



中国海关通志

(第五分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN
TONGZHI

 方志出版社



中国海关通志

(第五分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN
TONGZHI



方志出版社



第五分册目录

各地海关卷

第二篇 沿海各关

第十章 广州海关 / 2783

第一节 概 况 / 2783

第二节 建制沿革 / 2785

一、粤海关监督署 / 2785

二、粤海关税务司署 / 2787

三、广州海关 / 2788

第三节 主要业务 / 2790

一、监管 / 2790

二、征税 / 2804

三、查缉走私 / 2808

四、统计 / 2813

附录1 广州海关历任关长名录 / 2816

附录2 2008年广州海关主要业务统计表 / 2818

附录3 2008年广州海关关区分布示意图 / 2819

第十一章 黄埔海关 / 2820

第一节 概 况 / 2820

第二节 建制沿革 / 2822

一、机构 / 2822

二、关区范围 / 2825

第三节 主要业务 / 2825

一、监管 / 2825

二、税收征管 / 2837

三、查缉走私 / 2839

四、海关统计 / 2846

附录1 黄埔海关历任关长名录 / 2848

附录2 2008年黄埔海关主要业务统计表 / 2850

附录3 2008年黄埔海关关区分布示意图 / 2851

第十二章 深圳海关 / 2852

第一节 概 况 / 2852

第二节 建制沿革 / 2858

一、机构 / 2858



二、隶属关系 / 2860

三、关区范围 / 2861

第三节 主要业务 / 2861

一、监管 / 2861

二、税收征管 / 2870

三、查缉走私 / 2874

四、统计 / 2880

附录 1 深圳海关历任关长名录 / 2882

附录 2 2008 年深圳海关主要业务统计表 / 2885

附录 3 2008 年深圳海关关区分布示意图 / 2886

第十三章 江门海关 / 2887

第一节 概况 / 2887

第二节 建制沿革 / 2890

第三节 主要业务 / 2891

一、监管 / 2891

二、征税 / 2896

三、查缉走私 / 2898

四、统计 / 2903

附录 1 江门海关历任关长名录 / 2904

附录 2 2008 年江门海关主要业务统计表 / 2907

附录 3 2008 年江门海关关区分布示意图 / 2908

第十四章 拱北海关 / 2909

第一节 概况 / 2909

第二节 建制沿革 / 2910

一、建制 / 2910

二、关区范围 / 2913

第三节 主要业务 / 2913

一、监管 / 2913

二、征税 / 2926

三、查缉走私 / 2930

四、统计 / 2937

附录 1 拱北海关历任关长名录 / 2939

附录 2 2008 年拱北海关主要业务统计表 / 2942

附录 3 2008 年拱北海关关区分布示意图 / 2943

第十五章 湛江海关 / 2944

第一节 概况 / 2944

第二节 建制沿革 / 2946

一、雷州口（常关） / 2946

二、雷州关 / 2946

三、湛江海关 / 2947

第三节 主要业务 / 2948

一、货运监管 / 2948

二、税收征管 / 2958

三、查缉走私 / 2959

四、统计 / 2964

附录 1 湛江海关历任关长名录 / 2966

附录 2 2008 年湛江海关主要业务统计表 / 2969

附录 3 2008 年湛江海关关区分布示意图 / 2970

第十六章 南宁海关 / 2971

第一节 概况 / 2971

第二节 建制沿革 / 2973

第三节 主要业务 / 2976

一、监管 / 2976

二、征税 / 2984

三、查缉走私 / 2986

四、统计 / 2990

五、其他业务 / 2990

附录 1 南宁海关历任关长名录 / 2994

附录 2 2008 年南宁海关主要业务统计表 / 2996

附录 3 2008 年南宁海关关区分布示意图 / 2997

第十七章 海口海关 / 2998

第一节 概况 / 2998

第二节 建制沿革 / 3001

第三节 主要业务 / 3004

一、监管 / 3004

二、税收 / 3011

三、缉私 / 3013

四、统计 / 3017

附录1 海口海关历任关长名录 / 3019

附录2 2008年海口海关主要业务统计表 / 3020

附录3 2008年海口海关关区分布示意图 / 3021

第三篇 沿江各关**概 述 / 3025****第一章 南京海关 / 3027**

第一节 概 况 / 3027

第二节 建制沿革 / 3030

一、古代江苏境内海关 / 3030

二、近代江苏境内海关 / 3031

三、当代江苏境内海关 / 3033

第三节 主要业务 / 3038

一、监管 / 3038

二、征税 / 3048

三、查缉走私 / 3051

四、统计 / 3054

附录1 南京海关历任关长名录 / 3057

附录2 2008年南京海关主要业务统计表 / 3059

附录3 2008年南京海关关区分布示意图 / 3060

第二章 武汉海关 / 3061

第一节 概 况 / 3061

第二节 建制沿革 / 3063

一、江汉关、宜昌关、沙市关 / 3063

二、武汉关 / 3065

三、武汉海关 / 3066

第三节 主要业务 / 3069

一、货运监管 / 3069

二、税收征管 / 3078

三、缉私 / 3082

四、统计 / 3085

附录1 武汉海关历任关长名录 / 3087

附录2 2008年武汉海关主要业务统计表 / 3089

附录3 2008年武汉海关关区分布示意图 / 3090

第三章 重庆海关 / 3091

第一节 概 况 / 3091

第二节 建制沿革 / 3094

一、机构 / 3094

二、关区范围 / 3097

第三节 主要业务 / 3099

一、监管 / 3099

二、税收 / 3105

三、查缉走私 / 3107

四、统计 / 3109

附录1 重庆海关历任关长名录 / 3111

附录2 2008年重庆海关主要业务统计表 / 3112

附录3 2008年重庆海关关区分布示意图 / 3113

第四篇 沿边各关**概 述 / 3117****第一章 哈尔滨海关 / 3120**

第一节 概 况 / 3120

第二节 建制沿革 / 3123

一、机构设置 / 3123

二、隶属关系 / 3125

三、关区范围 / 3126

第三节 主要业务 / 3126

一、监管 / 3126



二、征税 / 3137

三、缉私 / 3139

四、统计 / 3143

附录 1 哈尔滨海关历任关长名录 / 3146

附录 2 2008 年哈尔滨海关主要业务
统计表 / 3148

附录 3 2008 年哈尔滨海关关区分布
示意图 / 3149

第二章 满洲里海关 / 3150

第一节 概 况 / 3150

第二节 建制沿革 / 3151

一、机构 / 3151

二、关区 / 3153

第三节 主要业务 / 3154

一、监管 / 3154

二、征税 / 3159

三、缉私 / 3163

四、统计 / 3166

附录 1 满洲里海关历任关长名录 / 3168

附录 2 2008 年满洲里海关主要业务
统计表 / 3170

附录 3 2008 年满洲里海关关区分布
示意图 / 3171

第三章 呼和浩特海关 / 3172

第一节 概 况 / 3172

第二节 建制沿革 / 3176

一、机构设置 / 3176

二、隶属关系 / 3177

三、关区范围 / 3178

第三节 主要业务 / 3179

一、监管 / 3179

二、征税 / 3186

三、缉私 / 3191

四、统计 / 3195

附录 1 呼和浩特海关历任关长名录 / 3198

附录 2 2008 年呼和浩特海关主要业务
统计表 / 3199

附录 3 2008 年呼和浩特海关关区分布
示意图 / 3200

第四章 乌鲁木齐海关 / 3201

第一节 概 况 / 3201

第二节 建制沿革 / 3205

一、新疆关 / 3205

二、乌鲁木齐海关 / 3207

第三节 主要业务 / 3213

一、监管 / 3213

二、征税 / 3218

三、缉私 / 3221

四、统计 / 3224

附录 1 乌鲁木齐海关历任关长名录 / 3226

附录 2 2008 年乌鲁木齐海关主要业务
统计表 / 3228

附录 3 2008 年乌鲁木齐海关关区分布
示意图 / 3229

第五章 拉萨海关 / 3230

第一节 概 况 / 3230

第二节 建制沿革 / 3232

一、拉萨海关 / 3232

二、隶属海关和派出机构 / 3236

第三节 主要业务 / 3240

一、监管 / 3240

二、征税 / 3248

三、缉私 / 3251

四、统计 / 3252

- 附录 1 拉萨海关历任关长名录 / 3255
 附录 2 2008 年拉萨海关主要业务统计表 / 3257
 附录 3 2008 年拉萨海关关区分布示意图 / 3258

第六章 昆明海关 / 3259

第一节 概 况 / 3259

第二节 建制沿革 / 3262

一、蒙自关、思茅关、腾越关

(1889 年~1942 年) / 3262

二、昆明关 (1942 年~1945 年) / 3263

三、昆明关、腾冲关 (1945 年~1951 年) / 3264

四、昆明海关 (1951 年~2008 年) / 3264

第三节 主要业务 / 3266

一、货运监管 / 3266

二、征收关税 / 3272

三、查缉走私 / 3276

四、统计工作 / 3281

附录 1 昆明海关历任关长名录 / 3283

附录 2 2008 年昆明海关主要业务统计表 / 3286

附录 3 2008 年昆明海关关区分布示意图 / 3287

第五篇 内陆各关

概 述 / 3291

第一章 长春海关 / 3295

第一节 概 况 / 3295

第二节 建制沿革 / 3298

一、图们海关 / 3298

二、集安海关 / 3299

三、长春海关 / 3299

第三节 主要业务 / 3301

一、监管 / 3301

二、征税 / 3307

三、缉私 / 3308

四、统计 / 3311

附录 1 长春海关历任关长名录 / 3313

附录 2 2008 年长春海关主要业务统计表 / 3314

附录 3 2008 年长春海关关区分布示意图 / 3315

第二章 沈阳海关 / 3316

第一节 概 况 / 3316

第二节 建制沿革 / 3318

一、奉天关 / 3318

二、奉天税关 / 3318

三、沈阳关税务司署 / 3319

四、沈阳海关 / 3319

第三节 主要业务 / 3321

一、奉天关业务 / 3321

二、奉天税关业务 / 3321

三、沈阳关业务 / 3322

四、沈阳海关业务 / 3322

附录 1 沈阳海关历任关长名录 / 3332

附录 2 2008 年沈阳海关主要业务统计表 / 3334

附录 3 2008 年沈阳海关关区分布示意图 / 3335

第三章 北京海关 / 3336

第一节 概 况 / 3336

第二节 建制沿革 / 3340

第三节 主要业务 / 3345

一、监管 / 3345

二、关税征免 / 3355

三、缉私 / 3358

四、统计 / 3360

附录 1 北京海关历任关长名录 / 3362

附录 2 2008 年北京海关主要业务统计表 / 3364

附录 3 2008 年北京海关关区分布示意图 / 3365



第四章 太原海关 / 3366

第一节 概 况 / 3366

第二节 建制沿革 / 3367

第三节 主要业务 / 3369

一、监管 / 3369

二、税收征管 / 3371

三、缉私 / 3372

四、海关统计 / 3374

附录 1 太原海关历任关长名录 / 3376

附录 2 2008 年太原海关主要业务统计表 / 3377

附录 3 2008 年太原海关关区分布示意图 / 3378

第五章 石家庄海关 / 3379

第一节 概 况 / 3379

第二节 建制沿革 / 3381

一、秦皇岛海关 (1901 年 ~ 1989 年) / 3381

二、石家庄海关 (1989 年 ~ 2008 年) / 3385

第三节 主要业务 / 3386

一、秦皇岛海关 (1901 年 ~ 1989 年) / 3386

二、石家庄海关业务 / 3389

附录 1 石家庄海关历任关长名录 / 3401

附录 2 2008 年石家庄海关主要业务 统计表 / 3402

附录 3 2008 年石家庄海关关区分布 示意图 / 3403

第六章 郑州海关 / 3404

第一节 概 况 / 3404

第二节 建制沿革 / 3406

第三节 主要业务 / 3408

一、监管 / 3408

二、税收征管 / 3411

三、缉私 / 3413

四、海关统计 / 3415

附录 1 郑州海关历任关长名录 / 3417

附录 2 2008 年郑州海关主要业务统计表 / 3418

附录 3 2008 年郑州海关关区分布示意图 / 3419

第七章 合肥海关 / 3420

第一节 概 况 / 3420

第二节 建制沿革 / 3422

一、内设机构 / 3422

二、派驻机构 / 3423

三、隶属海关 / 3423

第三节 主要业务 / 3425

一、监管 / 3425

二、税收征管 / 3430

三、缉私 / 3431

四、海关统计 / 3432

附录 1 合肥海关历任关长名录 / 3434

附录 2 2008 年合肥海关主要业务统计表 / 3435

附录 3 2008 年合肥海关关区分布示意图 / 3436

第八章 南昌海关 / 3437

第一节 概 况 / 3437

第二节 建制沿革 / 3439

一、九江钞关 / 3439

二、九江榷关 / 3439

三、九江关税务司署 / 3439

四、折梅亭税关、赣关 / 3440

五、中央苏区关税处 / 3440

六、南昌海关 / 3440

第三节 主要业务 / 3441

一、监管 / 3441

二、税收征管 / 3445

三、缉私 / 3447

四、海关统计 / 3448

附录 1 南昌海关历任关长名录 / 3449

附录2 2008年南昌海关主要业务统计表 / 3450

附录3 2008年南昌海关关区分布示意图 / 3451

第九章 长沙海关 / 3452

第一节 概 况 / 3452

第二节 建制沿革 / 3453

一、岳州关 / 3453

二、长沙关 / 3455

三、长沙海关 / 3457

第三节 主要业务 / 3459

一、监管 / 3459

二、税收征管 / 3464

三、缉私 / 3466

四、海关统计 / 3469

附录1 长沙海关历任关长名录 / 3471

附录2 2008年长沙海关主要业务统计表 / 3472

附录3 2008年长沙海关关区分布示意图 / 3473

第十章 贵阳海关 / 3474

第一节 概 况 / 3474

第二节 建制沿革 / 3476

第三节 主要业务 / 3478

一、监管 / 3478

二、税收征管 / 3480

三、缉私 / 3480

四、海关统计 / 3481

附录1 贵阳海关历任关长名录 / 3483

附录2 2008年贵阳海关主要业务统计表 / 3484

附录3 2008年贵阳海关关区分布示意图 / 3484

第十章 广州海关

第一节 概 况

广州海关作为对外贸易监督管理机构，最早可追溯至战国时期，当时的统治者在广州（时称番禺）已指定地方官员专门管理海上往来事务。唐代，广州成为全国海上贸易中心，高宗年间（650年～683年），特设市舶使于广州管理海运进出境和征收关税事务。开元二年（714年），广州设立市舶司，为史籍记载中国

最早集海关、外贸、外事为一体的机构。宋、明时期，广州市舶司管理范围涵括南洋一带，并一度为全国唯一的对外通商口岸。广州市舶制度自唐代起一直延续至清。

清初，政府实行严格的海禁政策。康熙二十三年（1684年），开放海禁，随之先后设立闽、粤、江、浙四海关，其中，粤海关业务量最大，管辖范围遍及广东沿海及海南、广西，专设监督进行管理。《粤海关税则》也是中国历史上第一部海关税则。

乾隆二十二年（1757年），为抵制洋船北上“移市入浙”，清政府限定广州作为唯一外国商船来往口岸，直到道光二十二年（1842年）“五口通商”为止。

鸦片战争爆发后，清政府与西方列强签订一系列不平等条约，粤海关失去关税自主权。咸丰九年（1859年），英法联军侵占广州城，粤海关被迫聘请洋人帮办税务。次年，推行外籍税务司制度的粤海新关（俗称洋关）建立，原粤海关机构改称粤海常关，仅对民船贸易进

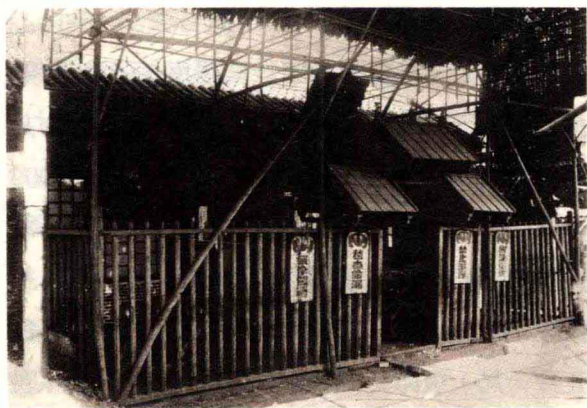


图 4-2-10-1 粤海关



行管理。自此，粤海关在广州口岸的行政管理机构及进出口监管业务权一分为二。

粤海洋关成立时，分支机构仅设黄埔分关（后称分卡、支所）。主要业务有监管、征税、缉私和编制海关统计，管理港务、海务，兼办邮政、卫生检疫，扶持协助广州同文馆办学。这些工作机构除海关业务外，其他多在清末民初先后划归地方政府，港务至广州解放后移交港务部门归口管理。

民国 27 年～民国 34 年（1938 年～1945 年），粤海关被日本侵略军控制，由广东伪政府任命“海关监督”，监管进口货物以日货为主，除广州城内外及顺德、番禺、东莞、增城等地外，一度接管沦陷后的九龙、拱北、江门、三水等关。这一时期，“粤海关”沦为完全殖民地性质的海关。

20 世纪初开始，粤海关华员在广东人民反帝斗争的影响下，自内部发起收回海关主权的斗争。响应孙中山提出的关税自主号召，要求税务司交出两广“关余”。参加省港大罢工，要求收回海关主权。成立全国海关第一个工会组织，在全国首先取得增收二五附加税的胜利。实行南京国民政府制定的进口税则，并 4 次修



图 4-2-10-2 民国 15 年（1926 年）
省港大罢工游行队伍

改税率，突破协定税则的约束。全国解放前夕，粤海关中共地下党组织发动广大华员投入关产保护工作，使关产和档案得以完整保存。

1949 年 10 月，广州解放，广州市军事管制委员会接管粤海关。翌年 1 月 31 日，改称中华人民共和国广州海关，直属中华人民共和国海关总署。

此后，广州海关中心工作转向保护和促进国民经济恢复发展，在坚持必要制度的前提下，尽量简化手续。反禁运斗争中，采取灵活措施加速进出口物资验放，为国家抢运大批国计民生急需的进口物资提供方便。1955 年～1980 年，检查揭发货运事故增列为海关基本任务，广州海关货运监管工作主要为避免进出口货运的积压、残损、混乱现象。

20 世纪 50 年代中期，广州口岸进出境人员和国际邮递物品逐渐增多，其中，邮递物品监管量历年为全国之冠。广州海关认真做好“保卫、团结工作”，采用金属探测仪、X 光机等检查设备取代手工操作，实行重点与一般检查相结合的工作方法，工作效率显著提高。1959 年，根据“经济、政治保卫”为中心的工作方针，工作重心从进出口货物监管转移到进出口非贸易性物品监管。

“文化大革命”期间，广州海关货物监管、关税计征、编制统计等职能一度停止，只对旅客行李物品等实行征税，大批干部下放劳动。

改革开放后，广东得益于国家特殊政策、灵活措施，外向型经济飞速发展。1980 年，海关建制收归中央，广州海关成为海关总署直属的正厅（局）级海关，业务工作、组织机构、人员队伍进入全面、快速发展的历史阶段，海、陆、

空、邮业务门类俱全。广州海关关区占广东省地理面积的二分之一，派驻机构分布在广东省“珠江三角洲”、粤北、粤西地区和珠江口的大铲岛，机构、人员从1980年的处级机构7个、干部职工807人，发展壮大至2008年的内设副厅（局）级机构3个、内设处室和隶属海关（办事处）39个、干部职工3999人。拥有各类监管点63个，其中，货运监管点54个、客运监管点8个、进出境来往港澳小型船舶中途监管站1个。驻点监管的流花邮局是全国三大国际邮件交换站之一。代管机构有海关总署广州价格信息办公室、海关总署进出口商品归类中心广州分中心。

20世纪50年代起，广州海关积极支持销往港澳鲜活农副产品快速通关。1957年，中国出口商品交易会（简称广交会）创办，广州海关开始派员驻会监管。1979年，施行加工贸易手册登记管理制度。1985年，支持自理报关向专业化代理报关发展，初步形成海关对企业管理的雏形，同时推行企业自查自报，逐步形成重点抽查、下厂查验以及科技查验相结合的模式。1986年，探索实行“红绿通道”制度，成为全国两大试点单位之一。1988年，试行来往港澳小型船舶直进直出监管模式。2002年，在H883报关自动化系统建立电子账册。2004年，实行“多点报关，口岸验放”通关模式，在全国首批试点应用“卡口控制与联网系统”。2006年，开设电子手册，纸质手册电子化、集中审核试点工作取得成功。2007年，广州海关驻邮局办事处成为从纸质化、手工化、粗放型管理向信息化、智能化、集约化转变的海关邮递物品监管现场。

坚持破大案、打团伙、摧网络，形成整体

联动、齐抓共管的反走私工作格局。1989年，查获出口渔船走私鸦片11千克、麻黄碱4.5千克、安眠酮15千克的特大毒品走私案。其间，针对珠江口水域走私形势，集中力量开展“灭蚁”、“9902”等反走私联合行动。1999年，查获汽车整车及配件走私案，是中国海关缉私警察查获的有罪判决“零口供”案件。2002年，查获某公司采取低报价格手法走私进口工业奶粉案。同年，侦办全国海关最大安眠酮走私案。2006年，开展打击人体藏毒的“猎鹰”专项行动，建立关区行邮缉毒立体防线。

在业务发展的同时，队伍建设取得丰硕成果。截至2008年，共向全国海关输送交流干部64人。同时，涌现一大批获“全国文明单位”、“全国青年文明号”、“全国五一劳动奖章”、“政府特殊津贴专家型人才”、“全国模范军队转业干部”等国家、省市荣誉的先进集体和个人。

第二节 建制沿革

广州是中国海上丝绸之路的重要港口。历朝中央政府都在广州口岸设置进出境物品的监督管理机关。自唐代起至宋、元、明四朝均在广州设市舶司，管理商船，征收关税，舶收进口货物等。

一、粤海关监督署

清康熙二十二年（1683年），台湾归顺清廷。次年，康熙皇帝宣布开放海禁，设关开海



贸易。康熙二十四年（1685年），粤海关设立并开始办公，俗称户关，管理对外贸易和征收关税，署址设在广州城五仙门内盐政院（现址广州市海珠广场西北面）。乾隆二十二年（1757年），清廷取消闽、浙、江3个对外通商口岸，粤海关成为全国唯一对来华贸易征税稽查的监管机构。这种限定广州一口贸易的状况，史称“一口通商”，并一直持续到道光二十二年（1842年）。粤海关监督署原属户部，咸丰九年（1859年）粤海新关成立后，粤海关监督署为示区别，称粤海常关，专责国内帆船货运征税，咸丰十年（1860年）改隶总理各国事务衙门。光绪三十年（1904年），清政府撤销粤海关监督，由两广总督接管粤海关。民国2年（1913年），国民政府复设海关监督署（地址位于今广州市沿江中路附近）。民国26年（1937年），财政部裁撤全国各海关监督署，仅留监督一职。粤海关监督迁址广州市沿江西路大钟楼办公。民国29年（1940年）3月14日，伪“广东省财务委员会筹备处”任命“粤海关监督”，设“监督公署”。该署于民国33年（1944年）取消，此后不再设置监督公署。



图 4-2-10-3 粤海关监督署

（一）粤海关机构

康熙二十四年（1685年），清廷在广州建立粤海关。粤海关监督署为其管理机构，内设8房：算房、库房、稿房、单房、船房、票房、柬房和承发房，并陆续在全省范围内口岸开设关口，简称“总口”和“子口”，并按职能分别称为“正税口”、“挂号口”和“稽查口”。正税口负责检验进出口货物及征收关税；挂号口负责检查进出关境手续及收纳挂号费、消耗费等规费；稽查口负责缉查走私物品。道光十八年（1838年），粤海关下辖的大小关口遍及粤海口岸，全省沿海共设有正税口33处，挂号口23处，稽查口19处。

（二）粤海常关机构

咸丰九年（1859年），粤海关监督署改称粤海常关，基本沿袭前清粤海关机构，包括广州府内外子口和分卡以及不设洋关的各府口岸。随着广东沿海主要口岸陆续列入通商口岸，汕头、海口、北海、三水、江门相继建立实行外籍税务司制度的海关，其口岸总口均改称常关，由粤海关监督派出委员或专配监督管理。至晚清时期，常关设在广州口岸的关口有12处：大关、总查口、总巡口、东炮台口、西炮台口、佛山口、虎门口、紫坭口、市桥口、镇口口、陈村口、江门口。光绪二十七年（1901年），《辛丑条约》规定，在通商口岸的常关五十里以内改由洋关管理，所收税款由税务司充作赔款之用，五十里外常关所收税款，仍由海关监督管理。自此，粤海关不仅有洋关、常关之分，还有五十里内常关和五十里外常关之分。粤海

关监督于光绪二十八年（1902年）二月至四月，先后将广州城内本不属于移交的大关、总巡口、总查口、东炮台口、西炮台口及花地查口移交税务司管理。《辛丑条约》签订至民国20年（1931年）的30年间，在广州口岸及各处的五十里外常关子口及分卡计有50余处，仍由粤海关监督管理。

民国20年（1931年）初，粤海关税务司署接管“珠江三角洲”的十个五十里外常关：陈村、石岐、容奇、市桥、石龙、新塘、车站、印州、镇口、虎门，其中虎门于次年4月撤销。

民国20年（1931年）6月1日起，粤海关常关办公室改为粤海关民船管理处，常关终止。

二、粤海关税务司署

咸丰九年（1859年），崇光和粤海关监督恒祺邀请总税务司李泰国前往广州开办新关。咸丰十年八月十七日（1860年10月1日）正式成立粤海新关，即粤海关税务司署（俗称洋关），专责征收广州口岸的洋船货税和船钞，成立初期受两广总督管辖，具体事宜则由粤海关监督处理。咸丰十一年（1861年），名义上在粤海关监督负责下行政，实际上通过粤海关税务司受制于总税务司。民国27年（1938年）11月9日起，受日本军政府控制。自民国30年（1941年）12月8日起，受伪“总税务司署”管理。民国34年（1945年）9月20日，国民政府总税务司署派员接收伪“粤海关”，重新恢复隶属关系。

粤海新关筹建时，在监督署衙办公。咸丰十年（1860年）粤海关税务司公署正式建立，署址位于广东省南海县城外沙基（现广州市沿

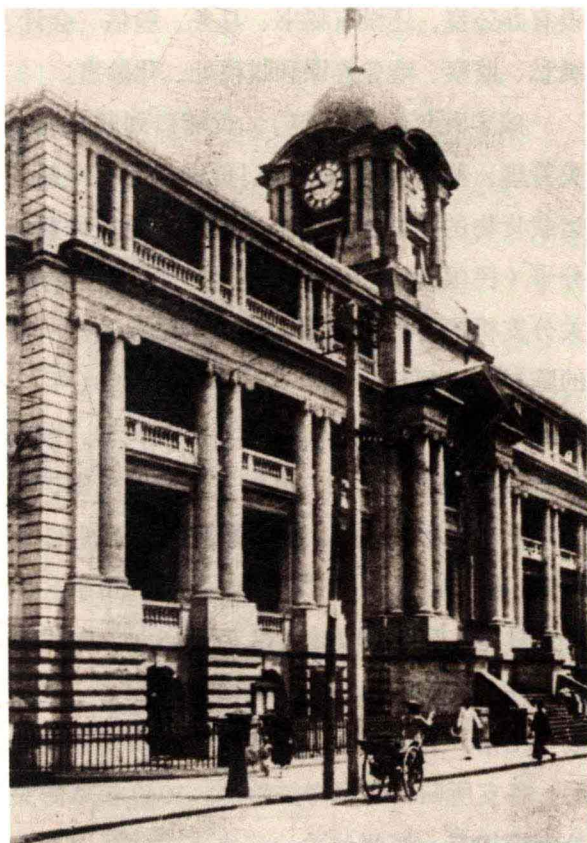


图 4-2-10-4 民国5年（1916年）建成的大钟楼

江西路29号）。民国3年（1914年）3月28日在原址重建海关大钟楼，民国5年（1916年）5月建成，6月正式办公。此后，一直为粤海关办公大楼。

建关初期，关员分内外勤，机构无内外班之别。同治十三年（1874年），设有总务课、会计课、统计课等内班机构和验货厂、稽查（监察）课、缉私课等外班机构。光绪二十八年（1902年），增设常关办公室。民国初期，粤海关组织机构的设置无大变化，计有总务课、秘书课、会计课、统计课、监查课、验查课及常关办公室。1949年10月广州解放前夕，粤海关机构较齐全，税务司、常务税务司、常务副税务司、缉私副税务司、各监察长、港务长均



设有办公室，还设有秘书、总务、验估、会计、缉私、监察、港务等课和收税处、化验室。

咸丰九年（1859年），黄埔口划归粤海新关管理，称黄埔分关，专门负责外商的洋船及运载货物的监管业务。嗣后，黄埔分关称黄埔分卡（民国期间曾称支所）。民国初期，粤海关分支机构有黄埔分卡、粤海常关总关及所辖的陈村口、河口分卡。民国20年（1931年），粤海五十里内外常关全部改为海关机构。民国29年（1940年），伪“粤海关”管辖范围扩大到九龙、拱北、江门、三水等关区。民国33年（1944年）10月，伪“粤海关”在广州市区内关卡林立，开设征收转口税支所15处，时设时撤，并不固定，视业务量的多寡而取舍。抗日战争结束，九龙、拱北、江门等关恢复独立关后，各支所归辖原属海关管理。1949年粤海关分支机构有：梧州分关，三水支关，马口、二沙头、南石头、黄埔、黄沙车站、大沙头车站、白云机场、天河机场、广州邮局支所。

三、广州海关

1949年10月，广州解放。同年10月25日，广州市军事管制委员会正式接管粤海关。是时，直属机构设有总务、稽查、缉私、验估、验货、税款、文书、会计、港务9个课。分支机构有梧州分关和黄埔、大沙头、黄沙、驻邮局等支所及长堤民船管理处，除黄埔、驻邮局支所外，均于1950年前后撤销。1950年1月31日，粤海关改称中华人民共和国广州海关，直属中央人民政府海关总署，同时受华南财政经济委员会指导。

1953年后，广州海关领导体制几经变更。1953年1月19日，广州海关与广州对外贸易管理局合并，对外仍称广州海关，与海关总署隶属关系不变。1960年11月25日，广州海关建制下放到省，受广东省政府和中央外贸部双重领导，以地方领导为主，成为广东省外贸局的组成部分。1962年10月17日，经省人民委员会报国务院批准，广州海关改为统一管理省内7个海关的中心关。

“文化大革命”期间，广州海关隶属关系几经变化。1967年1月22日，广州海关被群众组织夺权，同年3月26日，广东省军事管制委员会对广州海关实行军事管制。次年10月30日，成立广州海关革命委员会后，归属广东省财贸战线革命委员会管理，同时受广东省革命委员会生产组领导。1972年，广州海关受广东省革命委员会和中央外贸部双重领导，由广东省外贸局设立海关处负责管理全省海关工作，广州海关中心关职能随之停止。

1980年2月，全国海关建制收归中央统一管理，广州海关为直属海关总署的正厅（局）级机构，并受海关总署广东分署的监督指导。

新中国成立后，广州海关办公楼为广州市沿江西路29号，即大钟楼。1990年1月，技术、行政部门迁至广州市沙面五街2号，为广州海关业务技术综合楼，大钟楼为对外业务大楼。2006年9月12日，广州海关迁址至广州市珠江新城花城大道83号，为广州海关新业务技术综合楼，同时原沙面办公楼和大钟楼停止对外办公。

1980年前，广州海关只有黄埔、大铲两个分关。1980年7月29日黄埔分关改为直属海

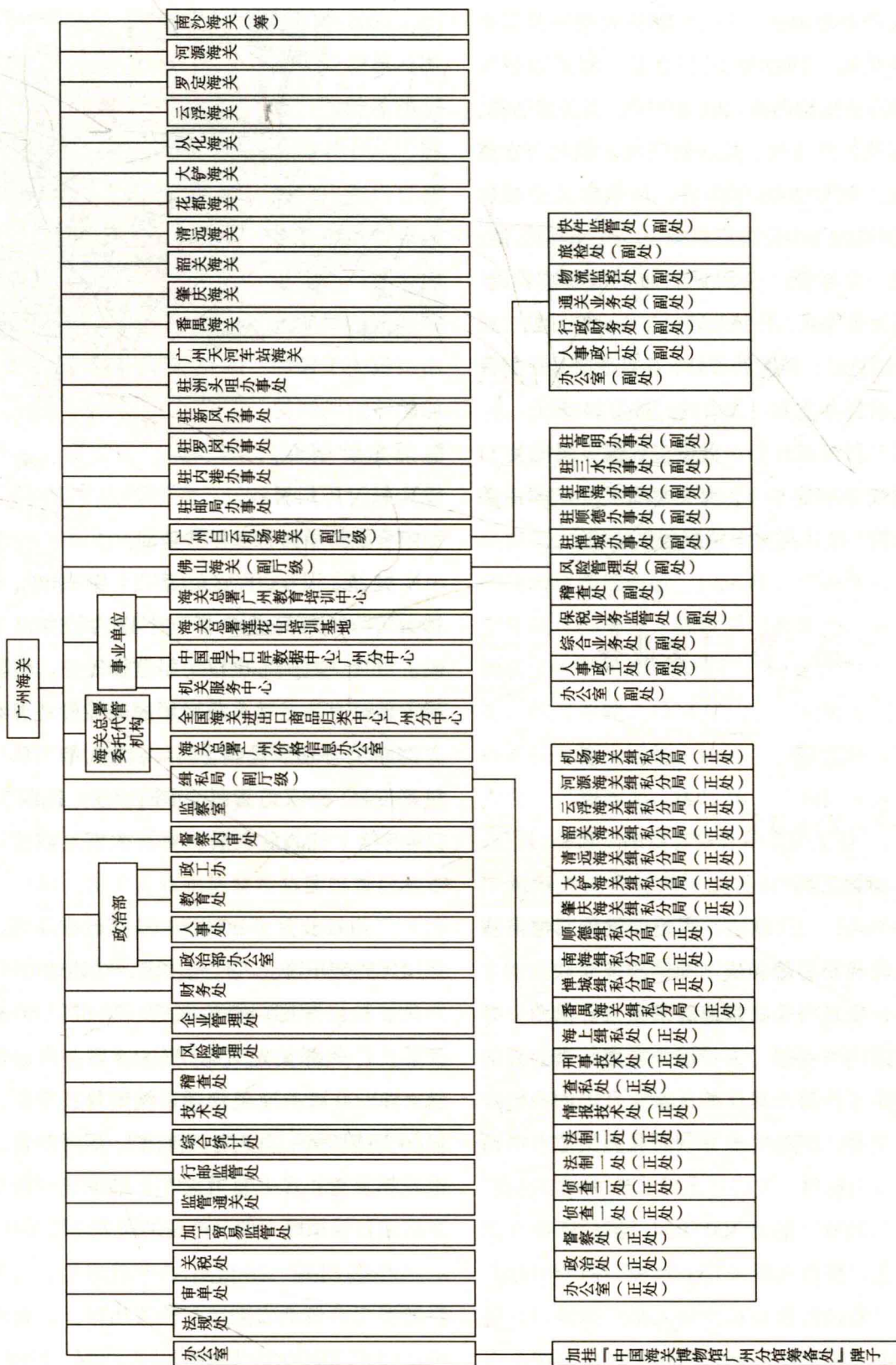


图 4-2-10-5 2008 年广州海关组织机构设置图



关总署的处级海关，11月29日大铲分关升格为处级机构。1985年2月18日，海关总署统一全国海关机构名称，取消分关、支关等名称，统称海关，分为局、处、科三级。经过历次整合变迁，截至2008年年底，广州海关设副厅（局）级机构3个，内设机构19个，即办公室、法规处、审单处、关税处、加工贸易监管处、监管通关管理处、行邮监管处、综合统计处、技术处、稽查处、风险管理处、企业管理处、财务处、政治部办公室、人事处、教育处、政工办、监察室、督察审计处。另设正处级隶属海关11个、派驻办事处5个，海关总署委托广州海关代管机构2个，另有下属事业单位4个。

第三节 主要业务

一、监管

（一）货运监管

1. 运输工具

18世纪~19世纪，客轮、货轮、穗港澳定期班轮和小型船舶成为穗港澳江海联运的主要工具，也是海关货运监管的重点。前清，粤海关对国内外商船、人员以及自行李物品的监管制定了严厉而具体的规定：凡国内商船经营对外贸易，须先向地方官府和海关监督申请登记，发给船照，方许进出口。从“一口通商”到“五口通商”的近100年间，清廷不准外国商船北上“移市入浙”，只允许来往广州口岸。粤海关监管的外国商船货物云集广州港口，进出口贸易总额翻倍剧增，居全国首位。咸丰十

年（1860年）赫德在粤海新关制定的船舶监管章程，允许外商货船自由进出广州内港停泊。经多次修改，制定了较规范的船舶进出口报关手续和船舶停泊期间的驻船监管制度，成为总税务司署制定全国船舶监管章程的基础。

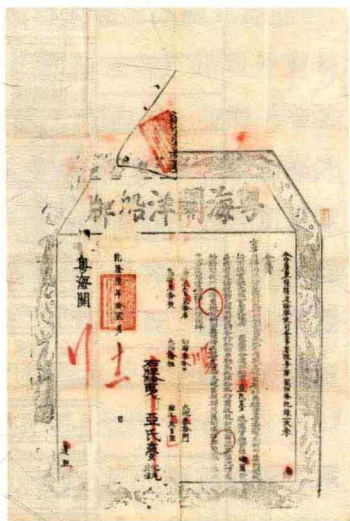


图 4-2-10-6 颁给
“哥德堡”号的船照

光绪二十八年（1902年）至光绪三十年（1904年），粤海关接管五十里内的粤海关常关，负责该范围进出口民船监管任务。民国20年（1931年），常关裁撤后民船监管业务纳入粤海新关管理。民国27年（1938年）珠江被日军控制，海关监管制度形同虚设。民国34年（1945年）抗战胜利后，粤海关恢复战前运输工具监管制度。

广州解放直至20世纪60年代中后期，外籍国际轮船不准驶入广州内港，在锚地由海关、边防、检疫等部门登轮联检。20世纪80年代开始，广州海关先后运用H883报关自动化系统、H2000海关通关管理系统等科技手段，对船舶实施监管，并对小型船舶、国际航班、穗港澳定期班轮、广九直通火车、港穗接驳货车等运输工具采用既方便又严密的通关监管模式。

小型船舶 20世纪50年代以后，为保证供港澳出口鲜活农副产品快速出口，广州海关多次制定或修改小型船舶监管规程。1988年，