



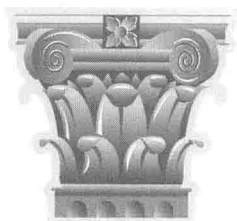
Jianyuxue
Zhuanye
Jianshe
Huigu Yu
Zhanwang

监狱学专业建设回顾与瞻望

——构建现代警务机制与监狱学人才培养研究

严励 ■ 主编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



Jianyuxue
Zhuanyc
Jianshe
Huigu Yu
Zhanwang

监狱学专业建设回顾与瞻望

——构建现代警务机制与监狱学人才培养研究

严励 ■ 主编

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

监狱学专业建设回顾与瞻望：构建现代警务机制与
监狱学人才培养研究/严励主编. —北京：中国法制出
版社，2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 5073 - 7

I. ①监… II. ①严… III. ①监狱 - 人才培养 - 中国
- 文集 IV. ①D926. 7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 009401 号

策划编辑 冯雨春

责任编辑 陈兴

封面设计 李 宁

监狱学专业建设回顾与瞻望：构建现代
警务机制与监狱学人才培养研究

JIANYUXUE ZHUANYE JIANSHE HUIGU YU ZHANWANG; GOUJIAN XIANDAI
JINGWU JIZHI YU JIANYUXUE RENCAI PEIYANG YANJIU

主编/严励

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/640 × 960 毫米 16

版次/2014 年 3 月第 1 版

印张/18.5 字数/178 千

2014 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5073 - 7

定价：49.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址：<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话：66033393

传真：66031119

编辑部电话：66071862

邮购部电话：66033288

前 言

近几年来,我国监狱学的专业和学科建设已经取得了一定的成果,但在推进平安中国、法治中国建设的新形势下,监狱工作要进一步健全安全稳定的长效机制,大力加强教育改造工作,确保监狱持续安全稳定,不断提高教育改造质量,更好维护社会和谐稳定,这就对监狱学专业和学科建设提出了创新和发展的一系列新的要求,同时需要我们进一步加强监狱学专业和学科的建设,以适应形势发展的需要。

上海政法学院监狱学专业和学科是上海高校中唯一、全国高校中为数不多的本科特色专业和重点学科。学院拥有较长的监狱学专业和学科的发展历史,积累了比较丰富的教学经验。我院监狱学专业从1989年开始,经上海市教委批准一直是提前批次招生。1999年国家教育部本科专业目录将原有的劳动改造法学专业与法学专业合并后,我院在法学专业设立了刑事司法方向,但主要的课程设置仍然是监狱学方面的内容。鉴于对监狱和相关领域人才培养的需要,2005年,国家教育部公布新的专业目录中恢复了监狱学专业。2007年4月,在国家司法部和部监狱局、上海市教委、上海市司法局、上海市监狱局等有关部门的支持下,我院申报的监狱学本科专业获得教育部通过,并于当年招收监狱学专业四年制本科生。为了进一步适应高校人才培养新的形势发展需要,我院进行了监狱学人才培养模式的探索与改革,2009年经上海市教委和上海市公务员局批准,我院开始从高职、专科毕业生中招收

2 监狱学专业建设回顾与瞻望

监狱学专业两年制专升本人民警察学员。2009年秋季以来受司法部委托,连续为西部等地区培养专升本二年制监狱人民警察学员。在专业建设方面我院不仅大力加强实验室建设、实习基地建设、资料库建设,还注重教学方法的改革,充分利用自身的有利条件开展新颖高效的教学活动。这些成果获得了社会和各方面肯定。在监狱学学科建设方面,我院已出版了20多本监狱专业和学科的教材、专著,发表的专业论文共有300多篇,获得省部级以上科研项目立项多项,一批科研成果获奖。2009年监狱学专业获得教育部第四批特色专业建设点立项,2009年学院刑法学专业被批准为上海市教委第五期重点学科建设项目,其中监狱学为重要的研究方向之一,2011、2012年获得中央财政支持地方高校发展专项资金项目,2012年又获上海高校一流学科法学学科建设项目,其中监狱学为重点建设方向之一。

为了推进我院监狱学专业和学科的发展,2010年7月、2011年6月和2012年6月,我院分别主办了监狱学专业应用型高级专门人才培养研讨会、监狱学专业人才素质培养研讨会和监狱学课程建设研讨会,促进了监狱学学者和有关专家以及实务工作者的交流,推进了我院的监狱学专业和学科研究,也推动了有关建设项目的进展。为了进一步促进我院监狱学专业和学科的发展,由我院主办,相关兄弟院校与实务部门参与的2013“构建现代警务机制与监狱学人才培养”研讨会,经过紧张的筹备,于2013年7月6日在上海华夏宾馆召开。

本次研讨会,与会代表不仅有我院教师,还有来自本市和外省市的专业教师、专家及相关实务工作者,主要有来自本市及山东政法学院、江苏、浙江、湖北、江西、湖南等省司法警官职业学院、相关政法院校和监狱实务部门的同志。在本次研讨会上,

各参会代表纷纷发表了自己的宝贵意见，主要进行了关于“构建现代警务机制与监狱学人才培养”的深层次交流，达到了预期的目的。本次会议收到论文 25 篇。本书即由参会代表的研究成果整理而成。本书分为现代警务机制下监狱学人才培养思路与模式探讨、现代警务机制下监狱学专业教学改革探讨和现代警务机制下警务化管理与监狱学人才培养三个专题，另外收录了 1 篇与监狱学人才培养相关的关于建设中国特色的犯罪学人才培养模式的文章。出版这本《监狱学专业建设回顾与瞻望——构建现代警务机制与监狱学人才培养研究》，目的在于促进监狱学专业和学科的教师和研究人員相互间的交流和借鉴，使我院的监狱学专业和学科建设进一步走向深入，并为我国的监狱学专业和学科建设发展尽绵薄之力。本次研讨会虽然是前几次研讨会的延续，但更是未来的开始，在接下来的 2014 年我们将继续就有关监狱学专业建设问题做更深入的探讨，届时将继续诚邀关注此类课题的专家、学者以及有关实务工作者共同参与。

上海政法学院刑事司法学院具体负责本次研讨会组织以及论文的汇集整理，贾洛川教授对全部论文进行了编辑整理。在此，一并表示感谢。

上海政法学院

国家教育部第四批监狱学特色专业点

上海市教委第五期刑法学重点学科

上海市高校法学一流学科（监狱学方向）建设计划项目

项目建设组负责人严励

2013 年 10 月

监狱学专业建设回顾与瞻望

目 录

Contents

第一专题 现代警务机制下监狱学人才培养思路与模式探讨

对构建监狱现代警务机制下监狱学人才培养的几点

思考 贾洛川 3

行业办学体制调整与监狱学专业人才培养

——以上海政法学院为例 姚建龙 19

现代警务机制要求下的监狱人才需求探析 王 毅 27

监狱学专业人才培养工作的思考

——以上海监狱系统警察人才培养为视角 盛祁军 35

浅析现代警务机制视角下的监狱学人才培养

模式 马臣文 刘 毅 49

现代警务机制下监狱学人才培养的若干思考 张东平 63

运用现代警务理念提升监狱学人才培养质量

——以山东政法学院监狱学专业为例 蒋 琪 74

监狱学专业的教学

——监狱人才培养的模式初探 王志亮 徐伟南 85

借助监狱警务资源推进监狱学专业人才培养 王秀丽 100

关于监狱学专业人才培养中校局合作机制的探究 赵 爽 107

现代警务机制的提出及其内核 骆 群 113

社会管理创新与现代警务机制的构建 赵运锋 124

第二专题 现代警务机制下监狱学专业教学改革探讨

现代警务机制视野下监狱学专业课程体系结构研究

——以山东政法学院监狱学专业特色发展为视角 … 张传伟 139

现代监狱警务机制建设中的监狱学课程教学与

实践探讨 …………… 江维龙 150

现代警务机制下监狱学教学问题的思考 …………… 陈丽天 158

真人CS实战在监狱警察学员战术训练中

的应用 …………… 陈浩 姜熙 王存文 166

司法警察类高职院校校外实践基地建设的

意义和构想 …………… 腰明亮 任建定 张丽 176

现代警务机制催生监狱学教学改革 …………… 马力 195

国内外政法院校课堂教学模式比较研究 …………… 蔡一军 205

第三专题 现代警务机制下警务化管理与监狱学人才培养

监狱学人才培养中运用警务化管理问题的

探讨 …………… 高祥 刘崇亮 217

警务化管理与监狱学人才的个性化培养 …………… 朱沅沅 229

想说爱你不容易

——监狱学人才培养之警务化管理 …………… 聂微 238

政法院校警务化管理的科学内涵及问题探析 …………… 魏化鹏 247

政法院校警务化管理的反思与修正 …………… 周颖 253

其他专题

追求学科独立与探索教育创新

——建设中国特色的犯罪学人才培养模式 …………… 李卿 265

监狱学专业建设回顾与瞻望

第一专题

现代警务机制下监狱学
人才培养思路与模式探讨

对构建监狱现代警务机制下 监狱学人才培养的几点思考

贾洛川*

进入新世纪新阶段，我国监狱工作进入了重要的战略机遇期，既取得了令人可喜的发展成果，又面临着严峻的挑战。为了承前启后，继往开来，顺应形势发展需要，迎接挑战，再创辉煌。上海监狱系统在体制机制创新上，率先提出了“构建现代警务机制”的思路，并已在全监狱系统上下全面推开，取得了令人可喜的成果，并对全国其他省市监狱系统产生了积极的辐射效应。构建现代警务机制，不仅对监狱警察队伍建设提出了新的更高的要求，同时也对政法院校监狱学专业提出了新的更高的要求，需要我们认真应对，在培养适应现代警务机制建设需要的监狱学人才上做文章。本文就此问题谈点不成熟的看法。

一、构建监狱现代警务机制的提出

所谓“警务”，即警察所涉的各种事务的简称，有警察就必然有警务。就我国的现行警察体制而言，从分类角度观之，依照我

* 贾洛川，上海政法学院刑事司法学院教授。

4 监狱学专业建设回顾与瞻望

国《人民警察法》第二条规定：“人民警察包括公安机关、国家安全机关、监狱、劳教管理机关的人民警察和人民法院、人民检察院的司法警察。”可见我国的警察有多个序列，分别隶属六个部门。监狱人民警察是其中的一个序列和隶属于其中的一个部门，有自己的工作性质所要求涉及的各种事务。而“机制”一词，根据《现代汉语词典》的解释，是“用机械制造的、机械的构造和工作原理；借指有机体的构造、功能和相互关系；借指一个工作系统的组织之间相互作用的过程和方式。”^① 机制有多重含义，与我们常说的机制相近的含义是指做事情的方式、方法，但又不能等同于这个意思。简单地说，机制就是制度加方法或者制度化了的方法。首先，机制是经过实践检验证明是有效的、较为固定的方法。其次，机制本身含有制度的因素，而且要求所有相关人员遵守。第三，机制是在各种有效方式、方法的基础上总结和提炼的，使之系统化、理论化。第四，机制一般是依靠多种方式、方法来起作用的。^② 机制的构建是一个系统工程，不同层次、不同侧面必须相互呼应、相互补充，这样整合起来才能发挥作用。早先生物学和医学通过类比借用此词，在研究一种生物的功能（例如光合作用或肌肉收缩）时，常说分析它的机制。再往后人们把机制一词引入经济学的研究，用机制一词来表示一定经济体内各种要素之间相互联系和作用的关系及其功能。并渐渐地被应用到政治、法律、文化、社会管理等更广泛的领域，其中包括引入警务领域，而警务机制的提法最早当属于公安领域。

① 博古今：《中华现代汉语词典》，内蒙古大学出版社 2009 年版，第 570 页。

② 范方平主编：《学习型监狱人民警察队伍建设理论与实践》，中国长安出版社 2011 年版，第 297 页。

现代警务机制的提出在很大程度上依据于现代警务原理。如果放眼世界,从1829年以《大伦敦警察法》的颁布为标志的第一次警务革命为发端,至今已先后经历了4次警务革命,即现代职业化警务运动、专业化警务运动、现代化警务运动和社会化警务运动。虽然第一次、第四次警务革命源于英国,第二次、第三次警务革命始于美国,但不同时期的警务革命都是当时警务活动应对环境因素发展变化的必然选择,顺应并反映了一定的客观规律。正因为如此,四次警务革命所引发的警察概念、警察范畴、警察职能、警务职责等一系列警务理念的变革为世界绝大多数国家警察管理实务所认同,从而演化为世界性的警务革命。

四次警务革命积淀的是弥足珍贵的现代警务原理,所催生的是合理顺畅的现代警务机制,所彰显的是井然有序的现代警务功能。所有这些,既是世界警务文明演进的结晶,又是我国当今警务变革的财富,值得我们认真借鉴,推陈出新。

现代警务的实践发展,必然呼唤现代警务管理理论研究的先行,而现代警务管理理论的发展必然指导着现代警务更加科学地发展。就目前现代警务理论的研究现状看,现代警务管理和服务构成了现代警务原理的两个基本支撑点。^①其中现代警务管理的基本观点包括:警务管理是作为国家职能机关的警察机关管理社会公共事务的活动;警务管理的基础是依法行使国家公共权力;警务管理的本质是公共行政,更注重理念更新和机制创新;警务管理的主体即警察机关和人员必须承担公共责任和义务;警务管理的目标是追求业务绩效;注重公平、正义、效率、效益;警务管理的手段是多元的、科学的和艺术的,更强调活动的公开性与公

^① 杨伟宗、齐岩军:“上海监狱系统现代警务机制的理念审读”,载《上海警苑》2009年第8期。

6 监狱学专业建设回顾与瞻望

众的参与度；调动和整合更多的社会力量参与社会公共安全的维护；警务管理的标准则注重社会公众对公共安全系数的满意度，以及警务绩效的评估和对结果负责。而现代警务服务理论的基本观点则主要包括：警察的角色定位应完成由单纯的管人者到社会公共利益的服务者的转型；警察的活动方式应战略地思考、民主地行动，确保其开放性、可接近性和回应性，强调以警察为主导的具体努力与共同协作；警察的工作途径应注重治安环境的利益共享和责任共担，追求实质意义上的社会治安综合治理；警察的操作手段应研究解决各种冲突的新技巧，如沟通、调解、协商等；警察的价值取向应真正回归以人为本，尊重人的公民意识、尊重人的基本人权等。从国际现代警务的发展来看，更多的是由现代警务管理向现代警务服务进化，但它追求的不是管理职能的消解，而是服务理念的确立，不是警务职能系统的一种替代，而是警务职能机制的一种扬弃，现代警务原理的结构体系也从一元走向了二元。从我国警察包括监狱警察队伍建设的现状来看，现代警务建设其理念和机制也正在由现代警务管理向现代警务服务的方向更新。这些变化都需要政法院校监狱学专业在监狱学人才培养过程中主动地关注，认真地思考。毕竟这是当下监狱学人才培养不能绕开的话题。

如前所说，警务机制最早引入公安领域，构建现代警务机制最早发轫于公安机关，以后逐步延伸到其他警种建设，其中包括监狱警种建设。而就全国范围来看，最为响亮地提出并推行监狱构建现代警务机制的，当属上海监狱系统。从2009年始，上海监狱系统在“深入学习实践科学发展观”和“大学习、大讨论”活动中，构建现代警务机制就进入了顶层设计的视野，在调查研究的基础上，在全系统推开，几年下来，效果明显。而且形成了一

整套理论和做法。其中主要包括，一是监狱学视角下的现代警务机制概念，定义为融入法治、和谐、人权、科学发展等现代理念，能够优化警务资源配置，提高警务运行的整体效能，保障公正执法，有效提高罪犯改造质量的一系列制度运作模式、组织架构等方面的集合体。二是在特征上不仅具有现代化警务机制的本体特征，还应具有其执行刑罚的本质职能所决定的特有品性，其中包括：1. 行刑理念的法治化；2. 行刑目的的二元化（惩罚与改造相结合，惩罚是行刑的基础目的；改造是行刑的主要目的）；3. 行刑关系的互动化；4. 行刑方式的个别化；5. 行刑资源的社会化。^①充分体现现代性，核心是公正执法，主要目标是提高罪犯改造质量。^②三是目标定位为，1. 规范化（其中又分为标准化和程序化）；2. 信息化；3. 集约化。四是科学构建监狱系统的现代警务机制主要路径包括：1. 建立科学的决策机制；2. 建立长效的安全机制；3. 建立公正的运行机制；4. 建立开放的教育机制；5. 建立优化的配置机制；6. 建立系统的评估机制。^③这都为我们适应现代警务机制需要培养监狱学人才提供了充分的理论与实践依据。

监狱系统着力构建现代警务机制的新形势，为政法院校特别是我院监狱学人才培养提出了新的更高要求。监狱学人才培养要有所发展，更好地服务社会，就必须瞄准这一现实，寻找自身差距，力求改进。

① 杨伟宗、齐岩军：“上海监狱系统现代警务机制的理念审读”，载《上海警苑》2009年第8期。

② 韦振中等：“现代警务机制研究——基于监狱的独特视角”，载《上海警苑》2009年第4期。

③ 韦振中等：“现代警务机制研究——基于监狱的独特视角”，载《上海警苑》2009年第4期。

二、监狱学人才培养适应构建监狱现代警务机制的意义

监狱学人才培养适应监狱构建现代警务机制的意义主要体现在以下几个方面：

第一，是更好实现监狱工作目标的现实选择。把罪犯改造成为守法公民，是监狱法明确提出的监狱工作目标，也是党和人民交给监狱机关的光荣任务。我国目前正处于社会主义市场经济的转型时期，同时也处于改革开放的攻坚阶段，必然会产生大量的新问题。其中刑事犯罪处在高发状态。随着社会刑事犯罪形势的变化，当前监狱押犯呈现以下几个特点：一是押犯数量居高不下；二是押犯成分日趋复杂，重刑罪犯、涉黑、涉枪、涉毒罪犯，二次以上判刑的罪犯，外国籍罪犯，女犯、县（处）级以上犯罪罪犯呈明显上升趋势；三是危险分子、重点人比例过大；四是罪犯的反社会意识增强，结伙劫持人质脱逃或强行越狱等狱内又犯罪活动动向明显，改造与反改造的斗争非常激烈、非常尖锐、非常复杂。^① 维护安全稳定、提高教育改造质量难度越来越大。其中下大力构建现代警务机制是切实履行监狱工作职能，更好地实现工作目标的现实选择。构建监狱现代警务机制，更新现代警务设备固然重要，但关键还是要不断更新监狱警察队伍的警务理念、知识和技能，才能适应构建现代警务机制的需要，维护监狱安全稳定，提高教育改造质量，真正将罪犯改造成为守法公民，从而最大限度地降低刑释人员重犯率，增加和谐因素、减少不和谐因素，维护社会和谐稳定。因此，作为以培养监狱学人才为己任的政法院校监狱学专业，要围绕监狱构建现代警务机制所面临的这一新

^① 范方平主编：《学习型监狱人民警察队伍建设理论与实践》，中国长安出版社2011年版，第19页。

形势、新要求进行专业改革，以使我们培养的预备监狱警察将来到岗后能更好地跟进形势发展的需要，更好地实现监狱工作的目标。

第二，是适应新时期监狱事业改革的必然选择。监狱警察是监狱工作的组织者、推动者和实践者，因此监狱工作的改革发展，队伍建设是根本，也是保障。当前，我国监狱工作正处于从传统向现代转型的前所未有的重要历史时期，其中构建现代警务机制是一项重要的改革发展举措。而构建现代警务机制，任重而道远，迫切需要监狱警察的素质与此相适应，作为政法院校的监狱学专业在人才培养上，需要适应这一改革发展的新要求，注重培养一支适应现代警务机制要求，具有现代警务理念、现代警务理论和现代警务专业技术的后备监狱警察队伍，切实推进新时期监狱工作的改革创新。

第三，是建设高素质监狱警察后备队伍的客观需要。监狱警察队伍是政法战线一支重要的执法队伍，肩负着巩固党的执政地位、维护国家长治久安的神圣使命。随着社会经济的发展，党和国家对监狱工作的要求越来越高，对监狱警察提出了新要求和新挑战；监狱工作面临许多新情况和新问题；社会公众对监狱执法活动的关注度越来越高，现代警务机制的推进对监狱警察的政治业务素质和执法能力提出了更高要求。而从作为现代警务机制中的执行主体的监狱警察队伍的实际状况来看，队伍的建设任重道远，目前无论从数量储备、层次水平、专业结构还是作用发挥等方面都不能完全适应新形势、新任务的要求。据有关资料介绍，许多青年民警是非专业院校毕业，没有受过系统、深层次的职业学习和培训，缺乏实践工作经验；而一些老民警有经验却很少有