

抓落实，从各级党委、政府和领导干部工作方面讲，就是抓党和国家各项方针政策、工作部署和措施要求的落实。落实到哪里去？就是落实到实践中去，落实到基层中去，落实到群众中去，使之成为广大党员、干部、群众的自觉行动，以确保党和国家确定的目标任务顺利实现。

——习近平

领导干部 要善抓落实

LING DAO GAN BU YAO SHAN ZHUA LUO SHI

刘玉瑛 李桂秋◎著



抓落实，从各级党委、政府和领导干部工作方面讲，就是抓党和国家各项方针政策、工作部署和措施要求的落实。落实到哪里去？就是落实到实践中去，落实到基层中去，落实到群众中去，使之成为广大党员、干部、群众的自觉行动，以确保党和国家确定的目标任务顺利实现。

——习近平

领导干部 要善抓落实

LING DAO GAN BU YAO SHAN ZHUA LUO SHI

刘玉瑛 李桂秋◎著



图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部要善抓落实 / 刘玉瑛, 李桂秋著. —北京 :
中共中央党校出版社, 2011. 6

ISBN 978-7-5035-4476-7

I. 领… II. ①刘…②李… III. 领导学 IV. C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 106650 号

领导干部要善抓落实

责任编辑 蔡锐华

版式设计 尉红民

责任校对 高 鹏

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 108 千字

版 次 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 11.625

定 价 26.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前 言

2011年3月1日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平同志在中共中央党校春季学期开学典礼上，发表了《关键在于落实》的重要讲话。

习近平同志在这一重要讲话中强调，抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。

习近平同志要求，各级领导干部在抓落实中，必须牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观；必须具有知难而进、锲而不舍的奋斗精神；必须发扬求真务实、真抓实干的优良作风；必须树立正确的用人导向和形成完善的工作机制。

这些“必须”为各级领导干部抓落实提供了重要的思路与方法，对于当前和今后党和国家各项工作的落实都有着非常重要的指导意义。

抓好落实，党和国家制定的路线、方针、政策才能贯彻到实际中去；抓好落实，党和国家制定的各项目标才能

真正实现；抓好落实，党和国家的各项事业才能蓬勃发展；抓好落实，才能为人民群众解难事、解愁事，办实事，赢得民心，巩固党的执政地位。

既然抓好落实有着如此重要的意义与作用，那么，作为领导干部就不仅要身体力行去落实，还要责无旁贷地去狠抓落实，更要把握住根本善抓落实。

换句话讲，领导干部抓落实，既要有“想抓”的激情，“狠抓”的决心，还要有“善抓”的本领。否则，热情再高，决心再大，也会因为“本领恐慌”而将落实抓空。

正是基于这一原因，我们撰写了《领导干部要善抓落实》一书，力图从理论与实践结合的角度，对领导干部如何抓落实，怎样抓好落实的问题进行较为深入的分析与探讨，以期对领导干部抓落实，抓好落实，提供有益的帮助。

我们在撰写本书的过程中，国内外相关问题的专家、学者所撰写的著作论文，给了我们很大的启示，在此，我们谨向他们致以诚挚的谢意。

刘玉瑛 李桂秋

2011年4月11日

目

录

1

一、领导工作离不开抓落实 / 1

- (一) 抓落实，是党和国家事业发展的客观要求
- (二) 抓落实，是密切联系群众的有效方法
- (三) 抓落实，是推进各项工作顺利开展的根本途径
- (四) 抓落实，是构成组织竞争力的关键要素

2

二、抓落实，是领导干部的基本职责 / 24

- (一) 抓落实，是领导干部肩负的重要历史使命
- (二) 抓落实，是领导干部讲政治的具体要求
- (三) 抓落实，是领导干部素质才能的综合体现

3

三、抓落实，要把握住根本 / 38

- (一) 把握根本，要牢记党的根本宗旨
- (二) 把握根本，要树立正确的政绩观
- (三) 把握根本，要对权力有清醒的认识

4

四、抓落实，要雷厉风行 / 48

- (一) 雷厉风行，是抓落实的作风要求
- (二) 雷厉风行，要令行禁止
- (三) 雷厉风行，抓好落实

5

五、抓落实，要坚持求真务实 / 55

- (一) 求真务实，要坚决反对形式主义
- (二) 求真务实，要坚决反对官僚主义
- (三) 求真务实，要坚决反对主观主义
- (四) 求真务实，要坚决反对弄虚作假

6

六、抓落实，要勇于负责 / 64

- (一) 勇于负责，要强化责无旁贷的意识
- (二) 勇于负责，要强化自己的责任自己承担
- (三) 勇于负责，要有负责的勇气
- (四) 勇于负责，为抓落实增添力量

7

七、抓落实，要锲而不舍 / 75

- (一) 锲而不舍，金石可镂
- (二) 锲而不舍，要咬定青山不放松
- (三) 锲而不舍，要不言放弃
- (四) 锲而不舍，要知难敢进

8

八、抓落实，要敢于碰硬 / 82

- (一) 敢于碰硬，要敢抓敢管
- (二) 敢于碰硬，要勇于“亮剑”
- (三) 敢于碰硬，要练就碰硬的功夫

9

九、抓落实，要开拓创新 / 97

- (一) 开拓创新，抓落实的法宝
- (二) 开拓创新，要解放思想
- (三) 开拓创新，要培养创造力

10

十、抓落实，要一丝不苟 / 108

- (一) 一丝不苟，要认清“马虎”的危害
- (二) 一丝不苟，就要精益求精
- (三) 一丝不苟，就要严格认真

11

十一、抓落实，要打造团结协作的团队 / 121

- (一) 抓落实，必须打造团结协作的团队
- (二) 打造团结协作的团队需要明确的几个问题
- (三) 打造“大雁团队”，抓好落实

12

十二、抓落实，要创新人才动力机制 / 130

- (一) 创新人才动力机制，树立正确的用人导向
- (二) 创新人才动力机制，辨识优秀落实型人才
- (三) 创新人才动力机制，为抓落实提供智力支持

13

十三、抓落实，要完善科学的制度机制 / 135

- (一) 建立健全严格的目标责任制度
- (二) 建立健全严格的督办督察制度
- (三) 建立健全严格的奖惩追究制度

14

十四、抓落实，抓出成效的标准探讨 / 143

- (一) 人民群众满意不满意
- (二) 是否达到了预定的目标
- (三) 是否推动了科学的发展

15

十五、抓落实，领导干部要有真本领 / 153

- (一) 注重读书学习，强化抓落实的意识
- (二) 加强道德修养，践行执政为民理念
- (三) 培养良好作风，提升抓落实的效能

16

十六、抓落实，领导干部要带头落实 / 165

- (一) 带头落实，重要的工作方法
- (二) 带头落实，要有行动力
- (三) 带头落实，要会正确行动

一、领导工作离不开抓落实

2011年3月1日，中共中央党校举行春季开学典礼。在开学典礼上，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平同志发表了题为《关键在于落实》的重要讲话。

他在讲话中强调：“抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。”这段话深刻地阐明了领导干部抓落实的重要意义。

作为领导干部一定要深刻认识抓落实的重要意义，全力以赴、责无旁贷地去抓好落实。

（一）抓落实，是党和国家事业发展的客观要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，全面建设小康社会，是我们党和国家未来事业发展的重要战略目标。

如何实现这一重要的战略目标？抓落实，是一个极其关键的环节。如果没有落实，这一战略目标再正确、再宏伟，也只能是纸上谈兵。正如无产阶级革命导师马克思所讲的：“一步实际运动比一沓纲领更重要。”

首先，抓落实，党和国家制定的路线、方针、政策才能贯彻落实到实际中去。抓落实，是我党的优良传统和工作作风。我党历来重视理论与实践相统一，强调要一切从实际出发，实事求是，不折不扣地贯彻落实党所制定的路线、方针和政策。

早在1978年，邓小平同志《在全军政治工作会议上的讲话》中就指出：“这次全军政治工作会议，是一个团结的会议，胜利的会议。要贯彻落实好这次会议精神，在座的同志是责无旁贷的，但更重要的是各级党委、政治委员要加强领导，亲自动手，狠抓落实。”

江泽民同志也曾经指出：“决策的制定和实施方案的部署，事情还只是进行了一半，还有更重要的一半就是要确保决策和部署的贯彻落实。”

这些讲话实质上是阐释了认识与实践的关系。党和国家制定的路线、方针、政策，是根据实践而取得的理性认识，是认识的高级阶段，是对客观规律的总结。但是，这种理性认识，即制定出来路线、方针、政策不是花瓶，仅供人观赏的，而是要把它应用到实践当中去指导实践，去解决问题。这就是落实。没有落实，再完善的路线、方针、

政策也只是一纸空文，终究不会发挥它应有的作用。例如：

近期，各地房价上涨过快。为了遏制房价上涨过快给老百姓带来的生活压力，2011年1月，国务院出台了“新国八条”房地产调控政策。

该政策第六条规定，各直辖市、计划单列市、省会城市和房价过高、上涨过快的城市，要从严制定和执行住房限购措施。

第七条规定，未如期确定并公布相关措施的省（区、市）政府，将对相关负责人问责。根据规定，二月中旬前必须出台“限购令”。

可是，截止到2011年2月22日，全国仅有15个城市和一个省出台了限购措施，而这一数据与规定的“各直辖市、计划单列市、省会城市和房价过高、上涨过快的城市”相差甚远。所以，这表明全国大部分城市未按规定期限出台限购措施。

可见，党和国家制定的政策需要在实际中按照中央的指示去落实，如果得不到落实，就等于一纸空文。

其次，抓落实，党和国家制定的各项工作目标才能得以实现。党和国家事业的发展，不同阶段有着不同阶段的发展目标。这种目标的制定，不是为了制定目标而制定。它是需要通过抓落实来实现的。如果不能实现，就只能是一个空头支票。那么，这一目标再好，也是没有用处的。如果狠抓落实，就能实现预定的目标。

1987年10月，党的十三大提出了中国经济建设分“三步走”的总体战略部署。根据这一战略部署，要实现以下三大目标：

第一步目标：1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；

第二步目标：1991年到20世纪末国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；

第三步目标：到21世纪中叶人民生活比较富裕，基本实现现代化，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民过上比较富裕的生活。

在党中央的正确领导下，在各级党组织和领导干部的带领下，经过全国各族人民的共同努力，前两步发展战略已经得到实现，现在正在朝着第三步发展战略前进。

这些目标为什么能够得以实现？就是因为各级党组织和领导干部扎扎实实抓落实的结果。

1978年，党的十一届三中全会以后，党中央确立了对内改革，对外开放的基本国策。

对内改革，先从农村开始，打破长期实行的“大锅饭”，实行家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制。把土地承包给农民，实行承包到户，农民有了经营自主权，这大大增加了农民生产的积极性。农村经济很快得到了发展，农民生活水平有了很大的提高。

随着农村改革的成功，改革的重点转向了城市。对国

有企业、商业企业、城乡集体企业和乡镇企业进行改革，逐步扩大企业自主权，实行所有权和经营权分离和建立现代企业制度等，经过不懈的努力和探索，逐步打破了旧的经济体制，初步建立了社会主义市场经济体制，即以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。城市改革，搞活了企业，搞活了城市经济。

对外开放也逐步展开。1979年，党中央、国务院批准广东、福建在对外经济活动中实行“特殊政策、灵活措施”，并决定在深圳、珠海、厦门、汕头试办经济特区。1988年又增加了海南经济特区。1984年4月，党中央和国务院又决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海这14个港口城市。逐步兴办起经济技术开发区。从1985年起，又相继在长江三角洲，珠江三角洲，闽东南地区和环渤海地区开辟经济开放区。1990年，中央正式批准上海市开发和开放浦东新区，沿长江开放一批城市。1992年，邓小平南巡，发表了重要谈话，以此为标志，中央又决定开放一批有条件的沿边境城镇和全国内陆各省的省会、自治区首府，加快内陆省、自治区对外开放的步伐。至此，我国形成了“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—广大内陆”多层次的对外开放基本格局。

正是这些措施，使我国的经济建设蓬勃发展，从而推动了“三大目标”的实现。

由此可知，只有抓落实，只有把工作落实到实际中去，党和国家制定的目标才能实现。

第三，抓落实，党和国家的各项事业才能得到蓬勃发展。建国以来，我们党和国家的事业蓬勃发展。从第一台“解放”，到贫油的帽子扔进太平洋；从长江天堑变通途，到高峡出平湖；从蘑菇云升腾，到《东方红》乐曲绕太空；从胰岛素的人工合成，到籼型杂交水稻的培育成功；……每一步，都在世界文明史上写下浓重的一笔；每一步，都为人类进步史竖下坚实的丰碑；每一步，都是各级党组织、领导干部抓落实的功效。这里，我们不妨来回顾一下这些蓬勃发展的成就。

一是从弱到强的民族工业。新中国成立前，我国的民族工业，弱小得可怜。不仅脚上穿的袜子是舶来品，就连普通的火柴、铁钉都得从外国进口，更不用说汽车、轮船了。因此，当时的许多工业品的名字都冠以“洋”字，什么洋火、洋钉、洋油、洋袜，可以说是无物不“洋”。

然而，仅仅经过短短的几十年，我国的民族工业却从弱到强，从小到大，有了突飞猛进的发展。比如，汽车制造业。

钱钟书在《围城》里，曾对中国抗战时期的汽车作过这样的描写：“这辆车久历风尘，该庆古稀高寿，可是抗战时期，未便退休。机器是没有脾气癖性的，而这辆车倚老卖老，修炼成桀骜不驯、怪僻难测的性格，有时标劲像大