

中国应对气候变化的 政策与行动

China's Policies and Actions for
Addressing Climate Change
2012 Annual Report

— **2012** 年度报告

解振华 主编

中国环境出版社

中国应对气候变化的 政策与行动

2012 年度报告

China's Policies and Actions for
Addressing Climate Change

2012 Annual Report

解振华 主编

Policies
Climate Change
IIINA

中国环境出版社 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国应对气候变化的政策与行动. 2012 年度报告 /
解振华主编. — 北京: 中国环境出版社, 2013.1

ISBN 978-7-5111-1219-4

I. ①中… II. ①解… III. ①气候变化—研究报告—
中国—2012 IV. ①P467-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 297053 号

出 版 人 王新程
责任编辑 丁莞歆
责任校对 唐丽虹
装帧设计 刘丹妮

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67112417 (科技标准图书出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2013年3月第一版
印 次 2013年3月第一次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 22
字 数 264千字
定 价 48.00元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

本书编委和撰稿人名单

主编

解振华

副主编

苏 伟

编委（以姓氏笔画为序）

丁 地	马 坚	王干鹏	王汉春	王英建	王晓胜	文 民
孙晓宏	代永波	孙 桢	孙本拉	孙翠华	李洪波	杨学海
杨锦昆	吴晓华	宋 刚	张晓容	张银桥	周 强	周华富
郑玉生	郑丽萍	郑沐春	孟 芊	侯一民	高 建	高 鸿
高广生	常建华	康艳兵	鲁修禄	甄建桥	樊维斌	潘文峰
薛 克						

执行编委

李 高 田成川 华 中 赵新峰

总报告撰稿人

田成川	华 中	邢佰英	张志强	刘 强	陈 怡	李 靖
马 涛	田 川	高海然	傅 莎	曹 颖	丁 丁	柴麒麟
迟洪涛						

分报告撰稿人（以姓氏笔画为序）

寸文娟	马国爱	王 农	文会中	龙 斌	龙 勤	田 啟
史海燕	付野秋	冯 燕	曲建国	吕 鹏	任广桥	刘 强
刘忠强	刘继森	李 放	李 琳	李月瑞	李俨钧	杨鑫光
吴尤宏	吴银亮	余凤云	张 乐	张文娟	张玉梅	张奕堂
张宪华	陈 斌	陈华晋	陈波涛	陈毅军	武东升	林 淦
易成波	周长河	赵世雷	赵振兴	郜春伟	袁 业	袁建岐
索朗卓嘎	倪前龙	徐卫新	徐跃峰	高迎春	唐 正	唐向民
黄建雄	梁 波	韩 冰	谢 慧	谢立红	雷 电	雷 晓
赛 勇	缪 军	樊安珍	霍振祥	魏伟忠		

编写说明

为全面展示 2011 年以来我国应对气候变化工作进展情况及取得的成效，我们组织编写了《中国应对气候变化的政策与行动—2012 年度报告》。本书包括 1 篇总报告和 32 篇分报告，总报告为《中国应对气候变化的政策与行动 2012 年度报告》，32 篇分报告为各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团 2011 年以来应对气候变化的政策与行动。

本书是在国家发展和改革委员会副主任解振华同志的直接指导下，由国家发展和改革委员会应对气候变化司组织编写的。在本书的编写过程中，得到了国务院有关部门、各省（自治区、直辖市）发展改革部门的大力支持，初稿形成后，又征求了有关部门和地方的意见和建议。希望本书的出版对社会各界了解我国的应对气候变化各项工作及进展情况、提高全社会低碳意识起到积极作用。

目录

Contents

总报告	1
-----------	---

中国应对气候变化的政策与行动 2012 年度报告

前 言 /3

一、减缓气候变化 /4

二、适应气候变化 /12

三、开展低碳发展试验试点 /17

四、加强能力建设 /19

五、全社会广泛参与 /22

六、积极参加国际谈判 /25

七、加强国际交流与合作 /28

分报告33

北京市 2012 年应对气候变化的政策与行动	/35
天津市 2012 年应对气候变化的政策与行动	/44
河北省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/51
山西省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/59
内蒙古自治区 2012 年应对气候变化的政策与行动	/67
辽宁省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/76
吉林省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/84
黑龙江省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/92
上海市 2012 年应对气候变化的政策与行动	/100
江苏省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/108
浙江省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/117
安徽省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/126
福建省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/135
江西省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/142
山东省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/151
河南省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/159
湖北省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/167
湖南省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/176
广东省 2012 年应对气候变化的政策与行动	/183

广西壮族自治区 2012 年应对气候变化的政策与行动 /191

海南省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /198

重庆市 2012 年应对气候变化的政策与行动 /206

四川省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /214

贵州省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /222

云南省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /230

西藏自治区 2012 年应对气候变化的政策与行动 /238

陕西省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /245

甘肃省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /254

青海省 2012 年应对气候变化的政策与行动 /261

宁夏回族自治区 2012 年应对气候变化的政策与行动 /269

新疆维吾尔自治区 2012 年应对气候变化的政策与行动 /276

新疆生产建设兵团 2012 年应对气候变化的政策与行动 /286

附件294

China's Policies and Actions for Addressing Climate Change(2012)

中国应对气候变化的 政策与行动

2012
年度报告

China's Policies and Actions for
Addressing Climate Change
2012 Annual Report

——总报告

中国应对气候变化的政策与行动

2012 年度报告

前 言

中国是受气候变化不利影响最为脆弱的国家之一。2011 年以来，中国相继发生了南方低温雨雪冰冻灾害、长江中下游地区春夏连旱、南方暴雨洪涝灾害、沿海地区台风灾害、华西秋雨灾害和北京严重内涝等诸多极端天气气候事件，给经济社会发展和人民生命财产安全带来较大影响。2011 年，全年共有 4.3 亿人次不同程度地受灾，直接经济损失高达 3 096 亿元。

中国政府高度重视气候变化问题。2011 年，第十一届全国人大四次会议审议通过的《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），明确了“十二五”时期中国经济社会发展的目标任务和总体部署，应对气候变化作为重要内容正式纳入国民经济和社会发展中长期规划。《纲要》将单位 GDP 能源消耗降低 16%、单位 GDP 二氧化碳排放降低 17%、非化石能源占一次能源消费比重达到 11.4% 作为约束性指标，明确了未来 5 年中国应对气候变化的目标任务和政策导向，提出了控制温室气体排放、适应气候变化影响、加强应对气候变化国际合作等重点任务。

为落实“十二五”时期中国应对气候变化的目标任务，推动绿色低碳发展，中国国务院印发了《“十二五”控制温室气体排放工作方案》、《“十二五”节能减排综合性工作方案》等一系列重要政策文件，加强了对应对气候变化工作的规划指导。有关部门和地方政府积极采取行动，应

对气候变化各项工作取得明显成效。在气候变化国际谈判中，中国继续发挥积极建设性作用，推动德班会议取得积极成果，为应对全球气候变化作出了重要贡献。

为使各方面了解中国 2011 年以来应对气候变化采取的政策与行动及取得的成效，特编写本年度报告。

一、减缓气候变化

控制温室气体排放是中国积极应对全球气候变化的重要任务，也是加快转变经济发展方式和推进产业转型升级的必然要求。2011 年，中国政府发布了《“十二五”控制温室气体排放工作方案》，将“十二五”碳强度下降目标分解落实到各省（自治区、直辖市），优化产业结构和能源结构，大力开展节能降耗，努力增加碳汇，低碳发展取得积极成效。

（一）调整产业结构

推动传统产业改造升级。国家发展和改革委员会修订并发布《产业结构调整指导目录（2011 年本）》，强化通过结构优化升级实现节能减排的战略导向。加强节能评估审查、环境影响评价和建设用地预审，进一步提高行业准入门槛，严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业新上项目。严格控制高耗能、高排放产品出口。国务院印发了工业和信息化部牵头编制的《工业转型升级规划（2011—2015 年）》，着力推动工业绿色低碳发展。工业和信息化部发布了钢铁、有色、建材、石化和化工、节能与新能源汽车、工业节能、大宗固废、清洁生产等“十二五”规划，推动工业转型升级。同时狠抓技术改造，完善管理办法，加大支持力度，突出支持重点，2011 年共安排工业专项技改资金 135 亿元，带动投资 2 791 亿元，使技改工作

的针对性、有效性和影响力得到明显提升。

扶持战略性新兴产业发展。国务院印发了《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》，明确我国节能环保产业、新一代信息技术产业、生物产业、高端装备制造业、新能源产业、新材料产业、新能源汽车产业这七大类战略性新兴产业发展路线图。国家发展和改革委员会牵头制定了重点工作分工方案，细化明确国务院各部门的具体任务；加快建立战略性新兴产业统计体系，组织战略性新兴产业试测算工作，研究起草《战略性新兴产业重点产品和服务分类目录》；进一步加大对重大项目建设的支持力度，组织实施了一批重大产业工程和重点专项，设立了战略性新兴产业发展专项资金；积极推动新兴产业创投计划，新兴产业创投计划支持创投基金已达102只，总规模近290亿元，其中主要投资于节能环保和新能源领域的基金有24只，规模超过70亿元。

大力发展服务业。继续做好《国务院关于加快发展服务业的若干意见》、《国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见》等有关文件的贯彻落实，2011年又印发了《国务院办公厅关于加快发展高技术服务业的指导意见》，进一步改善服务业环境、提高服务业发展水平。在《产业结构调整指导目录（2011年本）》中重新划分了服务业类别，大幅增加鼓励类服务业条目，初步形成了鼓励发展服务业的门类体系。加强和改进市场准入、人才服务、品牌培育、服务业标准、服务认证示范和服务业统计等方面的工作。在全国范围积极开展服务业综合改革试点，并在一些领域建立了跨部门的工作协调机制。全国多数省市制定印发了加快发展服务业的政策文件，积极推进生产性服务业集聚区建设，加快促进重大服务业项目建设。

加快淘汰落后产能。继续贯彻落实《关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展的若干意见》和《关于进一步加强淘汰落后产能

工作的通知》，完善落后产能退出机制，2011 年工业和信息化部、国家发展和改革委员会等有关部门联合印发了《关于印发淘汰落后产能工作考核实施方案的通知》、《关于做好淘汰落后产能和兼并重组企业职工安置工作的意见》、《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第二批）》等，加强对淘汰落后产能工作的检查考核，督促指导各地切实做好企业职工安置工作。2011 年，全国共关停小火电机组 800 万千瓦左右，淘汰落后炼铁产能 3 192 万吨、炼钢产能 2 846 万吨、水泥（熟料及磨机）产能 1.55 亿吨、焦炭产能 2 006 万吨、平板玻璃 3 041 万重量箱、造纸产能 830 万吨、电解铝产能 63.9 万吨、铜冶炼产能 42.5 万吨、铅冶炼产能 66.1 万吨、煤产能 4 870 万吨。

（二）节能提高能效

加强节能考核和管理。国务院印发了《“十二五”节能减排综合性工作方案》，分解下达“十二五”节能目标，实施地区目标考核与行业目标评价相结合、落实五年目标与完成年度目标相结合、年度目标考核与进度跟踪相结合，并按季度发布各地区节能目标完成情况晴雨表。工业和信息化部发布了《工业节能“十二五”规划》；住房和城乡建设部发布了《关于落实〈国务院关于印发“十二五”节能减排综合性工作方案的通知〉的实施方案》、《“十二五”建筑节能专项规划》和《关于加快推动我国绿色建筑发展的实施意见》；交通运输部发布了《关于公路水路交通运输行业落实国务院“十二五”节能减排综合性工作方案的实施意见》及部门分工方案，印发了《交通运输行业“十二五”控制温室气体排放工作方案》；国务院机关事务管理局发布了《公共机构节能“十二五”规划》。

进一步完善节能标准。截至 2011 年底，国家质检总局、国家发展和改革委员会累计出台的高耗能产品能耗限额强制性国家标准达到 28 项。工业

和信息化部、交通运输部等有关部门组织开展若干重点行业、重点产品强制性能耗限额标准以及内燃机等工业通用设备能效标准制定和修订工作；组织 22 项行业标准立项，复审 209 项节能标准；抽查重点用能行业单位产品能耗限额标准执行情况和高耗能落后机电设备（产品）淘汰情况；废止道路运输车辆燃料消耗量过渡期车型表，截至 2012 年 6 月底，累计发布 19 批达标车型表，发布达标车型近 2 万多个，新购营运车辆开始全面执行燃料消耗量限值标准，批准发布《汽车驾驶节能操作规范》等 5 项行业标准。

推广节能技术与产品。积极推进采用节能技术，国家发展和改革委员会发布第四批《国家重点节能技术推广目录》，公布煤炭、电力、钢铁等 13 个行业的 22 项节能技术；工业和信息化部下发了《关于开展重点用能行业能效水平对标达标活动的通知》，指导各地深入开展能效水平对标达标，实施重点企业节能技术改造，积极推广先进节能生产工艺；编制完成钢铁、石化、有色、建材等 11 个重点行业节能减排先进适用技术目录、应用案例和技术指南，涉及 600 多项节能技术；继续推进工业企业能源管理中心建设，开展工业能耗在线监测试点，组织制订工业能效提升计划和电机能效提升计划，提出工业能效提升路线图和低能效电机淘汰路线图，2011 年全年共推广节能电机 200 多万千瓦。继续实施节能产品惠民工程，推广使用节能产品，2011 年全国共推广高效节能空调 1 826 多万台、节能灯 1.5 亿只、节能汽车 400 多万辆。

实施重点节能改造工程。国家发展和改革委员会继续组织实施锅炉（窑炉）改造、电机系统节能、节约和替代石油、能量系统优化、余热余压利用、建筑节能、绿色照明等重点节能改造工程。发布了《中国逐步淘汰白炽灯路线图》，决定从 2012 年 10 月 1 日起逐步禁止进口和销售普通照明白炽灯。2011 年新增节能建筑面积 13.9 亿平方米，完成北方 15 个省（区、市）

既有居住建筑供热计量及建筑节能改造面积 1.4 亿平方米；天津等 10 个低碳交通运输体系建设第一批城市试点继续推进，启动了北京等 16 个低碳交通运输体系建设第二批城市试点。2011 年，通过重点节能改造工程建设，可形成 1 700 多万吨标准煤的节能能力。

发展循环经济。国家发展和改革委员会编制了《循环经济发展“十二五”规划》，颁布实施了《废弃电气电子产品回收利用管理办法》；总结凝练了 60 个国家循环经济发展典型模式案例；选择了 22 个园区继续实施园区循环化改造示范试点工程，选择 7 个园区开展第三批国家“城市矿产”示范基地建设，选择 16 个城市继续开展第二批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点，在 12 个地区开展了工业固体废物综合利用基地建设；加大循环经济关键共性技术推广力度；确定了两批 18 个国家循环经济教育示范基地。

推广合同能源管理。国家发展和改革委员会公布了第二、第三批共 1 273 家通过备案的节能服务公司名单。全国多个地方省、市、自治区相继出台合同能源管理项目专项扶持政策。合同能源管理涉及领域从以工业为主发展到覆盖工业、建筑、交通和公共机构等多个领域。2011 年，全国节能服务产业产值达到 1 250 亿元，同比增长 49.5%，节能服务公司共实施合同能源管理项目 4 000 多个，投资额 412 亿元，同比增长 43.5%，实现节能量 1 600 多万吨标准煤。

实行财税激励政策。工业和信息化部联合有关部门发布了两批《关于节约能源使用新能源车辆减免车船税的车型目录》，对节能车船和新能源车船实行车船税减免。财政部、交通运输部设立了交通运输节能减排专项资金，2011 年和 2012 年对 402 个申报项目给予了补助，形成二氧化碳减排量 183.7 万吨。国家海洋局设立海岛保护专项资金，共支持地方开展海岛保护项目 15 个，经费约 2 亿元。农业部投入 43 亿元引导地方政府加大对沼

气利用的补助力度，2011 年沼气用户达 4 100 万户，形成二氧化碳减排量 6 000 万吨；在内蒙古、西藏、新疆、甘肃等 9 个省和自治区实施草原生态保护补助奖励机制政策，安排财政资金共 136 亿元。国家林业局扩大造林补贴和森林抚育补贴规模，其中森林抚育补贴财政试点资金超过 50 亿元。

2011 年全国万元 GDP 能耗为 0.793 吨标准煤（按 2010 年价格），比 2010 年降低 2.1%。主要工业单位产品综合能耗有不同程度的降低，2011 年与 2010 年相比，重点大中型钢铁企业吨钢综合能耗、氧化铝综合能耗、铅冶炼综合能耗分别同比下降 0.8%、3.3%、4%。2011 年，全国城镇新建建筑设计阶段执行节能 50% 强制性标准基本达到 100%，施工阶段的执行比例为 95.5%，新增节能建筑面积 13.9 亿平方米；公共机构人均综合能耗比 2010 年下降 2.93%，单位建筑面积能耗下降 2.24%。

（三）优化能源结构

加快发展非化石能源。国家能源局组织制定了《可再生能源发展“十二五”规划》和水电、风电、太阳能、生物质能 4 个专题规划，提出了到 2015 年中国可再生能源发展的总体目标、主要措施等。组织实施了 108 个绿色能源示范县、35 个可再生能源建筑规模化应用示范城市及 97 个示范县建设试点，组织开展风电、太阳能、生物质能、页岩气等专项规划和上海等 5 个城市电动汽车充电设施发展规划等专项规划的制定；2011 年发布 372 项能源行业标准，下达 633 项制（修）订计划，涵盖了包括核电、新能源和可再生能源在内的主要能源领域；筹建生物燃料行业标准化管理体系，加快生物燃料产能建设。2011 年，全部非化石能源利用量约为 2.83 亿吨，在能源消费总量中占 8.1%；全国非化石能源发电装机占全部发电装机的比例达到 27.7%，非化石能源比例较 2005 年提高了 3.4 个百分点。2011 年，水电装机新增 1 400 万千瓦，累计达到 2.3 亿千瓦，在建规模