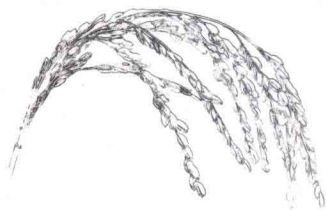




智石·高层智囊系列 ⑥

总顾问：吴敬琏 总编辑：朱 敏



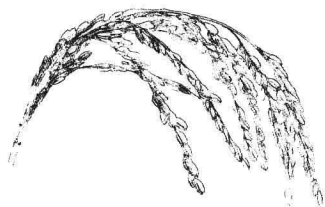
重塑边界

中国粮食安全新战略

程国强/著



经济科学出版社
Economic Science Press



重塑边界

中国粮食安全新战略

程国强/著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

重塑边界：中国粮食安全新战略 / 程国强著，朱敏主编.
—北京：经济科学出版社，2013.11（智石·高层智囊系列）
ISBN 978-7-5141-3822-1

I. ①重… II. ①程… ②朱… III. ①粮食问题 -
研究 - 中国 IV. ①F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 228667 号

责任编辑：周国强

责任校对：刘昕

版式设计：齐燕

责任印制：任天



重塑边界

中国粮食安全新战略

程国强/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

编辑部电话：010-88191350 发行部电话：010-88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs.tmall.com

北京季蜂印刷有限公司印装

720×1000 16 开 15 印张 230000 字

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-3822-1 定价：49.80 元

（图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010-88191502）

（版权所有 翻印必究）

|| 《智石丛书》总序 ||

智石总顾问 吴敬琏

2008 年以来，为应对席卷全球的金融危机，各国出台了种种救市方案，中国也依靠海量投资的注入，保持了很高的 GDP 增长率，被视为率先复苏的典范。但是对中国而言，研判救市措施的利弊得失，不应只着眼于短期绩效，而应有更长远的眼光，观察中国在这次危机中所暴露出的严重内外失衡是否已经获得了改善，其中的关键，在于是不是抓住了危机中趁势改革的“机会窗口”，避免了还是助长了行政干预的常态化倾向。随之而来的问题是，从近期看，可否顺利抵御系统性风险，规避本丛书编委会主任汤敏教授所说的“黑天鹅”事件？从中长期看，能否通过提高效率解决这一关键问题，为今后保持较为平稳的经济发展势头创造条件？所有这些，都成为一切关心中国经济未来发展，牵挂中华民族前途命运的有识之士心头高悬的一把“达摩克利斯之剑”。

为学问者，以经世济民为己任，此情此境之下，怎能不忧心忡忡，“家事、国事、天下事，事事关心”？

所谓“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”，古人尚且如此，何况今人？

二

二十年前，中共十四大确立“社会主义市场经济”改革目标后，1993年召开的十四届三中全会据此目标制定了经济改革的总体规划，即《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》（“50条”），并从1994年起开始了经济体制的系统改革。再经过1997年中共十五大开启的“调整和完善所有制结构”改革，最后在20世纪末宣布社会主义市场经济体制初步建立起来。

不过，这一初步建立的市场经济体制仍然背负着命令经济的沉重遗产，延续下来就形成了一种“半市场、半统制经济”的过渡性体制格局。这种体制中命令经济遗产正阻碍着中国经济的技术进步和效率提高，进而造成了严重的经济和社会问题。一方面，由于政府主导着资源配置和经济发展，导致浪费资源、破坏环境的粗放

型经济发展方式难以转型；另一方面，由于政府对经济的行政干预和对资源的巨大支配权力，产生了普遍的寻租环境，以致腐败迅速蔓延而难以遏制。

这种“半市场、半统制经济”有两种不同的发展前途：一种前途是深化改革，建立法治，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，完善在规则基础上运行的现代市场经济制度；另一种前途是强化政府对国民经济和整个社会的管控，使中国经济堕入国家资本主义甚至权贵资本主义的陷阱。现在有人尽管也使用“社会主义市场经济”用语，但他们所说的“社会主义市场经济”是指“政府驾驭下的市场经济”。从经济学的基本逻辑来讲，市场交换是自主和自由的交换，只有这样的交换才能形成能够反映市场供求的价格，从而有效地配置资源。那么，政府驾驭市场和控制价格的经济还能叫做市场经济吗？如果政府凌驾于市场之上，对资源流向起决定作用，就谈不上市场配置资源，更无所谓市场经济体制了。

下一步该怎么走？是沿着完善市场经济的改革道路前行，还是沿着强化国家资本主义的道路前行？越来越多的学者有了基本共识：继续坚持市场化、法治化、民主化的改革道路，进一步完善社会主义市场经济体制，建立包容性的经济和政治制度。只有这样，中国才有光明的未来。

三

对于近年来社会各界的改革呼声，中共十八大做出了正面回应，宣示“以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革”：在经济改革方面，要“坚持社会主义市场经济的改革方向”，“处理好政府和市场关系”，以便“更大程度更大范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”；在政治改革方面，要“加快推进社会主义民主政治制度化”，“实现国家各项工作法治化”。

重启改革的号角已经吹响，问题的关键在于怎样

落实。落实十八大的决定，需要采取两项重要的步骤：第一，在由下而上的创新的支持下提出各项重点改革方案，进而汇成改革的总体规划和行动纲领；二是在广大干部和群众的支持下，坚决克服利用公共权力谋取私利的特殊既得利益的阻扰，落实各项改革措施。

2012年荣膺诺贝尔经济学奖的罗斯（Alvin E. Roth）曾经在1988年编辑过一本纪念后来与他同荣膺诺贝尔经济学奖的沙普利（Lloyd S. Shapley）学术贡献的论文集。他在书中说：“学者的两大义务，一是要光大先贤的重要思想，二是要让这些重要思想能够到达范围更广的听众。”我们希望越来越多的中国学者像沙普利、罗斯这样，将思想的发展和传播视为自己的使命，孜孜不倦地对当代经济社会发展的重大课题进行深入研究，并通过学术平台传播，唤醒尘封的智识，放大理性的声音，为全面深化改革提供专业且有效的解决方案。

全面深化改革，关系到中华民族的兴亡和全体国

民的福祉。积极推进改革，既是包括学者在内的所有公民不可剥夺的权利，也是他们不可推卸的责任。

四

这套由青年学者朱敏总编的《智石丛书》就是上述理念的体现。丛书的作者群以研究现实社会问题的学者为主体，内容涵盖经济发展、改革战略、民生建设、产业提升及社会创新等议题。希望通过不同思想、学说、方案的呈现、碰撞和互补，与读者一同努力创造思想，凝聚共识，推动改革，使好几代中国人致力于建设一个富裕、民主、文明、和谐现代国家的“中国梦”早日实现。

是为序。



2013年1月29日

|| 《智石丛书》编委会 ||

- 汤 敏** 编委会主任、国务院参事
- 吴敬琏** 智石顾问、国务院发展研究中心研究员
- 江 平** 智石顾问、中国政法大学终身教授
- 朱 敏** 智石总编辑兼出版人、青年学者
- 马国川** 智石副总编、《财经》杂志主笔
- 白重恩** 智石专家、清华大学经济管理学院副院长
- 保育钧** 智石专家、国务院参事室特约研究员
- 陈全生** 智石专家、国务院参事
- 陈志武** 智石专家、耶鲁大学金融学终身教授
- 程国强** 智石专家、国务院发展研究中心学术委员会秘书长
- 胡祖六** 智石专家、春华资本集团创始人
- 李佐军** 智石专家、国务院发展研究中心研究员
- 任玉岭** 智石专家、国务院参事
- 肖四如** 智石专家、中国银行业协会原副会长
- 卫祥云** 智石专家、国资委商业科技质量中心主任
- 魏建国** 智石专家、中国国际经济交流中心秘书长
- 张 平** 智石专家、中国社科院经济所副所长
- 张维迎** 智石专家、北京大学光华管理学院教授
- 左小蕾** 智石专家、银河证券首席总裁顾问

|| 目 录 ||

导 言 **重塑粮食安全战略边界 // 3**

上 篇 **粮食安全的逻辑**

第一章 **谁制造了全球粮食危机 // 19**

第一节 全球粮食危机：历史与现实 // 20

第二节 粮食危机的根源究竟是什么 // 23

第三节 中国能否在粮食危机中幸免于难 // 32

第四节 国际粮食价格的拐点在哪里 // 34

第二章 **粮价波动与通胀预期管理 // 37**

第一节 粮价异常波动的分析 // 38

第二节 管理通胀预期面临的挑战和对策 // 43

第三节 粮食调控的悖论 // 46

第四节 从夏粮收购看粮食市场 // 48

第五节 从主产区市场看粮食调控 // 53

第六节 玉米市场调控重点及收购政策 // 57

第三章 基于粮食安全的农业补贴政策 // 63

第一节 农业补贴：发达国家的经验与启示 // 64

第二节 发达国家农业补贴政策的启示 // 74

第三节 完善中国农业补贴政策的基本思路 // 76

第四章 中国粮食安全中长期战略 // 81

第一节 中国粮食安全面临的形势 // 82

第二节 如何预测中国粮食的中长期需求 // 86

第三节 中国饲料粮的供给与需求 // 92

第四节 粮食安全战略目标如何实现 // 94

第五节 世界与中国：粮食安全新版图 // 100

下 篇 中国粮食新挑战

第五章 新形势下的挑战如何应对 // 109

第一节 全球粮价上涨之忧 // 110

第二节	改革开放以来中国农产品价格波动 // 117
第三节	农产品价格上涨影响的经济分析 // 122
第四节	粮食批发市场如何应对新形势 // 130
第五节	中国粮食问题未来会面临怎样的挑战 // 135

第六章 完善粮食宏观调控体系 // 141

第一节	中国粮食市场站在一个十字路口 // 142
第二节	粮食宏观调控的目标界定与体系构造 // 143
第三节	取消粮食出口退税：平抑粮价心理战 // 161
第四节	农产品低价时代将一去不复返 // 164
第五节	抑制粮价上涨不利宏观经济 // 165

第七章 粮食安全的全球视野 // 167

第一节	中国农业：开放、增长与结构变化 // 168
第二节	中国应对农业开放风险的主要经验 // 175
第三节	关于农业开放要重视的几个问题 // 180
第四节	农业开放面临的新形势与新挑战 // 183
第五节	今后中国农业开放战略取向与政策选择 // 185

附录 农业是什么 // 191

访谈 粮食安全是一个永恒主题 // 197

主要论著索引 // 217

导言

重塑粮食安全战略边界

解决 13 亿多人口的吃饭问题、确保国家粮食安全，是今后相当长的时期内中国必须面对的重大战略问题。特别是，从现在起到今后迈向高收入阶段的 10~20 年中，中国农产品需求刚性增长与水土资源短缺的矛盾将越来越突出，立足国内解决粮食安全问题面临的挑战会更加严峻。

然而，值得关注的是，自 2011 年起，中国农产品进口超过美国，名列世界贸易组织统计表第一名，成为全球最大的农产品进口国。特别是 2012 年，中国谷物在连续九年增产的形势下，成为净进口产品，进口量虽然不足国内消费的 3%，但创新世纪以来之新高。

那么，什么是中国粮食安全的基本逻辑？我们长期以来坚持的立足国内实现粮食基本自给的方针，与进口国外农产品、利用国外农业资源是否并行不悖？目前中国是否应该重塑粮食安全战略边界、构建国家粮食安全新战略？进一步看，从现实出发，中国是否应该实施全球农业战略，建立基于全球视野的粮食安全保障机制？

对上述这些问题的思考和探索，我已经锲而不舍地进行了 20 多年，这本书总结的是其中部分研究成果和学术思想。希望通过该书的出版，能够为对此感兴趣的读者探索研究新形势下中国粮食安全新战略提供一些实证基础与政策选项。

我以为，对中国这样一个农业资源相对紧张的人口大国，目前到了重塑粮食安全战略边界的新阶段，应抓紧建立基于全球视野的国家粮食安全战略保障机制，推进实施“立足国内、全球供应”的粮食安全新战略。