

中國政治之建設問題

第一章 緒論

第一節 問題的提起

政治是一切問題的中心。嚴格的說：軍事便是政治的一部份，戰爭是政治的延長。從來任何戰爭，都不能不具有政治的性質，及在政治上求得解決。抗戰期的中國，也不能例外。

抗戰的具體表現，本是戰爭，是軍事角鬥，而實則是為貫徹政治目的所採用一種強力手段。即如日帝國主義對華的侵略戰爭，也是一樣。在日帝國主義方面，牠的對華侵略戰爭，是為貫徹牠侵略政治——大陸政策的目的。在我國，對日抗戰，是貫徹反侵略政治——反帝政策的目的。無論什麼性質革命的或反革命的進步的或退步的（的戰爭基本原則，都是聯繫於政治基本原則的。

并且戰爭的勝敗，也決定於政治活動與政治條件。在作戰的時候，政治活動是居於

指導地位的。它的力量，每每超過正式軍隊的數倍。德國若明則威其說：「戰爭不僅是政署上的行為，而且是真正政略的機械，所謂內戰，祇在把外交政略，依戰爭手段加以繼續。戰爭的特色係專以其手段為基礎，由政略上明示它的方向及其目的，而在這個範圍之內加以實施罷了。」一切戰爭，為要戰勝敵人，都必須運用政治力量，實行政治動員。特別在我們中國純軍事條件，相當弱於敵人的時候，更應當運用獨有的優越的政治條件，實行全民政治總動員，來最後戰勝敵人，消滅敵人。

所以我們 總裁時常提示我們：「後方重於前方，政治重於軍事。」所以抗戰的中心問題，是政治問題，亦即政治建設問題。

第二節 政治建設的目標及基本內容

然則，我們政治建設的目標是什麼呢？換言之，我們是要建設什麼樣的政治形態呢？總裁說過：「總理倡導三民主義，其民權主義的最終目的就是民主政治。一國的人民，如果不能關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務，就是說，如果人民不能

積極參加政治的話，他們就不能造成強固的國家。所以世界上最有力，最鞏固的政治，一定是建築在民意之上，一定是以人民之利害爲利害，人民之視聽爲視聽。總理的民權理想，是造成一個民有、民治、民享的國家。古今中外，理無二致。國民參政會第一屆三次大會演詞（第一次全國代表大會宣言亦說：「政治制度由專制（指滿清及北洋軍閥的專制——華）制度過渡於民主制度。」）那末，很顯然，我們政治建設的目標，就是民主政治。這個是誰也不能否認，不會否認的了。

不過近代民主政治，政黨是居於領導或指導地位。離開了政黨的活動，談不上近代政治，談不上民主政治。中國在政治上居於領導或指導地位的政黨，無疑的是中國國民黨的建設。概略說明中國國民黨的歷史使命，當前任務，及如何強化中國國民黨的領導。否則所謂政治建設，便失了主腦和核心。

民主政治的基本特徵之一，是要有代表民意的機關之存在。沒有民意機關，所謂民主政治，也是不能想像的。所以民意機關的建設，也是政治建設之一。我們要解說民意機關與民主政治的密切關聯，中國民主政治的特徵，民意機關的組織及職權，及中國國

4
民黨與民主政治的關係。

有了代表民意的機關，還須有執行民意的政府，沒有人執行民意。而政府的組織合理與否，運用靈活與否，及政治效率之有無與大小，也與民意之能否執行大有關係。政府的建設，當然也是政治建設之一。我們要切實說明政府的任務、行政機構應有的改善，行政效率與人事問題等。

最後還當綜合的闡明中國國民黨，民意機關，政府三者間的相互關係，及政治活動者應具備的條件。

以上是我所謂政治建設的基本內容，也就是本書的說明體系。

第二章 作爲政治領導機關的中國國民黨之建設

第一節 中國國民黨的歷史使命

中國國民黨的發生和發展，是有它的社會根據的。

照中國國民黨的歷史演進說，本來經過許多階段；而且每個階段，即每次改組和更名，都是與社會環境的需要相適應的。如興中會之創立，是因中法中日戰爭後，國父感於滿清統治者腐敗無能，使中國臨到被瓜分的危機，乃於甲午後「赴檀島之美洲，糾合華僑，創立興中會，此為以革命主義立黨之始」（自傳）這時的口號為「驅逐韃虜，恢復中華，創立合衆政府。」光緒三十年為「集合全國之英俊」復改組成立同盟會，國內外加盟者逾萬人，組織較大，主張亦愈明確。黨綱是「驅逐韃虜，恢復中華，創立民國，平均地權。」辛亥革命後，以宋教仁為主幹，把同盟會這革命的政黨，變成了溫和的在野黨，這就是民元的國民黨。民元國民黨的政綱，完全失掉了同盟會的革命精神。民二討袁失敗後，國父亡命日本，當時黨人多亦「亡命海外，咸集中日本，對未來意見分歧，或緘口不談革命，或期以十年，種種灰心，相互詬誶，孫中山先生鑒於二十年之革命精神，將一蹶不振，故力主急進，謀恢復辛亥革命以前之精神與組織，求根本推翻袁氏之統治，此中華革命黨之所由來。」楊幼炯先生「中國政黨史」第一次世界大戰之火燃起後，無論是帝國主義宗主國或殖民地，都爆發了革命運動，中國亦有了民

族的新覺醒；尤其是「五四」運動，更顯示其意義的重大。在舊民族新覺醒前面，國父更鼓起了革命的熱情，重整革命的隊伍，於民國十三年將中華革命黨，正式改組為中國國民黨，發佈劃時代的大會宣言及政綱。自這次改組之後，革命勢力日益雄厚，革命主張——三民主義日益明確而堅定，以致獲得今日之抗戰建國的領導地位。

這就是中國國民黨的簡略歷程。

但是自與中會以至中國國民黨，劃管經過的時間相當長，組織也有許多變更，而它們的社會根據是同一的，因之它們所要解決的問題，即它們的歷史使命，也是同一的。中國國民黨及其前身與中會……等的社會根據是什麼呢？

我們知道：中國近代歷史的轉捩點，是前百年的鴉片戰爭。鴉片戰爭前，中國社會是純粹小農業手工業的封建社會。這時中國雖受封建主義所宰制，而在國際環境，却是自由獨立的，民族的生存，尚不受外力的威脅，鴉片戰爭後，資本主義的經濟勢力，隨着長槍大砲一齊侵入了中國，使中國封建社會漸趨崩潰，一面又壓制中國民族工業，使它不能發展。作為它們侵略中國之「法律根據」的不平等條約，復先後訂立。因經濟，政

治，軍事之相互配合的向我進攻，使中國開始踏入了殖民地化的過程。而滿清政府又是腐爛的封建勢力的代表，只知抱着「寧贈友邦，勿與家奴」的政策，加重對國內民族（漢蒙回藏）的壓迫，不顧也不能令中國歷史前進一步。於是使近百年的中國，擁抱着兩種主要矛盾，沿着這兩種主要矛盾而拮抗，而發展。一是中國諸民族與資本主義壓迫民族——帝國主義者的矛盾，一是中國廣大民衆與封建勢力——起初是滿清政府隨後是北洋軍閥——的矛盾。不過到今天，主要的決定的矛盾，變爲中國民族與日本帝國主義者的矛盾了。

由上述兩種主要矛盾之交織，近代中國，很明白的，產出了三大問題，即民族，民權，民生問題。中國國民黨是什麼？中國國民黨是這殖民地化的半封建社會之產物，是中國兩種主要矛盾之湧現的結果，是爲解決由此兩大矛盾而產生之三大問題的中國廣大民衆中最覺悟，最勇敢，最優秀的一個集團。

中國國民不惟要使中國擺脫帝國主義及依附帝國主義之封建勢力的束縛，使中國現代化，而且國父因爲「在倫敦脫險後，則暫居歐洲，以實行考察其政治風俗，并結交

，猶未能登斯民於極樂之鄉也，是以歐洲志士，猶有革命之運動。」（中山全集）「乃採取民生主義，以興民族，民權問題，同時解決。」（同上）民生主義的理想，如國父自己所說，是實現社會主義社會及大同世界。也可以說：中國國民黨是要「完成兩段歷史使命，即西歐國家所必經的民主及社會兩次革命的使命，換言之，需要通過國家資本主義，最後建立民生主義或社會主義社會。」（黃埔叢書「抗戰建國綱領淺說」一七頁）它雖是我們中華民族的特產，却渲染了很濃厚的世界時代問題的色彩。所以中國國民黨的前途，是無限量的，是可以領導中國革命到底的。「任重道遠」四字，實在可以加在今日中國國民黨的身上！

這樣，中國國民黨的歷史使命之若何，是用不着再加解釋了。

第二節 中國國民黨的當前任務

中國國民黨雖是要把西歐民主及社會兩次革命「一氣完成」（同上二六頁）；但在

當前絕對談不到實現社會主義，當前高談社會主義，只是玩弄好聽的名詞。當前最切要的是提倡科學，發展工業。工業是資本主義與社會主義共同的基礎，不發展工業，資本主義的生產方式不能建立，在社會主義更沒有基礎。不過我們所要建立的資本主義，不是西歐自由競爭的資本主義，而是國家資本主義，是可以和平過渡到社會主義的國家資本主義（參閱黃埔叢書「抗戰建國綱領淺說一總則篇」）。但日帝國主義是阻礙中國工業發展的，如中國不能打破日帝國主義的壓迫，連整個國家民族的生存都不能保，遑論其他！所以對日抗戰，是中國國民黨當前唯一重要的任務。臨時全國代表大會宣言說：「日本帝國主義之侵略，在政治上，將使中國失其獨立與自由，在經濟上，使中國永滯於產業落後之境域，而為日本工業之附庸，遠非以前歷史上一次的暫時軍事失敗或政治失敗可比。以此之故，吾人當竭其全力，為國家民族爭取生存與獨立。同時根據三民主義，繼續不斷，完成政治上，經濟上之建設，俾中國獲得自由平等於世界。……」

此次抗戰，在事實上為必然發生，且無可避免。

其次，我們當前雖然強調民族革命戰爭，但不能把它孤立的看待。民族革命戰爭之

不能孤立，基於三民主義之不可分性，基於抗戰建國之不可分性。「吾人此次抗戰，固在救亡，尤在建國大業，不致中斷，且建國大業，必非俟抗戰勝利之後，重行開始，乃在抗戰之中，為不斷的進行……蓋非抗戰則民族之生存獨立且不可保，自無以遂建國大業之進行，而非建國，則自力不能充實，將何以抵禦外侮，以求得最後之勝利」（臨全大會宣言）。

●我們要建的是什麼國？當然是「三民主義共和國」。

（五五憲章）

再次：「我們為民族生存而抗戰，亦為人類公理，國際信義而奮鬥」。（總裁語）

因此，我們對日抗戰，雖有其獨特的性質，然亦構成了國際維護人類公理，國際信義的反侵略勢力之一主要部份。而日帝國主義之侵略中國，與中國民族有不能并存的關係，與國際維護公理信義的反侵略勢力亦有不能并存的關係。二次世界大戰終於形成，不是偶然的。所以中國最後勝利的獲得，主要固是靠「自力更生」，而「自力更生」，絕非與國際維護公理信義的反侵略勢力絕緣。我們要摧毀日寇，同時也要與世界反侵略勢力共同摧毀整個軸心。目前世界反侵略陣綫之成立，中國與英、美、蘇同為世界反

侵略陣綫支柱，即基因於此。

以上是中國國民黨當前的基本政治任務。基於這種任務而定的政治方略，應該是：

(一) 內政方面

A 發動廣大民衆，建立健全的集中的政治權力；

B 本民生主義的精神，實行戰時計劃經濟；

C 實行抗戰或國防教育，并發展以抗戰建國爲中心的新文化；

D 改善軍隊組織，建立新軍，提高政治訓練；

E 鞏固國內各民族的團結。

(二) 外交方面

A 與一切反軸心的國家緊密合作，鞏固并發展世界反侵略陣綫。

B 加強國民外交，發動國際一切反侵略的力量。

C 組織東方民族革命聯盟，加速摧毀日寇及整個軸心。

而最正確，最詳細，最爲全國所擁護的政治方略，莫過於「抗戰建國綱領」，雖然它

第二章 抗戰建國綱領

是頒佈於第二次世界大戰以前，可是它那原則性的規定，直到今天，都還是適用，並應努力求其實現的。頒佈了「抗戰建國綱領」的中國國民黨，它是把當前的政治任務，當仁不讓地担在自己的肩上了。完成這些任務，是適應全國民衆的要求，也是完成國父未竟之遺志。我們只有努最後必死之力，朝着這個方向前進！

第二節 怎樣加強中國國民黨的領導

抗戰以來，中國國民黨的主義，中國國民黨的領袖，中國國民黨的政府，以至整個中國國民黨，事實上成了全國上下擁護的唯一中心，成了抗戰建國的唯一領導者。中國國民黨之獲得目前這樣地位，是必然的。第一、中國國民黨，是中國最大的最有歷史的革命政黨，從國父創立興中會起到現在，已有幾十年艱苦奮鬥的革命歷史，中華民國的成立，便是中國國民黨一手造成的。第二、中國國民黨是代表全民族利益的黨，不是單獨代表某一階層的黨。對日抗戰，恰恰不是只關係某一階層生死存亡的鬥爭，而是關係全民族死活的鬥爭。不過隨着中國國民黨的地位，空前的偉大，它的責任，也是空前的艱

鉅！爲着負起這艱鉅的責任，爲求「抗戰必勝，建國必成」，只有加強中國國民黨抗戰建國的領導。加強中國國民黨對抗戰建國的領導，對於中國國民黨有益，對於全中國民衆也是有益的。

然則怎樣加強中國國民黨的領導呢？我以爲這是中國本身的問題，關鍵在己，絕不在人。只要中國國民黨繼續力求健全，力求發展，領導作用的加強，是不成問題的。

詳細的說：

第一 要注意組織及紀律問題

1. 組織原則 中國國民黨的組織原則，是早已確定，現在正實行着的民主集權制。民主集權制，是當前一個最好的組織形態，是人類歷史的總結，我們當然要繼續充分發揮這種民主集權制的精神。

2. 組織要件 組織要普遍而深入。就是窮鄉僻壤，我們都要有黨的組織。尤其在目前中國社會，非植基於鄉村不可。但同時也要擴大而嚴密，對黨不忠實，不是真誠爲主義而奮鬥的人，絕不能認他爲黨員，稱他爲「同志」。

3. 上層與下層 上層組織須健全，下層組織須充實。上層不健全，不能對下層起領導作用，下層不充實，上層便沒有基礎。中國國民黨的下層基本組織是區分部。區分部可說是黨的細胞，必須積極活動。區分部活動有力，整個黨就有力。

4. 工作與黨費 作一個黨員的起碼條件，就是要積極參加黨的工作，經常繳納黨費。中國國民黨，是個革命的政黨，每個黨員，都要使他履行這兩個條件。

5. 三民主義青年團 三民主義青年團，是以三民主義的精神，教育，組織，訓練青年的一個偉大組織。它的任務，是為中國國民黨造就忠實的，勇敢的純潔的青年幹部。

雖不是黨的組織，但它是在中國國民黨直接領導之下的接近於黨的一種組織。因此，我們要使三民主義青年團成爲一個廣泛的青年組織，使所有中華民國英勇有爲的青年，都受三民主義的薰陶，成爲三民主義青年團的忠實團員。

6. 紀律的重要 紀律是一個政黨的第二天命，沒有紀律便沒有黨，更沒有健全的黨。要黨員能爲主義政綱而犧牲，能在國家生死存亡之秋與敵人作殊死鬥，就要森嚴黨的紀律，要造成黨的鐵的紀律。黨的主義政綱，必須絕對遵守，黨的決議及總裁的命令

必須絕對服從。

第二 要注意統一問題

1. 組織上的統一 一個革命政黨內部組織如不統一，即一個黨內如果有小派別小組的存在，就等於分散黨的力量，就是表示黨內沒有總的中央，沒有總的領導機關，而且是違反黨的紀律的一件極不能容許的事。所以組織上的統一，是一個革命政黨的基本條件。

2. 理論上的統一 理論是行動的指針。中國國民黨理論是什麼？當然是三民主義及國父全部遺教。但對三民主義絕不能誤解曲解，須切實根據國父及總裁言論，把三民主義的理論統一起來。對三民主義解釋的分歧，也是中國國民黨所不許可的。

3. 行動上的統一 行動上的統一，與組織上的統一，理論上的統一，是聯繫的。沒有組織上的統一，理論上的統一，就沒有行動上的統一。組織上的統一，理論上的統一，是行動統一的基礎。行動上的統一，是組織上的統一，理論上的統一，是行動上的統一，是中國國民黨的統一問題，是一個整個問題。要求黨有力量，就要造成組織，理論，行動

上的完全的統一，絕對的統一。

第三 要注意幹部問題

1. 幹部的缺乏 所謂幹部的缺乏，並不是說現在担任幹部工作的人員缺乏，而是說真正好的幹部缺乏。現在是一個偉大的時代，中國國民黨又担负着偉大任務，需要無數執行黨的任務的好幹部。幹部問題解決了，我們中國國民黨就真正有戰勝一切敵人，克服一切困難的力量。「幹部決定一切」這句話，確實值得玩味的。

2. 幹部的條件 要作一個真正的好幹部，也是有條件的，第一、要有正確而堅定的政治認識；第二、對黨對民衆抱無限忠心；第三、在複雜的環境中，能獨立決定政治方向，有計劃，有步驟的負責解決問題；第四、具有富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈的精神。第五、具有學習及自我批評的精神。私人并不就是幹部，朝秦暮楚的政客，更不是幹部。

3. 幹部政策 在這偉大的中華民國，絕不能說，我們沒有好的幹部，但它不是現存的達到我們面前的。要造成好的幹部，必須細心的考察幹部，正確地提拔幹部，熱情的