

张兆端 著

公安

Gongan Jingjixue

经济学



中国人民公安大学出版社

公安经济学

张兆端 著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

公安经济学 / 张兆端著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2013. 8
ISBN 978 - 7 - 5653 - 1414 - 8

I. ①公… II. ①张… III. ①公安工作—经济学 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 177670 号

公安经济学

张兆端 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2013 年 8 月第 1 版

印 次: 2013 年 8 月第 1 次

印 张: 16.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 262 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1414 - 8

定 价: 45.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

— 目 录 —

Contents

第一部分 公安经济与公安经济研究发微

一、公安与公安经济的基本概念	(1)
(一) 公安、经济与公安经济	(1)
(二) 公安问题的实质是经济问题	(4)
二、公安经济学的研究对象、目标与任务	(7)
(一) 公安经济学的研究对象及内容范围	(7)
(二) 公安经济学的研究目标	(9)
(三) 公安经济学的研究任务	(10)
三、公安经济学的学科性质与地位	(12)
(一) 公安经济学的学科性质	(12)
(二) 公安经济学的学科地位	(15)
四、公安经济学的理论框架与研究路径	(15)
(一) 公安经济学的理论框架	(15)
(二) 公安经济学的研究路径与方法	(17)
五、公安经济学研究的理论价值和实践意义	(18)
(一) 开展公安经济学研究是公安经济实践发展的客观要求	(18)
(二) 开展公安经济学研究是公安学和经济学学科交叉发展的 必然要求	(19)
(三) 开展公安经济学研究是推动公安经济改革与发展的 现实需要	(20)

第二部分 公安经济与公安经济思想发展史略

一、公安经济发展的历史分期	(23)
二、中国古代公安经济思想举要	(25)
(一) 先秦“显学”道家、儒家、墨家的公安经济思想	(26)
(二) 管子“民富国安”的公安经济观	(29)
(三) 韩非的“治安”经济观	(30)
(四) 中国古代公安经济实践	(31)
三、新时期党的公安经济思想及公安经济政策	(32)
(一) 四代中共领导人论公安与经济	(33)
(二) 中央及公安部党委的公安经济政策	(37)
四、公安经济相关理论研究综述	(40)

第三部分 公安经济运行规律研究

一、公安经济与国民经济协调发展的规律	(44)
(一) 公安与经济的辩证关系	(44)
(二) 国家实力、公安经济潜力与公安经济实力	(45)
(三) 实现公安建设与经济建设的良性互动	(46)
(四) 保持公安经费与经济的同步增长	(48)
二、追求社会效益与经济效益之统一的规律	(49)
(一) 公安决策要讲究效益	(49)
(二) 公安供求关系分析	(51)
(三) 公安收入与开支分析	(61)
(四) 公安成本与收益分析	(87)
(五) 公安效益与社会治安状况评价	(107)
三、公安资源配置实行计划控制与市场调节相结合的规律	(116)
(一) 公安资源配置	(116)

(二) 公安装备与公安产业	(120)
四、科学开发与合理配置警务人力资源的规律	(137)
(一) 公安人力资本与公安人力经济	(137)
(二) 警察人力资源管理	(143)
(三) 西方关于警力配置之研究	(145)
(四) 中国公安机关关于优化警力配置的探索	(148)
五、创新警务战略与改革警务机制同步推进的规律	(157)
(一) 警务社会化与社区警务战略	(157)
(二) 改革警务机制突破“路径依赖”	(158)
(三) 运用警情数据常量精确指导警务	(165)
(四) 以“创意”智慧提升警务效益	(172)
六、依靠科技进步改善公安战斗力生成模式的规律	(175)
(一) 公共安全科技与公共安全运行系统	(175)
(二) 科学技术是推动公安战斗力发展的重要动力	(176)
(三) 提高公安战斗力生成的科技贡献率	(177)
(四) 信息经济与公安信息化建设	(179)
(五) 运用“大数据”构建“智能警务”	(182)
七、以公共警务为主、私人警务为辅的警务多样化规律	(209)
(一) “多中心”理论——警察公共服务的制度建构	(209)
(二) 警务多样化——公共警务与私人警务结合带来的冲击	(212)
八、加大治安防范投入与提高犯罪成本相一致的规律	(232)

第四部分 公安经济学相关理论研究

一、犯罪经济与犯罪防范经济理论研究	(233)
(一) 西方犯罪经济学与犯罪防范经济理论研究历程	(233)
(二) 犯罪经济学视角下的中国经济转型期犯罪率	(237)
二、恐怖主义经济理论研究	(241)
(一) 关于恐怖主义的界定	(241)

(二) 恐怖主义选择理论模型	(242)
(三) 恐怖主义的融资与反对恐怖主义的经济对策	(243)
(四) 恐怖主义的经济影响	(245)
三、灾害经济理论研究	(247)
四、污染经济理论研究	(248)
五、应急管理的经济学研究	(249)
六、对“坦白从宽、抗拒从严”刑事政策的经济学分析	(252)

结语 公安经济及其学科研究发展趋势

一、中国公安经济发展面临的形势与对策	(254)
二、中国公安经济学发展的基本趋向	(256)
主要参考书目	(259)

第一部分

公安经济与公安经济学研究发微

进入 21 世纪以来,伴随着知识经济和信息社会时代的到来,人类面临着全球性严重的金融危机和经济发展持续低迷,以及来自大自然、社会环境和新时期萌发的各种不确定问题的挑战。要实现经济的增长、人民生活环境与生活质量的提高,公共安全是最值得关注的问题之一。因此,公共安全是世界各国在社会发展战略研究上的一个热点问题。从经济学的角度研究公安建设和公安工作的运行规律,形成独特的公安经济理论研究框架,便是一个值得我们开拓的崭新领域。作为研究报告的开端和基础,第一部分主要探讨公安经济与公安经济学的基本概念、研究对象、内容框架、研究路径与方法等。

一、公安与公安经济的基本概念

(一) 公安、经济与公安经济

在社会和经济发展研究中,公共安全是实现经济社会发展目标过程中一个重要的影响因素。因而在理论研究和实际应用中对公共安全的概念首先应有一个完整的描述和准确的界定。

公安,即公共安全,一般是指涉及绝大多数人生命、健康和公私财产的安全或者社会整体秩序的安宁。《现代汉语词典》(第 5 版)第 471 页解释的“公安”含义为:社会整体(包括社会秩序、公共财产、公民权利等)的治

安。在我国大陆，现在习惯用于指代履行国家治安行政和刑事执法职能的部门、力量及其工作，即公安机关、公安人员（民警）及公安工作等。笔者认为，所谓“公安”，是指社会公共秩序的安定状况，以及国家和政府职能部门为确定、强化和维护公共安全而从事的各类治安行政管理、刑事执法及服务活动。实质上公共安全是指社会或公众不受犯罪、灾害、事故等危险的威胁。就其保护对象而言包括与社会相关的一切人、财、物、信息；威胁主要来自自然（包括地震、海啸等自然灾害事故）、生产（工业、农业、服务业等领域中所发生的生产事故灾难，包括安全事故、环境污染事故和生态破坏事故等）、生活（包括直接影响老百姓衣食住行等的突发性公共卫生事件、交通事故、居民住宅工程事故等）和社会（包括各类刑事案件、恐怖事件、突发性群体事件和治安灾害事故等）。

与“公安”密切相关的“治安”一词，中国古已有之。最早出自《韩非子·显学》：“此四者所以治安也，而民不知悦也。”西汉贾谊著有《治安策》。究其“治安”含义，一谓治理（百姓）使之安定。如《管子·形势解》：“生养万物，地之则也；治安百姓，主之则也。”二谓政治清明，社会安定。如《史记·孝文本纪》：“古者殷周有国，治安皆千馀岁。”三谓社会秩序安宁。亦指维护社会秩序安宁。治安，从语义学的角度看，是由治而安，为安而治。治即治理、整治；安即安全、安宁。合起来说，即指通过治理而实现安全。因此，治安既是一个动态过程，又涵盖其运作结果。

从词源上看，在西方语言中，“经济”一词来自希腊语，其意思是家庭（oikos）或国家的管理（nomia）^①。古希腊历史学家色诺芬在他的《经济论》中将“家庭”及“管理”两词的结合理解为“经济”。有西方经济学者指出：“就其本质而言，如果能够管理好一个家庭的话，我们都是经济学家。”^②现代经济学和现代词典将“经济”定义为：“一个家庭、私人企业、社区或政府对

^① Oxford English Dictionary, 2nd ed., 1989, s. v. “economy.” In addition, the word ecology shares the same Greek roots oikos (household) plus logia (knowledge)。

^② [加] 马克·安尼尔斯著，林等译：《幸福经济学——创造真实财富》，社会科学文献出版社2010年版，中文版序。

于收入或支出的管理，以及对财富的小心管理。”^① 我国近代启蒙思想家严复曾将“经济”一词翻译为“生计”。日本人将其正式翻译为“经济”，后由孙中山先生从日本将这一说法引入中国。经济是人类社会的物质基础，与政治是人类社会的上层建筑一样，是构建人类社会并维系人类社会运行的必要条件。其具体含义随语言环境的不同而不同，大到一国的国民经济，小到一家的收入支出，有时候用来表示财政状态，有时候又会用以表示生产状态。但其最基本的解释是指社会物质生产、交换、分配和消费等活动，以及人们的生活用度、家境等。在现代西方经济学家看来，经济是指把稀缺资源配置到各种不同的和相互竞争的需求上，并使它们得到最大满足；或者是遵循一定经济原则，在任何情况下力求以最小的耗费取得最大效益的一切活动。用中国传统语言解释：经济者，经世济民也。世者，人类社会也；民者，社会主体也。在“民”与“民”之间拉出一条“需求和满足需求”的线，联结成一对“商品供求”关系，这就是“经”；而“民”与多个“社会主体”的“需求”都得到“满足”，这就是“济”。经济学顾名思义就是经世济民的学问。

以此为鉴，公安经济者，治安济民也。治安者，既是公安机关及其警察力量的社会职能和责任，也是政府与民众的社会需求。以警察为职能主体，在政府与民众之间拉出一条“公共安全需求和满足公安需求”的线，联结成一对“公共安全执法服务供求”关系，这就是公安活动之“经”；而“民”与多个“社会主体”的“公共安全需求”都得到“满足”，这就是公安活动之“济”。一句话，所谓公安经济，是指政府及其职能部门将稀缺资源用于控制减少犯罪、维护社会治安秩序以及提供公共安全服务的活动及效益，或者说是在国民经济体系中保障和寻求社会公共安全的活动。

经济发展和公共安全是一个国家面临的最重要的战略问题。经济发展问题的实质是“经世济民”“强国裕民”，公共安全问题的实质是“强警安民”“治安济民”。在现代社会，没有经济的健康持续发展，就不会有国家的强盛和人民物质生活水平的提高；同样，没有警察现代化建设，解决不好社会公共安全，就会影响经济发展的效率，民众就不能安居乐业。无论何种形式的

^① Webster's New World Dictionary, Second College Edition, 1986, s. v. "economy."

国家都离不开警察服务提供基本的社会秩序和人身安全。作为政府公共管理的一个重要方面,它给社会提供的是公共安全产品(或当其以服务形式而存在时,称为公共安全服务)。所以必须站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和公安建设,在全面建设小康社会的进程中实现强国裕民与治安济民的统一。公安经济理论即是一种研究“经世济民”与“治安济民”之间内在联系的战略科学。

与公安经济相关的概念是警务经济。关于警务的概念,学界众说纷纭。英国著名犯罪学家罗伯特·雷纳将警务定义为:“警务是指带有特定社会功能的一系列过程,是基于社会安全的需要,在任何社会中都存在,它由大量不同的机构(包括国家警务机构和私人警务机构)采用不同程序来执行。”^①这是学界对警务比较一致的看法。我们认为,“公安”既是一种社会治理有序的状态,也是国家或政府的一项重要公共职能。而“警务”则是以国家警察为主体的公安职业力量所从事的公安职能活动过程。故警务经济应当包含于公安经济之中。

西南政法大学2007级警察科学专业硕士研究生何俊鹏2009年发表文章开始探讨警务经济理论问题。他认为,警务经济从广义上说,是一切与实现警务社会功能相关的经济现象,包括警务成本、人员配置、警务财政收支、部门协调、巡逻效益、侦查效益、消防管理效益,交通管理效益等;从狭义上说,警务经济是所有警务活动以有限的资源获得警务目标效益最大化的一种公共经济活动。警务经济理论则是一门介于警察学与经济学之间的新兴边缘学科理论,对于解决当前警务资源配置、警务效益等课题有着重要的理论指导意义。^②

(二) 公安问题的实质是经济问题

1. 公安是人类最基本的社会需求

美国著名心理学家马斯洛认为人作为一个有机整体,具有多种动机和需要,包括生理需要、安全需要、归属与爱的需要、自尊需要和自我实现需要。

① [英] 罗伯特·雷纳著,易继苍、朱俊瑞译:《警察与政治》,知识产权出版社2008年版,第1~4页。

② 何俊鹏:《警务经济理论相关理论问题探析——我国警务经济理论的概念特征和研究路径》,《吉林公安高等专科学校学报》2009年第4期。

这五种需要像阶梯一样从低到高,按层次逐级递升。一般来说,某一层次的需要相对满足了,就会向高一层次发展,追求更高层次的需要就成为驱使行为的动力。其中,安全的需要要求劳动安全、职业安全、生活稳定,希望免于灾难,希望未来有保障等。可见,安全需要是人类最基本、最常见的需要之一。经济资源的稀缺性与人们生活需求的无限性的矛盾必然导致各种社会矛盾与冲突,甚至国家、民族之间的战争,进而时时威胁或破坏着公共安全。而人们为了保障生活的安定和社会秩序的稳定,以避免在失去控制的无谓争斗中同归于尽,又创造出了一定的社会制度及职能机构来限制人们的需求欲望和越轨行为,以维护社会秩序相对稳定。美国第30任总统加尔文·柯立芝(1872~1933)说过:“任何人在任何地点、任何时间都无权妨害公共安全”^①。我们也可以反过来说,任何人在任何地点、任何时间都有权享受公共安全。这就是公共安全的公平分配问题,即经济问题。应当说,在人类漫长的生存、发展过程中,本身就蕴含着人们对公共安全需求的经济考虑。

2. 经济是决定公安问题的基本因素

任何时代、任何社会的公安问题都与经济因素息息相关。一方面,任何威胁或破坏公安秩序的因素的产生和存在,除了一定的社会政治、文化、法治、科技因素及个体因素影响外,最根本的是社会、组织及个体经济因素的影响。马克思说:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关”^②。司马迁写过一篇《货殖列传》,里面有两句话:“天下熙熙,皆为利来。天下攘攘,皆为利往。”追求利益是人类一切社会活动的基本动因,而利益差别、分配不公则是社会矛盾和冲突产生的基础。显然,追求非法利益正是某些人实施危害公共安全的违法犯罪行为的动机。现实社会中,虽然不能说所有的犯罪行为都与经济因素有关,但不可否认,大量的犯罪活动无疑都有其经济根源。例如,盗窃、抢劫、诈骗等侵财类犯罪(侵犯社会公共财产与私人财产),都直接起因于经济利益动机;群体性事件也多起因于经济利益纠纷;暴力犯罪、有组织犯罪、恐怖主义、贩卖人口、走私贩毒、洗钱,等等,都有一定的经济利益动机,都

① [美] 斯图尔特·克雷纳:《管理箴言录》,海南出版社2000年版,第147页。

② 《马克思恩格斯全集》第1卷,第82页。

需要构筑一定的秘密经济资源渠道来支撑。经济学主要研究如何有效配置稀缺资源,促进经济增长,提高人们生活水平。“但是犯罪恰恰相反,犯罪的行为是将资源进行不合理的、扭曲的配置,目的是为了降低资源的使用效率,导致的后果是人们的生活水平降低。它只是满足了某些人扭曲的价值而牺牲了整体社会的福利。罪犯在追求个人‘幸福感’的同时,有意带来严重的外部不经济”^①。显然,经济学有助于人们理解社会冲突、犯罪的根源,特别是其中所包含的经济因素。因此,经济与犯罪的关系,成为人们进行犯罪成因研究的最早的着眼点之一。中国有“饥寒起盗心”的古语。西方犯罪学在经济与犯罪的关系方面进行了大量研究。美国学者安塞尔·M. 夏普等指出:“经济分析也有助于我们理解个人犯罪动机。如果从事犯罪活动的收益比其成本要大得多,一个理性的人可能就会从事某种犯罪活动”^②。另外,从经济学的角度看,我们实际上还要考虑国家刑事司法机关不得不花大力气来实施侦查、逮捕、起诉、审判、监狱看押、改造等一系列的公共支出。任何国家、任何社会的警察力量建设和公安工作的运行,都需要以一定的人力、物力和财力资源的投入与配置作基础或支撑。因此,无论是控制和减少危害公安秩序的因素,还是发展维护公安的力量,维持公安工作的运行,都离不开经济的发展、分配的公平和资源的有效配置。

3. 公安是可以计量的经济现象

一方面,各种危害公安秩序的违法犯罪行为及其他因素都是以破坏社会的正常生产与生活秩序并导致损失为后果的。这种损失后果是我们据此确认这些违法犯罪因素危害大小的最直接、最基本的标志,它们都可以根据一定的标准进行经济上的核算和量化,并作为犯罪认定和犯罪赔偿的重要依据。另一方面,公安部门的队伍建设和公安工作的运行所需要的人力、物力和财力资源保障也是可以预算和量化的,尤其需要纳入国民经济预算规划之中加以持续保障。

① 郭东:《犯罪的经济学本质》,《公安研究》2007年第4期。

② [美]安塞尔·M. 夏普、查尔斯·A. 雷吉斯特、保罗·W. 格兰姆斯:《社会问题经济学(第十五版)》,郭庆旺译,中国人民大学出版社2003年版,第119页。

4. 公安经济活动具有特殊性

公安经济不同于一般非公安经济的特殊性表现在许多方面：公安经济直接为特定的国家和社会的公共安全服务，具有鲜明的政治性和阶级性；公安经济随治安问题的出现而出现，为满足治安的需要而产生和发展；公安经济的运行过程虽然也包括生产、分配、交换、消费等经济环节，但警用产品的交换与分配通常采用公安机关与国家直接订货的方式进行，大体上依据按需分配的原则进行公安经济消费品的分配；公安事业的投入所产出的是公共安全，公安消费从总体上讲是一种纯粹的资源消耗；由于治安事件的突发性、应急性和警务行动的高度统一性，公安经济管理必然要求高度的集中统一；公安经济的发展不仅取决于社会经济能够为公安提供怎样的资源和产品，而且取决于公安需要怎样的资源和产品。公安经济是社会公安经济资源供给和公安资源需求矛盾的产物。公安经济活动的特殊性决定了公安经济理论研究的核心内容：不完全竞争条件下，公安经济资源配置的计划调节与市场调节相结合的特点和规律等。

综上所述，公安是人类最基本的社会需求，经济因素是决定公安问题的基本因素，公安是可以计量的特定经济现象。因此，我们可以得出结论：公安问题的实质是经济问题，而且是特殊的经济问题。特殊的经济问题就需要由特殊的学科理论来研究，公安经济学由此而提出。

二、公安经济学的研究对象、目标与任务

（一）公安经济学的研究对象及内容范围

经济学，亦称经济科学（economic sciences），是对人类各种经济活动和各种经济关系进行理论的、应用的、历史的以及有关方法的研究的各类学科的总称，是研究人类个体及其社会在自己发展的各个阶段上的各种需求和满足需求的活动及其规律的学科。公安经济学与其他经济学科分支的本质区别主要不是体现在研究方法或学科范式层面，而是体现在公安经济学特殊的研究领域和研究主题上，集中体现在其独特的研究对象上。

笔者认为，所谓公安经济学，是指以人类社会公安经济关系及其运行规律为研究对象的一门特殊的、新型的经济学科。它是一门运用经济学的理论和分

析工具研究与公安有关的资源配置、收入分配、经济增长和治安秩序稳定性等问题的学科。按照一般经济学定义,经济学主要研究稀缺资源在可替代的使用和目标间的优化配置问题;公安经济学则主要研究国家资源在生产性行为 and 公安性行为之间的配置和公安部门内部的资源配置问题。其研究对象主要包含如下几个层次的含义:

公安经济学研究对象的第一个层次是各种公安现象。即公安经济学具体指向的事物是客观存在且不断发展的社会公安领域,既包括公安客体,也包括公安主体,更包括将二者融为一体的公安实践。公安经济学研究对象的第二个层次,是公安实践对经济的直接与间接影响。在这一层次上,可以体现出经济学始终关注着经济问题,而公安则是影响经济的一个重要因素。既包括公安客体(如违法犯罪、突发治安事件、灾害事故等)对经济的破坏作用,也包括公安主体对经济社会秩序的维护作用。公安经济学研究对象的第三个层次,是经济对公安的影响。经济发展水平的高低、经济增长方式的不同、收入分配的公平程度等都对公安问题产生直接或间接的影响。影响社会稳定的公安客体行为的产生既有个体因素,也有复杂的社会经济诱因。公安主体履行国家公安职能的能力水平既受到主观因素的影响,也受到国民经济对公安事业的投入状况的制约。公安经济学研究对象的第四个层次,是公安与具体的部门经济等的相互关系。例如,公安与工业、农业、商业等以及与企业、家庭经济的关系。它们之间的关系实质上是公安经济关系的具体化,因而在公安经济学研究中应当成为特别关注的对象。公安经济学研究对象的第五个层次,是公安经济关系的运行机制。如公安的投入与产出等具体的公安经济活动,是公安经济关系运行的具体形式和内容。

就学科理论研究的内容范围来讲,我国公安经济学应围绕公安经济基础理论、应用理论以及历史等一系列问题展开系统研究,主要理论内容可概括为如下方面:

——公安经济本原论,揭示公安如何在一定经济条件下产生、发展和变化的规律。

——公安经济地位论,研究公安经济占国民经济的比例,公安经济潜力向实力的转化等。

——公安经济需求论，研究公安经济需求的性质、分类、结构及确定公安消费需求规模的依据等。

——公安经济供给论，研究公安经济供给的来源、途径与方式等。

——公安经济分配论，研究公安经济分配的原则、结构、效益等。

——公安经济流通论，研究公安经济流通渠道、警品采办、国际公共安全产品贸易等。

——公安经济财力论，研究公安财力的构成、筹集及预算制度等。

——公安人力经济论，研究公安人力资源的数量、质量、结构、开发等。

——公安科技经济论，研究公安科技贡献率、公安科技创新发展战略与公安战斗力生成模式等。

——公安物资储备论，研究公安机关日常执勤和应急管理所需战略物资储备的意义、结构、布局等。

——公安经济效益论，研究公安经济效益的内涵和提高效益的途径等。

——公安产业经济论，研究警械武器装备产业和公安安全防范技术产品的研制、生产、交换与消费等。

——公安经济发展战略论，研究公安经济发展的战略目标、步骤和途径等。

——经济安全论，研究依法维护国家经济安全和社会经济秩序的战略和策略等。

——公安经济动员论，研究平时和战时的公安经济资源动员问题等。

今天，公安与经济的相互影响、相互渗透、相互作用越来越显著，公安与经济、警察与社会之间的关系越来越密切。在实践中，公安经济学的研究内容范围会不断拓展，将逐步涵盖公安领域中所有的经济问题和经济领域中所有的公安问题。

（二）公安经济学的研究目标

一般而言，经济学都是以物为研究主线，探讨的都是社会生产力的发展问题和经济增长问题。每一门经济学虽然都有其特定的研究目标，如以社会再生产的环节而论，就可以划分为生产、交换、分配、消费四大环节，寻求每一环节的发展与增长都是某一门经济学科的特定目标。但寻求经济发展与增长の方

式、路径，显然是以往所有的经济学科的共同研究目标。

对于公安经济学而言，首要的任务就是在明确其研究对象的前提下，科学地确定其研究目标，并需要以其研究目标为基础来开展科学研究。根据公安问题的发生与发展规律，笔者认为，公安经济学的主要研究目标，应当而且只能是寻求公安问题损失最小化和公安投入效益最大化。这是因为，以违法犯罪、各类公共安全事件、灾害事故及其他社会治安冲突所构成的公安问题不仅在总体上无法避免，而且在个体上也在不断发展，国家经济社会发展的过程同时也是付出治安代价（因各种人为或灾害事故原因引发的各类公安问题而导致付出）的过程，人类无法从根本上消除这种代价，只能在一定的程度上努力争取控制和减少这种代价。因此，公安经济学的研究目标显然只能是寻求缩小公安问题的损害后果和提高公安投入的效益。这是由公安问题的客观性、普遍性和长期性决定的，且不以人们的主观意志为转移的必然结论，也是公安经济学之所以有别于常规经济学科的最根本的标志之一。

公安经济学应当探求实现公安问题损失最小化和公安投入效益最大化的正确路径。有了明确的研究目标，只是为研究指明了方向，而要使公安经济理论能够指导公安经济实践，还表现在理论上提供合理的解决问题的路径。宏观而论，经济社会的改革、发展应当与稳定相结合、相统一。对于像中国这样快速发展的发展中国家尤为重要。实现公安问题损失最小化和公安投入效益最大化的正确路径，就是通过采取科学、合理的措施与手段，有效预防和努力减少公安问题，以及加强公安队伍建设和推进警务改革，提高社会管理水平。

（三）公安经济学的研究任务

在这个经济转轨、社会转型的关键时期，时代给我们提出的主要任务是要把公安经济理论与公安经济应用研究有机地融为一体，努力构建能够体现和反映中国国情、警情和时代发展趋势的公安经济学体系。在具体的研究目标及方法上，要坚持基础理论研究与应用研究并重，使我国的公安经济研究具备现代经济学完整的理论品质，同时还应不断拓展研究内容和研究领域，不断改进研究方法和研究手段。

首先，应当强化应用性研究的学科意识。长期以来，我国公安理论研究主要集中于对“警务保障”的一般理论描述，对公安工作和警察建设中的重大