新型城市建设提供定量决策依据；设立创新市长特别奖，激励优秀人才和企业开展创新活动；建立城市创新基金，为城市创新发展提供金融支持；举办城市创新论坛，定期交流城市创新成果与经验；构筑城市创新合作联盟，提升城市创新发展的区域基础；制定城市创新政策法规，为城市创新提供法制化管理。

图 版



▲ 2011年中国自主创新年会在人民大会堂开幕式现场，时任国务委员刘延东致开幕辞



▲ 2013年第三届中国自主创新年会在人民大会堂开幕式现场，原全国人大副委员长路甬祥致开幕辞



▲ 中央电视台新闻联播报道2011年中国自主创新年会开幕式



▲ 时任中共中央政治局常委李长春对2011年中国自主创新年会作出批示



▲ 2011年中国自主创新年会开幕式上全国十大创新型城市颁奖现场



▲ 中国科学院白春礼院长与方创琳教授在2011年中国自主创新年会开幕式上合影



▲ 中央电视台新闻联播报道2013年第三届中国自主创新年会



▲ 中央电视台晚间新闻报道2013年第三届中国自主创新年会



▲ 2013年全国十大创新型城市在人民大会堂颁奖现场



▲ 2013年全国最具产业成长性的创新型城市(区)颁奖现场



▲ 方创琳教授在2011年中国自主创新年会城市论坛上演讲



▲ 中国创新型城市综合评估部分专家合影留念