

中华人民共和国 治安管理处罚法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

一切为了
解决问题

治安管理处罚与刑事处罚有什么不同？
盲、聋、哑人违反治安管理的是否应承担责任？
非法携带枪支、弹药、管制刀具的如何处罚？
在名胜古迹上刻字留念会构成违法吗？
为赌博提供赌具和场地会构成违法吗？
公安机关能不能作出吊销营业执照的治安管理处罚？
在市场上横行霸道，强买强卖商品的如何处罚？
什么情况下公安机关可以当场对违法行为作出行政处罚决定？

26



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

中华人民共和国 治安管理处罚法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编
撰稿人 / 秦立男



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国治安管理处罚法:实用问题版 / 法律出版社大众出版编委会编. —北京:法律出版社, 2013. 1

(法律单行本实用问题版丛书)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3972 - 5

I. ①中… II. ①法… III. ①治安管理处罚法—中国—问题解答 IV. ①D922. 145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 214398 号

中华人民共和国治安管理处罚法:
实用问题版
法律出版社大众出版编委会 / 编

编辑统筹 大众出版分社
策划编辑 朱海波
责任编辑 朱海波
装帧设计 汪奇峰

©法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京中科印刷有限公司
责任印制 沙 磊

开本 A5
印张 6.25
字数 142 千
版本 2013 年 1 月第 1 版
印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址 / www.lawpress.com.cn

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792/9779

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司 / 010 - 62534456

上海公司 / 021 - 62071010/1636

深圳公司 / 0755 - 83072995

西安分公司 / 029 - 85388843

重庆公司 / 023 - 65382816/2908

第一法律书店 / 010 - 63939781/9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3972 - 5

定价:15.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

帮助读者解决法律问题是我们一如既往的出版理念。让读者用最短的时间,花最少的钱,以最简单的方式,找到自己所面临难题的答案,是我们始终不改的出版目标。

综观我国法律法规类图书,主要有以下几种情况:(1)有的只有法条本身,没有解释说明,鉴于我国法律的专业性,读者自然有很多不理解 and 误解的地方,这种书的实用性不强,参考价值不大;(2)有的在法条中间穿插解释或案例,这虽然增强了图书的可读性,一定程度上有助于读者理解法条,但却破坏了法律的完整性,不利于读者把握法条之间的内在联系,在利用法律维权时,往往会顾此失彼;(3)有的虽然以问答形式告诉读者该法的主要问题,但这些问题往往是法条的简单变形,并没有深入地解释法律,也没有结合读者看法律时要解决的问题,没有以“读者为什么看这本书”为中心。

针对以上图书的缺点和不足,我们推出了“实用问题版”系列,该系列有以下优点:

1. 直面问题的基本思路

紧紧围绕老百姓日常生活中的常见问题,想读者所想,急读者所急,最大限度地用法律帮读者解决生活、工作中的难题。

2. 权威完整的法律文本

法律出版社已有五十八年的专业法律出版经验,能确保文本的权威准确。完整地给读者呈现法律文本,法条之间不穿插影响整体阅读和把握的注释、案例等附加信息。

3. 易发常见的实用问题

就老百姓日常生活中碰到的难题,聘请法官、律师等专业人士,精心挑选,细致解答。

4. 方便可查的附录资料

附录有相关的操作流程图、常用文书、法规索引等资料,便于读者使用,也为读者进一步解决问题提供思路指引。

总之,拿起这本书,你既能看到完整的法律文本,也能找到要解决的问题,更能明白你想获得的答案,最后明确下一步该怎么办。当然,这些问题和答案只是初步的提示和思路的选择,只是提供一个方向,并不能直接解决问题。

《治安管理处罚法》解读

2006年3月1日《中华人民共和国治安管理处罚法》已施行,代替了原来的《治安管理处罚条例》。新法中规定的违法种类由原来的73项上升到238项,这次新通过的治安管理处罚法具有“宽严更适度,程序更严格,处罚更规范”的特点,符合中国国情,能够适应公安机关加强治安管理的需要,也符合宪法关于尊重和保障人权的原则,有利于防止侵犯公民权利。

为使广大读者了解掌握《中华人民共和国治安管理处罚法》,切实维护自身权益,同各类违法行为作斗争,特推出本书。结合实践中的治安管理处罚问题和相关的法律法规,把《治安管理处罚法》所针对的问题做一下简单的介绍。

修改后的《治安管理处罚法》具有以下特点:

1. 应罚行为增加了

治安管理处罚法增加规定了应当受到处罚的一些行为。比如,违反国家规定侵入计算机信息系统造成危害、传播计算机病毒等破坏性程序影响计算机信息系统正常运行的行为做出处罚。针对目前体育赛事越来越多,管理难度加大的情况,强行进入大型活动场内;违反规定举办大型活动,法律也适时增加了相应的规定。对于手机短信骚扰行为的处罚也有法可依:多次发送淫秽、侮辱、恐吓或者其他信息,破坏选举秩序,非法搜查身体,胁迫、诱骗、利用他人乞讨;以滋扰他人的方式乞讨,强迫交易;制造噪声干扰正常生活;提供虚假证言;拉客招嫖等行为也都成为明确的应罚行为。

2. 罚款档次更多了

比如,原来的治安管理处罚条例规定罚款的最高数额除“黄、赌、毒”这一类为 3000 元至 5000 元外,一般的处罚是 200 元。随着生活水平的提高,200 元的罚款显然起不到惩戒作用,因此治安管理处罚法增加了 500 元、1000 元处罚的档次。治安拘留处罚自由裁量的幅度缩小了。

3. 处罚程序更严格了

对于公众广泛关注的传唤询问时间的问题,法律在征询包括公安机关在内的各方意见后作出规定:对违反治安管理行为人,公安机关传唤后应及时询问查证,询问查证的时间不得超过 8 小时;情况复杂、可能适用行政拘留处罚的,询问查证的时间不得超过 24 小时。公安机关还应及时将传唤原因和处所通知被传唤人家属。

4. 执法监督加强了

执法权的监督一直是社会广泛关注的热点问题。为此,治安管理处罚法专门辟出一章对此作出规定。法律明确规定,人民警察办理治安案件,有刑讯逼供、体罚、虐待、侮辱他人;超过询问查证的时间限制人身自由;利用职务上的便利收受他人财物或者谋取其他利益;当场收缴罚款不出具罚款收据或者不如实填写罚款数额;接到要求制止违反治安管理行为的报警后,不及时出警等 11 种行为的,依法给予行政处分、依法追究刑事责任。

目 录

上篇 法律法规

中华人民共和国治安管理处罚法(2012年10月26日)	3
中华人民共和国行政处罚法(2009年8月27日修正)	30
公安机关办理行政案件程序规定(2006年8月24日)	44
公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题 的解释(2006年1月23日)	84
公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题 的解释(二)(2007年1月10日)	90
公安机关办理伤害案件规定(2004年10月1日)	94
公安部关于办理赌博违法案件适用法律若干问题的通知 2005年5月25日	102
戒毒条例(2011年6月22日)	106
娱乐场所治安管理办法(2008年4月21日)	116
公安部关于适用《治安管理处罚法》第七十六条有关问题的 批复(2006年5月11日)	124
公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见(2005年12 月28日)	126

中篇 实用问题

第一章 《治安管理处罚法》的一般常识

1. 治安管理处罚与刑事处罚有什么不同?	135
----------------------------	-----

2. 哪个部门负责治安管理处罚工作?	135
3. 治安管理处罚法的空间效力范围如何? 时间上怎么适用?	135
4. 实施治安管理处罚和办理治安案件的基本原则是什么?	135
5. 治安案件的管辖是如何设置的?	136
6. 治安管理处罚的程序应当适用什么法律?	137
7. 《治安管理处罚法》适用对象包括哪些?	137
8. 治安管理处罚的类型有哪几种?	137
9. 遭他人殴打致伤, 公安机关对侵害人实施治安处罚后, 受 害人还能向侵害人主张赔偿吗?	137
10. 治安管理处罚案件可以调解吗? 如果要调解, 应怎样进 行?	138
11. 调解的次数和时间有限制吗?	139
12. 治安管理案件中调解达成协议之后, 当事人又反悔的, 怎 么办?	139
13. 治安管理案件中有哪些行政强制措施?	139
14. 什么是劳动教养? 劳动教养的对象是什么? 劳动教养与 行政拘留、刑事拘留、劳动改造有什么区别?	140
15. 公安机关办理治安案件查获的违禁品、违法行为人本人 的工具应如何处理?	140
16. 未成年人违反治安管理应承担责任吗?	141
17. 醉酒的人违反治安管理应承担责任吗?	141
18. 精神病人违反治安管理应承担责任吗?	142
19. 盲、聋、哑人违反治安管理的, 是否应承担责任?	142
20. 违法行为人如果有两种违法行为怎么处理? 如果被处以 拘留, 应如何决定执行拘留的时间?	142
21. 共同违反治安管理的如何处理?	143
22. 单位违反治安管理的如何处理?	143

23. 哪些违反治安管理的情形可以从轻、减轻、不予或免予处罚？ 143

24. 哪些违反治安管理的情形会从重处罚？ 143

25. 哪些违反治安管理的情形,应当给予行政拘留处罚的,不执行行政拘留处罚？ 144

26. “初次违反治安管理”是什么意思？ 144

27. 关于未达目的违反治安管理行为,如何处理？ 144

28. 违反治安管理行为的追究时效是多久？如何计算？ 145

29. 公安机关能不能作出吊销营业执照的治安管理处罚？ 145

30. 什么是正当防卫？治安管理中适用正当防卫吗？ 145

31. 什么是紧急避险？实施紧急避险必须符合哪些条件？ 146

第二章 违反治安管理处罚的行为和处罚

32. 扰乱单位秩序、公共场所秩序如何处罚？ 148

33. 球迷在观看比赛时打出侮辱性的条幅,辱骂裁判和运动员的会被予以处罚吗？ 148

34. 如果实际上没有险情,而拨打 110 报警,搞恶作剧,谎报有险情的如何进行处罚？ 149

35. 对寻衅滋事的行为,如何处罚？ 149

36. 假装“大仙”或利用“跳大神”等各类封建迷信活动,骗取钱财的是违反《治安管理处罚法》的行为吗？ 149

37. 干扰无线电的行为如何处罚？ 150

38. 黑客侵入计算机信息系统,制造、传播计算机病毒的行为如何处罚？ 150

39. 非法制卖、运输、邮寄危险物质的如何处理？ 150

40. 危险物质如果被盗、被抢或丢失,不按规定上报的如何处理？ 150

41. 非法携带枪支、弹药、管制刀具的如何处罚？	151
42. 对盗窃、损毁重要公共设施的行为应如何处罚？	151
43. 乘坐飞机时使用手机,会受到处罚吗？	151
44. 为了抄近路,进入铁路防护网,沿着铁路行走,这样会构成违法吗？	152
45. 私拉电网违法吗？会受到什么处罚？	152
46. 强迫他人劳动的行为,应如何处罚？	152
47. 乞讨也要守规矩？	153
48. 在车辆、行人通行的地方施工不设警示标志也会构成违法吗？	153
49. 发送恐吓或黄色短信的,构成违法吗？应如何处罚？	153
50. 对殴打、故意伤害他人的行为,该如何处罚？	154
51. 大街上“裸奔”的行为如何处罚？	154
52. 虐待家庭成员,遗弃老人的行为该如何处罚？	154
53. 在市场上横行霸道,强买强卖商品的,如何处罚？	154
54. 父母私自拆开或藏匿孩子的信件会构成违法吗？	155
55. 阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、工程抢险车、警车等车辆通行的,构成违法吗？	155
56. 冒充他人身份招摇撞骗的如何处罚？	155
57. 伪造、变造国家机关、人民团体公文、证件、证明文件的,如何处罚？	155
58. 倒卖票、证的“黄牛党”如何处罚？	156
59. 对未经许可,擅自经营按照国家规定需要由公安机关许可的行业的,如何处理？	156
60. 经营旅馆是否必须登记姓名、证件？	156
61. 房屋出租人将房屋出租给无身份证件的人居住的应当如何处罚？	157

62. 周末在家开派对, 音响开得很大, 这种行为会受处罚吗? 157

63. 隐藏、转移、变卖或损毁被扣押、查封、冻结的财物的有何
后果? 158

64. 协助组织或运送他人偷越国(边)境的如何处罚? 158

65. 对煽动、策划非法集会、游行、示威的行为该如何处罚? 158

66. 在医院门口停放尸体, 影响医院正常秩序的应如何处理? 158

67. 在名胜古迹上刻字留念会构成违法吗? 159

68. 偷开他人车辆、船舶出去兜风, 违法吗? 159

69. 卖淫、嫖娼、拉客招嫖及引诱、容留、介绍卖淫的行为, 应
如何处罚? 159

70. 售卖淫秽物品、传播淫秽信息的应如何处罚? 159

71. 为赌博提供赌具和场地, 会构成违法吗? 159

72. 对涉及毒品的违法行为该如何处罚? 160

73. 宠物惹祸主人要受罚? 161

74. 对第 76 条中规定的“强制性教育措施”如何理解? 161

第三章 治安管理处罚程序

75. 治安管理处罚程序是如何开始的? 162

76. 公民报案、控告后, 如果司法机关不立案怎么办? 162

77. 办理治安案件时哪些情形应当回避? 162

78. 传唤是什么程序? 会被询问多长时间? 163

79. 询问证人在哪里进行? 163

80. 被询问人可以确认询问笔录内容吗? 163

81. 如果被询问人是聋哑人或听不懂方言怎么办? 164

82. 询问未成年的违反治安管理行为人, 有什么特殊规定? 164

83. 治安管理处罚法对公安机关检查程序如何规定的? 164

84. 扣押程序是如何规定的? 如果扣押错了能退还吗? 164

85. 治安管理处罚由哪个机关决定？	165
86. 对决定给予行政拘留处罚的人，处罚前被限制人身自由 的如何处理？	165
87. 不执行行政拘留处罚的如何处理？	165
88. 违反治安管理行为人有申辩的权利吗？	166
89. 公安机关办理行政案件的证据种类主要有哪些？	166
90. 证人需要什么条件和资格？	167
91. 涉及人身伤害的治安案件如何做伤情鉴定？	167
92. 治安案件调查结束后会怎么处理？	167
93. 治安管理处罚决定书应当载明哪些内容？	167
94. 治安管理处罚决定书如何送达？	168
95. 在治安管理处罚时，什么情况下要依法举行听证？	168
96. 听证程序的申请应该在什么时限内提出？听证会如何进 行？	168
97. 什么情况下公安机关可以当场对违法行为作出行政处罚 决定？	169
98. 当场作出治安处罚决定的如何执行？	169
99. 公安机关办理治安案件的期限有多长？	169
100. 调解达成协议后不履行的治安案件的办案期限如何计 算？	170
101. 违反治安管理行为人逃跑的治安案件，超过办案期限的 如何处理？	170
102. 对超过6个月仍未办结的治安案件是否受违反治安管 理行为追究时效的限制？	170
103. 如何将被拘留人送达拘留所执行？	171
104. 收到罚款处罚决定书的应如何缴纳罚款？如果逾期或 拒不缴纳会有什么后果？	171

105. 如何提出暂缓执行行政拘留的申请? 171

106. 哪些人可以做担保人? 如果担保人不履行担保义务,应当如何处理? 172

107. 担保人交纳的保证金会被如何处理? 还能退还吗? 172

108. 涉外治安管理案件如何处理? 172

109. 什么情况下人民警察可以当场盘问、检查? 什么情况下会继续盘问? 173

110. 人民警察执行公务时可以征用公民的交通工具、通信工具等私人财产吗? 173

第四章 执法监督

111. 当事人不服公安机关的裁决,如何处理? 174

112. 如果发现公安机关办理治安案件时有违法违纪行为的,怎么办? 174

113. 公安机关及其人民警察违法行使职权,侵犯公民、组织合法权益的应承担何种责任? 175

下篇 实用附录

1. 公安机关办理治安案件流程图 179

2. 公安机关办理刑事案件流程图 180

上 篇

法 律 法 规

中华人民共和国治安管理处罚法

(2005 年 8 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 2005 年 8 月 28 日中华人民共和国主席令 第 38 号公布 自 2006 年 3 月 1 日起施行 2012 年 10 月 26 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订)

目 录

第一章 总 则

第二章 处罚的种类和适用

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

第四章 处罚程序

第一节 调 查

第二节 决 定

第三节 执 行

第五章 执法监督

第六章 附 则