



守边人的思考

郭永辉◎著



中国政法大学出版社

014005951

D674.5
01

守边人的思考

郭永辉◎著



中国政法大学出版社



北航

C1692879

D674.5
01

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

守边人的思考 / 郭永辉著. —北京:中国政法大学出版社, 2013. 12
ISBN 978-7-5620-5067-4

I. ①守… II. ①郭… III. ①边疆地区—行政管理—研究—新疆 IV. ①D674. 5

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第269782号

出 版 者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址	北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名: 中国政法大学出版社)
电 话	010-58908285(总编室) 58908334(邮购部)
承 印	固安华明印刷厂
开 本	720mm×960mm 1/16
印 张	35.5
字 数	580 千字
版 次	2013 年 12 月第 1 版
印 次	2013 年 12 月第 1 次印刷
定 价	79.00 元

序

守望边疆

——守望一道心中的“根”

“新疆人是没有根的”——常常听人这样说道。

在新疆，我们身边的朋友都来自天南地北，每个家庭都有着不同的文化和地域背景。亲缘、习俗、饮食特色、方言口音和关于故土的一切记忆都在几十年前被我们的祖辈草草填入行囊，被打包带到了苍茫浩渺的戈壁滩上，摊开在灼热的阳光下、干燥的空气中、遥远关外的猎猎风声里，然后被布满了皴裂与皱褶的双手反反复复抚摩与调试，被浩荡而蜿蜒的时光一遍一遍地洗涤冲刷，被喧闹且嘈杂的移民年复一年地糅合学习，最后被祖辈郑重地交到我们的手上，带着漂泊的沧桑和流离的悲凉，却又浓浓地浸透了亲情的温暖和友情的醇厚，向我低缓地唱出一曲陌生却又熟悉于骨血之中的民谣。

如今，我怀抱着这样一份早已于当年面目全非的故土情怀，把它叫作“根”。

是谁说新疆人没有根？

每一个新疆人都对这片广袤而富饶的神奇土地抱有深沉热烈的感情。

无论是呱呱降生在遥远的祖国边陲，还是追寻着远方的希望来到塞外；无论是展开了理想的翅膀已经高飞远走，还是持守着信念的忠贞依然留守边疆，新疆人这个标签早已深深烙印在我们身上，随着血脉的搏动而跃跃欲腾，鼓动着我们灵魂中所埋藏的坚韧、乐观、热情、豪爽。我们守望着这辽阔的疆土，一代又一代的“守边人”日复一日、夜复一夜地为了它的祥和与繁荣挥洒汗水，奉献青春。站在熙熙攘攘的乌鲁木齐街头，多少外地游客恍若置身繁华热闹的海、北京。倘若你拦住一个路人问他新疆的变化与发展，都一定会听到发自肺腑的感叹，每个人都有或长或短的“新疆记忆”，向你印证

着它的高速崛起。

我的母亲当年只身嫁到这遥远边疆，成家生子，安居筑业。每每听她忆起这段勇气十足的往事，我都仿佛能够清晰感受到那个与我如今相似年纪的姑娘内心的忐忑不安与暗潮澎湃。而这份回忆如今俨然已成美谈，她亲眼目睹了乌鲁木齐——这座我生长了十八年的城市，从边陲小城逐步蜕变成为西北重镇的历程。岁月是故事的酵，将一个茫然惶恐的青葱故事酿成了一杯浓香四溢的葡萄美酒，用感动的力量令人沉醉。

他们的经历，我无法重历，但是他们的情怀，却哺入了我成长的养分中，并成就了今天的我。这样的情愫无从区分，不可剥离，成为在每个“新疆人”心中牢牢扎根的一株蓬勃多姿的红柳，抑或是一株高傲坚韧的胡杨，静默地、以虬曲而强盛的姿态向长天张扬着各自的力量，守护着我们脚下的“根”，我们的大美新疆。

我的父亲，就是一个生长于斯、成败于斯的“守边人”。从兵团团场里勤奋的农工，一路走来，满肩风雨，如今依然长枪银甲，铮铮傲血，守护着这片土地的安宁。不消去问这样的生活中有多少苦乐。作为一个亲密无隙的家人、备受宠爱的孩子，以及岁月的见证者和继承者，在成长的路上，我常常望着父亲操劳的身影，沉默不语，用心感受这份深沉情感在胸中缓缓涌流，倾泻在几十载寒暑的守边路上。

这注定是一条孤独而漫长的道路。先哲文人们用自己的脚步试图丈量关塞之外的万里边疆，无论是长河孤烟，还是梨花夜雪，皆在浓墨重彩地抒写身处大漠与山关中的孤旅之苦。然而边疆万年如昔，北雁去了又回，这一片城池必然要有人来守，日常琐碎无休的工作也必然要有人来做。上苍给了我们这样的一条“根系”，便是将这样的职责交入我们手中。

青年人总向往远方，而新疆人从降生就成为了“远方”的人，我们在大多数“内地人”的眼中都是陌生而淡薄的存在。实际上，这世界本就没有绝对的“远方”，也就无从谈起陌生或不可思议。在守望边疆的日日夜夜中，我们在这里分享同样的冷暖，同样的喜悲，同样对于生活的热爱，同样对于未来的期冀。“远方”的遥不可及，带来了如影随形的孤独感，却并没有使得我们面对荒凉世界低下头去。这样的孤独，像是一段基因，植入我们的生命，并且成功寻找到了另一个出口，得以发挥它正确的作用。身处偏僻并非一种糟糕的境遇，相反，孤独也可以萌发出可贵的思想。

从很小的时候随着母亲穿山越岭“回娘家”，到如今每逢假期便拎着硕大行李箱归心似箭，我对于出行的印象总是长时间的交通颠簸。当年从乌鲁木齐开往西安的火车要摇晃三天三夜，现在从上海发往乌鲁木齐的航班至少要飞足四个半小时。而即使是在新疆以内的旅行也动辄就要驾驶整日的长途——这些长旅的折磨于我已经成为习惯，而每当有外地朋友跟我抱怨那看起来简直无法抵达的遥远时，我也只能笑笑：当你在新疆，天地都可装入宽广胸中，但当你在新疆，去到祖国的任何一个地方都要花费好一番气力。第一次乘着火车离开新疆时，我瞪着眼睛趴在车窗边眺望没有尽头的天边，时间久到我一度以为世界只剩下了荒芜的戈壁大漠，再无转机。闭上眼，仿佛整列火车，形形色色的大件行囊，和车上拥挤嘈杂的人群，还有母亲和我，都可以融入那片灰黄色的大地，化成一株一株瘦弱低矮的杂草，迎风颤抖。随着年龄的增长，我愈发喜欢享受在长旅的途中久久地遥望窗外亘古无迭的辽阔风景。正如生长在内陆的人对于大海的向往，我能够理解一些南方朋友来到新疆之后面对茫茫大漠感到既震撼又着迷的情感体验。孤身站在这样的荒原中间，阖上眼，世界像是一片四极分明的绒毯，由边角开始缓缓卷起，直到将我渺小的身体包裹其中，层层叠叠，妥帖而温暖地爱惜着；张开手，世界便又像是一滩光芒深含的水泽，由我们深深植根脚下向外蔓延，滋养生灵，润物无声之间已然将生命的奥义默默传达。疾风裹挟着旱地植物的香气，伴随每一次深长的呼吸，成为心灵的一部分。这戈壁给予了孤独的守边人们以宽广的胸怀与乐天的性格，又怎能说这样的孤独并非天赐的祝福呢？

可以说，在父亲身上，能够清晰地读出守边人所共有的特质——踏实勤奋，积极果敢，坚韧正直，乐观直爽。这些看似个人评语表格里苍白的溢美之词，在父亲身上却都被实实在在地诠释出了准确的含义。在我的成长路上，无时无刻不在为有这样的父亲而感到由衷的骄傲自豪。在外人眼里，父亲是个严肃而刻苦的人，像一个对自己时刻保持着苛刻标准的战士，任劳任怨地工作，一丝不苟地生活。而在我眼里，父亲就是父亲。一切幻想故事中对于完美父亲的描述都可以被拿来形容我的父亲——这是怎样的一种幸福啊！对于我的教育和生活，他总是报以最大的关爱和期望，而对于家庭的付出和照顾，他亦总是投入最多的心思和情感。当我从一个牙牙学语的小囡囡长成一个独自游学在外的女博士，父亲始终都是我生命中的灯塔。无论船只在浩渺烟波中飘荡再久，只要循着那一道划破夜空的笔直光线，就能找到最安全的

港湾。

如果说“责任心”在当今社会已成为稀缺资源，那么“忠孝两全”似乎是自古以来人类情感所面临的一个大难题。而我的父亲，只身扛起社会、家庭的繁重责任，以巨大的责任心和奉献精神，成功履行了他作为共产党员、亦作为家庭顶梁柱的双重责任。多年以来，家人对于这样的场景已是再熟悉不过——休息日早早就赶往办公室加班的父亲，中午赶回来陪奶奶吃完午饭，借午后空隙短暂地在奶奶家屋角的椅子上小憩养神，随即又精神百倍地同家人享受“缩水”了的周末休闲时光，忙忙碌碌做点家务，晚餐刚吃到一半，接到有紧急公务的电话，搁下饭碗便又转身出门，深夜不知几点才能一身疲倦地回到家来。母亲和我早已对他的这种“身不由己”感到习惯，而父亲也对这样劳碌辛勤的日子习以为常。只是这样的习以为常背后，有多少风里来雨里去的艰苦，又有多少个挑灯无眠的辛劳。守着家门等父亲晚归的我有时会想，父亲这位孤独的守边人，在那些个守望边疆平安的漫漫长夜里，是否会有短暂的歇息，是否会就着半温的茶喝下一口熨抚心灵的欣慰，是否会抬头望见头顶的璀璨星空为这片土地上的万家灯火温柔地盖上棉被。在这样的时刻，他又是否会感到自己所付出的一切努力都已经得到了回报，而自己选择了“守边人”这一条孤独苦旅，也是正确并值得的。

卸去工作的重担，父亲用他自己的方式享受着边疆大地带来的乐趣，并用自己的方式向它表达着自己的热爱，那就是摄影。天赐祝福的辽阔疆土上有着奇妙的诸般美景——从南疆的沙漠到北疆的草原，从高山之巅的五彩湖泊到戈壁深处的金黄幻境，从雪线之上万年岩隙之间盛开出的精巧雪莲，到春满山谷遍铺绿绒之时一望无际的烂漫山花，无一不成为了父亲镜头下绚烂多彩的记录。忙里偷闲，我们一家常利用难得的休假日长途奔袭某一处乡野，在清早和傍晚扛着长枪短炮（摄影器材）追寻一道柔和的日光，或是一处开阔的角度。在父亲潜心沉浸于摄影与自然山水带来的快乐之中时，母亲喜欢去捡拾戈壁滩上千万年前女娲遗落的各式奇石，而我则选择去静下来享受和家人与美景相伴的宝贵时光。

有一次，父亲难得地准时下班，回到家里第一句话就是“让我们去看风车吧！”于是父女俩跳上车一路长驱出城，直奔达坂城。（这个因为歌曲而闻名的地方，如今正以不同于歌曲民谣里所描绘的样子发展出它独特的美丽。）夕阳西下，开阔的公路笔直地指向地平线，随着滚滚车轮逐渐靠近，天边隐

约出现细小的影子，像飞鸟的羽翼，伸展开来缓缓挥舞，再靠近些才看到是颇长的“风车”——高耸的风力发电机。一座，两座，三座……戈壁滩上一片“风车森林”拔地而起。黑色的地平，橘色的暮空，风车叶片细长的尖端划破深蓝的天幕，无声旋转。我跳下车小心翼翼地靠近巨大的风车底座，耳边是呼啸的风声在低声吟唱古老的曲调。我裹紧肩头的围巾，望见父亲背着相机和三脚架一路向前寻找最佳视角与光线。夕阳下的风车、父亲、还有我那被拉得长长的影子——这是我与父亲相处的美好回忆中，最美丽的片段之一。

除去摄影，父亲的另一个爱好就是写作。过去在塔城地区工作的数年时间里，无奈远离亲友，孤守边关，他便将大量业余时间都投入到了潜心阅读和写作之中。在被调回乌鲁木齐和家人好友团聚之后，他出版了一本个人文集——《来自西部一线的报告》。这既是他对于自己过去多年的工作学习交出的一份思想总结，亦是对于家人多年思念之苦的一大安慰。

而现在，这已是他的第二本文集。与上一本书同样，在他的这本书里，没有一字一句是“为书而书”，而都是他在多年的政法工作与生活学习中点点滴滴积累起来的思想成果。字字句句发自真知灼见，心田硕果。我读着这长长一列题目，仿佛都能够依稀看见在那些繁忙工作的间隙和万籁俱寂的午夜时分，父亲独坐，对着电脑和键盘，笨拙却又认真地一个字一个字敲打着。荧光屏的微弱亮光映入他坚定而深邃的双眼，与从他身上所流泻出的思想光芒交相辉映，照亮了苦守边疆数十年的风雨路途，亦照亮了千万支边守边人心中的孤独戈壁。

细观本书，其间可见他在本职工作上总结的实践经验，如《长治久安战略任务分析》等；亦可见他在专业学术上发展的理论研究，如《廉政法法律责任主体探究》等；还可见他在游学经历中收获的借鉴启示，如《中美法治现状比较及对我国法治建设的启示》等。这些丰硕的成果都来自于这个“守边人”日积月累的工作、学习、生活阅历，正如大漠深处生长的胡杨，数十年如一日地，稳固扎实地铺展开脚下的根茎，探入身处之地的土壤深处，汲取珍贵的养分；然后缓慢而坚定地伸展开自己的枝桠，一点点向上、再向上，直到触摸到头顶的湛蓝天空。秋风飒飒，金黄的枝叶沐浴在朗空明日之下，光彩夺目。

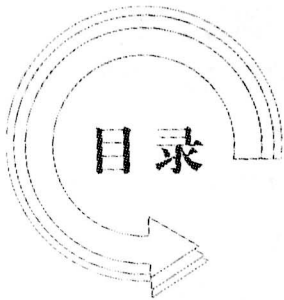
这，就是我的父亲。一个孤独而高大的守边人。他对这片他所热爱的土

地倾尽所有。他怀揣着远大的理想和美好的期望——凭借自己的力量，为建设一个法治、富强、繁荣、和谐的新疆而不断奋斗，不懈努力，始终守护着这样一份盛世美景。

我爱我的父亲，我也爱新疆这片故土。我相信，父亲他也一样。

郭琦

2013年9月于父亲生日前夜



目录

序 守望边疆——守望一道心中的“根”	1
--------------------------	---

法治廉政篇

探索依法治国	2
学习党的十八届三中全会和新疆维吾尔自治区党委八届六次全委（扩大） 会议精神解读	20
强化宪法观念 坚持依法履权	41
实现依法治国要注重渐进性	45
用社会主义法治理念 武装头脑 指导实践 推动工作	53
物权法为国家机关及其公务人员带来的机遇与挑战	61
在动态中研究 治理司法不公	68
解放思想是做好新时期政法工作的重要基础	75
推进政法事业科学发展	82
坚持“一反两讲”方针 深化反恐维稳斗争	93
企业家与律师同心携手共创企业新天地	100
质量管理要善于抓阶段性重点	104
勇于担当 忠诚履职 筑牢意识形态领域主阵地	106
中美法治现状比较及对我国法治建设的启示	111
《廉政法》法律责任主体探究	122
党风廉政建设要持之以恒抓实抓细	187

求深 求实 求长远	189
做“官”要练好内功	192
德为立身、立家、立业之本	196
从井冈山精神看如何坚定共产主义的理想信念	207

社会管理篇

以现代文化引领新疆长治久安	218
长治久安战略任务分析	222
树立区域良好形象为长治久安增力	244
长治久安是实现新疆跨越式发展的基本前提和保障	255
维护社会稳定要培育健康社会心态	263
社会管理创新势在必行	265
创新社会管理要善于抓住重点	285
加强和创新社会管理 建立和谐稳定社会基础	293
加强流动人口管理 夯实维稳工作基础	299
要切实解决社会治安综合治理工作中的“断层”问题	313
突出重点搞整治 扎扎实实见成效	317
积极促进以民族团结为基础的国民团结	325
民族团结大于天 民族团结靠践行	332
团结就是力量 团结才能成就事业	335
要善于把学习成果转化为实践效果	352
做工作要抓好谋划	361
学讲话·谈体会	364
学什么·用什么	
——留学归来话体会	366
诚信是社会和谐之基	369
诚信体系：看看人家，想想自己	376
借鉴发达国家行政改革成功经验丰富自我	
——赴欧洲考察归来话体会	381
应对公共安全突发事件之思考	388

经济管理篇

迎接 WTO 要抓重点	410
今日美国可能为我们提供的商机	418
新疆农村土地流转存在的问题及解决途径	426
实事求是消弭差异实现宏观调控	435
坚持科学发展观 推进社会经济大发展 ——学习十八大精神辅导	442
构筑中国特色的权力架构 必须科学地调控权力博弈的程度和范围	457
用系统科学和战略思维指导改革开放	466

队伍建设篇

形势分析能力是领导干部的基本功	472
配置优化人才是跨越式发展的基础	483
组织人事工作要有更实责任更严要求	487
不断拓展选人用人的新思路新途径	490
增党性 提素质	496
做好机关干部要在 14 个字上下功夫	501
学习必须求实讲真	503
干事创业年年都应攀登新台阶	508
理论学习贵在扎实	513
后备干部要正确认识后备的内涵	515
突出要旨抓好群众路线教育实践活动	517
扎扎实实推进党的群众路线教育实践活动	524
非政府组织管理之思考	531
大数据视野下的政法维稳信息化建设思考	543
跋 “笨鸟”求索路	552

法治廉政篇

探索依法治国

十八大至今，有几件大事要引起我们高度关注。

(一) 十八大报告对“法治”的定位、阐明“法治”的作用、树立“法制”的权威、加强法制宣传等问题提出了许多新思想、新论断、新主张。首次提出了“法治思维”和“法治方式”，把党的法治理论提升到新的发展水平，并且对推进依法治国提出了“三个更加重视”：更加重视法治建设的整体推进和协调发展；更加重视以法治方式维护最广大人民根本利益；更加重视以法治推动和保障中国梦的实现。这实际是一次中国社会很重要的管理方式的转型，即从“人治”社会向“法治”社会的转型，从“政策本位”向“法律本位”转型。在十八大报告中“法治”这个主题词先后出现了18次，“依法”一词出现21次。如果用市井化的眼光看，这次政治局常委中有学习法律专业背景的人明显增加，习近平获得的是法学博士学位，李克强就是北大法律系毕业的。

(二) 新一届政治局第一次会议和习近平参观《伟大复兴》图片展览时以及12月4日习近平同志在参加纪念中华人民共和国宪法公布施行30周年大会上的讲话，提出了“宪法与国家前途、人民命运息息相关”，并且提出了：要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设的工作方针。尤其是习近平总书记在这个基础上鲜明地提出了“法治中国”的建设任务。“法治中国”，标志着中国的法治实践迈入崭新的征程——它绝不是一个时髦的口号，而是有着丰富内涵的现实目标，应该讲，它是依法治国实践的“升级版”。众所周知，有宪法，未必有宪政，宪法，只是实施宪政的起点。民主、自由、法治、人权等宪政价值的实现，不仅仅取决于是否有体现这些价值的宪法文本，而在于这些价值能否通过宪

法实施变成活生生的政治形态和政治过程。如今，自执政党起，“依宪治党”、“依法执政”的理念得到了明确，其意义重大。“依法治国”首先是“依宪治国”，“依宪治国”是“依法”的最高层次，是“依法治国”的本源，同样依法执政的关键是依宪执政，由此，保障宪法的生命，维护宪法的权威，就成为我们党和国家的核心工作。

（三）习近平同志就任总书记后第一次到东南沿海地区视察，被称之为“新的南巡之路”，在他的“新的南巡讲话”中，习近平总书记表达最多、最迫切的一是坚定不移改革开放，二是依法治国，尤其是把改革开放与依法治国并列，有很深的意味。

（四）2013年2月23日，中共中央政治局第四次集体学习，主题设定的是“全面推进依法治国”。会上习近平同志提出：要加强宪法和法律的实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，形成人人不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境。同时要求：任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则，依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。并且依法治国与依法执政共同推进法治国家法治政府法治社会一体建设。2013年2月26日，在党的十八届二中全会第一次会议上，习近平同志更加严肃的提出要坚持不懈抓好宪法实施工作，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平，要更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命……。

（五）2012年9月至10月，司法机关依法公开审判薄熙来受贿、贪污、滥用职权犯罪案件，被判处无期徒刑，彰显了对程序正义、实体正义的追求。

（六）2013年11月12日，中国共产党十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确了司法改革的要求和任务。据悉，三中全会之后将要出台司法改革框架性文件。众所周知，自党的十五大首次提出“推进司法改革”以来，党的十六大、十七大、十八大都将这一内容作为中心任务，但是，十八大明显强调的更加迫切、更加实在。而这次三中全会不是仅仅提出建设法治中国的任务，而是明确了具体的方向：即加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益。要维护宪法、法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权、检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

不难看出，新一届中央对社会主义法治建设的高度重视，这种重视是真

实的、真诚的、真切的。真实，是说真正的重视，绝对不是权宜之计，不是口头动作，一联串的讲话及采取的一系列措施形成一致，是一种战略层次的思谋；真诚，是发自内心地对法治的敬仰，把法治放在治国理政方针的崇高位置，是一种现代社会管理理念的体现；真切，是充分认识到法治的紧迫性，把法治摆到了支撑“党和国家前途命运”的高度，是一种为中华民族永续发展、走向强盛的历史责任意识。显然，中国共产党越来越清醒地看到了法治在人类历史发展过程中的巨大现实作用。尤其十八届三中全会提出了“治理能力现代化”这个新概念，我理解这个能力其实就是包括建设法治中国在内的以“五位一体”的改革方向形成的国家治理体系和治理能力。比如，“科学配置市场资源”，靠什么体现科学、靠什么实施配置，当然靠法制和法治。回首世界近500年来的强国形成的历史，这期间先后崛起的强国，除了俄国和美国属于大国之外，其他的其实都是传统认识中的“小国寡民”，有的甚至是弹丸之地。比如“海上马车夫”荷兰在17世纪成为大国，归因于它形成了主宰世界的三大制度，即：航海规则、贸易规则和金融制度，贡献了格劳秀斯和国际法；“日不落帝国”英国之所以成为大国，在于其创立了知识产权制度和宪政制度，推动实现了英美法系的建立；德国之所以成为大国，是因其贡献了体现理性精神的民法典和挽救资本主义的社会保障制度；法国之所以成为大国，在于贡献了现代人权思想，解决了国家与个人关系的协调制度。俄国之所以成为大国，是因为对资本主义制度的改革和全新的社会主义制度的创立；美国之所以成为大国，归因其完善了以主权在民、司法审查、分权制衡为内容的一整套宪政民主制度。

请大家注意，“依法治国”这个概念并不是习近平同志的首创。早在1996年2月中央政治局集体学习请中国社会科学院研究员王家福教授做了一次“法治理论和实践问题”的报告后。江泽民同志在讲话中指出“加强社会主义法治建设、依法治国，建设社会主义法治国家，是邓小平同志建设中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我们党和政府管理国家和社会事务的重要方针”。这算是党中央第一次提出“依法治国”，把建设社会主义法治国家作为治理国家的基本方略。应该说，自从社会主义国家这种社会形态建立以后，至今还没有哪一个国家提出过要建立“法治国家”。所以，自从那时起，党中央、国务院已连续转发六个五年普法规划，全国人大常委会也相应做出六个决议。党的十五大、十六大、十七大、十八大报告都对加强法制宣

传教育提出了明确要求。1997年9月依法治国被写入十五大报告，1999年3月写入宪法，2002年11月写入党章。2004年，党的十六届四中全会通过《中共中央关于加强党执政能力建设的决定》，把“必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善的领导方式和执政方式”，作为党执政的一条主要经验，并指出“依法执政是新历史条件下党执政的一个基本方式”；2008年，“十七大”把“科学执政、民主执政、依法执政”载入《中国共产党章程》，使“三执政”成为中国共产党在新时期的执政理念。

显然，今天的各项改革与改革初期的“摸着石头过河”式的改革有很大不同。今天的各项改革将在更加重视总结过去30多年改革经验的基础上，更加重视高层改革方案设计和中央权威推动，更加重视自上而下的协同改革，更加重视在法制轨道上的理性改革。显然，30多年经济高速增长，在经济实力大幅提升、人民生活得到极大改善的同时，也带来了大量社会矛盾和社会现实问题。解决这些问题的出路在总结古今中外的社会管理、政治制度和现代社会发展规律的基础上，使我们越来越深刻地认识到法治、唯有法治才是出路。虽然法治不是一夜之间就可以使社会风清气正，规范有序，但毕竟这是一个人类无数实践证明了的必由之路。晚于我国孔子124年的古希腊哲学家柏拉图在他的《理想国》中设计了一幅美好的理想国图景。他认为这个理想的国度应该由三类人组成，一是哲学家，他们品德高尚、能力突出，以哲学智慧和道德力量管理国家；二是卫国者，他们以忠诚和勇敢捍卫国家安全；三是劳动者，他们各自按照分工、生产劳动，创造社会财富，个人各得其所。显然这是一种典型的人治模式，他的设想是建立在“人之初、性本善”的假设基础上的。可惜的是柏拉图终其一生也没有寻找到完美的哲学家，没能实现毕其一生心血设计的“理想国”。到了晚年他才终于明白，只有走他自己的学生亚里士多德设想的“法治国”道路才现实些。（他认为一个好的政体至少需要两个条件，一是中产阶级占多数，二是法治的确立。因为中产阶级比任何其他阶级都趋向稳定，他们不会像穷人那样容易图谋他人的财物，也不会像富人那样容易引来别人的嫉妒，所以中产阶级是优良政体的基础。而没有法治的规范，即使有民选的领导人，也可能成为独裁和暴君）

所以，经历中国共产党90多年艰苦奋斗的实践和35年改革开放的探索，才使我们清醒地认识到，脱离了法治之路，中华民族要走向强盛，屹立于国际社会是不可能的。同样，我们所说的“小康”社会一定是法治环境下的