



ONGCHOU TUIJIN XINSHIQI
CHENGXIANG FUNU FAZHAN GONGZUO

统筹推进 新时期城乡妇女发展工作

全国妇联妇女发展部 编

中国妇女出版社

TONGCHOU TUIJIN XINSHIQI
CHENGXIANG FUNU FAZHAN GONGZUO

统筹推进新时期城乡妇女发展工作

全国妇联妇女发展部 编

中国妇女出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹推进新时期城乡妇女发展工作/全国妇联妇女
发展部编. —北京: 中国妇女出版社, 2005

ISBN 7 - 80203 - 035 - 8

I. 统… II. 全… III. 妇女工作—研究—中国
IV. D442.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 060977 号

统筹推进新时期城乡妇女发展工作

作 者: 全国妇联妇女发展部 编

责任编辑: 廖晶晶

装帧设计: 吴晓莉

出 版: 中国妇女出版社出版发行

地 址: 北京东城区史家胡同甲 24 号 邮政编码: 100010

电 话: (010) 65133160 (发行部) 65133161 (邮购)

网 址: www.womenbooks.com.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京才智印刷厂

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 11.75

版 次: 2005 年 8 月第 1 版

印 次: 2005 年 8 月第 1 次

印 数: 1—5000 册

书 号: ISBN 7 - 80203 - 035 - 8

定 价: 25.00 元

版权所有 违者必究 (如有印装错误, 请与发行部联系)

出版说明

树立和落实科学发展观，统筹推进新时期城乡妇女发展工作，是摆在广大从事妇女发展工作干部面前的一项新课题。2004年，全国妇联召开全国省区市妇联主席工作会议，研究妇联组织用科学发展观统筹推进新时期城乡妇女发展的新思路；召开专题会议，研究动员组织农村妇女增收致富奔小康、推进农村妇女富余劳动力转移就业以及推进妇女创业再就业等问题。编辑此书，旨在为从事妇女发展工作的干部提供可供参考的领导讲话及工作经验。

本书内容分为六个部分。（一）用科学发展观指导妇女工作的创新实践；（二）为农村妇女增收致富提供服务；（三）推进农村妇女富余劳动力转移就业；（四）推进妇女创业再就业；（五）“双学双比”“巾帼建功”活动在创新中发展；（六）城乡妇女发展工作调研报告。

全国妇联妇女发展部

2005年7月

目 录

一、用科学发展观指导妇女工作的创新实践

用科学发展观指导妇女工作的创新实践 顾秀莲 (3)

树立和落实科学发展观 统筹推进新时期

城乡妇女发展工作 黄晴宜 (15)

坚持三个创新 促进城乡妇女工作统筹发展

..... 山东省妇联 (34)

确立科学发展理念 拓展新的发展空间

..... 辽宁省妇联 (41)

创新工作方式 提高服务水平 天津市妇联 (48)

强化妇联组织功能 促进城乡妇女发展

..... 上海市妇联 (54)

妇联+协会 妇女得实惠 四川省妇联 (60)

提高项目运作能力 帮助农村妇女脱贫致富

..... 甘肃省妇联 (66)

深化巾帼生态庭院创建活动 促进农村妇女

全面发展 河北省妇联 (72)

**用科学发展观指导妇女
工作的创新实践**

用科学发展观指导妇女工作的创新实践

——在全国省区市妇联主席工作会议上的讲话

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席 顾秀莲

(2004年7月3日)

同志们：

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，十六届三中全会提出了以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，明确了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的战略思想，进一步解答了新世纪新阶段我国怎样发展的重大理论和实践问题。以科学发展观为指导，进一步推进妇女工作的创新与发展，是摆在广大妇女和妇联组织面前的一项重大而紧迫的任务。刚才，晴宜同志代表书记处作了一个很好的报告，讲得很全面，我都赞成。下面，我再谈几点意见。

一、领会实质、把握要求，增强树立和落实科学发展观的自觉性

关于树立和落实科学发展观，中央作出了重大战略决策，胡锦涛总书记等中央领导同志发表了重要论述，对包括妇女发展在内的各项事业提出了新的要求。我们要深刻理解树立和落实科学发展观的重大意义，抓住和用好重要战略机遇期，提出发展新思路，实现发展新突破，开创发展新局面。

科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识上的进一步深化。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为代表的党的三代领导集体在建设中国特色社会主义事业的进程中，不断深化对社会主义革命、建设、改革和发展规律的认识。毛泽东同志着眼于调动一切积极因素，探索适合我国国情的经济社会发展道路和基本规律，提出了“发展经济、保障供给”的方针和“论十大关系”等重要观点，强调要把国民经济搞上去。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，在深刻总结我国社会主义革命和建设经验教训的基础上，明确提出要建设有中国特色的社会主义，强调社会主义的根本任务是发展生产力，发展是硬道理，制定了社会主义初级阶段的基本路线，实现了党对现代化建设规律认识的一次飞跃。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，提出了“三个代表”重要思想，强调发展是党执政兴国的第一要务，要用发展的办法解决前进中的问题，丰富和发展了社会主义现代化建设的理论和实践。进入新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央审时度势、高瞻远瞩，为实现全面建设小康社会的宏伟目标，明确提出了科学发展观，强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展，这是党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是党执政理念的一个新飞跃，标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入、更加全面。

科学发展观是以人为本，促进经济社会全面协调发展的客观要求。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点，对发展的实践有着根本性、全局性的重大影响。科学发展观的第一要义是发展，实质是以经济建设为中心，以实现人的全面发展为目的，用新的发展理念、发展思路、发展举措协调各种利益关系，妥善处理各方面的矛盾，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，实现经济社会和人的全面、协调、可持续发展。科学发展观的本质和核心是以人为本。

马克思说过，未来的新社会是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”。坚持以人为本，就是从人民群众的根本利益出发，一切为了人民，一切依靠人民，不断满足人民群众多方面的需要，切实保障人民群众的合法权益，让发展的成果惠及全体人民，最终实现人的全面发展。科学发展观的根本要求是统筹兼顾，这是我们党在长期执政过程中探索、总结出来的一条重要历史经验。统筹兼顾，就是总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方，使全体人民走共同富裕的发展道路。

科学发展观是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观丰富和完善了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的发展道路、发展模式和发展方针，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要指导思想。我们正面临着前所未有的发展机遇。从国际上看，和平与发展仍然是时代的主题，我们完全有可能争取到较长时期的和平国际环境和良好周边环境。从国内来看，改革开放 25 年来，社会主义事业取得了历史性成就，一直保持着 GDP 年均增长 9.4% 的良好势头，人均 GDP 突破了 1000 美元，人民生活总体上达到了小康水平，具备了全面建设小康社会的基础。

但是，我们也要正视面临的严峻挑战。目前，我国有近 13 亿人口，劳动力供给远大于需求，既有近 1000 万新增劳动力，又有 1400 多万下岗失业人员，还有 2 亿左右农村富余劳动力，就业压力相当大。我国人口占世界的 22%，但耕地面积不到世界总量的 10%，人均水资源拥有量仅为世界平均水平的 1/4，不少矿产资源紧缺。同时，我国有近 60% 的人口在农村，50% 的劳动力以农业为生，二元经济结构没有根本改变；地区差距比较明显，西部地区人均 GDP 不到东部地区的 40%。我国还有 1200 万城镇居民处于相对贫困中，近 3000 万农民尚未解决温饱问题。社会差别、行业差别、群体差别较为明显；人的发展与经济快速

增长不相适应，一些不稳定的社会因素依然存在；经济社会发展不够协调，“一条腿长、一条腿短”的问题比较突出。据联合国发展署 2003 年公布的数据，中国社会发展综合指数在世界排名中居第 104 位。因此，实现全面建设小康社会的目标，到 2020 年达到人均 GDP3000 美元，任务还十分艰巨。

科学发展观为我们妥善解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化事业的健康发展，指明了前进的方向。各级妇联组织和广大妇联干部一定要把思想统一到中央决策上来，自觉运用科学发展观指导妇女工作，团结带领广大妇女为全面建设小康社会，推进经济社会统筹协调发展作出新的贡献。

二、拓宽视野、坚定信心，充分认识科学发展观为妇女发展和妇联工作开创的广阔空间

科学发展观为新时期妇女发展和妇联工作注入了新的理念，提供了新的动力，开辟了新的境界。各级党委和政府认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，坚持科学发展观，实施“五个统筹”、“五个坚持”，进一步加强对群团组织的领导和支持，为妇女发展提供了更加有利的政策和社会舆论环境。落实科学发展观，为妇联组织更好地履行职能、发挥作用确定了更高的起点、搭建了更广的舞台、赋予了更重要的使命。妇女发展又一次迎来了难得的历史机遇。

妇联组织在统筹城乡发展中可以大显身手。全面建设小康社会重点在农村，难点也在农村。中央提出统筹城乡发展，目的就是要解决“三农”问题，改变二元经济结构，加快农村发展。农村劳动力中妇女占 65% 以上，是农业发展的主力军，是维护农村稳定的重要力量。没有农村妇女的小康，就没有农村的小康。没有农村妇女的全面发展，就不会有农村经济社会的全面发

展。由于种种原因，目前农村妇女发展相对滞后，发展难度相对较大。越是困难的地方，越是蕴藏着巨大的发展潜力，越需要我们去发挥作用。我们要把帮助农村妇女增收致富，作为妇联组织统筹促进城乡妇女发展工作的重中之重，充分发挥妇联在农村的组织优势、工作优势和群众优势，在统筹城乡发展中，努力做好新形势下的农村妇女工作。

妇联组织在统筹经济社会协调发展中能够大有作为。经济发展是社会发展的前提和基础，是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。统筹经济社会发展，就是要坚持以经济建设为中心，同时注重社会的发展。社会工作始终是妇联工作的重要领域。多年来，我们在协调利益关系、维护社会稳定、整合社会资源、为广大妇女群众服务等方面发挥了重要作用。新的历史条件要求妇联更好地发挥宣传妇女、联系妇女、服务妇女的工作优势，团结带领亿万妇女为全面建设小康社会，实现经济社会和人的全面发展作出新的贡献；要求妇联在政府深化改革、转变职能的进程中，主动参与事关妇女儿童发展的社会公共事务，配合政府为妇女儿童办实事、做好事；要求妇联把妇女群众的切身利益维护好、发展好、实现好，进一步畅通代表妇女民主参与、民主监督、民主管理的渠道，不断推动完善有利于妇女发展的社会保障机制，优化社会环境，力争妇女在政治、经济、科技、教育、文化、卫生等各个领域享有与男性平等的权利，为广大妇女参与经济社会发展、实现自身的全面发展创造条件、拓展空间。

妇联组织在统筹区域发展中应当争取新突破。我国西部地域辽阔，资源丰富；东北老工业基地是人才资源、科研开发、生产能力的集聚地，是我国装备制造业和石油、化工、钢铁生产的重要基地。党中央实施西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区加快发展等战略的目的，就是要缩

小地区发展差距，促进地区协调发展。妇联组织为此做了许多工作。我们发出了“举全国妇女之力，建西部美好家园”的倡议，加强了东中西部妇联组织的联手互动，开展了妇联干部的对口学习交流，因地制宜地组织了“东西互助手拉手”等活动，实施了“母亲水窖”工程、“春蕾计划”、“安康计划”等社会公益活动，建立了扶贫助困的有效工作机制。统筹区域发展战略的提出，为我们打破区域界限，整合妇女工作的资源和力量，提供了更为有利的政策环境和工作环境。我们应该抓住这个机会，总结推广成功经验，借助东部地区的智力、技术、资金优势和中西部地区以及东北老工业基地雄厚的工业基础、丰富的人力资源与能源条件，加强妇联间的交流合作，发挥好女企协、女能人的带动作用，推进东、中、西部和东北老工业基地妇女的对口支援和互动，使之优势互补、相互促进、共同发展。

妇联组织在统筹人与自然的和谐发展中具有不可替代的作用。统筹人与自然的和谐发展，就要处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。目前，人口压力大、生育性别比失调、资源相对不足、生态环境形势严峻，已经成为制约我国经济社会持续发展的瓶颈。妇女在社会生产和人类自身生产中具有特殊地位和作用，妇联组织在统筹人与自然的和谐发展中肩负着重要责任，应当继续坚持引导妇女改变生产方式，树立节约资源、保护环境、优化生态、安全生产的意识，积极参与环保事业，为建设资源节约型和生态保护型社会作贡献；继续坚持引导夫妻双方转变生育观念，摒弃“重男轻女”的落后思想，实施计划生育，坚持“优生优育优教”，争做合格父母，为扭转人口性别比失调的局面作贡献；继续坚持引导妇女改变生活方式，树立良好家风，创造身心健康、家庭和睦、互相关爱的幸福生活。

妇联组织在统筹国内发展和对外开放中将会创出新成绩。坚持国内发展和对外开放的统筹，是新形势下在更大范围、更广领域参与国际经济技术合作和竞争的必然要求。多年来，妇联组织加强与世界各国，香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区妇女及妇女组织的联系，与发达国家妇女的交流形式更加多样，同周边国家高层妇女的交流更加密切，为发展中国家妇女提供小额物资援助，在多边外交中发挥了积极作用。在统筹国内发展和对外开放中，我们可以更好地配合国家总体外交，充分发挥民间外交优势，进一步加强和扩大双边、多边交流与合作，使中国妇女进一步走向世界，使世界更多地了解中国；我们可以有更多的机会学习借鉴世界妇女发展的有益经验，争取资金和项目的支持，统筹利用国际国内两种资源，在参与国内发展和对外开放中，推动妇女的全面发展。

树立和落实科学发展观，为妇女工作开创了广阔的空间。只要我们坚持以科学发展观为指导，认清形势，抓住机遇，就一定能够把握发展的主动权，在推进经济社会协调发展中，作出我们应有的贡献。

三、求真务实、开拓创新，把科学发展观的要求贯彻落实在妇联的各项工作中

如何用科学发展观指导妇联工作，是一个具有时代意义的重大课题。各级妇联要在科学发展观的指导下，认真研究妇女发展的新问题，确定妇联工作的新思路，谋划妇女运动发展的新战略，推进妇女工作的新实践。

第一，要紧密结合全党全国工作的大局，认真贯彻落实中央的重大战略决策。坚持科学发展观，把握全面建设小康社会这个当代我国妇女运动的主题，团结动员广大妇女积极参与社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，是新时期妇联工作

的中心任务。各级妇联要进一步提高在全党全国工作大局中谋发展、促发展的自觉性和坚定性，紧密结合妇女发展的实际，更好地落实中央关于解决“三农”问题、推进就业与再就业工作、实施人才强国战略、加强和改进未成年人思想道德建设等一系列重大战略部署，努力为增强党的阶级基础、巩固党的执政地位、夯实党的群众基础服务。要把发展作为妇联工作的第一要务，围绕全面提高妇女素质、帮助农村妇女发展、促进下岗失业妇女创业与再就业、指导和推进家庭教育等工作，集中精力，狠抓落实，出色地完成中央赋予我们的各项任务。

各级妇联要把开发妇女人力资源、提高妇女素质作为贯彻落实中央重大战略决策的一项重要任务和基础性工作，以当代科技高新化、信息网络化、经济全球化为背景，以领会中央决策精神、掌握先进文化知识、提高创新实践能力为重点，鼓励和引导妇女树立科学发展观，因地制宜、因时制宜、因人制宜地开展学习、教育和培训，把妇女这一巨大的人力资源转化为人才资源优势，使之在全面建设小康社会的伟大实践中发挥更大的作用。

第二，要树立符合科学发展观要求的新理念，在全面、协调、可持续发展中实现妇女自身的新发展。贯彻落实科学发展观，必须立足当前、着眼长远，总揽全局、兼顾各方，正确认识和把握妇女与经济的关系，妇女与社会发展的关系，妇女与男性发展的关系，城乡、区域及不同阶层之间妇女发展的关系，推动实现妇女与经济社会、与男性、与资源环境的协调发展，城乡、区域、阶层间妇女的共同发展，妇女不同利益需求的均衡发展和妇女的可持续发展。我们必须树立以人为本的观念，坚持以促进妇女全面发展、实现全体妇女共同发展为本，一切为了妇女，一切依靠妇女，不断满足妇女的多方面需求，促进妇女的全面发展；我们必须树立经济、社会 and 妇女同步发展的观念，引导妇女在参与经济社会发展中谋求自身的进步，推动经济增长

与妇女富裕、社会发展与妇女进步的同步；我们必须树立统筹协调的观念，突破传统的思维定势，改变就妇女谈妇女、就妇联谈妇联的工作思路，把发挥妇联自身作用和动员社会力量结合起来，有效整合、开发推进妇女发展的社会资源，以统筹的举措，抓出协调的实效；我们必须树立妇联组织与妇女群众互动发展的观念，把妇联工作与群众需求结合起来，调动妇女参与的主动性和积极性，以互动凝聚人心、激发活力、增强合力；我们必须树立有所为、有所不为的观念，准确定位，抓住重点，扬长避短，因地制宜，切实把政策用好，把工作做实。

第三，要加强妇联组织的能力建设，不断提高妇联组织的凝聚力、战斗力和影响力。妇联组织坚持科学发展观，在推动经济社会协调发展中发挥作用，关键是要具备服务大局、服务妇女、服务基层的能力。

能力来自于信念，一个民族之所以能振兴，一个国家之所以能富强，一个人之所以工作、生活得有意义，就是因为有崇高的理想、坚定的信念和从事伟大的事业；能力来自于学习，掌握知识才能拥有力量；能力来自于实践，实践是提高能力最重要的途径；能力来自于基层，基层组织的创造性实践是全部工作的基础和活力的源泉。基础牢了，我们的根基才会稳；基层强了，我们的能力才能强。

各级妇联组织和妇联干部要把能力建设与理想信念教育结合起来，把妇女工作当做神圣的事业，把妇女的发展与进步当做崇高的理想，在妇女工作这个广阔的天地里拼搏进取，施展才干；要把能力建设与履行职能结合起来，坚持一手抓发展、一手抓维权，认真探索新时期妇女参与发展、实现发展的新途径，引领广大妇女积极投身经济建设和社会发展的新实践，把维权工作贯穿于妇女参与改革、发展的全过程，让妇联维权的声浪更大、力度更强、措施更得力；要把能力建设与建设学习型组织、培养学习

型干部结合起来，鼓励妇联干部优化知识结构、加强知识储备、提高工作能力，成为妇女工作的专门人才；要把能力建设与基层组织建设结合起来，加强宏观指导，坚持重心下移，进一步推动把妇联基层组织建设纳入党的基层组织建设总体规划，创新组织工作方式，努力扩大妇联组织的覆盖面和工作辐射面，真正做到哪里有妇女，哪里就有妇女工作。

第四，要进一步构建妇联工作创新体系，确保妇女工作可持续发展。构建工作创新体系，是落实科学发展观、增强发展后劲的保证。我们要积极探索既能把握正确方向，又有利于激发工作活力的理论导向机制；既能解决现有资源不足的难题，又能实现工作有效覆盖的组织创新机制；既能有效整合资源，又能充分发挥各方面积极性的工作运行机制，努力形成体现时代精神、符合发展规律、有利于可持续发展的妇女工作创新体系。

在理论创新机制方面，要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把马克思主义妇女运动理论同深化改革发展的实际有机结合起来，深入分析新形势下妇联工作环境、工作对象和组织形式发生的重大变化，全面了解、认真总结、大力推广基层妇联组织和妇女群众的实践经验，深化对妇女工作规律的认识，以科学理论指导落实男女平等基本国策的具体实践，使妇女工作更好地体现时代性，把握规律性，富于创造性。

在组织创新机制方面，要着眼于实现妇女工作的最有效覆盖。妇联组织的资源有限，做好6亿多妇女群众的工作，仅靠现有的5万多专职妇联干部是远远不够的。我们有各级妇联常委和执委，有数百万计的各级妇女代表，她们是各族各界女性的精英，具有联系广泛、资源雄厚的工作优势，是开展妇女工作的强大人才资源。上海、江苏、云南等省市妇联对妇女代表联系制进行了有益的探索。以上海为例，各级妇联专职干部不到6000人，但她们运用各种形式把24万各级妇女代表组织起来，共同来做