




高等职业教育“十二五”规划教材



食品标准与法规

杨玉红 主编

 中国轻工业出版社 | 全国百佳图书出版单位

高等职业教育“十二五”规划教材

食品标准与法规

主 编 杨玉红

 中国轻工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食品标准与法规/杨玉红主编. —北京: 中国轻工业出版社,
2014. 2

高等职业教育“十二五”规划教材

ISBN 978-7-5019-9580-6

I. ①食… II. ①杨… III. ①食品标准—中国—高等职业教
育—教材②食品卫生法—中国—高等职业教育—教材 IV. ①TS207.2
②D922.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 286100 号

责任编辑: 张 靓 责任终审: 唐是雯 封面设计: 锋尚设计
版式设计: 锋尚设计 责任校对: 吴大鹏 责任监印: 张 可

出版发行: 中国轻工业出版社 (北京东长安街 6 号, 邮编: 100740)

印 刷: 三河市万龙印装有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2014 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 720×1000 1/16 印张: 17.5

字 数: 400 千字

书 号: ISBN 978-7-5019-9580-6 定价: 35.00 元

邮购电话: 010-65241695 传真: 65128352

发行电话: 010-85119835 85119793 传真: 85113293

网 址: <http://www.chlip.com.cn>

Email: club@chlip.com.cn

如发现图书残缺请直接与我社邮购联系调换

130147J2X101ZBW

本书编写人员

主 编 杨玉红 (鹤壁职业技术学院)

副主编 曾维丽 (漯河医学高等专科学校)

马艳华 (濮阳职业技术学院)

张 臻 (漯河医学高等专科学校)

参 编 胡二坤 (河南职业技术学院)

冀国强 (山东药品食品职业学院)

曾稍俏 (漳州城市职业学院)

刘宏伟 (鹤壁市农产品质量安全监测检验中心)

何雷堂 (鹤壁市畜牧局)

秦令祥 (河南帮太食品有限公司)

张淑霞 (洛阳进出口检验检疫局)

前 言

食品质量与安全关系到人民的身体健康和生命安全，关系到经济健康发展和社会稳定，关系到政府和国家的形象。食品标准水平决定食品质量与安全性的 高低，以食品标准为准绳和以食品法律、法规为支撑是提升现代食品工业的一项战略举措。从事食品生产、营销和贮存以及食品资源开发与利用必须遵守食品法规与标准，了解有关食品法规与标准知识，是高职高专食品类专业学生必须掌握的基础知识和具备的基本素质。

本教材以《高等职业学校专业教学标准（试行）》为依据，按照高等职业教育食品类专业规定的职业培养目标要求，结合当前人们所关注的食品质量安全问题及社会发展的要求，从标准、法规的基本概念出发，系统介绍了安全食品生产和质量管理中所涉及的我国及国际相关的食品标准与法规。在教材中，极力贯彻高等性、职业性、创新性、实践性原则，内容完整，浅显易懂，所涉及的标准与法规都是现行有效的，同时对重要的内容注重应用例证，达到学以致用。为方便学生学习，每模块前有“知识目标”和“技能目标”，模块后都安排有小结和复习思考题。

本教材可作为高职高专食品加工技术专业、食品营养与检测专业、食品贮运与营销专业、食品机械与管理专业、食品生物技术专业、农产品质量检测专业、农畜特产品加工专业、食品药品监督管理专业、粮食工程专业等教学用书，同时也可供食品企业、质量管理部门等人员参考。

本教材由杨玉红担任主编并统稿，曾维丽、张臻、马艳华担任副主编，刘宏伟、何雷堂、秦令祥、张淑霞参与了大纲的审定及内容筛选工作。具体编写分工是：模块一、二、五由杨玉红编写，模块三由曾维丽编写，模块四由马艳华编写，模块六由胡二坤、曾维丽共同编写，模块七由张臻编写，模块八由冀国强编写，模块九由曾稍俏编写。

在编写过程中，得到国内各有关高等院校、企业领导、多位食品专家的热情帮助和中国轻工业出版社的大力支持，在此谨致以诚挚的谢意。在编写过程中，编者参考了许多国内同行的论著及部分网上资料，材料来源未能一一注明，在此向原作者表示诚挚的感谢。由于编者知识水平和条件有限，本书内容涉及法学、管理学、食品科学等多门学科，并且内容体系庞大，近年来标准修订更新较多，书中错误在所难免，恳请同仁和读者批评指正，以便进一步修改、完善。

编 者

模块一 绪论

学习目标 / 1

🔍 项目一 标准与法规概述 / 1

- 一、标准与法规的定义 1
- 二、标准与法规的功能 3
- 三、标准与法规的关系 4

🔍 项目二 食品法规、标准与市场经济的关系 / 6

- 一、食品法规与市场经济 6
- 二、食品标准与市场经济 8
- 三、食品法规、标准与食品安全体系 10

🔍 项目三 食品标准与法规的研究内容和学习方法 / 12

- 一、食品标准与法规的研究内容 12
- 二、食品标准与法规的学习方法 13
- 小结 13
- 复习思考题 14

模块二 食品法律、法规基础知识

学习目标 / 15

🔍 项目一 食品法规的渊源和体系 / 15

- 一、法的基本概念 15
- 二、食品法规的渊源 17
- 三、食品法规的分类 19

四、我国的立法体制	19
项目二 食品法规的制定和实施 / 20	
一、食品法规的制定	21
二、食品法规的实施	26
项目三 食品行政执法与监督 / 30	
一、食品行政执法的特征	31
二、食品行政执法的依据	31
三、食品行政执法的有效条件	32
四、食品行政执法主体	32
五、食品行政执法监督	35
六、食品行政执法与监督行为	37
小结	41
复习思考题	42



模块三 中国的食品法律、法规体系

学习目标 / 43

项目一 中国食品法律 / 43	
一、《中华人民共和国食品安全法》	43
二、《中华人民共和国产品质量法》	49
三、《中华人民共和国农产品质量安全法》	54
四、《中华人民共和国标准化法》	57
五、《中华人民共和国商标法》	57
六、《中华人民共和国计量法》	58
七、《中华人民共和国进出口商品检验法》	59
项目二 中国食品法规 / 62	
一、卫生监督管理制度	62
二、产品质量监督抽查制度	63
三、定量包装商品计量监督管理办法	64
四、餐饮服务许可管理制度	64
五、食品市场准入制度	66

六、无公害农产品标志管理办法	66
七、绿色食品标志管理办法	67
八、新资源食品管理办法	67
九、辐照食品安全管理办法	67
十、保健食品管理办法	68
十一、有机产品认证管理办法	68
十二、产品质量仲裁检验管理办法	68
十三、食品营养标签法规	69

项目三 食品违法的法律责任与违法处罚 / 69

一、《中华人民共和国食品安全法》的法律责任与违法处罚	69
二、《中华人民共和国农产品质量安全法》的法律责任与违法处罚	71
三、《中华人民共和国产品质量法》的法律责任与违法处罚	72
小结	74
复习思考题	74

模块四 国际与部分国家的食品法律、法规体系

学习目标 / 76

项目一 国际食品标准组织 / 76

一、世界卫生组织(WHO)	76
二、联合国粮农组织(FAO)	78
三、国际食品法典委员会(CAC)	78
四、世界动物卫生组织(OIE)	80
五、国际植物保护公约(IPPC)	81
六、国际标准化组织(ISO)	81
七、世界贸易组织与实施动植物卫生检疫措施协议(SPS)和 技术性贸易壁垒协议(TBT)	82
八、国际乳品业联合会(IDF)	84
九、国际谷类加工食品科学技术协会(ICC)	84
十、国际葡萄与葡萄酒局(OIV)/国际葡萄酒组织(IWO)	84
十一、国际有机农业运动联合会(IFOAM)	85

项目二 部分国家食品法律、法规 / 86

一、美国食品卫生与安全法律、法规	86
二、加拿大食品卫生与安全法律、法规	88
三、日本食品法律、法规	91
四、澳大利亚食品法律、法规	94
五、欧盟及部分欧洲国家食品安全法律、法规	98
小结	107
复习思考题	108

模块五 标准化与标准的制定

学习目标 / 109

🔍 项目一 标准与标准化 / 109

一、标准与标准化概念	109
二、标准化的基本原理与方法	111
三、标准化活动的基本原则	118

🔍 项目二 标准分类和标准体系 / 120

一、标准分类	120
二、标准体系表	125

🔍 项目三 标准的制定 / 130

一、标准制定的原则与依据	130
二、标准制定程序和方法步骤	133

🔍 项目四 标准的结构与编写 / 136

一、基本概念	136
二、编写标准的基本规则	137
三、标准的结构	138
四、要素的起草	142
五、要素的表述	146
六、其他规则	148
七、标准编排格式	149
小结	153
复习思考题	153

模块六 中国的食品标准体系

学习目标 / 155

项目一 中国食品标准概述 / 155

- 一、我国食品标准现状 156
- 二、我国食品标准与国外食品标准的对比分析 157

项目二 食品基础标准 / 158

- 一、食品术语标准 158
- 二、食品图形符号、代号类标准 159
- 三、食品分类标准 159

项目三 食品安全标准 / 159

- 一、食品安全标准的概念 159
- 二、食品安全标准的主要内容 160
- 三、食品安全限量标准 160
- 四、食品添加剂使用标准 168
- 五、食品安全控制与管理标准 169

项目四 食品检验方法标准 / 171

- 一、食品感官检验方法标准 171
- 二、食品理化检验方法标准 172
- 三、食品卫生微生物检验方法标准 181
- 四、食品安全性毒理学评价程序和方法 182

项目五 食品流通标准 / 183

- 一、运输工具标准 183
- 二、站场技术标准 183
- 三、运输方式及作业规范标准 184
- 四、食品贮藏标准 184
- 五、食品包装工艺标准 185
- 六、装卸搬运标准 185
- 七、食品配送标准 186
- 八、食品销售标准 186

项目六 食品产品质量标准 / 187

一、粮食加工制品质量标准	187
二、畜产加工食品质量标准	188
三、食用植物油质量标准	188
四、速冻食品质量标准	190
五、饮料和酒质量标准	191
六、调味品质量标准	192
七、营养强化食品标准	193
八、婴幼儿食品标准	193
九、无公害食品、绿色食品和有机食品标准	195
小结	196
复习思考题	196



模块七 食品国际标准及采用标准

学习目标 / 197

🔍 项目一 食品国际标准 / 197

一、国际标准化组织颁布的标准(ISO 标准)	197
二、食品法典标准	201
三、国际有机农业运动联盟标准	203

🔍 项目二 部分国家的食品标准 / 204

一、美国食品标准	205
二、加拿大食品标准	207
三、澳大利亚食品标准	209
四、德国食品标准	210
五、日本食品标准	211
六、法国食品标准	213

🔍 项目三 采用国际标准 / 215

一、采用国际标准的原则	215
二、采用国际标准的程度和方法	216
三、技术性差异和编辑性修改的标示方法	217
四、等同采用国际标准的国家标准的编号方法	217

五、一致性程度的标识方法	217
六、采用国际标准产品认可程序	218
七、实例分析	219
小结	221
复习思考题	221



模块八 食品企业标准体系

学习目标 / 222

🔍 项目一 企业标准体系的构成 / 222

一、企业技术标准体系	223
二、企业管理标准体系	225
三、企业工作标准体系	226

🔍 项目二 食品企业标准体系编制 / 226

一、食品企业标准体系总要求	226
二、食品企业标准体系的制定	227
三、食品企业标准体系的审定	228
四、企业标准化过程中的技术秘密问题	233

🔍 项目三 食品企业标准的制定 / 234

一、食品企业标准的制定方法	234
二、食品企业标准实例	237
小结	242
复习思考题	242



模块九 食品标准与法规文献检索

学习目标 / 243

🔍 项目一 文献与标准文献检索 / 243

一、文献的定义和类型	244
------------------	-----

二、文献检索	246
三、标准文献	248
🔍 项目二 食品标准与法规文献检索 / 249	
一、标准文献检索途径和方法	249
二、食品标准文献的检索	251
三、食品法律、法规文献检索	257
小结	261
复习思考题	261
🔍 参考文献	262

模块一 绪论

【学习目标】

【知识目标】

1. 了解市场经济的法规体系。
2. 掌握标准与法规的区别。
3. 熟悉食品标准、法规与市场经济、质量安全的相互关系。

【技能目标】

能认识食品标准与法规在食品工业中的重要性，做好本课程学习规划。

食品标准与法规是从事食品的生产、加工、贮存及运销等必须遵守的行为准则，是食品工业能够持续健康快速发展的根本保障。在市场经济的法规体系中，食品标准与法规具有十分重要的地位，它是规范食品生产、贮存与营销，实施政府对食品质量与安全的管理与监督，确保消费者合法权益，以及维护社会和谐与可持续发展的重要依据。

项目一 | 标准与法规概述

标准与法规是保证市场经济正常运转和公平竞争的一个重要的工具。人类社会的各种活动都不可能是孤立的，人与人之间、群体与群体之间会由于利益和价值取向的差异产生各种矛盾或纠纷，这就需要建立一定的行为规范和相应的准则，以调整或约束人们的社会活动和生产活动，维持良好的社会秩序。

一、标准与法规的定义

1. 标准

(1) 标准是一种特殊规范。法学意义上的规范是指某一种行为的准则、

规则，在技术领域泛指标准、规程等。一般情况下，规范可分为两大类：一是社会规范，即调整人们在社会生活中相互关系的规范，如法律、法规、规章、制度、政策、纪律、道德、教规、习俗等；二是技术规范，它是针对人们如何利用自然力、生产工具、交通工具等应遵循的规则。标准从本质上属于技术规范范畴。标准具有规范的一般属性，是社会和社会群体的共同意识，即社会意识的表现，它不仅要被社会所认同（协商一致），而且须经过公认的权威机构批准，因此，它同社会规范一样是人们在社会活动（包括生活活动）中的行为规则。标准具有一般性的行为规则，它不是针对具体人，而是针对某类人，在某种状况下的行为规范。

(2) 标准是社会实践的产物，它产生于人们的社会实践，并服从和服务于人们的社会实践。

(3) 标准受社会经济制度的制约，是一定经济要求的体现。标准是进行社会调整、建立和维护社会正常秩序的工具。标准规范人们的行为，使之尽量符合客观的自然规律和技术法则。

(4) 标准是被社会所认同的规范，这种认同是通过利益相关方之间的平等协商达到的。标准有特定的产生（制定）程序、编写原则和体例格式。

世界多数国家的标准是经国家授权的民间机构制定的，即使由政府机构颁发的标准，它也不是像法律、法规那样由象征国家的权力机构审议批准，而是由各方利益的代表审议，政府行政主管部门批准，因此，标准不具有像法律、法规那样代表国家意志的属性，它更多的是以科学合理的规定，为人们提供一种最佳选择。

2. 法规

法规泛指由国家制定和发布的规范性法律文件的总称，是法律、法令、条例、规则和章程等的总称。其中，宪法是国家的根本法，具有综合性、全面性和根本性；法律是由立法机关制定，体现国家意志和利益的，必须依靠国家政权保证执行的、强制全社会成员共同遵守的行为准则，地位仅次于宪法；行政法规是国务院制定的关于国家行政管理的规范性文件，地位和效力仅次于宪法和法律；地方性法规是地方权力机关根据本行政区域的具体情况和实际需要依法制定的本行政区域内具有法律效力的规范性文件；规章是国务院组成部门及直属机构在其职权范围内制定的规范性文件，省、自治区、直辖市人民政府也有权依照法定程序制定规章；国际条约是我国作为国际法主体同外国缔结的双边、多边协议和其他条约或协定性质的文件。

3. 食品标准与法规

食品法律法规是指由国家制定或认可，以法律或政令形式颁布的，以加强食品监督管理，保证食品卫生，防止食品污染和有害因素对人体的危害，保障

人民身体健康，增强人民体质为目的，通过国家强制力保证实施的法律规范的总和。食品法律法规既包括法律规范，也包括以技术规范为基础所形成的各种食品法规。

与食品加工有关的法律主要涵盖于市场管理规则法之中。标准不等于法律，但标准与法律有着密切的内在联系。要保持食品市场经济良好的秩序，还必须要有完善的食品标准体系来支撑法规体系的实施，只有食品标准与法规相互配套，各自发挥特有的功能，才能确保食品市场经济的正常健康运行。

食品标准与法规是从事食品生产、营销和贮存以及食品资源开发、利用必须遵守的行为准则，也是食品工业持续、健康、快速发展的根本保障。在市场经济的法规体系中，食品标准与法规是规范市场经济秩序、实施政府对食品质量安全管理与监督，确保消费者合法权益和可持续发展的重要依据和保障。

二、标准与法规的功能

1. 促进技术创新

标准是以科学技术的综合成果为基础建立的，制定标准的过程就是将其与实践积累的先进经验结合，经过分析比较加以选择，并进行归纳提炼以获得最佳秩序。通过标准化工作，还可将小范围内应用的新产品、新工艺、新材料和新技术纳入标准进行推广应用，可促进技术创新。

2. 实现规模化、系统化和专业化

标准的制定可减少产品种类，使产品品种系列化、专业化和规模化，可降低生产成本和提高生产效率；同时，还可确保由不同生产商生产的相关产品与部件的兼容和匹配。

3. 保证产品质量安全

标准对产品的性能、卫生安全、规格、检验方法及包装和贮运条件等作出明确规定，严格按照标准组织生产和依据标准进行产品检验，可确保产品的质量安全。法规以国家强制力为后盾，可保证标准的实施，确保产品质量安全。

4. 为消费者提供必要的信息

对于产品的属性和质量，消费者所掌握的信息远不如生产者，这使消费者难以在交易前正确判断产品质量。但是，借助于标准，可以表示出产品所满足的最低要求，帮助消费者正确认识产品的质量，以减少市场信息的不对称状况，同时也可提高消费者对产品的信任度。消费者还可通过国家颁布的相关法律法规作为有效保护自己的依据。

5. 降低生产对环境的负面影响

人们对环境的过度开发，导致环境污染日益严重。尽管人们已认识到良好的环境对提高生存质量和保证可持续发展极其重要，各国政府也纷纷加强对环