

地方政府
善治系列

文明观的回归

和沁 著

 群言出版社
Qunyan Press

地方政府
善治系列

文明观的回归

和沁 著



群言出版社

Qunyan Press

图书在版编目(CIP)数据

文明观的回归/和沁著. —北京:群言出版社,
2013.1

ISBN 978-7-80256-387-2

I. ①文… II. ①和… III. ①国家行政机关—行政管理—研究—云南省 IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 251546 号

出 版 人	范 芳
责任编辑	孙平平
装帧设计	群言艺术设计中心
出版发行	群言出版社(Qunyan Press)
地 址	北京东城区东厂胡同北巷1号
邮政编码	100006
网 站	www.qypublish.com
电子信箱	qunyancbs@126.com
总 编 办	010-65265404 65138815
编 辑 部	010-65276609 65262436
发 行 部	010-65263345 65220236
经 销	全国新华书店
读者服务	010-65220236 65265404 65263345
印 刷	北京画中画印刷有限公司
版 次	2013年1月第1版 2013年1月第1次印刷
开 本	880×1230mm 1/32
印 张	10
字 数	230千字
书 号	ISBN 978-7-80256-387-2
定 价	35.00元

 [版权所有,侵权必究]

前言

人类发展史证明了良好的生态是孕育和承载人类文明的基础，但是长期以来，以“人类为中心”的价值观指导下，人类文明的发展过分强调自身的利益，甚至把人类的利益凌驾于自然生态的利益之上，以自然生态利益的损失为代价来换取人类物欲的满足。随着近、现代科技革命引致的工业化、城市化和全球化步伐的加快，人口不断膨胀，人们的需求不断增长，人类依靠过度消耗资源和牺牲生态利益换取经济增长指标飙升的行为越演越烈，最终，使人类在拥有了富足的物质财富的同时，也面临着越来越严重的资源匮乏、环境恶化、生态失衡，以及由此引致的人与人之间冲突不断加剧等问题。人与自然的矛盾变得越来越不可调和，人与人之间的冲突也因人与自然的不和谐而变得越来越严峻。这种以生态为代价的经济增长方式已经危及到了人类自身的生存与发展，危机呼唤着新型文明观念。

20 世纪 60 年代，雷切尔·卡逊《寂静的春天》唤醒了人们对生态问题的关注，人类开始反思工业革命带来的生态失衡问题。学者在世界范围内展开了关于“增长的极限”的讨论，各

种环保运动逐渐兴起。在环保主义者的倡议和呼吁下，1972年6月，以联合国在斯德哥尔摩通过的《人类环境宣言》为标志，可持续发展被提到政府的议事日程。1989年，联合国环境规划署第十五届理事会在《关于可持续发展的声明》中正式提出可持续发展概念，并于1992年联合国环境与发展大会上通过了《21世纪议程》，更是高度凝结了当代人对可持续发展理论的认识。可持续发展理念实质上就是对人类新型文明——生态文明的构思。

中国在推动经济社会发展，实现中华复兴的实践中，在释放各类经济主体发展经济的积极性、推动中国经济快速发展的同时，由于制度的缺陷和机制的缺失，也使中国面临着异常凸显的人口、资源和环境问题。为此，我们也付出了沉重的代价，据国务院发展研究中心的研究数据表明，近30年来中国GDP年均增长速度达到9%左右，但是，因环境污染和生态破坏而付出的经济代价却相当于GDP的5%以上。于是，我们开始理性反思人口、资源与环境问题，以及这些问题带来的压力和困境，同时在世界环保运动的带动和压力下，提出了《中国21世纪议程》，确定了推进可持续发展的举措，并在党的十七大报告中，在阐述全面建设小康社会奋斗目标时进一步明确提出生态文明的新要求，这是可持续发展思想在中国具体实践的构思，更是新型文明观在中国确立的标志。

生态文明的核心价值是要构建人与自然和谐、人与人和谐、人与社会和谐的新型文明价值观和文明秩序。由于人与自然不和谐、人与人不和谐、人与社会不和谐是一个全球性的问题，所以这种人与自然和谐、人与人和谐、人与社会和谐的新型文明价值观和文明秩序是一种全球性的公共产品，需要由代表全球公共利

益的公共机构来提供。但是这种价值理论在当前政治秩序内是难以变为现实的，所以，在具体实践中，只能通过国家权力的行使，通过区域生态文明建设的实践来逐步推进和建立这种新型文明秩序。因为还没有可以直接引来采用的生态文明建设模式，所以在实践中出现了许多困难，这种困难既有来自各类利益主体的干扰，也包括来自盲目性实践的困扰，所以需要加强对生态文明建设实践的理性思考，从而提升生态文明建设的理论指导水平。要达到这一目标，除了理性思辨，我们还有一个途径，那就是对现实进行研究和思考。正是基于这样的需要，选择了这个研究题目。而事实上，中国的生态文明建设实践，是在中央出台的政策与法规的约束下，分区域推进的，这就为本书的写作提供了现实基础。

作为代理国家履行治理国家职责的公共机构，政府在生态文明建设中应该充分发挥维护公共利益和公共秩序的职能，通过引导整个社会基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，来构建人与自然和谐、人与人和谐、人与社会和谐的新型文明价值观和文明秩序。各地政府在推进区域生态文明建设的实践中，积累了一定的经验，但是仍有许多问题还需要进一步的思考，寻找新的突破口。

金沙江、澜沧江、怒江在滇西北青藏高原南延的横断山脉纵谷地区并肩奔流，形成举世瞩目的三江并流地区。三江并流地区不仅具有重要的生态功能，而且也孕育了数千年的“江边文化”。三江并流地区是世界上蕴藏最丰富的地质地貌博物馆，还被誉为“世界生物基因库”。保护三江并流地区生态是构建人类生态安全屏障的必然要求。玉龙县行政归属于丽江市，地处三江并流核心区。玉龙县生态文明建设的成效对保护三江并流地区生

态功能具有关键性的作用。玉龙县生态文明建设实践的经验还可以为区域生态文明建设提供经验借鉴，从而推进我国生态文明建设的进程。正是基于这样的背景和考虑，本书从区域生态文明建设实践的视角，以地处三江并流核心区的玉龙为样本，分解生态文明建设的目标，对生态文明建设的区域实践过程进行跟踪，并对所存在的问题进行深度思考，提出区域生态文明建设的创新之路。

虽然作了大量的调查和研究，但是限于水平，书中错漏、甚至谬误难以避免，欢迎读者的批评指正。

本书的资料收集、出版得到了丽江市和玉龙县的大力支持和帮助，深表谢意。

和 沁

2012 年 8 月

目 录

前 言	1
第一章 区域生态文明建设	2
第一节 生态文明的核心价值	2
第二节 从理念到实践：建设生态文明	19
第三节 生态文明建设的实现途径	26
第四节 区域生态文明建设实践的价值与可行性	32
第二章 玉龙县生态系统概述	40
第一节 三江并流核心区所在地：玉龙	40
第二节 自然生态系统	42
第三节 经济生态系统	49
第四节 社会文化生态系统	53
第五节 玉龙县生态文明建设之意义	64
第三章 玉龙生态经济建设	72
第一节 生态经济及生态经济建设	72

第二节	生态经济建设的实践	78
第三节	生态经济建设的瓶颈	89
第四节	创新生态经济建设的构思	93
第四章	玉龙森林生态建设	102
第一节	森林功能与森林生态建设	103
第二节	森林生态建设的实践	106
第三节	森林生态建设中的难题	113
第四节	创新森林生态建设	117
第五章	玉龙生态环境建设	124
第一节	生态环境建设	124
第二节	生态环境建设的实践	126
第三节	生态环境建设面临的主要难题	135
第四节	创新生态环境建设	141
第六章	玉龙生态文化建设	158
第一节	生态文化内涵与生态文化建设	158
第二节	生态文化建设的实践	163
第三节	生态文化建设的困境	173
第四节	创新生态文化建设	178
第七章	玉龙生态旅游建设	186
第一节	生态旅游	186
第二节	生态旅游的实践	192
第三节	发展生态旅游中的主要难题	198

第四节 创新生态旅游管理	201
第八章 玉龙乡村生态文明建设	208
第一节 乡村生态文明建设	208
第二节 大具乡生态文明村镇建设的实践与创新	217
第三节 石鼓镇生态文明村镇建设的实践与创新	225
第四节 拉市乡生态村镇建设的实践与创新	233
第五节 黄山镇的生态乡村建设实践与创新	241
第六节 白沙乡生态乡村建设的实践与创新	246
第七节 黎明傈僳族乡的乡村生态建设实践与创新	253
第八节 乡村生态文明建设的实践和创新模式	259
第九章 创新玉龙生态文明建设	264
第一节 玉龙生态文明建设的总体评价	264
第二节 政府履行生态文明建设职能中存在的 主要问题	275
第三节 创新政府生态文明建设职能	286
参考文献	299
附录一 云南省玉龙纳西族自治县拉市海高原湿地 保护管理条例	301
附录二 云南省玉龙纳西族自治县玉龙雪山保护 管理条例	306

责任和激情指引着我踏上了思考、研究

人与自然和谐、人与社会和谐、人与人和谐的新型文明之路。这是一条不归路，因为我们还没有真正解除“人类中心”价值观的魔咒，社会治理的制度设计还在强调人类物欲的满足。这种过分强调人类利益的社会秩序使物欲横流，导致严重的生态问题和社会问题，我们面临着最为严峻的生存危机。人类只有树立起人与自然和谐的价值观念，构建推进人与自然和谐、人与社会和谐和人与人和谐的社会制度，才能在清新的空气中高歌人类文明之歌。这需要大家的努力，需要几代人、甚至世世代代人的努力。

第一章 区域生态文明建设

第一节 生态文明的核心价值

一、人类文明观和人与自然的关系

人类的产生、进化和发展进程中，经历了蒙昧时代、野蛮时代和文明时代。作为人类特有的社会本质，文明是人类通过发挥主观能动性，改造世界所取得的物质成果和精神成果，是人类社会发展程度的重要表征，即人类社会或一个国家、一个民族的经济、社会、政治和文化的发展水平与整体面貌。人的行为受自身观念的支配。什么样的文明观念决定着什么样的行为方式，由此也就决定了什么样的人与他物之间的关系。人类文明史的发展历程，既是物质资料生产为基础的自然史和人类史相互适应和相互促进的社会进步过程，也是人类认识自身与自然关系基础上，形成一定的文明观，并在这种文明观念的指导下，形成一定的人与自然关系的过程。关于人与自然的关系的思考和看法，应该说是古而有之。根据人类思维、生产和生活实践方式特点，以及人与

人、人与自然关系发展的不同内容、不同性质和程度，人类经过了原始采猎文明观、农耕文明观、工业文明观和生态文明观的更替。在不同文明观支配下的人类实践经历了四种文明形态的变迁，即原始文明、农业文明、工业文明，并逐渐进入生态文明，所形成的人与自然的关系也不断发展变化。

1. 原始生态文明观：人与自然的原始和谐

远古时代，是人类文明的婴幼儿时期。人类依赖自己的体力、自然力、使用简单石器工具，通过采集野生食物和渔猎方式获取生存所需的物资，处在采集狩猎时期，即旧石器时代和旧石器向新石器时代过渡的中石器时代。旧石器时代是人类历史的初始阶段，也是人类历史上最漫长的阶段，约占人类历史的 99.8%。人类在掌握利用自然火的基础上，掌握了取火方法。取火技术的发明在人类文明的发展史上占有重要的地位，正如恩格斯所说，就世界性的解放作用而言，摩擦生火还是超过了蒸汽机，因为摩擦生火第一次使人支配了一种自然力，从而最终把人同动物分开。^①但是总体上，采集狩猎时期由于人类认识自然、改造自然的能力极为有限，所以惧怕自然界中任何一种自然力带来的灾难。人类在很大程度受大自然的支配，人对自然的依赖几乎是无条件的——以天然石块为主的生产工具，以自然馈赠的果实为食物，用树叶和兽皮缝制衣服，用树枝泥土和石块筑成房子。面对自然灾害和疾病、不利的自然环境，人类的力量显得极其渺小，因而人类产生了敬畏自然、神化自然、崇拜自然的原始采猎文明观念。在这种观念的支配下，人类对自然是绝对的敬畏、崇拜和顺从，人类匍匐在自然的脚下。虽然人数有限，生产力水平也低

^① 转引自王玉仓：《科学技术史》，中国人民大学出版社 2000 年版，第 197 页。

下,但是人类采集狩猎时代对自然也不是毫无影响,尤其是到了旧石器时代,由于火的广泛使用,石器加工技术逐渐精巧,使人类已经掌握了捕杀大型动物的能力,^①但是总体上,人与自然的关系处于原始的和谐状态;人们过着共同劳动、共同消费的原始共产主义的集体生活方式。

2. 农耕文明观:人与自然出现局部矛盾

随着社会生产力的发展和农业的诞生,人类从被动适应自然到主动适应自然,从中石器时代开始,人类文明从原始采集渔猎时期逐渐步入农业文明时代。在中石器时期,人类虽然仍以采集渔猎为主,但生产力水平比旧石器时代有了很大的提高。人类对自然进行初步的开发过程中形成了农耕文明观。农耕文明时代,人类掌握了利用某些自然力量来发展生产的能力,人类发明了种植业和畜牧业,实现乡村式的居住方式,出现了为灌溉需要而设立的城市,体力劳动和脑力劳动出现分工。人类通过耕种从自然界获取更多的物质财富,人类克服自然约束力的能力不断增强。与此同时,伴随着生产力的发展和人类开发自然能力的增强,以及人口的增加,人类开始主动挑战自然。到了铁器时代,干旱、半干旱地区的旱作农业已经不能提供足够的粮食,从而促使人类开始修建水利灌溉设施,导致土地板结,肥力下降;人类还通过毁林开荒,过度放牧,大规模捕杀动物来维持人类生存的需要,越来越多的原本植被茂密的林地、草地变成了耕地;人类取暖、熟食所需要的林木需求也越来越多,采薪对植被的破坏也越来越厉害。大约1万年前开始的原始种植业和畜牧业,使人与自然之

① 郭沧萍,候东民主编:《人口、资源、环境关系史》,中国人民大学出版社2005年版,第25~28页。

间的平衡状态逐渐被打破，人与自然的關系日渐疏离，呈现出局部的不和谐。人与人之间的关系则因为出现了私有制、阶级、国家而变得更加不和谐。因为不和谐，也导致璀璨人类文明的陨落。如古巴比伦文明的衰落，在很大程度上是因为过度砍伐森林和不合理的灌溉造成的。过度砍伐森林之后，在大雨的不断冲刷下，淤泥不断堆积在农业生产必须的河道和灌溉沟渠内。为了引水灌溉，人们不得不重新开挖新的灌溉渠道，挖出的淤泥又被堆积成山，在大雨冲刷下又造成新的淤泥堵塞。不断的恶性循环，农田得不到及时的灌溉，不仅造成田地的破坏，农业产出下降，而且也导致美索不达米亚平原的地下水位不断上升，土地盐渍化加重，最终使古巴比伦的葱绿原野渐渐退色，随着马其顿征服者的重新建都，灿烂的古巴比伦文明也被掩埋。但总体上，由于受人类认识自然、利用自然能力的局限，人类征服自然的能力还很有限，人与自然的矛盾也只是局部的。

3. 工业文明观：人类走向生态危机

经过漫长的黑暗的中世纪的沉睡，西方文艺复兴不仅复兴了各种文艺，而且也发现了人。文艺复兴时期的思想家们发现了人类在宇宙中的主体地位及其价值，并将人类自身的理性认识纳入到新的思想体系中。人们在观念上树立起人是自然的主人的信念，征服自然观念也逐步确立。这种征服自然的观念是一种“人类中心”观念。在人类“中心”自然观的指引下，人类借助手中不断强大的工具，不断向自然开战，使人与自然的關系越来越恶化。这种恶化获得了技术革命的强化。近代社会的人类技术革命不仅改变了人们的生活方式和生产方式，而且也导致人们干预自然界能力的不断增强。18世纪以来的三次技术革命引发了三次产业革命。第一次技术革命是以纺织机的革新为起点，以蒸

汽机的发明和应用为主要标志，带来了近代第一次产业革命。蒸汽动力的广泛应用，使机器飞速转动起来，纺织工业、制造业、冶金工业、煤炭工业、化工工业、交通运输业飞速发展，为社会的发展注入强大的动力，但同时也带来严重的环境破坏问题。第二次技术革命是电力技术的发明和电能的应用，交通运输事业迅速发展，石油产量不断上升。过度使用石油燃料和发展工业，环境污染问题更加严重，大气污染造成多起公害事件。而更为严重的生态破坏是来自 19 世纪末、20 世纪初开始的以原子能、计算机、空间技术、激光技术为标志的第三次技术革命。第三次技术革命不仅使人类面临着由原子能利用和核动力发展带来的放射性污染，而且还遭受着农药等有机合成化学物的大量生产和使用带来的有机氯化物的污染，造成大量生物的死亡和灭绝，破坏了生物链的平衡；同时，还对人类的身体健康造成最直接的巨大威胁。汽车工业的发展还造成严重的空气污染，燃煤大气污染公害事件层出不穷，也造成大量的酸雨，臭氧层不断破坏、土壤资源退化、水资源状况恶化、生物多样性锐减、森林面积减少、全球气候变暖等等全球性生态问题严重影响着人类的生存和发展。人类的生存危机对“人类中心主义”工业文明观提出质疑，呼唤着新型的文明观。

二、人与自然的本质关系：有机统一体

人与自然究竟是什么关系呢？早在 19 世纪中叶，马克思和恩格斯从实践出发，通过辩证唯物的思考和论证，认为自然界是普遍联系和永恒发展的，人与自然在社会中是统一的，人与自然应该协调一致。人是自然界的产物，是在自己所处的环境中并且和这个环境一起不断进化发展起来的，要受到独立于人而存在的

自然界的限制，人类的一切活动都必须服从自然规律，不能违背自然规律去征服自然，不能离开自然环境去统治自然，否则就会遭到自然界对人类的惩罚。正如恩格斯所说的，我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。每一次胜利，在第一次都确实取得了我们预期的结果，但是在第二次和第三次却有了完全不同的、出乎预料的影响，它常常把第一个结果重新消除。因此我们必须在每一步都记住：我们统治自然界，决不像征服者统治异民族那样，决不同于站在自然界以外的某一个人。

事实上，关于人与自然的有机统一关系也得到了现代自然科学的证明。现代科学的研究成果表明，人体和人的生命是自然界的一部分。宇宙大爆炸形成地球，地球刚形成时并没有生命，却有形成生命的化学物质——氨基酸。经过漫长的演化，地球上逐渐形成了能诱发自我复制的核酸分子，这就是生命的开始。大约在35亿年前，出现了蓝绿藻、原始细菌等原核生物。大约在18亿年前，地球上出现了藻类真核细胞生物，真核细胞通过光合作用为大气充氧，使大气圈的演化发生了质变，使动物的出现成为可能。大约在6~7亿年前，海洋中出现了多细胞组成的海生无脊椎动物。生物登上陆地，形成陆生植物后，在它的作用下，出现了土壤。大约在3千万~4千万年前，地球上出现了灵长类动物。大约在300万年前，从灵长类动物的猿类演化出猿人，再从猿人经过劳动、变异和自然选择，最后形成人类。可见，人的形成不仅离不开自然，人的出现只能用地球的独特的条件去解释；而且，人类只是自然大系统中的一个子系统，人的存在更离不开自然，人的生命受自然界生死规律的支配。人类生存和发展所需的能量都源于自然界。人类生存需要的自然环境分为生物环境和