

中国智慧城市 发展研究报告

2012~2013年度

仇保兴 主编



中国建筑工业出版社

中国智慧城市发展研究报告 (2012~2013年度)

仇保兴 主编



NLIC2970929424

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国智慧城市发展研究报告(2012~2013年度) / 仇保兴主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 9
ISBN 978-7-112-15538-5

I. ①中… II. ①仇… III. ①现代化城市—城市建设—研究报告—中国—2012~2013 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第162926号

责任编辑: 张幼平

责任校对: 陈晶晶 王雪竹



中国智慧城市发展研究报告

(2012~2013年度)

仇保兴 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
中新华文广告有限公司制版
北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 17 1/4 字数: 400千字
2013年7月第一版 2013年7月第一次印刷

定价: 58.00元

ISBN 978-7-112-15538-5

(24236)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换
(邮政编码 100037)

编写委员会

顾问：陈大卫 潘云鹤 吴一戎 周宏仁

编委会主任：仇保兴

副 主 任：陈宜明

委员：（以姓氏笔画为序）

马 林	王 丹	王 毅	方天培	厉 剑	付 琦
刘 勇	刘士杰	刘佳福	苏会泽	李 迅	李 锋
李加洪	李如生	李建明	杨海英	何积丰	余 涛
汪玉凯	沈体雁	宋俊德	张 勤	陈 新	陈亚民
陈根宝	郝 力	胡子健	胥燕婴	姚世全	姚秋实
顾行发	倪江波	曹天景	董云庭	董盟君	韩爱兴
曾 澜	褚 健	缪可成	戴友峰		

编写组组长：郭理桥

编写组副组长：丁有良 杨崇俊 万碧玉 王汝琳 杨柳忠

编写组成员：（以姓氏笔画为序）

于晨龙	马 虹	马述杰	王 琪	王峋越	王兆波
尹 宁	尹 罡	孔祥国	孙德录	刘 翠	刘雅晶
闫方方	许杭伟	纪晓民	李君兰	李宗华	李春光
吴天君	吴国庆	麦俊棉	邱仕先	宋林蕊	迟树亮
张 华	张 斌	张永刚	张圣望	张国强	张知含
邵爱菊	林剑远	周开锐	周晓凤	贵慧宏	侯晓慧
姜 栋	姜海清	洪之旭	祝建国	高 萍	高蕴华
郭文博	郭瑛琦	曹新利	龚加伟	梁沛恒	葛 岩
蒋光建	甄 峰				

主 审：宋俊德 沈体雁

副 主 审：杨德海

序

智慧城市是继工业化、信息化、城镇化之后，我国又一个战略新兴产业。智慧城市是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。

党的“十八大”提出到2020年全面建成经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会，为中华民族伟大复兴奠定坚实基础；“十八大”报告指出，要通过促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步发展，加快形成新的经济发展方式，促进我国经济持续健康发展。

智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。智慧城市作为一种新的城市发展生态，是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，促进城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展，推动新型城镇化在质量和内涵上的提升。

经历了多年的城镇化发展，我国城镇建设取得了明显的成绩，但也暴露出了一些问题。

从宏观层面看，有五个方面问题值得重视。城镇化区域布局越来越不平衡：越来越多的人口从黑河—腾冲人口的地理界线左边转移到右边，即从中西部地区向沿海省份转移。城镇化结构不平衡：大中城市和小城镇发展不平衡，人口的城镇化与土地城镇化脱离。城乡发展不平衡：两元结构矛盾突出，城市和乡村的收入差距、大中小城市人口的流向等发生失衡等现象。城镇化和农业现代化发展不平衡：农业绿色发展路子至今还不够清晰，我国很有可能重走一些发达国家曾经走过的化学农业和能源农业的老路子。城镇化与新型工业化发展不平衡：战略性新兴产业发展尚存阻力，良性内需增长过缓。

从微观层面看，也有五方面问题：城镇建设用地和耕地保护之间的矛盾越来越突出；城市的交通拥堵已经呈现出全面蔓延的趋势；城市水资源短缺问题日益严重；能源紧张，特别是油气消费增长过快，过度依赖进口越来越严重；空气污染严重，尤其是PM2.5的污染至今没有有效的应对方案。

以上这些问题是我国智慧城市建设面临的挑战。只有应对这些挑战，我国智慧城市建设才能找到支点与位置，才不会脱离实际应用。不解决实际问题的智慧城市方案，就是“白智慧”；不应用智慧技术的城市建设，就等于“瞎建设”。智慧城市既不能“瞎建设”，也不能“白智慧”。

根据“十八大”新型城镇化发展的指导思想，住房和城乡建设部作为承担建设中国新型城镇化任务的重要部门之一，通过倡导智慧城市来智慧地探索新型城镇化发展道路，从方法来说是运用系统论、控制论思维，智慧地规划、建设、管理、运行现代城市，核心是建立一个由新工具、新技术支持的，涵盖政府、企业、个人的不断优化的城市生态系统；它向各行各业提供具备更透彻感知、全面互联互通和更深入智能化的便捷服务的基础设施，通过这些基础设施提供应用和服务，从而运用信息技术手段更透彻地感知和掌握整个城市，更畅通地进行交流和协作，更敏锐地对事关城市发展和市民生活的问题实现洞察。通过智慧城市建设，促进信息化和工业化的融合，解决城市发展的动力问题；促进农村人口向城镇合理有序流动，为农业现代化提供条件；发挥信息技术协调、组合和系统集成创新的功能，推动各方面有机融合和可持续发展；促进城镇本身的发展，为工业化、信息化和农业现代化提供机会舞台。

2012年11月22日，《关于开展国家智慧城市试点工作的通知》（建办科〔2012〕42号，以下简称《通知》）的发布，标志着智慧城市试点工作的正式启动。试点自开展以来，得到了广泛的关注和响应。《通知》明确了国家智慧城市试点的目的是“探索智慧城市建设、运行、管理、服务和发展的科学方式”，试点的意义是“贯彻党中央、国务院关于创新驱动发展、推动新型城镇化、全面建成小康社会的重要举措”，并于2013年1月最终确定了90个城市（区、镇）为第一批试点城市。

时至今日，我国的城镇化进程已越过中期，在取得举世瞩目成就的同时也面临许多问题。智慧城市的建设正在稳步推进，要将原有粗放的城镇化模式转变为能承载生态文明转型的“智慧式城镇化”。智慧城市建设最终的目的是使市民的生活更美好，促进民众与政府的互动，并通过信息手段助推“服务型政党”的建设，达到“社会良治”，百姓生活安全、宜居、便捷，以及城市的可持续发展，最终实现全面建成小康社会的目标。

前 言

随着我国城镇化建设的不断推进，智慧城市建设也进入了快速发展阶段。智慧城市是通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，探索城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展之路。智慧城市的核心在于通过信息化手段提升城市的综合管理水平，提高居民生活质量，促进经济可持续发展。

当前经济全球化加剧了全球产业结构的调整与分工，以物联网、云计算为主的新一代信息技术成为我国战略性新兴产业，加速了我国经济振兴与产业转型升级，与此同时我国城镇化率已突破50%，相关政策法规也随着城镇化建设不断完善，中国正在经历着城镇化、工业化与信息化深度融合的阶段。

城镇化虽然带来了人民生活水平的提高，但城镇要保持可持续发展却受到各种因素的制约，需要转方式、调结构，改变生产生活方式，保障民生建设，促进和谐社会发展。随着我国城镇化水平的不断提高，智慧城市建设的必要性不言而喻。智慧城市建设的本质意义是充分利用信息化作为载体，融合新型工业化，集约机动化，智慧地推进我国城镇化，使百姓生活更便利、更美好，使城镇投资环境更好、更公正，使经济和社会发展更加和谐、更加低碳节能和环保，顺利实现民族复兴与和平崛起。

因此，智慧城市的建设，是在国家政策和政府需求相结合的前提下的一种新的发展模式，是国家城镇化发展的必然选择。

1. 智慧城市建设是实现国家的战略目标的重要举措

2012年11月，党的十八大报告提出，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国；强调“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。

2012年12月15日至16日举行的中央经济工作会议上提出要积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量。要围绕提高城镇化质量，因势利导，趋利避害，积极引导城镇化健康发展。要构建科学合理的城市格局，把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好，把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走“集约、智能、绿色、低碳”的新型城镇化道路。

如何将集约、低碳、生态、智慧等理念融入城镇化之中，在结合技术创新及应用手段的同时，切实解决城市问题，是每一个城市管理者不得不面对的难题和挑战。因此，智慧城市被赋予了推进新型城镇化建设的历史使命，通过综合运用现代科学技术，整合信息资源，统筹业务应用系统，探索城市在规划、建设、管理、运行和服务上的科学发展。

展，促进新型城镇化发展。

在转变经济发展方式、推进新型城镇化、全面建成小康社会的国家政策目标下，智慧城市恰恰是推进“四化同步发展”和实现小康目标的利器。

2. 智慧城市建设是城市自身发展的需求

我国城镇化自身也存在着一些急待解决的问题，一方面存在发展不均衡，如区域发展不均衡、城乡发展不均衡、城镇结构不均衡，城镇化和农业现代化不协调、城镇化与工业化不协调、城镇化与公共服务不协调等等。另一方面，各种城市病越来越突出：交通拥堵已经从沿海大城市向全国蔓延，空气污染从北方向南方蔓延，水体污染虽然局部上有所改进但总体上没有好转，垃圾围城、耕地矛盾、能源紧张、水资源短缺，所有这些问题都制约着城镇的健康发展。

要有效地解决城市发展面临的问题，更加智慧地推进城市建设，就需要用科学智慧的方法进行城市的规划，以构筑紧凑、宜居、生态、可持续发展城市为目标。通过智慧城市的推广实践，使宜居、生态城市有新的发展，如智慧经济、智慧环境、智慧流动、智慧人群、智慧居住和智慧管理等。从城市的现实问题出发，从老百姓紧迫性需求出发，从方法论高度重新认识城镇化发展和规划，实现城镇发展模式的传承、借鉴、创新，智慧地管理城镇，智慧地配置城市资源，智慧地进行产业转型与升级，智慧地优化城市宜居环境，提升城市文化品位和管理水平，最终实现市民幸福感提升和城市的可持续发展。

3. 信息技术的快速发展促进智慧城市的建设

进入21世纪以来，信息技术的快速发展为城市运行和产业发展水平的提升带来机遇。信息技术在世界范围内迎来新一轮革命热潮，以物联网、云计算、移动互联网为主的新一代信息技术的发展日新月异，将对人类生产生活产生重大影响，正在引发一场从工业社会向信息社会发展的全方位的社会变革和经济变革，加快信息化建设已成为国内外主要城市抢占新一轮信息产业制高点的战略选择。从城市功能提升的层次来讲，城市发展面临的诸如人口、交通、能源、安全、管理、城市产业升级、民生改善等问题亟需通过信息化、智能化手段来解决。

在城市基础设施、资源环境、社会民生、经济产业、社会治理领域中，智慧城市建设能够充分利用物联网、云计算、智能分析等技术手段，对城市居民生活工作、企业经营发展和政府行政管理过程中的相关活动，进行智慧的感知、分析、集成和应对，为市民提供一个更美好的生活和工作环境，为企业创造一个更有利的商业发展环境，为政府构建一个更高效的城市运营管理环境，为国家展现一个更辉煌的美好发展蓝图。

同时，智慧城市建设将促进新兴技术的进一步发展，有助于突破城市产业发展面临的瓶颈，提高政府创新管理水平，加强政府决策的有效数据支撑，增强城市民生服务能力；实现城市综合实力全面提升，发展方式明显转变，城镇化进程健康推进，产业结构优化转型升级，文化建设不断加快，居民生活品质显著提高，社会和谐稳定继续增进。通过智慧城市建设，着力推进城市产业转型升级、社会治理完善、政府管理模式创新、民生服务改善、生态环境美好的城市发展新模式。

在以上背景下，中国城市科学研究院数字城市工程研究中心通过全面、深入地研究智慧城市建设、发展现状，结合已有的研究成果，编著了《中国智慧城市发展研究报告（2012~2013年度）》。报告细述了智慧城市的建设与发展，对智慧城市的重点发展领域和重点建设项目进行了较为详细的介绍，对智慧城市的运营和投融资体系进行了较为深入的阐述，同时对智慧城市的专项探索和指标体系也进行了系统的描述和总结；阐述了近一年来智慧城市的发展现状以及下一阶段智慧城市的发展道路和发展愿景，为广大读者提供了一份体系完整、结构清晰、技术务实、数据准确、通俗易懂的智慧城市发展报告。

本报告共分五篇。第一篇“概念篇”，介绍了智慧城市的兴起背景，回顾了国内外智慧城市发展的状况，结合各方面的研究成果，提出了智慧城市的概念和内涵；第二篇“建设篇”，结合我国城镇化发展的现状，提出了当前智慧城市建设的重点发展领域和建设内容，同时对中国城市科学研究院数字城市专业委员会的各个专业学组在智慧城市各专业领域的探索工作进行了概述，并提出了各专业领域未来发展的目标；第三篇“运营篇”，对我国智慧城市的运营及投融资体系进行了分析，并对未来智慧城市的运营模式和投融资体系进行了规划；第四篇“实践篇”，重点介绍了住房和城乡建设部智慧城市试点建设情况，分析了试点的布局、目标及未来的探索等，并对典型试点城市的智慧城市建设进行了分析与概述；第五篇“标准篇”，设计了智慧城市建设的三大指标体系：建设指标、技术标准和考核指标，为智慧城市的创建提供了具体而明确的指导。展望部分对未来智慧城市发展的目标、趋势和方向进行了展望。附录部分介绍了国家智慧城市（区、镇）试点指标体系（试行）。

报告的编写完成，首先要感谢住房和城乡建设部各位领导的支持和关怀；同时感谢数字城市专业委员会各专业学组、各省住房和城乡建设厅、试点城市及部分地方国土资源和规划部门、组织机构的专家给予的大力支持；感谢中国矿业大学（北京）和南京大学等各位专家学者对报告提出的宝贵意见和建议，报告的形成和定稿融汇了大家的心血和智慧。此外还要感谢北京东方道迩信息技术股份有限公司、北京东蓝数码科技有限公司、大唐电信科技股份有限公司、软通动力信息技术（集团）有限公司、山东泰华电讯有限责任公司、广东物联天下科技股份有限公司等智慧城市产业技术创新战略联盟企业对报告的案例充实，更要感谢所有关注报告的专家、学者及各界友人。报告在写作过程中，参阅了大量的国内外论文、著作和文献资料，在此谨向这些文章的作者表示衷心的感谢。

目 录

第一篇 概念篇

第1章 智慧城市的概念.....	002
1.1 智慧城市的兴起发展	002
1.2 智慧城市的概念	004
1.2.1 不同视角下的智慧城市	004
1.2.2 智慧城市的定义	005
1.3 国内外智慧城市发展现状	006
1.3.1 国外智慧城市发展现状	006
1.3.2 国内智慧城市发展现状	010
1.4 智慧城市与数字城市	013
1.4.1 智慧城市与数字城市的联系	014
1.4.2 智慧城市是数字城市的发展	015
第2章 智慧城市的政策保障.....	017
2.1 国家经济社会“十二五”规划和智慧城市建设.....	017
2.1.1 全面提高信息化水平	017
2.1.2 促进区域协调发展和城镇化健康发展	017
2.1.3 绿色发展，改善民生	018
2.2 各部委对于智慧城市的政策支持	018
第3章 智慧城市的内涵.....	022
3.1 智慧城市与城市（镇）的可持续发展	022
3.1.1 改善人居环境	022
3.1.2 实现低碳环保	024
3.1.3 保障城市安全	027
3.1.4 均衡城乡发展	028
3.1.5 优化资源配置	029
3.1.6 激发科技应用	032
3.1.7 催生高端产业	036
3.2 智慧城市与城市信息化管理	041
3.2.1 城市信息全面感知	041

3.2.2 城市信息全面共享	043
3.3 智慧城市与城市精细化管理	045
3.3.1 城市事务协同运作	045
3.3.2 城市事务智能处理	047
3.3.3 城市管理服务预测	048

第二篇 建设篇

第4章 智慧城市重点发展领域.....	052
4.1 城乡统筹规划	052
4.1.1 智慧地推进城镇化建设	052
4.1.2 智慧城市的规划理念	054
4.1.3 科学规划的步骤	054
4.2 低碳生态城市建设	055
4.2.1 低碳生态城市发展之路	055
4.2.2 生态文明与城市发展模式转型相结合	056
4.2.3 城市生态文明发展的新模式	056
4.3 城市绿色交通建设	057
4.3.1 城市绿色交通——生态城市的理想交通模式	057
4.3.2 建设城市公共交通设施，推进绿色交通发展	058
4.4 城市供水与污水处理	060
4.4.1 城市水安全面临的新形势	060
4.4.2 多措并举实现城市水安全	061
4.5 建筑节能改造	065
4.5.1 建筑节能势在必行	065
4.5.2 多方位推进绿色建筑	066
4.5.3 建筑节能的实现途径	067
4.6 绿色小城镇建设	069
4.6.1 绿色小城镇——城镇生态发展之路	069
4.6.2 智慧小城镇的绿色发展之策	069
4.7 村庄人居环境整治和危房改造	071
4.7.1 村庄人居环境整治推动城镇健康发展	071
4.7.2 智慧地推进村庄人居环境整治	072
4.8 城市公共安全保障体系建设	074
4.8.1 公共安全保障体系	074
4.8.2 公共突发重大事件的应急指挥	074

4.8.3 多部门联合保障城市公共安全	075
第5章 智慧城市重点建设内容	077
5.1 保障体系与基础设施	077
5.1.1 保障体系	078
5.1.2 基础设施	079
5.1.3 公共信息平台	085
5.1.4 公共基础数据库	090
5.2 智慧建设与宜居	093
5.2.1 城乡规划与市政公用设施	093
5.2.2 城市功能提升	095
5.3 智慧管理与服务	097
5.3.1 创新社会管理	097
5.3.2 公共服务均等化	098
5.4 智慧产业与经济	100
5.4.1 产业转型（规划）与升级	100
5.4.2 发展新兴产业	102
第6章 智慧城市的专项探索	105
6.1 省级行业学组智慧城市发展报告	105
6.1.1 我国智慧城市发展动态	105
6.1.2 省级行业学组专业领域发展目标和任务	106
6.1.3 省级行业学组专业领域发展思路和路线	107
6.1.4 省级行业学组专业领域的探索与实践	107
6.1.5 省级行业学组专业领域的展望	108
6.2 数字城市规划专业领域发展报告	109
6.2.1 数字规划专业领域发展现状	109
6.2.2 数字规划专业领域发展目标和任务	111
6.2.3 数字规划专业领域发展思路和路线	112
6.2.4 数字规划专业领域的探索与实践	113
6.2.5 数字规划专业领域的展望	113
6.3 数字房产专业领域发展报告	114
6.3.1 我国数字房产建设背景	114
6.3.2 数字房产建设的意义与作用	115
6.3.3 数字房产建设目标内容	116
6.3.4 数字房产建设技术分析	117
6.3.5 数字房产建设的困难和问题	118
6.3.6 数字房产建设探索与实践实例介绍	119
6.4 数字城管专业领域发展报告	127

6.4.1 城管专业领域发展现状	127
6.4.2 城管专业领域发展目标和任务	130
6.4.3 城管专业领域发展思路和路线	130
6.4.4 城管专业领域的探索与实践	132
6.4.5 城管专业领域的展望	133
6.5 数字景区专业领域发展报告	134
6.5.1 我国智慧景区发展现状及预测	134
6.5.2 智慧景区发展目标和任务	136
6.5.3 智慧景区发展思路和路线	137
6.5.4 智慧景区探索与实践	139
6.5.5 智慧景区前景展望	140
6.6 数字市政专业领域发展报告	141
6.6.1 城市市政信息化管理发展现状	141
6.6.2 智慧市政发展目标和任务	143
6.6.3 智慧市政的框架体系	144
6.6.4 智慧市政探索与实践	146
6.6.5 智慧市政的发展展望	150
6.7 智能卡专业领域发展报告	151
6.7.1 智能卡领域发展现状	151
6.7.2 智能卡专业领域发展目标和任务	153
6.7.3 智能卡专业领域发展思路和路线	153
6.7.4 智能卡专业领域的探索与实践	154
6.7.5 智能卡专业领域的展望	155
6.8 数字投资专业领域发展报告	155
6.8.1 我国智慧城市投资发展现状	155
6.8.2 投资发展目标和任务	157
6.8.3 投资发展思路和路线	158
6.8.4 投资探索与实践	159
6.8.5 投融资展望	160

第三篇 运营篇

第7章 智慧城市的产业体系	162
7.1 智慧城市的产业链	162
7.1.1 智慧城市的产业体系	162
7.1.2 智慧城市产业结构	163

7.1.3 智慧城市运营内容	164
7.1.4 智慧城市的建设与运营对产业链发展的影响.....	166
7.1.5 智慧城市产业发展趋势	166
7.2 智慧城市产业联盟	168
7.2.1 联盟的业务范围	169
7.2.2 联盟在智慧城市中的作用	169
7.2.3 联盟创新项目的开展	170
7.2.4 联盟未来发展展望	171
7.3 智慧城市运营模式	171
7.3.1 智慧城市运营模式介绍	171
7.3.2 目前智慧城市运营思路	175
7.3.3 运营模式发展趋势	177
第8章 智慧城市的投融资体系.....	179
8.1 我国智慧城市的投融资现状	179
8.2 地方政府投融资的主要问题	180
8.3 智慧城市金融创新原则	181
8.3.1 根据实际情况，区别对待创新	181
8.3.2 从全局着眼，优化资源配置	181
8.3.3 充分利用资源，拓展融资渠道	182
8.4 金融创新的投融资保障	182
8.4.1 建立征信体系	182
8.4.2 建立投融资中的信用管理系统	183
8.5 智慧城市的资金来源	184
8.6 未来投融资体系规划	185

第四篇 实践篇

第9章 智慧城市试点建设	190
9.1 试点工作推进	190
9.1.1 住房和城乡建设部启动智慧城市试点	190
9.1.2 智慧城市试点目标	190
9.2 智慧城市试点建设	191
9.2.1 以人为本，面向应用	191
9.2.2 智慧城市重点建设任务	192
9.2.3 智慧城市试点布局介绍	193
9.3 智慧城市探索	196

第10章 智慧城市试点实践	201
10.1 佛山市顺德区乐从镇智慧城市试点	201
10.1.1 正在转型升级的商贸之都	201
10.1.2 发挥优势，实现“物联新城”的发展目标	201
10.1.3 规划建设“114”工程	202
10.1.4 总体设计，分步实施推广	202
10.1.5 顶层设计初步完成	203
10.1.6 创建项目建设和管理新模式	203
10.2 宁波市镇海区智慧城市试点	204
10.2.1 初具规模的“智慧镇海”	204
10.2.2 “智慧镇海”的建设目标	205
10.2.3 “智慧镇海”建设内容	206
10.2.4 分阶段实施，稳扎稳打建设“智慧镇海”	208
10.2.5 电子信息化建设成就显著	209
10.3 沈阳浑南新区智慧城市试点	211
10.3.1 分清优势与劣势，发挥综合实力	211
10.3.2 分三期建设打造沈阳经济区核心区	212
10.3.3 分阶段建设智慧浑南“10146”工程	212
10.3.4 以“全运会”为起点打造智慧城市	215
10.4 辽源市智慧城市试点	216
10.4.1 辽源——资源型城市经济转型试点	216
10.4.2 从“物质与能量”到“信息与知识”的转变	216
10.4.3 五大领域共建，构建“智慧辽源”	216
10.4.4 分阶段实施“智慧辽源”建设	217
10.4.5 立足实际发展建设，应用项目初见成效	218
10.5 南京市河西新城区（建邺区）智慧城市试点	220
10.5.1 智慧城市建设机遇与挑战并存	220
10.5.2 “数字建邺”建设成效显著	221
10.5.3 实现打造绿色、生态“智慧城市”的建设目标	222
10.5.4 创新发展思路，优化建设内容	222
10.5.5 划分节点，分步实施建设	224
10.6 中新广州知识城智慧城市试点	224
10.6.1 体制创新，智慧城市建设基础良好	224
10.6.2 信息化水平居于前列，相关产业发达	226
10.6.3 以智慧产业为核心打造广东“智慧城市”	227
10.6.4 加强建设，完善管理，提高服务	228
10.6.5 分步实施，打造智慧城市	233

10.7 上海市浦东新区智慧城市试点	234
10.7.1 基础雄厚，产业发展聚集效应明显	234
10.7.2 以建设智慧浦东为抓手，各方面成效显著	234
10.7.3 以应用为导向建设现代化新城区	236
10.7.4 提高城市建设与宜居，加强政府管理与服务	236
10.7.5 以规划为基础，分段建设智慧浦东	238

第五篇 标准篇

第11章 智慧城市建设指标体系	240
11.1 智慧城市指标体系创建背景	240
11.2 指标设计要点与基本方法	241
11.3 建设指标体系的编制原则	242
11.4 建设指标体系的编制组织	244
第12章 智慧城市技术标准体系	246
12.1 智慧城市标准体系国内外研究现状	246
12.2 智慧城市技术标准体系总体需求	248
12.3 智慧城市技术标准体系建设目标和意义	248
12.4 智慧城市技术标准体系框架	249
12.5 智慧城市技术标准实施建议	251
12.5.1 建立统一的技术标准体系，支撑国家智慧城市试点指标体系实施	251
12.5.2 完善智慧城市技术标准体系，补充制订相关标准	252
12.5.3 建立技术标准咨询和评估机制	252
12.5.4 建立智慧城市产业准入和检测机制，提高产业诚信	252
第13章 智慧城市评价体系	254
13.1 基本条件	254
13.2 评价要素	254
13.2.1 体制与机制创新	254
13.2.2 绩效与标志性成果	254
13.2.3 风险控制	254
13.3 中国智慧城市发展评价指标体系模型探索	255
13.3.1 中国智慧城市发展评价指标体系的维度分级	255
13.3.2 中国智慧城市评价指标体系模型设计	258
展望	259
附录 《国家智慧城市（区、镇）试点指标体系（试行）》	262

|第一篇 概念篇

智慧城市概念与特征

随着城镇化进程的快速发展，高新技术的大力推动，城市的智能化水平上升到前所未有的高度。“数字城市”一词已不足以形容当前各国的城市发展状况，也不再是城市建设目标，一个新的词汇——“智慧城市”开始进入我们视野。智慧城市与城市的可持续发展和城市信息化管理联系更加密切，是数字城市基础上的一次发展飞跃，其所代表的城市更加智能，更加“聪明”，更适宜人们居住。当前国内外在智慧城市的建设中都取得了一些经验和成就，值得学习和借鉴。

智慧城市是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对城市管理、公共服务等方面做出科学预测和精准决策，实现城市智慧式管理和运行的新型城市形态。智慧城市是在数字城市的基础上，通过物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，将城市中的各种信息资源进行有效集成，使城市能够自动地、智能地、高效地运行，从而提高城市运行效率、改善居民生活质量、促进城市可持续发展。智慧城市的核心在于“智慧”，即通过综合运用各种信息技术，使城市具备自我感知、自我学习、自我决策、自我执行的能力，从而实现城市的智能化管理。智慧城市不仅仅是技术的堆砌，更是对城市发展规律的深刻理解，是对人民需求的精准把握，是对未来趋势的科学预见。智慧城市的发展，将为城市带来前所未有的变化，也将为人们的日常生活带来极大的便利。智慧城市将成为未来城市发展的必然趋势，也将成为衡量一个国家和地区综合竞争力的重要标志。

智慧城市是一个复杂的系统工程，需要政府、企业、公众等多方面的共同努力。政府应发挥主导作用，制定相关政策法规，提供基础设施支持，引导产业发展；企业应积极参与，提供技术创新、产品服务，推动行业进步；公众应积极参与，提出需求，监督评价，共同推动智慧城市健康发展。智慧城市的发展，将为城市带来前所未有的变化，也将为人们的日常生活带来极大的便利。智慧城市将成为未来城市发展的必然趋势，也将成为衡量一个国家和地区综合竞争力的重要标志。