

城乡建设 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、文书范本、请示答复

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡建设行政执法全书：含处罚标准、诉讼流程、文书范本、请示答复 / 中国法制出版社编. —北京：中国法制出版社，2013. 8

(行政执法依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4665 - 5

I. ①城… II. ①中… III. ①城乡建设 - 行政管理 - 行政执法 - 中国 IV. ①D922. 181



策划编辑：袁笄冰 责任编辑：朱丹颖 封面设计：杨泽江

城乡建设行政执法全书

CHENGXIANGJANSHE XINGZHENG ZHIFA QUANSHU

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 30.25 字数/ 1339 千

版次/2013 年 8 月第 1 版

2013 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4665 - 5

定价：78.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66067369

市场营销部电话：66033296

邮购部电话：66033288

出版说明

行政执法工作涉及行政处罚、行政许可、行政强制等多个方面。实践中,行政执法不注意法律法规之间的有机联系和逻辑关系、行政处罚随意性大、行政法律文书制作不规范、行政处罚普通程序与简易程序混用、行政罚没权和罚没收据滥用、不告知或不正确告知行政管理相对人的相关权利等情况时有发生。针对当前行政执法中普遍存在的问题,为进一步推进依法行政,为帮助有关部门及地方政府切实掌握并贯彻法律的有关规定,为使司法机关、律师、公民准确把握依法行政的法律依据、法定程序、执法办案的规定并维护公民合法权益,我们组织编辑本套丛书,精心打造以下独特价值:

1. 文本权威——书中收录的法律文件均为经过清理修改的现行有效的法律标准文本,废止或者失效的条款均在文本中注明,修改的条款均按照修改决定进行了相应的修改,方便读者即时掌握法律文件清理的内容。

2. 内容全面——本丛书各分册以各部委业务分工为主线,涵盖业务相关的法律、行政法规、重要的国务院文件、部委规章、规范性文件和司法解释,以及针对法律法规规章的适用解释及函复。

3. 实用便捷——本丛书各分册**独家全面提炼相关行政处罚、行政许可、行政复议、行政诉讼等执法依据或流程图,同时收录文书范本**,方便读者快速查找与使用。

4. 典典型案例——全面收录权威案例,案件皆来源于最高人民法院公报及其他权威出版物,通过案例展示解决法律问题的实例。

本丛书致力于为国务院及国务院所属各部门、各直属机构,各级地方人民政府依法行政服务;为法制工作者、司法工作者、法学研究者及广大人民群众服务;为依法治国、建设社会主义法治国家服务。衷心希望广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社
2013年8月

目 录

第一部分 行政执法规范集成

第一篇 综 合

● 法 律

中华人民共和国行政许可法	(3)
(2003年8月27日)	
中华人民共和国行政处罚法	(11)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政复议法	(17)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(22)
(1989年4月4日)	
中华人民共和国国家赔偿法	(27)
(2012年10月26日修正)	
中华人民共和国突发事件应对法	(33)
(2007年8月30日)	
中华人民共和国政府采购法	(40)
(2002年6月29日)	
中华人民共和国环境保护法	(47)
(1989年12月26日)	
中华人民共和国物权法	(50)
(2007年3月16日)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国行政复议法实施条例	(67)
(2007年5月29日)	
中华人民共和国政府信息公开条例	(72)
(2007年4月5日)	
信访条例	(76)
(2005年1月10日)	
财政违法行为处罚处分条例	(81)
(2011年1月8日)	
国务院办公厅关于印发住房和城乡建设部主要职责内设机构和人员编制规定 的通知	(85)
(2008年7月10日)	

● 部门规章及文件

建设部关于纳入国务院决定的十五项行政许可的条件的规定	(88)
(2011年9月7日)	
建设部机关实施行政许可工作规程	(94)
(2004年6月30日)	
建设行政许可听证工作规定	(96)
(2004年6月30日)	
建设部机关对被许可人监督检查的规定	(98)
(2004年6月30日)	
建设部机关行政许可责任追究办法	(99)
(2004年6月30日)	
建设部行政复议工作规程	(101)
(2003年10月9日)	

第二篇 住 房

● 法律

中华人民共和国城市房地产管理法	(103)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国土地管理法	(111)
(2004年8月28日)	
中华人民共和国农村土地承包法	(120)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国合同法(节录)	(125)
(1999年3月15日)	
中华人民共和国担保法	(139)
(1995年6月30日)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国土地管理法实施条例	(146)
(2011年1月8日)	
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(152)
(1990年5月19日)	
城市房地产开发经营管理条例	(158)
(2011年1月8日)	
住房公积金管理条例	(161)
(2002年3月24日)	
国有土地上房屋征收与补偿条例	(165)
(2011年1月21日)	
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	(168)
(2011年1月8日)	
中华人民共和国契税暂行条例	(169)
(1997年7月7日)	
中华人民共和国土地增值税暂行条例	(170)
(2011年1月8日)	

中华人民共和国营业税暂行条例	(171)
(2008年11月10日)	
中华人民共和国房产税暂行条例	(173)
(2011年1月8日)	
中华人民共和国印花税暂行条例	(174)
(2011年1月8日)	
物业管理条例	(176)
(2007年8月26日)	
国务院办公厅关于继续做好房地产市场调控工作的通知	(182)
(2013年2月26日)	
国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知	(184)
(2010年4月17日)	
国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知	(186)
(2011年1月26日)	
国务院办公厅关于促进房地产市场平稳健康发展的通知	(188)
(2010年1月7日)	
国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见	(190)
(2007年8月7日)	
国务院办公厅转发建设部等部门关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知	… (193)
(2006年5月24日)	
国务院办公厅转发建设部等部门关于做好稳定住房价格工作意见的通知	(195)
(2005年5月9日)	

● 部门规章及文件

(一) 综合

房地产开发企业资质管理规定	(198)
(2000年3月29日)	
房产测绘管理办法	(201)
(2000年12月28日)	
房地产估价机构管理办法	(203)
(2005年10月12日)	
注册房地产估价师管理办法	(209)
(2006年12月25日)	
城市危险房屋管理规定	(213)
(2004年7月20日)	
城市居民住宅安全防范设施建设管理规定	(215)
(1996年1月5日)	
城市房屋白蚁防治管理规定	(216)
(2004年7月20日)	
住宅室内装饰装修管理办法	(217)
(2011年1月26日)	
住房和城乡建设部、国土资源部、监察部关于进一步贯彻落实国发[2010]10号文件的通知	(221)
(2010年9月30日)	

建设部关于落实新建住房结构比例要求的若干意见	(222)
(2006年7月6日)	
建设部、商务部、国家发展和改革委员会、中国人民银行、国家工商行政管理总局、 国家外汇管理局关于规范房地产市场外资准入和管理的意见	(224)
(2006年7月11日)	
房地产估价规范(GB/T50291—1999)	(225)
(1999年6月1日)	
住房和城乡建设部关于进一步加强住宅装饰装修管理的通知	(239)
(2008年7月29日)	
城镇住宅合作社管理暂行办法	(240)
(1992年2月14日)	
(二) 房屋交易	
城市房地产转让管理规定	(242)
(2001年8月15日)	
城市商品房预售管理办法	(244)
(2004年7月20日)	
商品房销售管理办法	(246)
(2001年4月4日)	
已购公有住房和经济适用住房上市出售管理暂行办法	(250)
(1999年4月19日)	
房屋登记办法	(252)
(2008年2月15日)	
房屋登记簿管理试行办法	(261)
(2008年5月6日)	
城市房地产权属档案管理办法	(262)
(2001年8月29日)	
房地产经纪管理办法	(265)
(2011年1月20日)	
城市房地产抵押管理办法	(268)
(2001年8月15日)	
商品房屋租赁管理办法	(272)
(2010年12月1日)	
住房和城乡建设部关于进一步加强房地产市场监管完善商品住房预售制度有关 问题的通知	(274)
(2010年4月13日)	
商品房销售明码标价规定	(277)
(2011年3月16日)	
房屋权属登记信息查询暂行办法	(278)
(2006年10月8日)	
建设部关于房屋建筑面积计算与房屋权属登记有关问题的通知	(279)
(2002年3月27日)	
个人住房贷款管理办法	(280)
(1998年5月9日)	
住房置业担保管理试行办法	(283)
(2000年5月22日)	

住房和城乡建设部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于规范商业性个人住房贷款中第二套住房认定标准的通知	(285)
(2010年5月26日)	
建设部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于规范与银行信贷业务相关的房地产抵押估价管理有关问题的通知	(286)
(2006年1月13日)	
建设部关于个人住房抵押贷款证券化涉及的抵押权变更登记有关问题的试行通知	(289)
(2005年5月16日)	
商品住宅性能认定管理办法(试行)	(290)
(1999年4月29日)	
(三) 物业管理	
物业服务企业资质管理办法	(293)
(2007年11月26日)	
住宅专项维修资金管理办法	(295)
(2007年12月4日)	
中央国家机关住宅专项维修资金管理办法	(300)
(2008年11月22日)	
前期物业管理招标投标管理暂行办法	(305)
(2003年6月26日)	
物业承接查验办法	(309)
(2010年10月14日)	
物业服务收费管理办法	(312)
(2003年11月13日)	
业主大会和业主委员会指导规则	(313)
(2009年12月1日)	
(四) 住房保障	
廉租住房保障办法	(319)
(2007年11月8日)	
经济适用住房管理办法	(323)
(2007年11月19日)	
住房和城乡建设部关于加强经济适用住房管理有关问题的通知	(326)
(2010年4月22日)	
廉租住房保障资金管理办法	(328)
(2007年10月30日)	
住房和城乡建设部、民政部、财政部关于加强廉租住房管理有关问题的通知	(330)
(2010年4月23日)	
住房和城乡建设部关于加强廉租住房质量管理的通知	(332)
(2008年3月21日)	
城镇最低收入家庭廉租住房申请、审核及退出管理办法	(333)
(2005年7月7日)	
住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、中国人民银行、国家税务总局、中国银行业监督管理委员会关于加快发展公共租赁住房的指导意见	(335)
(2010年6月8日)	

建设部、财政部、中国人民银行关于住房公积金管理若干具体问题的指导意见	(337)
(2005年1月10日)	
建设部、财政部、中国人民银行关于住房公积金管理几个具体问题的通知	(338)
(2006年3月13日)	
住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于规范住房公积金个人住房贷款政策有关问题的通知	(339)
(2010年11月2日)	
(五)房产税费	
中华人民共和国契税暂行条例细则	(340)
(1997年10月28日)	
中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则	(341)
(1995年1月27日)	
中华人民共和国印花税暂行条例施行细则	(344)
(1988年9月29日)	
财政部、国家税务总局关于房产税、城镇土地使用税有关政策的通知	(346)
(2006年12月25日)	
国家税务总局关于加强房地产交易个人无偿赠与不动产税收管理有关问题通知	(347)
(2006年9月14日)	
国家税务总局关于个人住房转让所得征收个人所得税有关问题的通知	(348)
(2006年7月18日)	
国家税务总局、财政部、建设部关于加强房地产税收管理的通知	(350)
(2005年5月27日)	
国家税务总局关于房地产税收政策执行中几个具体问题的通知	(352)
(2005年10月20日)	
财政部、国家税务总局关于房产税城镇土地使用税有关问题的通知	(352)
(2008年12月18日)	
财政部、国家税务总局关于调整个人住房转让营业税政策的通知	(353)
(2011年1月27日)	

第三篇 建 筑

● 法律

中华人民共和国建筑法	(354)
(2011年4月22日)	
中华人民共和国招标投标法	(360)
(1999年8月30日)	
中华人民共和国反不正当竞争法	(366)
(1993年9月2日)	
中华人民共和国合同法(节录)	(369)
(1999年3月15日)	
中华人民共和国产品质量法	(370)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国节约能源法	(377)
(2007年10月28日)	

中华人民共和国防震减灾法	(383)
(2008年12月27日)	
中华人民共和国安全生产法	(392)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国文物保护法	(401)
(2013年6月29日)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国招标投标法实施条例	(410)
(2011年12月20日)	
建设工程安全管理条例	(419)
(2003年11月24日)	
建设工程勘察设计管理条例	(426)
(2000年9月25日)	
国家重点建设项目管理办法	(429)
(2011年1月8日)	
建设项目环境保护管理条例	(431)
(1998年11月29日)	
中华人民共和国注册建筑师条例	(434)
(1995年9月23日)	
民用建筑节能条例	(437)
(2008年8月1日)	
安全生产许可证条例	(441)
(2013年7月18日)	
生产安全事故报告和调查处理条例	(443)
(2007年4月9日)	
建设工程质量管理条例	(447)
(2000年1月30日)	

● 部门规章及文件

(一) 综合

工程建设国家标准管理办法	(454)
(1992年12月30日)	
工程建设行业标准管理办法	(459)
(1992年12月30日)	
建设工程抗震设防要求管理规定	(461)
(2002年1月28日)	
房屋建筑工程抗震设防管理规定	(462)
(2006年1月27日)	
超限高层建筑工程抗震设防管理规定	(464)
(2002年7月25日)	
建设领域推广应用新技术管理规定	(466)
(2001年11月29日)	
外商投资建筑业企业管理规定	(467)
(2002年9月27日)	

《外商投资建筑业企业管理规定》的补充规定	(470)
(2003年12月19日)	
外商投资建设工程设计企业管理规定	(470)
(2002年9月27日)	
《外商投资建设工程设计企业管理规定》的补充规定	(473)
(2003年12月19日)	
外商投资建设工程服务企业管理规定	(473)
(2007年1月22日)	
工程造价咨询企业管理办法	(475)
(2006年3月22日)	
建筑起重机械安全监督管理规定	(479)
(2008年1月28日)	
建筑施工企业安全生产许可证管理规定	(483)
(2004年7月5日)	
高等学校建筑类专业教育评估暂行规定	(486)
(1994年4月5日)	
建设行政处罚程序暂行规定	(487)
(1999年2月3日)	
建设领域安全生产行政责任规定	(490)
(2002年9月9日)	
建筑施工企业安全生产许可证管理规定实施意见	(492)
(2004年8月27日)	
建筑施工企业安全生产许可证动态监管暂行办法	(496)
(2008年6月30日)	
工程建设工法管理办法	(498)
(2005年8月31日)	
建设领域违法违规行为举报管理办法	(499)
(2002年7月11日)	
(二)节能减排	
民用建筑节能管理规定	(501)
(2005年11月10日)	
绿色建筑评价标识管理办法(试行)	(503)
(2007年8月21日)	
全国城镇污水处理信息报告、核查和评估办法	(504)
(2007年12月4日)	
(三)资质管理	
中华人民共和国注册建筑师条例实施细则	(506)
(2008年1月29日)	
建筑业企业资质管理规定	(512)
(2007年6月26日)	
建筑业企业资质管理规定实施意见	(517)
(2007年10月18日)	
工程监理企业资质管理规定	(524)
(2007年6月26日)	

工程监理企业资质管理规定实施意见	.....	(529)
(2007年7月31日)		
建设工程勘察设计资质管理规定	.....	(533)
(2007年6月26日)		
工程建设项目招标代理机构资格认定办法	.....	(538)
(2007年1月11日)		
注册建造师管理规定	.....	(542)
(2006年12月28日)		
注册造价工程师管理办法	.....	(546)
(2006年12月25日)		
注册监理工程师管理规定	.....	(550)
(2006年1月26日)		
勘察设计注册工程师管理规定	.....	(554)
(2005年2月4日)		
(四)发包承包		
建设工程项目招标范围和规模标准规定	.....	(558)
(2000年5月1日)		
电子招标投标办法	.....	(559)
(2013年2月4日)		
建筑工程设计招标投标管理办法	.....	(564)
(2000年10月18日)		
建设工程项目勘察设计招标投标办法	.....	(567)
(2013年3月11日)		
建设工程项目施工招标投标办法	.....	(572)
(2013年3月11日)		
建筑工程施工发包与承包计价管理办法	.....	(582)
(2001年11月5日)		
房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法	.....	(583)
(2001年6月1日)		
房屋建筑和市政基础设施工程施工分包管理办法	.....	(589)
(2004年2月3日)		
建设工程项目货物招标投标办法	.....	(590)
(2013年3月11日)		
建设工程项目招标投标活动投诉处理办法	.....	(597)
(2013年3月11日)		
国家重大建设工程项目招标投标监督暂行办法	.....	(599)
(2013年3月11日)		
建设工程价款结算暂行办法	.....	(601)
(2004年10月20日)		
(五)质量管理		
实施工程建设强制性标准监督规定	.....	(606)
(2000年8月25日)		
建设工程勘察质量管理办法	.....	(607)
(2007年11月22日)		

建筑工程施工许可管理办法	(2001年7月4日)	(609)
房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法	(2013年4月27日)	(611)
房屋建筑和市政基础设施工程质量监督管理规定	(2010年8月1日)	(614)
房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案管理办法	(2009年10月19日)	(616)
建设工程质量检测管理办法	(2005年9月28日)	(617)
房屋建筑工程质量保修办法	(2000年6月30日)	(621)
建设工程监理范围和规模标准规定	(2001年1月17日)	(622)
建设工程质量保证金管理暂行办法	(2005年1月12日)	(623)
房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收暂行规定	(2000年6月30日)	(624)
工程建设监理规定	(1995年12月15日)	(626)
商品住宅实行住宅质量保证书和住宅使用说明书制度的规定	(1998年5月20日)	(628)
建设工程质量责任主体和有关机构不良记录管理办法(试行)	(2003年6月4日)	(629)
住房和城乡建设部关于进一步强化住宅工程质量管理和责任的通知	(2010年5月4日)	(631)
住房和城乡建设部关于做好住宅工程质量分户验收工作的通知	(2009年12月22日)	(637)

● 司法解释及文件

最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释	(2004年10月25日)	(639)
最高人民法院关于建设工程价款优先受偿权问题的批复	(2002年6月20日)	(641)
最高人民法院关于如何认定工程造价从业人员是否同时在两个单位执业问题的答复	(2006年6月26日)	(641)

第四篇 城乡建设

● 法律

中华人民共和国城乡规划法	(2007年10月28日)	(642)
中华人民共和国环境影响评价法	(2002年10月28日)	(649)

中华人民共和国水污染防治法	(653)
(2008年2月28日)	
中华人民共和国防洪法	(662)
(2009年8月27日)	
● 行政法规及文件	
规划环境影响评价条例	(669)
(2009年8月17日)	
村庄和集镇规划建设管理条例	(672)
(1993年6月29日)	
风景名胜区条例	(676)
(2006年9月19日)	
城市道路管理条例	(681)
(2011年1月8日)	
城镇燃气管理条例	(684)
(2010年11月19日)	
城市供水条例	(690)
(1994年7月19日)	
城市市容和环境卫生管理条例	(692)
(2011年1月8日)	
城市绿化条例	(695)
(2011年1月8日)	
国务院办公厅转发建设部关于加强城市总体规划工作意见的通知	(698)
(2006年2月23日)	
中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见	(700)
(2000年6月13日)	
● 部门规章及文件	
(一) 城乡规划	
城市规划编制办法	(703)
(2005年12月31日)	
省域城镇体系规划编制审批办法	(708)
(2010年4月25日)	
城市、镇控制性详细规划编制审批办法	(711)
(2010年12月1日)	
城市绿线管理办法	(712)
(2011年1月26日)	
城市紫线管理办法	(714)
(2011年1月26日)	
城市黄线管理办法	(715)
(2011年1月26日)	
城市蓝线管理办法	(717)
(2011年1月26日)	
城乡规划编制单位资质管理规定	(718)
(2012年7月2日)	

外商投资城市规划服务企业管理规定	(2011年1月26日)	(722)
《外商投资城市规划服务企业管理规定》的补充规定	(2003年12月19日)	(724)
城市国有土地使用权出让转让规划管理办法	(2011年1月26日)	(725)
城市抗震防灾规划管理规定	(2011年1月26日)	(726)
建制镇规划建设管理办法	(2011年1月26日)	(728)
城乡规划违法违纪行为处分办法	(2012年12月3日)	(731)
建设部关于贯彻实施《城乡规划法》的指导意见	(2008年1月30日)	(734)
城市总体规划实施评估办法(试行)	(2009年4月16日)	(737)
注册城市规划师注册登记办法	(2003年3月10日)	(738)
建设项目选址规划管理办法	(1991年8月23日)	(740)
县域村镇体系规划编制暂行办法	(2006年7月25日)	(741)
村镇规划编制办法(试行)	(2000年2月14日)	(744)
(二) 城市建设		
城市建设档案管理规定	(2011年1月26日)	(747)
城市地下空间开发利用管理规定	(2011年1月26日)	(748)
城市地下管线工程档案管理办法	(2011年1月26日)	(750)
城建监察规定	(2011年1月26日)	(752)
市政公用事业特许经营管理办法	(2004年3月19日)	(753)
市政公用设施抗灾设防管理规定	(2008年10月7日)	(756)
城市公厕管理办法	(2011年1月26日)	(759)
游乐园管理规定	(2001年2月23日)	(761)
城市动物园管理规定	(2011年1月26日)	(763)
城市桥梁检测和养护维修管理办法	(2003年10月10日)	(765)

城市供水水质管理规定	(2007年3月1日)	(768)
城市排水许可管理办法	(2006年12月25日)	(771)
燃气燃烧器具安装维修管理规定	(2000年1月21日)	(774)
城市照明管理规定	(2010年5月27日)	(776)
城市轨道交通运营管理办法	(2005年6月28日)	(778)
城市公共汽电车客运管理办法	(2005年3月23日)	(782)
城市出租汽车管理办法	(1997年12月23日)	(785)
城市生活垃圾管理办法	(2007年4月28日)	(788)
城市建筑垃圾管理规定	(2005年3月23日)	(793)
城市供热价格管理暂行办法	(2007年6月3日)	(795)
(三)村镇建设		
建设部关于村庄整治工作的指导意见	(2005年9月30日)	(797)
建设部关于加强村镇建设工程质量安全管理的若干意见	(2004年12月6日)	(799)
建设部关于加强农民住房建设技术服务和管理的通知	(2006年12月14日)	(801)

第二部分 行政执法标准大全

一、行政处罚标准及流程图

1. 行政处罚程序	(805)
2. 行政处罚的设定	(805)
3. 行政处罚的适用	(806)
4. 行政处罚的执行	(806)
5. 行政处罚听证流程图	(807)
6. 城乡建设行政处罚标准大全	(809)
(1)城乡规划	(809)
(2)城乡建设	(813)
(3)工程建筑	(847)
(4)房地产	(884)

二、文书范本

建设行政许可文书示范文本	(918)
(一)建设行政许可申请材料接收凭证	(918)