

中 国 现 实 经 济 热 点 问 题 系 列



城乡一体化建设中的 城乡信息共享机制研究

Research on the Mechanisms of Information Sharing in
China's Urban-rural Integration Process

王艳萍 等/著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

014033255

中国现实经济热点问题

F299.2

110

2011国家软科学研究项目 (编号2011GXQ4D062)

中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心成果

城乡一体化建设中的 城乡信息共享机制研究

Research on the Mechanisms of Information Sharing in
China's Urban-rural Integration Process

王艳萍 等/著



F299.2
110



北航

C1721488



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡一体化建设中的城乡信息共享机制研究/王艳萍等著. —北京: 经济管理出版社, 2013.11
ISBN 978-7-5096-2774-7

I. ①城… II. ①王… III. ①城乡一体化—建设—信息资源—资源共享—研究—中国
IV. ①F299.2-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 266773 号

组稿编辑: 申桂萍
责任编辑: 申桂萍 侯春霞
责任印制: 黄章平
责任校对: 陈颖

出版发行: 经济管理出版社
(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 15.25

字 数: 296 千字

版 次: 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2774-7

定 价: 48.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景和研究目的	1
第二节 国内外相关研究成果综述	2
一、有关城乡一体化的研究	2
二、关于城乡信息共享的研究	4
第三节 主要研究内容	7
第四节 研究方法以及技术路线	12
一、研究方法	12
二、技术路线	13
第五节 拟解决的关键问题以及本书的创新和不足	14
一、拟解决的关键问题	14
二、本书的创新和不足	15
第二章 城乡信息共享与城乡一体化建设	16
第一节 城乡一体化	16
一、城乡一体化的内涵	16
二、中国城乡一体化进程	23
三、中国城乡一体化模式	27
四、中国城乡一体化的制约因素	28
第二节 城乡信息共享	30
一、城乡信息共享的基础	30
二、城乡信息共享的内涵	31
三、国外城乡信息共享建设的经验	34
四、城乡信息共享促进城乡一体化的机制	40
五、城乡信息共享促进城乡一体化	42
第三节 城乡信息共享与城乡一体化建设	43



一、城乡信息共享与城乡一体化的相关理论	43
二、城乡信息共享与城乡一体化建设的一般原理	46
三、城乡互动中网络技术与城乡信息共享的作用机理	48
四、政府干预及导向的一般作用机理	49
五、城乡协调发展运行机制	50
第三章 城乡信息共享与城乡生态一体化	54
第一节 城乡生态一体化	54
一、城乡生态一体化的客观要求	54
二、城乡生态一体化的实现	56
第二节 城乡信息共享与城乡生态一体化	58
一、信息化对城乡生态一体化的影响	58
二、城乡生态信息共享平台的搭建	59
第三节 以信息共享促进城乡生态一体化评价指标体系	61
一、构建城乡生态一体化评价指标体系的基本原则	61
二、城乡生态一体化评价指标体系的构建	61
三、以信息共享促进城乡生态一体化评价指标体系	64
第四章 城乡信息共享与城乡经济一体化	67
第一节 城乡经济一体化	67
一、城乡经济一体化的内涵	67
二、城乡经济一体化的必要性	69
三、城乡经济一体化的现状和问题	71
第二节 城乡信息共享与城乡经济一体化	79
一、信息化与城乡信息共享	79
二、信息共享对城乡经济一体化的影响	79
三、城乡经济一体化信息共享平台的构建	81
四、城乡经济一体化信息共享平台的实施	88
第三节 以信息共享促进城乡经济一体化评价指标体系	89
一、构建城乡经济一体化评价指标体系的基本原则	89
二、城乡经济一体化评价指标体系的构建	89
第五章 城乡信息共享与城乡社会一体化	92
第一节 城乡社会一体化	92
一、城乡社会一体化的内涵	92



二、我国城乡社会一体化的历史与现状	93
三、我国城乡社会一体化过程中存在的问题	104
第二节 城乡信息共享与城乡社会一体化	108
一、城乡信息共享对城乡社会一体化的促进作用	108
二、城乡社会信息共享平台的搭建	109
三、城乡社会信息共享平台搭建的现状	112
四、城乡社会信息共享体系存在的问题及发展方向	114
第三节 以信息共享促进城乡社会一体化评价指标体系	117
一、评价目标以及指标分类	118
二、评价主体与评价客体	119
三、评价方式	120
第六章 城乡信息共享与城乡文化一体化	121
第一节 城乡文化一体化	122
一、文化的定义	122
二、城乡文化差异	124
三、城乡文化一体化是长期趋势	140
第二节 城乡信息共享与城乡文化一体化	141
一、文化信息平台	141
二、文化信息平台对城乡文化一体化作用的 SWOT 分析	146
三、中国农村文化的战略分析	149
第三节 以信息共享促进城乡文化一体化评价指标体系	159
一、城乡文化一体化评价指标体系	159
二、信息共享与评价指标体系的相互促进	172
第七章 城乡信息共享的保障机制研究	174
第一节 城乡一体化信息共享的政策与制度创新	174
一、城乡一体化信息共享制度的现实与障碍	174
二、城乡一体化信息共享中的政府制度创新：完善与协调	178
三、城乡一体化信息共享的政策创新：产业投融资的布局与 分类	182
第二节 城乡信息共享的法律法规标准化建设	186
一、城乡一体化信息共享法规和标准化构建的特点	186
二、我国城乡一体化信息共享法规的完善和改革	190
三、信息共享标准的统一和规范	192



第三节 城乡信息共享的基础设施建设	195
一、城乡信息共享基础设施建设的成效与现状	195
二、城乡信息共享基础设施建设的经验模式	198
三、城乡信息共享基础设施建设的路径和重点	200
第四节 城乡信息共享技术应用的人才体系构建	203
一、城乡信息共享技术应用的人才困境	204
二、城乡信息共享技术应用的人才开发	206
第五节 农民的信息素质教育研究	210
一、农民信息素质教育的功能及内容	211
二、农民信息素质评析	212
三、提升农民信息素质的教育方略	216
附录 1 关于城乡差异的调查问卷	219
附录 2 城乡信息共享基础设施以及技术应用服务调查问卷	223
附录 3 城乡一体化和信息共享的保障机制调查表	225
参考文献	229
后 记	237

第一章 绪 论

第一节 研究背景和研究目的

长期以来,我国城乡经济社会发展形成了严重的二元结构。随着改革开放的深入,城乡分割导致的矛盾和问题日益显现,城乡差距不断扩大,“三农”问题也日益突出,城乡二元经济结构已经成为制约我国经济整体协调发展的突出障碍。在这种大的宏观背景下和一系列经济社会矛盾面前,城乡一体化问题日益成为事关经济社会科学发展、和谐发展的重大问题,而信息化作为促进城乡一体化的重要手段日益受到重视。目前,信息化以及统筹城乡发展又成为“十二五”规划的重要研究议题。从某种意义上说,信息化的本质要求包含了统筹,这种统筹是通过不断追求信息对称和加速信息合理流动来实现的。尽管全国范围内的信息化助推城乡一体化建设已经广泛展开,但实际效果如何,进程如何,存在什么问题等却没有受到系统的考察。很多地方仅仅流于形式,城乡信息分化现象还很严重,并且,农村居民的信息素养直接影响了信息化促进城乡一体化的进程和效果。在此大背景下,本书将“城乡一体化建设”看做一项庞大的系统工程,如何借助于信息化手段搭建城乡信息共享平台,探寻包括提高农民信息素质在内的城乡信息共享保障机制,以及构建信息共享的评价体系,成为本书的主要研究内容。本书的最终研究目的在于,在充分调研以及数据分析的基础上,寻找城乡信息共享的有效运行机制和保障机制,为政府提供有效的决策依据,从而最终破解二元经济结构,构建和谐社会和建设创新型国家。



第二节 国内外相关研究成果综述

一、有关城乡一体化的研究

国外文献一般较少直接研究城乡一体化问题。作为城乡信息共享的理论基础,仅从发展经济学角度来看,有关城乡一体化方面的经典理论主要有以下几种:恩格斯最早提出“城乡融合”的概念。他指出,消除工农差别和城乡差别的主要途径是消除旧的分工体系;^①舒尔茨的城乡发展理论认为,在工业化过程中,农业像工业一样是经济的重要部门,重“工”抑“农”的政策不可能取得良好的工业化绩效,也不可能使经济社会现代化,反而会使推行这种政策的国家的国民经济因比例失调、结构失衡而陷于停滞,人民生活更加贫困;^②杜能(1826)的“农业区位”理论认为,城市周围的农业土地利用方式呈同心圆圈层结构(后称“杜能圈”)。以城市为中心,由里向外依次为自由式农业、林业、轮作式农业、谷草式农业、三圃式农业、畜牧业这样的同心圆结构;^③埃比尼泽·霍华德(1898)的“田园城市”理论认为,“用城乡一体的新社会结构形态来取代城乡对立的旧社会结构形态”;^④美国新古典学派代表人丹尼森、乔根森、托达罗等人的城乡发展理论认为,随着劳动力从农村农业部门流向城市工业部门,农产品产量将减少,必然会导致农产品涨价,城市工业部门就必须支付不断上升的工资,才能吸引农业农村劳动力进城,以致减少其利润进而减少其投资,最终将可能减缓工业化进程。所以,要想使工业化快速推进,农业劳动生产率必须保持一定的增长速度;^⑤缪尔达尔(1957)提出的“地理上的二元结构”理论成为城市化理论中城乡协调发展的经典理论。他利用“扩散效应”、“回流效应”等概念解释一国经济发展中地理二元结构形成的原因和作用机制。他认为,由于经济的发展所带来的商品、资本、人员、技术等要素的自由流动,会使先进的地区更先进、落后的地区更落后,因此,必须由政府制定相应的政策刺激和帮助落后地区加快发展;^⑥

① 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集(第1卷)[M]. 北京:人民出版社, 1995.

② [美] 西奥多·舒尔茨. 经济增长与农业[M]. 北京:北京经济学院出版社, 1991.

③ 约翰·冯·杜能. 孤立国同农业和国民经济的关系[M]. 北京:商务印书馆, 1997.

④ 宋俊岭. 读奥斯本著的“埃比尼泽·霍华德和他的思想演进过程”[J]. 国外城市规划, 1998(3): 55-56.

⑤ Todro M. Economic Development in the Third World [M]. London: Congman, 1991.

⑥ Myrdal G. Economic Theory and Undeveloped Begins [M]. London: Duckworth, 1957.



日本学者岸根卓郎提出了“城乡融合设计”概念,他强调发展“农工一体复合社会系统”、“自然—空间—人类系统”,组成三维的立体规划实现城乡融合。^①

除以上理论分析以外,西方学者对发展中国家的城乡一体化还进行了相关实证研究。加拿大学者麦基 (McGee, T.G., 1989) 在对亚洲一些国家进行长期研究后提出了 Desakota 的概念,即建立在区域综合发展基础上的城市化,其实质是城乡之间的统筹协调和一体化发展;^② 麦克·道格拉斯 (Mike Douglass) 通过对泰国东北部的研究提出采取城乡一体化的方式,建立城乡联系的区域网络系统可以促进区域城乡经济共同增长;^③ 斯卡利特·爱泼斯坦 (Tscarlett Epstein) 与戴维·杰泽夫 (David Jezeph) 从第三世界国家的发展背景入手,提出了包括乡村增长区域、乡村增长中心和城市中心的三维城乡合作模型;^④ 毕雪纳·南达·巴拉查亚 (Bhishna Nanda Bajracharya) 提出通过发展小城镇,加强小城镇与乡村的联系来促进乡村的发展。^⑤

国内学者对城乡一体化的研究大致可分为以下几个方面:

1. 城乡一体化的本质

厉以宁 (2010) 认为:城乡一体化应该是双向的,即农村居民可以迁往城市,在城市工作或经营企业;城市居民也可以迁往农村,在农村工作或经营企业。^⑥

2. 城乡一体化指标体系构建

杨荣南 (2007) 主要从城乡融合的目标角度,提出了包括城乡经济融合度、城乡人口融合度、城乡空间融合度、城乡生活融合度、城乡生态环境融合度 5 个方面共 35 个分指标的城乡一体化评价指标体系。^⑦

3. 城乡一体化阶段的研究

罗雅丽、张常新 (2007) 以城乡发展水平和协调度两个二级目标指标为依据,将城乡一体化发展划分为传统二元结构、城乡互动起步、初步一体化、中度一体化、高度一体化五个阶段。^⑧

① Alessandra Colecchia, Paul Schreyer. The Contribution of Information and Communication Technologies to Economic Growth in Nine OECD Countries [J]. OECD Economic Studies, 2002 (34): 184-213.

② Lucas Robert E. On the Mechanics of Economic Development [J]. Journal of Monetary Economics, 1988, 22 (1): 3-42.

③ Mike Douglass. A Regional Network Strategy for Reciprocal Rural-Urban. Linkages: An Agenda for Policy Research with Reference to Indonesia [J]. Third World Planning Review, 1998, 20 (1): 210-215.

④ Ayele Gelan. Trade Liberalisation and Urban-Rural Linkages: A CGE Analysis for Ethiopia [J]. Journal of Policy Modeling, 2002 (24): 95-99.

⑤ George C.S.Lin. Transportation and Metropolitan Development in China's Pearl River Delta: The Experience of Panyu [J]. Habitat Intl, 1999, 23 (2): 115-120.

⑥ 厉以宁. 论城乡一体化 [J]. 中国流通经济, 2010 (11): 55-59.

⑦ 杨荣南. 城乡一体化及其评价指标体系初探 [J]. 中国经济史研究, 2007 (1): 35-38.

⑧ 罗雅丽, 张常新. 城乡一体化发展评价指标体系构建与阶段划分——以大西安为例 [J]. 江西农业学报, 2007, 19 (7): 55-58.



4. 城乡一体化水平的地区比较

兰海颖等(2007)构建了湖南省与湖北省、广东省城乡关联度评价指标,并运用主成分分析法对湖南省与湖北省、广东省城乡关联度进行了比较分析,并得出湖南省城乡关联发展水平的区域差异特征。^①

5. 城乡一体化模式和路径的案例研究

徐勃(2010)考察了珠三角地区城乡一体化模式所带来的缺陷、问题和对策;^②康胜(2010)考察了城乡一体化路径的“浙江模式”。^③

6. 城乡一体化的中外比较研究

倪建伟、何冬妮(2010)分析了挪威的成功经验,即以城乡基本公共服务均等化为重点,打破制约城乡居民自由流转的户籍制度,合理界定中央、地方职责分工,建设以地区财政能力均等化为核心的公共财政制度等。^④

总之,国内学者在城乡一体化方面所做的研究数量众多,但大多数研究均是集中在对其概念的探讨和实现对策的规范分析或定性分析方面,而将城乡一体化看成系统工程,并考虑生态、经济、文化和社会各方面一体化以及它们之间的相互联系和相互影响的文献并不多见,相关实证研究或定量分析更是少见。

二、关于城乡信息共享的研究

从目前的国内外研究现状来看,系统研究城乡信息共享机制的文献数量甚少,大多数文献都是相关的局部研究。从国外发达国家来看,因其不存在像中国这样的典型二元经济结构,所以,几乎看不到城乡信息分化等方面的研究,近似的研究主要表现在农业信息化建设方面。具体研究方向大致有以下三个方面:

1. 农业信息化现状、特点与趋势的研究

美国以政府为主体,五大信息机构为主线,形成国家、地区、州三级农业信息网,同时构建了庞大、完整、规范的农业信息网络体系,形成了完整、健全、规范的信息体系和信息制度;^⑤法国则形成政府、民间和科研机构多元化信息服务主体共存的局面;^⑥印度以软件业的高速发展为契机,在基础设施落后的状况下,从农村信息需求入手,结合行政体系,采取公私合营模式走出一条可持续性解决

① 兰海颖,唐承丽,汤放华.区域城乡关联发展分析——以湖南省为例[J].小城镇建设,2007(2): 44-46.

② 徐勃.珠三角城乡一体化的路径研究[J].特区经济,2010(8): 9-11.

③ 康胜.城乡一体化:浙江的演进特征与路径模式[J].农业经济问题,2010(6): 30-33.

④ 倪建伟,何冬妮.挪威城乡一体化核心制度安排及对中国的启示[J].经济社会体制比较,2010(6): 88-92.

⑤ 范凤翠.国外主要国家农业信息化发展现状及特点比较研究[J].农业图书情报学刊,2006(6): 44-47.

⑥ 崔国胜,孔媛.法国农业信息化发展状况[J].世界农业,2004(2): 99-101.



农村“最后一公里”的新路。^①

2. 农业信息服务体系的研究

美国农业部在全国建立了庞大的市场信息网络,成立了功能完善的农业信息体系组织机构,健全了农业信息体系发展的政策法规;^②法国多元化的信息服务主体包括国家农业部门、农业商会、各级各类农业科研教学单位及各种农业行业组织和专业技术协会、民间信息媒体和各种农产品生产合作社以及互助社等;^③除了官方的信息服务外,欧盟农业协会(包括行业组织、农业商会)、期货市场和保险机构提供的信息服务也占很大一部分。^④

3. 关于农业信息技术应用的研究

美国农业公司、专业协会、合作社和农场都在普遍使用计算机及网络技术,其信息技术的使用名列世界前茅;^⑤巴西有由国家气象协会开发的两个系统(VISUAL TEM-PO 和 VISUAL CLIMA)用于气象和农业气候信息的传播;印度的农业信息分发系统 AgrIDS,旨在及时和个性化地分配专家的知识给农事团体以改善作物的生产流通量等。^⑥

从国内研究现状来看,目前还没有发现对城乡信息共享机制的完整研究,有关城乡信息的研究主要表现在两大方面:城乡信息分化以及农村信息化建设。城乡信息分化问题的研究主要表现在以下几个方面:

1. 城乡信息分化现状的研究

杨倩、王诚(2010)利用1998~2008年我国城乡信息消费的时间序列数据,通过“新恩格尔系数”对我国城乡信息消费结构进行分析并提出相应的对策。^⑦刘乃仲、陈方方(2008)基于大连市信息状况调查,发现城乡家庭信息设备拥有情况的差异客观存在,城乡居民信息素养存在显著差异,城乡信息接收利用情况存在明显差异,城乡家庭信息交流环境存在较大差异,城乡居民对信息分化的认知也存在一定的差异。^⑧高红樱(2008)认为,我国境内已经存在完整的广电覆盖

① 印度的农业信息化发展趋势及成功经验 [EB/OL]. <http://mns.sysu.edu.cn/zqxxh/ReadNews.asp?NewsID=694>, 2007-03-10.

②⑤ The California PestCast System [EB/OL]. http://www.ipm.ucdavis.edu/DISEASE/california_pestcast.html, 2007-03-10.

③ 郭作玉等. 从法国农业信息服务情况看我国农业信息服务网络化建设——赴法国网络化农业信息服务培训报告 [J]. 饲料广角, 2000 (4): 67-69.

④ 白丽等. 欧盟农业信息服务体系及对中国的启示 [J]. 数字农业研究进展, 2005 (11): 71-74.

⑥ P.Krishna Reddy, R.Ankaiah. A Framework of Information Technology Based Agriculture Information Dissemination System to Improve Crop Productivity [J]. Current Science, 2005, 88 (12): 1905-1913.

⑦ 杨倩, 王诚. 我国城乡信息消费对比分析 [J]. 现代商贸工业, 2010 (17): 328.

⑧ 刘乃仲, 陈方方. 大连市城乡信息分化现状研究 [J]. 大连理工大学学报 (社会科学版), 2008 (6): 66-71.



网络,但是城乡之间的信息差距极大,而且正在以越来越大的势头呈现裂痕。^①沈保华(2007)指出,我国城乡之间的数字鸿沟问题日益严峻,成为影响我国构建和谐社会的障碍。^②

2. 城乡信息分化成因的研究

刘乃仲等(2008)以大连市为例,指出信息分化的直接成因是经济分化,深层原因是政策分化,内在原因是智能分化,外在原因是技术分化,决定原因是认知分化。^③

3. 城乡信息分化相关技术方面的研究

臧学运(2007)阐述了通信技术在城乡信息化发展中的重要作用;^④严世鸿(2007)^⑤、宋嘉庚(2007)^⑥等在文章中都提出了利用移动、传媒技术推进城乡信息鸿沟的缩减。

4. 消减城乡信息分化的原则和策略

谢俊贵(2008)^⑦、黄诚(2007)^⑧、袁峰(2005)^⑨等人都对消减我国城乡信息分化进行了研究,主要从宏观层面探讨了消减城乡信息分化的举措。因为信息资源分化已经成为信息时代的政治和社会问题,解决信息资源的贫富分化问题已经成为公共政策的重要目标。

5. 中外城乡信息分化的比较研究

郑亚琴(2008)通过对中印两国农村信息基础设施接入水平的比较,提出了解决我国现阶段农村信息“最后一公里”问题的相关建议;^⑩吴洪(2002)介绍了印度为发展农村电信,缩小城乡数字鸿沟,在农村地区积极推行的多项电信实验工程。^⑪

6. 图书馆与城乡信息化方面的研究

刘丽(2010)阐述了农村图书馆为读者服务的现状,并从多元化建设、政策约束及人员意识的提高等方面,提出农村图书馆应通过更好地为读者服务,从而

① 高红樱. 论农村经济发展滞后与城乡信息差距之关系 [J]. 现代财经, 2008 (7): 88-91.

② 沈保华. 构建和谐社会中的城乡数字鸿沟问题分析与对策 [J]. 时代经贸, 2007 (8): 42-45.

③ 刘乃仲, 陈方方, 宋琳琳. 大连市城乡信息分化成因分析 [J]. 今日中国论坛, 2008 (5): 75-78.

④ 臧学运. 论数字集群通信在统筹城乡信息化发展进程中的作用 [J]. 科学咨询: 决策管理, 2007 (10): 18-20.

⑤ 严世鸿. 移动信息服务助推台州新农村建设 [J]. 通信企业管理, 2007 (10): 52-53.

⑥ 宋嘉庚. 传媒的市场化运作对城乡信息沟的影响 [J]. 希望月报 (上半月), 2007 (3): 14-15.

⑦ 谢俊贵. 传统媒介传播效果衰减成因探析——基于信息社会学的视角 [J]. 湖南师范大学社会科学学报, 2008 (7): 83-87.

⑧ 黄诚. 信息消费分化与城乡和谐发展 [J]. 法制与社会, 2007 (4): 564-565.

⑨ 袁峰. 信息公平与政府责任 [J]. 政治学研究, 2005 (11): 75-82.

⑩ 郑亚琴. 中印农村信息化现状及印度模式的启示 [J]. 中国科技论坛, 2008 (1): 85-88.

⑪ 吴洪. 印度发展农村电信的方式与启示 [J]. 世界电信, 2002 (11): 10-12.



承担起缓解城乡信息分化的责任。^①杜琳(2008)^②、冯国权(2008)^③、鲁欣(2008)^④等人都阐述了图书馆在农村信息化建设、农村精神文明建设以及城乡信息沟通方面的作用。

关于农村信息化建设方面的文献数量众多,层出不穷。代表性的观点有:张红胜(2008)曾提出解决城乡信息鸿沟问题的思路,其发展方向是政府支撑商业运作,完善农村信息化发展的信息政策、法规和标准,巩固现有基础,完善网络体系,重视教育培训,提高整体素质等;^⑤张红胜等(2010)又进一步提出优先发展农村科技信息资源并将其纳入政府信息资源统筹管理,建立信息共享空间新服务模式 and 农村科技信息资源委托机制,为用户提供一站式服务的建议。^⑥

从以上国内的研究来看,现有研究存在以下问题:①与城乡一体化研究存在的问题类似,即规范的或定性的研究数量较多,而实证的或定量的研究较少;②针对城乡信息化建设的客体研究较多,而针对主体的研究较少,即对于信息的制造者、传播者以及信息利用者的研究相对较少;③现有研究大多属于局部研究,缺少对城乡信息共享机制的整体研究。本书以此为切入点,从全方位的角度,以定性分析和定量分析相结合的方法,考察如何完善城乡信息共享机制,以更好地促进城乡一体化建设。

第三节 主要研究内容

本书的主要框架如图 1-1 所示。

图 1-1 的内容由上至下依次可以表述为:①城乡一体化建设是一项庞大的系统工程。作为城乡一体化建设的客体,城乡一体化包括城乡生态、社会、经济、文化的一体化。②城乡信息共享在促进城乡一体化建设中起着重要的作用。依据信息化手段搭建城乡信息共享平台可以促进城乡一体化建设。各种信息共享平台构成城乡一体化建设的中介。③城乡生态一体化规划是人类生态环境保护的重要环节,对人类生态环境保护有着极为重要的意义。城乡生态一体化可通过对城乡规划的数字化手段来实现,同时,城乡统一规划数字化又可对经济一体化、社会

① 刘丽. 我国城乡信息分化中农村图书馆角色研究 [J]. 情报探索, 2010 (9): 25-28.

② 杜琳. 利用信息化手段推进重庆城乡一体化发展 [J]. 中国市场, 2008 (2): 28-29.

③ 冯国权. 城乡图书馆信息服务的协调发展 [J]. 图书馆理论与实践, 2008 (6): 78-79.

④ 鲁欣. 论图书馆信息化建设的重点及风险规避 [J]. 图书馆建设, 2008 (5): 19-25.

⑤ 张红胜. 加强新农村信息化建设缩小城乡信息鸿沟 [J]. 中共成都市委党校学报, 2008 (1): 61-63.

⑥ 张红胜, 张红扬, 吕晔. 浅论我国农村科技信息资源共享 [J]. 中国信息界, 2010 (10): 30-32.

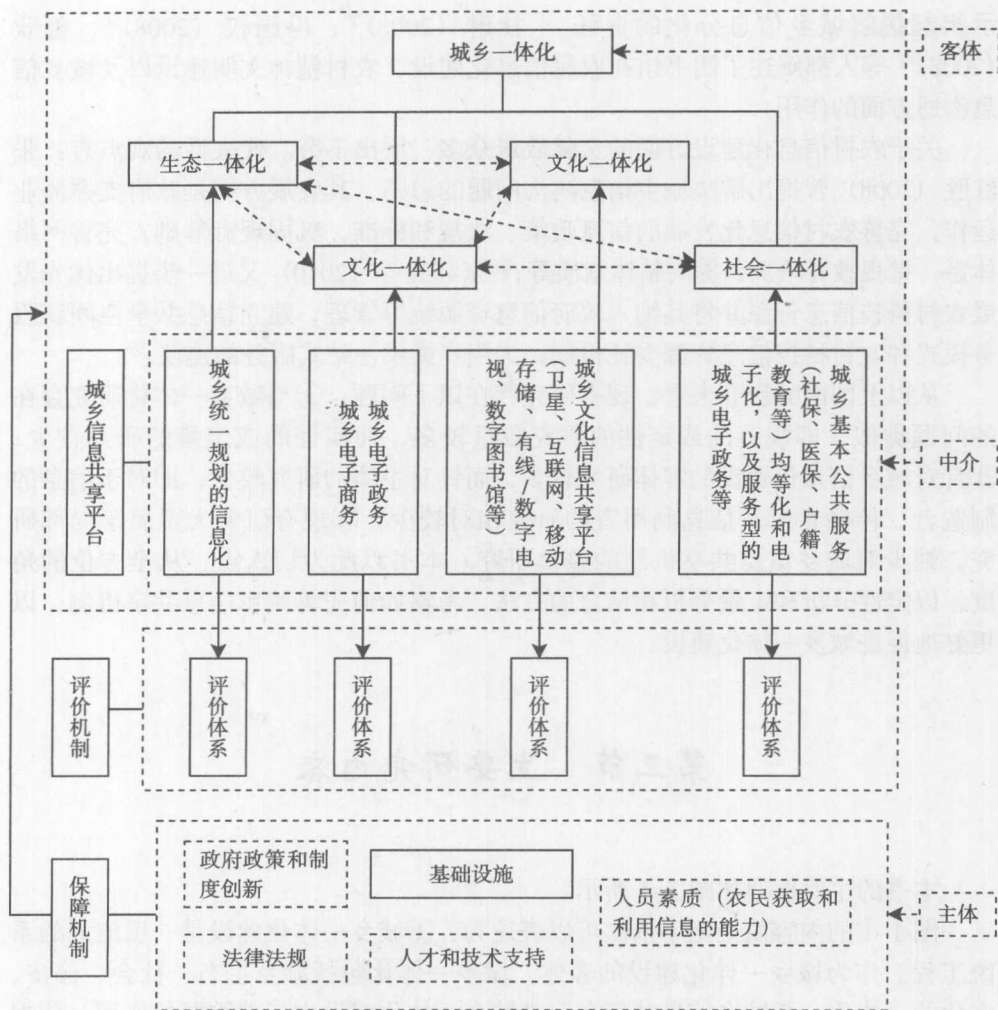


图 1-1 城乡信息共享机制与城乡一体化

一体化和文化一体化产生影响。其实施效果受地区差异（地理条件、经济状况、启动时间）的影响。④城乡经济一体化可以通过电子商务和电子政务（G2B 政府对企业）平台来实现，同时，这些方法和手段又可间接地对生态一体化、文化一体化和社会一体化产生影响。其效果受地区差异（地理条件、经济状况、启动时间）的影响。⑤城乡文化一体化可通过搭建城乡文化信息共享平台（卫星、互联网、移动存储、有线/数字电视、农村图书馆等）来实现，同时，这些方法和手段又可间接地对生态一体化、经济一体化和社会一体化产生影响。其实施效果受地区差异（地理条件、经济状况、启动时间）的影响。⑥城乡社会一体化可通过



城乡基本公共服务（社保、医保、户籍、教育等）均等化和电子化以及服务型的城乡电子政务（G2C 政府对公民）来实现，同时，这些方法和手段又可间接地对经济一体化和文化一体化产生影响。其实施效果受地区差异（地理条件、经济状况、启动时间）的影响。⑦信息化促进城乡一体化需要相关的保障机制。这些保障机制包括政府政策或制度创新、法律法规、基础设施、人才与技术支持以及农村居民的信息素养等。其中，政府各部门、各种管理和技术人才以及广大城乡居民构成城乡一体化建设的主体，尤为重要，农村居民的信息素养直接影响信息共享的进程，因而提高他们的教育水平和各种能力是城乡一体化建设的根本所在。

本书的具体内容共分六大部分。

第一部分：绪论

研究背景和研究目的：长期以来，我国城乡经济社会发展形成了严重的二元结构。随着改革开放的深入，城乡分割导致的矛盾日益显现，城乡一体化问题日益成为事关社会和谐发展的重大问题。在此背景下，本书将“城乡一体化建设”看做一项大的系统工程，而如何以信息化为手段，探寻城乡信息共享机制以促进城乡一体化建设成为本书的主要研究目的。

理论基础以及相关文献综述：本研究的理论基础是发展经济学中的城乡一体化（或城乡统筹）理论以及 1998 年阿玛蒂亚·森的“能力理论”。发展经济学是 20 世纪 40 年代后期在西方国家逐步形成的一门综合性经济学分支学科，主要研究贫困落后的农业国家或发展中国家如何实现工业化、摆脱贫困、走向富裕的经济学。森将发展范式由促进经济增长转变为“扩展人们的能力”。增长只能作为发展的一个工具，人类潜能的开发是经济增长的终极目标。发展需要通过适当的制度安排来实现。只有经济的、社会的、政治的、全面的制度设计，自由视角下的发展才会成为可能。

从现有研究成果来看，规范的或定性的研究较多，实证的或定量的研究较少；针对城乡信息化建设的客体研究较多而针对主体的研究较少；多数研究属于局部研究，缺少对城乡信息共享机制的整体研究。本书将从全方位的角度，以定性分析和定量分析相结合的方法，考察如何完善城乡信息共享机制，以便更好地促进城乡一体化建设。

本书采用的总体研究方法为系统工程的研究方法，在定量分析与定性分析相结合进行系统分析的同时，还采用了问卷调查和统计分析、比较分析、经验分析、案例分析以及构建效果评价模型的方法。

本书的主要创新点包括方法的创新和内容的创新。从方法上来看，本书基于系统科学将“城乡一体化”问题纳入“系统工程”（实现系统最优化的科学）的分析方法之中。另外，本书使用经验分析方法对所要分析的各要素之间的相关关



系进行定量分析,使得分析结果更具有说服力。从内容上来看,本书将主体、客体与中介紧密地联系在一起,并将农民信息素养作为影响城乡一体化的重要因素加以考虑。

第二部分:城乡一体化与信息共享的含义以及相互关系

城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程,是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合、互为资源、互为市场、互相服务,逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。信息共享指不同层次、不同部门信息系统间,信息和信息产品的交流与共用,就是把信息资源与其他人共同分享,以便更加合理地实现资源配置,节约社会成本,其基础是信息标准化和规范化,并用法律或法令形式予以保证。从某种意义上说,信息共享的本质要求包含了统筹,即通过不断追求信息对称和加速信息合理流动来实现的统筹。城乡一体化建设是一项庞大的系统工程,包括城乡生态、经济、社会以及文化的一体化,城乡信息共享平台可以单独或一起对以上四个方面产生直接或间接的影响,进而促进城乡一体化的最终实现。

第三部分:城乡信息共享平台的搭建

1. 信息共享与城乡生态一体化

从技术角度来讲,城乡生态一体化主要可以通过城乡统一规划的信息化来实现。城乡生态一体化规划是人类生态环境保护的重要环节,对人类生态环境保护有着极为重要的意义。城乡建设规模的迅速发展,对业务资料和建设信息的科学性、公开性、现势性、完整性和流通性的要求不断加强。目前,为了提高信息资源共享的效率,城乡统一规划需要在技术应用法制化、技术应用数量化、技术应用实时化、技术应用集成化、基础数据共享化以及大力推进标准化等方面进行改进。

2. 信息共享与城乡经济一体化

促进城乡经济一体化的信息共享平台主要是城乡电子商务以及城乡电子政务。相对于城市而言,中国农村的电子商务和电子政务还处于落后状态。农村电子商务以成体系的跨区域跨行业联合,构筑紧凑而有序的商业联合体,可以降低农村商业成本、扩大农村商业领域。农村电子政务对发展农村生产和提高政府管理与服务效率有重要作用。

3. 信息共享与城乡文化一体化

现阶段,城乡文化信息资源依然存在着很大差距。一方面,为农民提供文化生活的设施严重缺乏;另一方面,目前广泛开展的“文化信息资源共享工程”又面临挑战。全国文化信息资源共享工程虽已建起了电子书刊、专题知识讲座、地方特色资料库等丰富的文化信息资源,并通过互联网络、卫星传输、光盘载体等传送到各级信息共享中心和基层服务站,让城乡群众只要通过点击有关图书馆网