



北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总 编 许传玺 赵 弘 / 副总编

北京社会发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2012-2013)

主 编 / 戴建中

副主编 / 冯晓英

执行主编 / 李伟东



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 许传玺 赵 弘 / 副总编

北京社会发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF BEIJING
(2012-2013)

主 编 / 戴建中
副 主 编 / 冯晓英
执行主编 / 李伟东



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京社会发展报告. 2012 ~ 2013/戴建中主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 11

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5300 - 2

I. ①北… II. ①戴… III. ①社会发展 - 研究报告 - 北京市 - 2012 ~ 2013 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 271047 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2012 ~ 2013)

主 编 / 戴建中

副 主 编 / 冯晓英

执行主编 / 李伟东

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 周映希

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 秦静花

责任校对 / 杜绪林

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 11 月第 1 版

印 次 / 2013 年 11 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5300 - 2

定 价 / 59.00 元

印 张 / 21

字 数 / 340 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副 总 编 许传玺 赵 弘

委 员 谭维克 许传玺 赵 弘 周 航 殷爱平

《北京社会发展报告 (2012 ~ 2013)》

编 委 会

主 编 戴建中

副 主 编 冯晓英

执行主编 李伟东

编 委 包路芳 马 丹 李 洋 曹婷婷 朱庆华
汪琳岚 苏步东

主要编撰者简介

戴建中 男，北京市社会科学院研究员。中国社会学会常务理事、北京市社会学学会副会长。主要研究方向为社会分层与流动、社会调查研究方法。主编 2006 至 2013 年各年《北京社会发展报告》，是中国私营企业和私营企业主 1992 至 2012 年 11 次全国抽样调查报告主要撰写者之一，著有《社会调查研究方法》《全民所有制企业的改革和社会分层问题》《中国个体私营经济调查》《中国现代化过程中的社会流动》《现阶段中国私营企业主阶层研究》《私人企业雇工及劳资关系调查报告》《北京市新经济组织和新社会组织人才队伍建设研究》等专著论文和调研报告。主持了国家和北京市有关劳资关系、新社会组织建设、首都社会和谐与稳定等一系列课题。

冯晓英 女，北京市社会科学院社会学研究所研究员、博士后指导老师。中国社会学会理事、北京市社会学学会常务理事、北京市人口学会理事，北京市流动人口与出租房屋管理委员会专家顾问、首都城市环境建设专家团专家、北京市丰台区政府顾问、北京社会管理研究中心常务副主任。主持和参与多项国家和北京市重点社会科学研究项目。主要研究领域是人口迁移、城乡统筹、社会管理。专著有《当代北京流动人口管理制度变迁研究》，合著有《由城乡分治走向统筹共治——中国城乡结合部管理制度创新研究：以北京为例》，主编《北京改革开放 30 年研究（社会卷）》《北京社会服务管理创新》等。

李伟东 男，博士。北京市社会科学院副研究员、社会学研究所副所长。北京市社会学学会理事。主要研究领域：社会政策、移民与城市化、社会记忆。主要著作有《清华附中高 631 班（1963～1968）》；主持课题有农民工的社会融入、北京市社会建设研究、城市化过程中的民生问题等。

佟 新 女，博士。北京大学社会学系教授、博士生导师。主要研究领域是劳动社会学、性别社会学和经济社会学。专著有《人口社会学》《社会性别研究导论》等。主持国家社会科学基金项目“劳动力市场中的性别问题研究”、教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“女性高层次人才成长规律及发展对策研究”、教育部课题“中国社会转型时期的劳动关系研究”等。

张庆武 男，硕士。共青团北京市委员会研究室主任、《北京青年工作》主编。主要研究方向为共青团及青少年工作，主持北京市新生代农民工社会融入、北京市青年流动人口调研、北京市农民工二代发展状况等课题，是《中国特色社会主义事业与青少年发展报告》一书副主编。

摘 要

本报告是以北京市社会科学院研究人员为主，并邀请了北京市党政机关和大学的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写出来的。

本报告中的研究文章分列为“总报告”“社会结构篇”“社会发展篇”“社会创新篇”“比较借鉴篇”和年度社会“大事记”六个部分。

逐步改善社会结构是构建和谐社会的基础。北京与全国状况相同的是，传统社会结构逐渐消解，新的阶层群体不断出现，不同阶层资源获取能力存在差异，阶层分化显现。北京与全国状况不同的是，新的阶层群体规模更大、结构更复杂、组织化程度更高，社会阶层结构有明显的“橄榄形”特征，新中间阶层逐步壮大，开始显露出自身的阶层意识。社会贫富分化和利益诉求不畅是造成结构紧张的重要原因。

北京市新生代农民工关心北京发展，对融入首都的期望较高，但职业稳定性差，生活居住存在很多困难。尤其建筑业农民工的职业安全与职业保护需要更为切实的改进。在积极稳妥地探索户籍制度改革，为新生代农民工提供上升通道的同时，建立党委领导、社会参与、共青团推动的新生代农民工城市融入工作格局很有必要。

近几年来劳务派遣用工方式爆发式增长，劳务派遣工无节制、不规范使用，影响了劳动关系的和谐稳定，背离了《劳动合同法》的用工规定。依法规范劳务派遣用工、维护派遣职工的切身利益，是当前维护职工队伍团结与社会和谐稳定的一项重要工作，北京应该适时出台有关劳务派遣用工的管理办法，充分发挥协调劳动关系三方机制作用，着力解决当前劳务派遣用工中的突出问题。

在北京这样的特大城市中，家政工的需求增加很快，家政工的劳动过程和他们的生活几乎完全交叠，他们的私人时间、私人空间、私人情感不可避免地



商品化，这是需要协调的一种特殊劳动关系。

本卷发表了有关北京市青少年群体分布状况的调研报告。

本卷还发表了北京市少数民族人口状况与民族工作服务管理机制创新的调研报告，城市化进程加快和多元化的利益诉求，城市管理与民族宗教问题的交织，都增加了城市民族工作的复杂性和不确定性，对城市民族工作提出了新的要求。

北京的城乡一体化建设推进迅猛。在重点村改造中需要从关注硬件建设向关注人的全面发展转化，特别关注重点群体的转移就业；同时为了持续发展和经济社会协调发展，要寻求社会管理的制度创新。

北京坚持人口与经济、社会、资源、环境协调发展。本卷继续发表科学调控人口规模的研究报告和管理制度框架的设计探索。

北京居民和流动人口的家庭满意感与生育意愿，对于建设和谐社会与改善人口结构都是重要的。

北京市的社会建设在国内处于领先地位，但是北京的社会建设与经济建设相比还有滞后现象，相比世界发达国家或世界城市发展水平还有较大差距。因此本卷收有对于社会建设指标体系的研究文章，为建立实施体现科学发展观要求的综合考核评价办法，把领导社会建设的绩效列为考核内容做了有益探索。

社会矛盾多元调解体系对于构建和谐社会、维护社会稳定起到积极作用。本卷中的文章对北京市城区在市场体制下多元社会矛盾的频发性、普遍性，其都市型特征，以及调解体系构成、功能、效果、存在的问题及改进建议，做了详尽分析叙述，具有启发性。

北京市的反腐倡廉工作加大了查办案件工作力度，严惩了一批腐败分子，积极配合了中央反腐倡廉的重大部署。

在“比较借鉴篇”中发表介绍了纽约、伦敦等大城市发展中的经验教训。

本报告最后是北京市社会“大事记”，为2012年北京社会的发展在历史上留下记录。

Abstract

This Blue Book is mainly written by the researchers of Beijing Academy of Social Sciences, alongside scholars from the local government, social organizations and universities in Beijing.

The book includes six sections: General Report, Social Structure, Social Development, Social Innovation, Comparative Study, and Chronicle.

Gradual improvement in social structure is the foundation for building a harmonious society. Some conditions in Beijing are the same as other cities in China: the traditional social structure is collapsing, new social strata are emerging constantly, different groups of people have different capabilities of acquiring resources and class differentiation becomes obvious. However, Beijing is also different from other cities in the following respects: the scale of the new social strata is growing bigger, the structures are more complex and organized, and social structure is obviously oval shaped with the new middle class has expanded gradually and starts to show its class identity. The widening gap between wealthy and poor groups and the unfair distribution of benefits are the important causes of social strife.

New migrant workers in Beijing are concerned about social development and eager to fully integrate into Beijing. But their careers are unstable, and life conditions are unsatisfactory. Especially, occupational safety and protection of construction workers need to improve. As the household registration system reform is performed and the migrants promotion opportunities are provided, it is necessary to help the migrant workers integrate into Beijing with the efforts of Communist Party of China, society and Communist Youth League.

In past few years, the amount of labor dispatching has been increasing rapidly. Because the intemperate and illegal labor dispatch has disobeyed the Labor Contract Law, the harmonious and stable labor relations have been negatively affected. In order to maintain workers' unity and social harmony and stability, it is important to manage labor dispatching and improve workers' benefits. The Beijing government



should establish relevant regulations for managing labor dispatching and achieve full potential of tripartite mechanism of labor relations to solve these problems.

In a metropolis like Beijing, the demand for housekeeper grows quickly. because of the overlap of their personal lives and works. However, housekeepers' personal time, space and even emotion are inevitably commercialized. This is a special type of labor relations that needs to be coordinated.

Some reports explain teenage population distribution in Beijing.

Some reports also contain researches on: status of the ethnic minority population and the innovation of ethnic work service management mechanism; the speeding up urbanization and diverse interests demands; the combination of urban management and ethnic religions. Those issues have made the urban ethnic work more complex and uncertain, which puts forwards new requirements for it.

Beijing's urban and rural integration has been developing rapidly. In the process of improving the condition of key villages, more attention should be paid to human development than hardware construction, especially on the transferred forms of focus groups' employment. At the same time, in order to achieve sustainable development and coordination of economic and social development, social management system innovations need to be considered.

Beijing insists on coordinated development among population, economy, society, resources and environment. Some reports focus on the scientifically sound regulation of population size and design of the framework for management system.

The sense of family satisfaction and childbearing willingness of Beijing residents and floating population are essential factors that contribute to developing a harmonious society and improving the population structure.

Social development in Beijing is in a leading position in China, but it is backward compared to Beijing's economic development and other cities in developed countries. Some articles focus on the study of social construction indicator system. This aims at helping establish comprehensive evaluation which meets the requirements of the scientific outlook on development and explore the method which takes the ability on social construction as a performance indicator.

A pluralistic social conflict mediation system is essential for developing a harmonious society and maintaining social stability. Some articles analyze not only the frequency, universality and the urban characteristic of the pluralistic social conflicts



generated under the market system in Beijing's urban area, but also the structure, function, effects and problems of the mediation system, and they provide suggestions as well.

The scale of anti-corruption work in Beijing has been expanded with some degenerates have been punished. All of these actively cooperate with the anti-corruption actions taken by the central government.

In the section of Comparative Study, the experiences and lessons learned from the development of big cities such as New York and London are introduced.

The last section of the book is the Chronicle of Beijing's social events in 2012, which leaves a real record of Beijing's social development in Chinese history.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2012~2013 年上半年北京社会形势分析 戴建中 / 001
- 一 北京在改善民生和创新管理中继续加强社会建设 / 001
- 二 正确处理不同阶层、利益群体之间的矛盾 / 010
- 三 重视社会安全,防止经济金融风险演化为政治
社会问题 / 015

Ⅱ II 社会结构篇

- Ⅱ.2 北京社会阶层结构现状研究 李 洋 / 017
- Ⅱ.3 关于规范劳务派遣用工促进劳动关系和谐的
调研报告 北京市政协社会和法制委员会 / 027
- Ⅱ.4 北京市住家家政工的劳动过程研究 马 丹 / 035
- Ⅱ.5 北京市青少年群体分布状况调研报告 张庆武 张 磊 / 055
- Ⅱ.6 北京市少数民族人口状况与民族工作服务
管理机制创新 包路芳 / 071



Ⅲ 社会发展篇

- Ⅲ.7 北京社会建设评价指标体系研究 李晓壮 / 087
- Ⅲ.8 志愿者组织参与公民社会构建之路
——7·21 特大暴雨灾害应急志愿服务启示录
..... 易帅东 张楠 / 100
- Ⅲ.9 北京劳工流动人口 NGO 研究 赵炜 / 109
- Ⅲ.10 北京市新生代农民工社会融入状况调查报告
..... 共青团北京市委员会研究室 / 118
- Ⅲ.11 北京市建筑业农民工职业安全与职业保护调研报告 李大君 / 126
- Ⅲ.12 流动人口生育意愿及与户籍人口的比较研究
——基于北京市东城区和通州区的调查 马小红 张子谏 / 143
- Ⅲ.13 北京市婚姻满意状况调查分析 佟新 戴地 / 154
- Ⅲ.14 2012 年北京市党风廉政建设和反腐败工作情况 钟成 / 163
- Ⅲ.15 全面构建首都食品安全保障体系创造优质的
消费环境 左京生 / 177
- Ⅲ.16 关于构建西城区社会矛盾多元化解体系的
研究报告 石秀印 高鸽 / 187
- Ⅲ.17 关于北京市民办养老机构现状的调研报告
..... 农工民主党北京市委员会课题组 / 212

Ⅳ 社会创新篇

- Ⅳ.18 北京重点村城市化建设的实践与思考 冯晓英 / 220
- Ⅳ.19 北京市城中村改造中的农民就业问题研究
——以海淀区为例 曹婷婷 / 229



- Ⅱ.20 北京城市化项目的政策设计、资金平衡与挑战：
以绿隔建设和重点村改造为例 汪琳岚 / 236
- Ⅱ.21 关于完善北京市人口调控机制的调研报告
..... 农工民主党北京市委员会 / 247

Ⅲ V 比较借鉴篇

- Ⅲ.22 纽约市“城市更新”与低收入家庭住房政策演变 谢 芳 / 255
- Ⅲ.23 城市空间更新：英美的经验及对北京的启示 李伟东 / 267
- Ⅲ.24 北京养老服务现状分析与借鉴 邱莉莉 / 275
- Ⅲ.25 对战后日本居民运动与公民参与发展历程的分析 张 暄 / 288

Ⅲ VI 大事记

- Ⅲ.26 2012 年北京市社会大事记 苏步东 戴建中 / 297

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Analysis of Social Condition in Beijing from 2012 to 2013 *Dai Jianzhong* / 001
1. *Strengthening Beijing's Social Development by Improving People's Wellbeing and Making Innovations in Management* / 001
2. *Correctly Handling the Conflicts among Different Classes and Interest Groups* / 010
3. *Focusing on Social Security, and Preventing Economic and Financial Risks Developing into Political and Social Problems* / 015

Ⅱ II Social Structure

- Ⅱ.2 Research on Current Status of Social Stratum Structure in Beijing *Li Yang* / 017
- Ⅱ.3 Investigation Report on Standardizing Labor Dispatching for Promoting Harmonious Labor Relations *Social and Legal Committee of Beijing CPPCC* / 027
- Ⅱ.4 Research on Domestic Workers' Labor Process in Beijing *Ma Dan* / 035
- Ⅱ.5 Analysis Report on Adolescent Groups' Distribution in Beijing *Zhang Qingwu, Zhang Lei* / 055
- Ⅱ.6 Status of Ethnic Minorities in Beijing and Management Innovation in Services for Ethnic Minorities *Bao Lufang* / 071



Ⅲ Social Development

- Ⅲ.7 Research on Social Construction Evaluation Index System
in Beijing *Li Xiaozhuang* / 087
- Ⅲ.8 The Participation of Volunteer Organizations in Civil Society
Building Process
—*Lessons from the Emergency Response Volunteer Services for
Rainstorm Disaster of 21st July 2012* *Yi Shuaidong, Zhang Nan* / 100
- Ⅲ.9 Study on NGO of Floating Labor in Beijing *Zhao Wei* / 109
- Ⅲ.10 Investigation Report on Social Integration of New-generation
Migrant Workers in Beijing
Research Office of Beijing Municipal Committee, Communist Youth League / 118
- Ⅲ.11 Investigation Report on the Occupational Safety and Protection
for Migrant Construction Workers in Beijing *Li Dajun* / 126
- Ⅲ.12 Comparative Study of Parenting Intentions of Floating Population
VS. Registered Population
—*Based on the Investigation of Dongcheng District and Tongzhou
District in Beijing* *Ma Xiaohong, Zhang Zijian* / 143
- Ⅲ.13 Research and Analysis of Marital Satisfaction in Beijing
Tong Xin, Dai Di / 154
- Ⅲ.14 Summary for Beijing's Transparency and Anti-corruption Attempts
Within the Communist Party of China in 2012 *Zhong Cheng* / 163
- Ⅲ.15 Building Food Safety Guarantee System and Creating Sound
Consumption Environment in Beijing *Zuo Jingsheng* / 177
- Ⅲ.16 Investigation Report on Building a Pluralistic Mediation System
of Social Conflicts in Xicheng District *Shi Xinyin, Gao Ge* / 187
- Ⅲ.17 Investigation Report on the Current Status of Old Age Homes
in Beijing
Research Group of Beijing Committee, Chinese Peasants and Workers Democratic Party / 212



ⅢⅣ Social Innovation

- Ⅲ.18 Practice of and Thinking on Key Villages' Urbanization
in Beijing *Feng Xiaoying / 220*
- Ⅲ.19 Investigation Report on Rural Employment Problems
in Urban Village's Transformation Process in Beijing
—Based on the Investigation of Haidian District *Cao Tingting / 229*
- Ⅲ.20 Policy Design, Capital Balance and Challenges of Beijing's
Urbanization Projects
—Based on the Construction of the Green Belt and the Transformation
of Key Villages *Wang Linlan / 236*
- Ⅲ.21 Research Report on the Improvement of the Population Regulation
Mechanism in Beijing
Beijing Committee, Chinese Peasants and Workers Democratic Party / 247

ⅢⅤ Comparative Study

- Ⅲ.22 Evolution of Urban Renewal and Housing Policy for Low-income
Families in New York *Xie Fang / 255*
- Ⅲ.23 Urban Space Renewal: Experiences and Lessons from America
and Britain for Beijing *Li Weidong / 267*
- Ⅲ.24 Analysis of and Lessons from Current Status of Senior Care
Services in Beijing *Qiu Lili / 275*
- Ⅲ.25 Analysis of the Development Process of Residents and Citizens'
Participation in Social Activities in Postwar Japan *Zhang Xuan / 288*

ⅢⅥ Chronicle

- Ⅲ.26 Chronicle of Beijing's Social Events in 2012 *Su Budong, Dai Jianzhong / 297*