



派出所工作

2012.11

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 李意清

80-708

孟部长谈
提升公安工作能力和水平

公安部推出便民利民
新措施 (派出所版)

谢谢你批评我

天星桥派出所的“警星”们

减少上访问题的
几点心得

警务聊天室
聊聊电信诈骗
防范宣传

派出所民警实施
一般行政处罚执行拘留规范

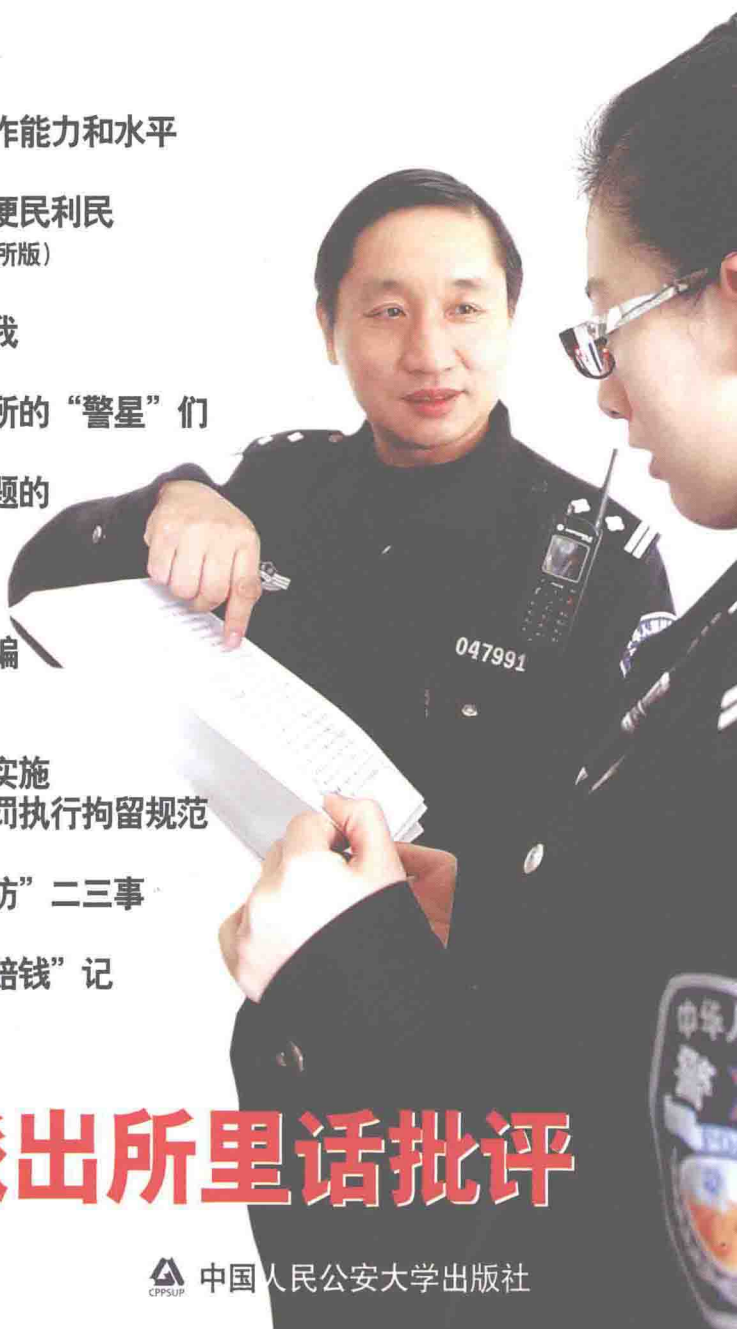
“百日大走访”二三事

山村警察“赔钱”记

派出所里话批评



中国人民公安大学出版社





派出所工作

2012.11

POLICE STATION WORK

主编·李意清



P26



P28



P31



P47

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

派出所工作

POLICE STATION WORK

主编: 李意清

执行主编: 王建武

执行副主编: 陈玲

编辑: 刘璐 董喜

版式设计: 梓彤

责任校对: 石英 天蒙光

编辑部联系方式

电话: 010-83903930

传真: 010-83903239

通信地址: 北京100038-106信箱

《派出所工作》编辑部

邮编: 100038

Email: pcsgz@cppsup.com

pcs3990@163.com

QQ群: 85792882

发行部主任: 周振东

电话: 010-83901862

事业部主任: 贾大伟

电话: 010-83901862

发行热线: 010-83903990

邮发代号: 80-708

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印刷: 中煤涿州制图印刷厂

版次: 2012年11月第1版

印次: 2012年11月第1次

印张: 5

开本: 787毫米×1092毫米1/20

字数: 150千字

ISBN 978-7-5653-0705-8

定价: 12.50元(全年12册150元)

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2012. 11 / 李意清主编. - 北京:

中国人民公安大学出版社, 2012. 10

ISBN 978-7-5653-0705-8

I. ①派… II. ①李… III. ①派出所-工作-中国

IV. ①D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第251862号

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究



派出所工作

2012.11

POLICE STATION WORK

主编·李意清



P26



P28



P31



P47

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

派出所工作

POLICE STATION WORK

主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

编辑：刘璐 董喜

版式设计：梓彤

责任校对：石英 天蒙光

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

通信地址：北京100038-106信箱

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcsgz@cpsup.com

pcs3990@163.com

QQ群：85792882

发行部主任：周振东

电话：010-83901862

事业部主任：贾大伟

电话：010-83901862

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：中煤涿州制图印刷厂

版次：2012年11月第1版

印次：2012年11月第1次

印张：5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：150千字

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2012.11 / 李意清主编. -北京:

中国人民公安大学出版社, 2012.10

ISBN 978-7-5653-0705-8

I. ①派… II. ①李… III. ①派出所-工作-中国

IV. ①D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第251862号

ISBN 978-7-5653-0705-8

定价：12.50元(全年12册150元)

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

你们是我们的伴儿

文·朱良栋

在秋夜里巡逻，一个男子突然探着头说：“走，今晚你们一定要进我饭馆吃碗饭。”

这是哪一位，我一时没反应过来。虽然看着有些面熟，但想不起他姓什么，“灵机一动”，我决定先“蒙”一下：“马师傅啊，这会闲了？”我打了招呼。“是啊，是啊。”男子连连点头。

马姓是回族第一大姓，在西宁开拉面馆的以回族居多，乡音浓郁，不姓马才怪呢。

见我“认识”他，马师傅越发热情，顺手拉开车门：“下碗面片，砍上点肉吃。”“不了不了，刚吃过晚饭。”我连声推辞，脑海中终于搜索出开饭馆马师傅的信息。

2011年7月中旬开始，我们派出所每晚8点到次日凌晨2点，在海湖路沿线巡逻，每次巡逻车都要从马师傅的饭馆门前经过。顾客多的时候，看到他店门前的人行道上也有几张桌子，生意总会忙到深夜。

“有你们巡逻，我心里踏实。”马师傅真诚地说，“警灯闪着，你们转着，你们是我们的伴儿啊，今儿这饭你们一定要吃！”他的口气不容置疑。

“饭就不吃了，倒杯你的熬茶（熬茶，用茯茶加入盐、花椒、胡椒等调料熬制而成，性热抗寒）吧。”

“那你们等一会儿，我好好炖上一壶。”见我们执意不肯吃饭，马师傅快步走到烤羊肉炉前坐下，麻利地烧起了茶。

“茶来了。”马师傅的招呼声打断了我的思绪。好香的茶啊，还加了金芥（一年生草本植物，可入茶）。炖茶时加入几根金芥，茶汤就有股浓浓的薄荷味。喜欢喝金芥茶的人家，也只是自家喝早茶时才舍得放。

“天凉了，熬茶养胃，以后每晚给你们炖一壶。”马师傅一边给我们斟茶，一边说。

中秋一过，西宁的天气早晚凉意渐浓，喝了马师傅的热茶我们继续巡逻。在这夜色中，我们是马师傅们的伴儿，马师傅们也伴着我们。

（作者系青海省西宁市批发市场派出所民警）

卷 首 语

03 你们是我们的伴儿 / 朱良栋



决策者说

07 孟部长谈提升公安工作能力和水平

直通快车

08 公安部推出便民利民新措施 (派出所版)

领导访谈

10 夯实社区警务工作的“六专”举措 / 张健林

12 三个途径推进平安建设 / 黄金辉

热点话题

派出所里话批评

15 谢谢你批评我 / 拓跋寒

20 所长“熊”了我十分钟 / 宋欣杰

21 也说“刺头”民警 / 董刚

22 这个批评我不服气 / 王广胜

22 嫌疑人跑路我挨批 / 张波

23 谁不是在批评中成长 / 曹翔

24 一次被冤枉的批评 / 谢红



封面



北京市通州区台湖派出所副所长黄然与民警交流
/ 肖华全



封二 真实再现

/ 沈新乐

封三 作品欣赏

/ 米宝明

派出所月览

25 天星桥派出所的“警星”们 / 陈燕 王柱雄

28 三棵树派出所的“心理疏导五步法” / 王军 郝劲柏

30 巡防巡出平安镇 / 田甲

所长主页

33 减少上访问题的几点心得 / 李小利

34 派出所领导班子成员的角色 / 吴晓峰

36 刘晓江：大山深处的默默坚守 / 冯玺

警所人物

38 你是百姓的诺亚方舟 / 孙模同 臧思佳

43 启蒙老师/白鸽

社区警务

44 范国胥——社区里的“流动戒毒所”/陈燕 闫少卿 张明权

46 宝音德力格尔的“特区工作法”/韩玉林 尚丽虹

他山之石

49 浙江省台州市路南派出所：“防范微电影”普及安全防范知识等12则

警务聊天室

52 聊聊电信诈骗防范宣传

柳警官信箱

57 如何认定结伙殴打

警务课堂

59 派出所民警实施一般行政处罚执行拘留规范/重公

61 派出所民警处理案件“六忌”/赵德印

62 如何跟村干部搞好关系/刘志方

64 派出所如何做好“二代证”扫尾工作/刘芳 李传林

65 化解矛盾纠纷的几种方法/孙春旺 朱成

请你断案

66 胡公验伤断命案/劳午

警情通报

69 谨防新型QQ视频诈骗/陈志府

69 警惕套取家人电话号码的诈骗/吕大明



我当新警

70 靠证据说话/朱玉房

我办一案

71 一束玫瑰觅真凶/程宏伟

警所万象

72 派出所“赈灾”记/杨波

75 一次特殊的出警/潘庄

76 最亲近的人/高骁男

78 师傅的“调解经”/朱宗保



处警集锦 (三篇)

案例卷宗

79 盗抢团伙有个“小老大”/王彪

81 没有遗体的灵车/吴如洋

讲述亲历

83 “百日大走访”二三事/董政

85 处警集锦 (三篇)/邹文斌

《派出所工作》编委会

编委会主任：刘绍武 副主任：高任 阎新瑞

委员名单（按行政区划排序）

吴笑颜 公安部治安管理局派出所工作指导处处长	李 强 湖北省公安厅治安总队基层基础处处长
李 刚 公安部边防管理局边境管理处处长	袁 扬 湖南省公安厅治安总队副总队长
陈世祥 民航总局公安局三处处长	郑泽晖 广东省公安厅治安管理局局长
刘 涛 北京市公安局人口管理总队总队长	颜琦玮 广西壮族自治区公安厅治安警察总队
李其仲 天津市公安局户政管理处处长	政委
籍群争 河北省公安厅治安总队副队长	刘志群 海南省公安厅治安总队总队长
刘元平 山西省公安厅治安总队副总队长	郭金严 重庆市公安局治安总队总队长
赵含铭 内蒙古自治区公安厅治安总队副总队长	王 冰 四川省公安厅治安总队副总队长
张 悦 辽宁省公安厅治安总队副总队长	陈启荣 贵州省公安厅治安总队副总队长
邓光才 吉林省公安厅户政管理总队副总队长	李新力 云南省公安厅治安总队副总队长
刘新海 黑龙江省公安厅治安总队副总队长	甘世光 西藏自治区公安厅治安总队总队长
何 明 上海市公安局治安总队副总队长	何 燕 陕西省公安厅治安管理局总工程师
贾志平 江苏省公安厅治安总队副总队长	朱来胜 甘肃省公安厅治安警察总队副总队长
阮文广 浙江省公安厅治安总队副总队长	苏剑荣 青海省公安厅治安警察总队总队长
徐少华 安徽省公安厅治安警察总队政委	张 侠 宁夏回族自治区公安厅治安总队副
杜清森 福建省公安厅治安巡警总队总队长	副总队长
刘小龙 江西省公安厅治安警察总队政委	赵福生 新疆维吾尔自治区公安厅治安总队政委
汤 伟 山东省公安厅治安警察总队副总队长	东依民 新疆生产建设兵团公安局治安总队
陈 利 河南省公安厅治安总队副总队长	总队长

目 录 CONTENTS 2012.11

文学故事 88 片警“双口吕”系列之十一
“绅士”二狗/茗花

93 山村警察“赔钱”记/李裕田

品书月读 95 滋润心田的春雨/张明

健康驿站 96 “正能量”是笔财富/张振清

96 一分钟放空减压法/汪碧

知识卡片 97 12月节日、纪念日知多少等5则

开心警事 98 不打自招的小偷/郭军峰

98 “出国证”/安艳辉

98 算不算被盗/董刚

另类警情 99 “酒驾”被老婆举报/王宅

99 不是自杀是“骂街”/宋欣杰

100 本册上榜派出所名录



片警“双口吕”系列之十一





提升公安工作能力和水平

在9月7日举行的全国公安厅局长座谈会上,国务委员、公安部部长孟建柱强调,各级公安机关和广大公安民警要敏锐把握时代脉搏,积极回应群众期待,转变工作理念、推动机制创新、强化科技应用,进一步增强公安工作的主动性、创造性,着力提升守护平安、服务百姓的能力和水平。

孟建柱指出,2012年以来,各级公安机关坚持人民利益至上,紧紧抓住影响群众安全感的突出问题,深入开展了一系列专项行动,陆续推出了一大批便民利民惠民举措,有力维护了社会大局稳定,密切了警民关系,赢得了社会各界和人民群众的肯定。各级公安机关要始终把人民群众放在心中最高位置,积极回应人民群众对社会平安、公共服务、公平正义的新期待,对群众深恶痛绝的事“零容忍”,对群众急需急盼的事“零懈怠”,全力维护社会治安稳定,切实提升公共服务水平,努力把各项工作做到老百姓的心坎上,不断提升人民群众的安全感和满意度。

孟建柱强调,坚持依法办事、公正执法,事关社会公平正义、事关社会和谐稳定、事关党和政府公信力。各级公安机关要积极适应当前执法环境的新变化,坚持不懈地推进执法规范化建设,从实体上、

程序上完善执法制度、规范执法活动,切实把公正文明规范的执法理念贯穿到公安工作的各个环节,体现在队伍建设的各个方面,着力提升公安机关规范执法水平。要切实加强对执法突出问题的经常性治理,从严查处群众反映强烈的执法不公、不严格和执法不作为、乱作为等突出问题,进一步改进执法方式、规范执法行为。要教育引导广大公安民警增强法治意识、提升执法素养,着力形成规范执法、文明执勤的高度自觉,以实际行动取信于民。

孟建柱指出,2012年公安机关在侦破湄公河“10·5”案件、侵害在安哥拉中国公民权益犯罪专案、苏湘渝系列持枪抢劫杀人案等工作中,理念转变、机制创新、科技应用发挥了重要作用。面对新形势新任务提出的新要求新挑战,各级公安机关要以与时俱进的精神审视自己、以改革创新的精神改进工作,着力转变工作理念、推动机制创新、强化科技应用,坚持打信息战、科技战、合成战,努力推动警务合作向各项公安业务延伸、向基层一线延伸、向国际合作延伸,进一步提升公安机关核心战斗力。

孟建柱要求,要认真总结成功经验,深刻反思工作不足,坚持统筹国内国际两个大局,有效应对、妥善处置好各类重大突发事件,切实维护社会大局稳定,切实

公安部推出便民利民新措施（派出所版）

编者按：日前，公安部向社会推出14项便民利民新措施，其中有几项是需要我们派出所民警落实的。公安部治安管理局局长刘绍武在接受采访时对此专门作了介绍。希望全国派出所民警能认真学习领会公安部出台这些便民利民措施的目的和意义，采取有效措施做好我们的工作，更好地服务于人民群众。

1.提供急需人员身份证明服务。对急需登机、乘火车、住旅馆而忘带居民身份证的人员，具备全国人口信息查询条件的机场、火车站派出所和旅馆辖区派出所可根据实际需要为其开具临时证明，用于当次乘机、乘火车和入住旅馆。

【解读】居民身份证的社会应用已越来越广泛，这是社会管理进步的体现。同时，公安机关发现经常有一些群众忘记携带居民身份证，在登机、乘火车、住旅馆时

不能按规定出示，十分不便。此前，一些地方公安机关急群众之所急，通过查询全国人口信息系统给急需人员提供开具临时身份证明的服务，既落实了法律规定，又解了群众燃眉之急，受到广大群众的欢迎。

2.为新生儿取名提供重名查询服务。对群众为新生儿取名的，派出所根据群众需要，免费提供本市、县范围内重姓名人数查询服务。

【解读】由于我国人口数量多，汉字姓氏名字用字习惯集中，形成很多公民重姓名情况，给公民的学习、工作和社会生活造成一定的不便，有时还会引发不必要的误会。公安机关依托人口信息库，积极为群众提供本市、县范围内重姓名人数查询服务，可以为群众给新生儿起名字提供方便。

3.提供节假日户籍受理服务。大中城市城区派出所户籍窗口节假日照常受理户

维护人民群众合法权益，努力取得法律效果和社会效果的统一。要坚持一切立足实战、一切服务实战，按照实用实效的原则，加强和改进公安教育训练工作，不断增强在各种复杂环境下的实战本领。

孟建柱指出，当今世界已进入一个以互联网为标志的新媒体时代，如何提高新媒体时代沟通社会的能力，是公安机关必须面对的重要课题。要坚持传统办法与现

代科技相结合，充分依托信息化手段，探索建立网上公安局、网上派出所、网上警务室和民警微博、QQ群，广泛搭建服务群众的新平台，不断拓展联系群众的新渠道。要准确把握现代新闻传播规律，提高与社会各界沟通水平，主动回应社会关切，切实满足公众知情权，最大限度地争取人民群众和社会各界对公安工作的理解支持。（边际） ■

籍事项,城镇和农村派出所户籍窗口节假日实行预约受理。对行动不便的孤寡老人、残疾人,提供上门办理户口、居民身份证等服务。

【解读】随着我国社会经济的发展进步,公民办理户籍事项逐渐增多。除了传统的出生、死亡登记,立户、分户变更等,人口流动中的登记变更事项也相应增加。为便于群众办理户籍事项,公安部要求公安派出所加强值备班,在节假日提供为民服务。

4. 提供安全防范信息发布预警服务。及时就涉及群众切身利益、群众密切关注的突出治安动向和道路交通安全信息等向社会单位和公众进行发布预警。主动加强与辖区内企业联系,针对企业生产经营等重要领域中常见易发的违法犯罪问题,提供预警服务和防范指导,服务企业经营发展。

【解读】充分利用报纸、电视、广播等传统媒体和微博、手机短信等新型传播手段,及时发布安全防范信息,提醒公众加强安全防范。同时,为帮助企业提高防范风险的意识和抵御侵害的能力,进一步营造有利于企业发展的良好市场环境,通过各种方式,主动与企业取得联系,为企业提供预警防范服务。有条件的地方,也可通过开通网上服务平台,提供更多便捷沟通渠道。

5. 设立中小学幼儿园“护学岗”。在城市中小学校、幼儿园周边治安复杂的重要路段,上下学时段设置执勤“护学岗”,维护校园周边治安、道路交通秩序,保护学生儿童上下学安全。

【解读】中小学校、幼儿园和少年儿童的安全越来越受到社会各界的关注。中小学校、幼儿园周边人流、车流量大,治安交通情况复杂,学生儿童防范能力弱,易受到各种不法侵害,广大群众对此极为关心。公安部积极回应社会关切,近年来多措并举加强学校幼儿园安全工作,一些地方公安机关还专门组建了校警。此次向社会公布设立中小学幼儿园“护学岗”,就是要进一步强化对校园周边等重点区域、上下学等重点时段的治安巡逻防控,加强道路交通管理疏导,确保学生儿童安全。

6. 健全“网上公安局、网上派出所、网上警务室”。依托各级公安机关互联网门户网站,健全“网上公安局、网上派出所、网上警务室”和“网上交警、网上消防”服务网站,推行公安行政管理业务网上申请、网上办理、网上审批,积极搭建联系群众、沟通民意、服务民生新平台,提高服务效率和服务质量。同时,提供网络安全防范便民服务和赃物失物网上招领服务。

【解读】通过“网上公安局、网上派出所、网上警务室”等多种形式,推行公安行政管理业务网上申请、网上办理、网上审批,提高服务效率和服务质量。为增强网民的防范意识,提高网民的防范能力,公安部将通过公安部网络违法犯罪举报网站及时发布公安机关破获的与人民群众切身利益密切相关的网络违法犯罪案件的特点、手法及防范提示信息。公安机关推出赃物失物网上招领服务,群众可以通过网上招领中心公布的信息,查找失物及被盗窃物品。 ■

夯实社区警务工作的 “六专”举措

文·张健林

近年来,我市公安局因地制宜以派出所“三制”(警情通报制、警民恳谈制、案件回告制)建设为契机,把社区警务工作置于公安工作基础性、先导性的重要战略位置,从改革警务机制、规范运作机制、提高工作效率入手,采取专人、专款、专室、专网、专业和专考等六项工作措施,夯实了社区警务工作,取得了良好的成效。

一、实行专人落实社区警务。结合城区警力配置实际,积极探索推行“三队一室”新型警务模式,按照个人报名、所队长评议、局领导考评相结合的方式,在全局范围内选定14名电脑操作熟、信息应用精、基层经验足的民警担任社区民警。出台《社区民警工作规范》、《社区警务工作标准》等一系列规章制度,有效规范社区民警日常工作和执法行为,确保警务延伸到社区、服务延伸到家门。同时,争取地方党委、政府支持,聘请、聘用社区治安巡逻队、流动协管员86名,按每个警务室3至4名的标准配备,由社区民警负责管理、使用、考核,全力抓好社区治安防范和人口房屋信息管理。

二、实行专室创新业务平台。加强与街道党工委的沟通联系,积极争取社会各方支持,将社区警务室建设纳入社区建设同步进行,统一规划社区警务办公地点、内部硬件、警务公示栏目、警务室外观标示等



建设标准,落实社区居民服务大厅社区民警专用接待窗口,完成了10个社区警务室建设改造工程。通过采取一系列建设改造举措,社区警务室已初步形成民警与社区干部同址办公、警民互动、区警联勤的警务运行平台。

三、实行专网加强信息应用。为进一步提高信息化条件下社区警务工作水平,先后投入50多万元将公安信息网、互联网接入社区警务室,配备电脑21台,落实“一室两机”、“专网专用”建设标准,极大地方便了社区警务工作的开展。同时,开通网上派出所、网上警务室,建立警民联系QQ群,接受群众的业务咨询和救助服务,定期发布社区治安动态信息,加强社区群众安全防范意识,实现与网民键对键的沟通互动。

四、实行专款保障运转经费。加大社区警务建设经费保障力度,划拨专项资金100余万元,强化社区警务室硬件、软件建设,配齐电脑、打印机、照相机、摄像机、信息采集仪等办公物品,全面改善社区民

警的办公环境。积极争取市委、市政府的支持,将治安巡逻队员、社区流动人口协管员等辅警力量工资纳入财政预算,每年定期拨付到专户,由派出所和社区民警对辅警力量进行考核发放。同时,按每室1000元/月的标准,将社区警务办公经费下拨至各警务室,用于警务室日常办公、网络费、电话费和奖励经费,实行专款专用,确保警务室的正常运转。

五、实行专业夯实基层基础。规范社区民警工作职责,强化社区警务量化工作指标,明确社区民警的工作岗位就是警务室和社区,工作任务就是人口管理、信息采集、排查隐患、安全防范和服务群众;落实严禁向社区民警下达破案、抓捕、追逃、罚款指标,严禁将职责以外的工作列入考核范围,严禁随意抽调社区民警离开辖区参加其他专项工作等“三个严禁”要求,确保社区民警专职专责。近年来,总结提炼出

“实有人口分色管理法”、“矛盾纠纷化解三位一体工作法”、“社区闲散青少年五制管理法”等社区警务工作经验,得到了上级机关和有关部门的充分肯定。

六、实行专考提高工作效率。将绩效考核作为社区警务建设的重要内容来抓,制定出台《派出所社区民警考核办法》,固化社区民警日常工作内容,成立了以分局领导任组长,治安大队长、城区派出所所长为成员的社区警务工作绩效考核小组,采取日常跟踪考核与每月测评相结合的办法,将考核结果直接与当月补助挂钩,考核结果与年终评优评先挂钩,通过增强考核的公正性、公开性和透明度,拉开社区民警与机关民警、社区民警与社区民警之间的补助差距,有效调动社区民警的工作积极性,全面推动社区警务建设。 ■

(作者系湖北省应城市公安局局长)

为派出所民警“量身定做”的**精彩读物** 直接服务于社区和农村警务建设

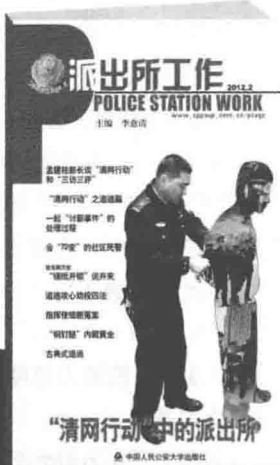
<http://www.cppsups.com.cn/pcsgz>

说民警的话
为民警说话
让民警说话

邮发代号: 80-708
每月一册(共12册)
年定价: 150元(免邮资)

投稿热线
010-83903930

发行热线
010-83903990



三个途径推进平安建设

文·黄金辉

中山市小榄镇地处珠江三角洲中部，是广东省中山市北部著名的工业重镇，有注册企业近3万家，其中规模以上企业1300多家，工业销售亿元以上企业60余家，上市企业5家。2011年，小榄镇地方生产总值达208.5亿元，约占中山市的十分之一。近年，我们秉持“无案胜于发案，民安才是民生”的理念，紧紧围绕“平安小榄”建设目标，把治安防控工作当作是平安建设的核心内容，大胆突破传统羁绊，工作重心由事后抓破案转变到事前搞防控，从重治标转向重治本，以派出所为突破口，立足防控潜力挖掘，推进社区警务“两个创新”，建立安防防控“三个机制”，积极探索做好治安防控、构建平安辖区的途径，取得了显著成效，连续10年实现进京上省非正常访“三无”目标，连续5年实现全镇可防性刑事案件下降；2009年、2010年、2011年的公众安全感分别得到97分、98.2分和98.5分。

一、立足防控潜力挖掘，为平安建设奠定人力基础

我局警力不足万分之五，但治保干



部、治安队员有1600多人，厂企、个体户自聘的保安有1800多人。我们充分发挥“民力无穷”的优势，以基层一线公安民警为骨干，以治保干部、治安队员和保安队员力量为重要补充，通过向素质、向规范、向激励要战斗力，大力发掘潜力，确保有足够的人力参与社会治安防控工作，为平安建设奠定人力基础。

一是向素质要战斗力。分局把派出所民警素质提高摆在素质强警工作的首要位置，贴近实战需要开展岗位练兵、集中培训，其中，不断丰富“三懂四会”的实践内涵，着重开展以信息搜集、巡逻防控、群众工作、问题处理等知识为主要内容的素质培训，不断提高民警的实战水平和群众工作能力。把好治安队员入口关，打破传统的帮助困难家庭、照顾就业式的招聘模式，把那些政治上可靠、年富力强、身体素质好的人员招收到治安员队伍中来。同时参照公安机关“战训合一”

训练模式,聘请市警校教官和有实战经验的骨干民警,围绕“警务技能、查缉战术、群众工作和纪律观念”等对治安队员进行为期一周的滚动式培训,切实提高其克敌制胜、防身自保能力,深入挖掘治安力量的协警效能。

二是向规范要战斗力。以“工作执法一网考”为载体,坚持以“以岗定责、以责定分、以分定绩、以绩定奖”的理念,着力从“完善考核标准、加强结果使用、健全考核体系、注重检查督导”等方面入手,做到考核结果“六挂钩”,即与经济奖励、评先评优、提拔晋升、年度考核、警衔晋升、民警入党等六挂钩,调动了民警工作积极性、提升了队伍战斗力。各派出所紧紧围绕“队伍管理、治安防控能力、群众满意度、日常开展训练”等四大类共22个项目对治保会进行绩效月考,并以分局文件形式对考核结果进行汇总通报,同时抄送镇党委领导、各社区书记,切实加强治保会建设,提高治保会服务群众能力和治安防控能力。打破治安队员“做多做少一个样”,“做好做坏一个样”的局面,对全体治安队员进行绩效考核,考核成绩与季度、年度、续聘“三挂钩”,规范管理,营造拴心留人的环境,增强治安队员的归属感,调动其工作积极性。

三是向激励要战斗力。对工作成绩突出的民警及时表彰奖励,每年申报市级以上荣誉,所队民警占80%以上,分局每季开展一次“菊城卫士”评比,每年开展一次优秀社区民警评比,激励士气。提高所队民警政治待遇,2008年以来,先后有5名基层领导升任为局领导,100名民警得

到提拔或提级,2012年有两名派出所所长升任为正科级干部。设立“见义勇为”奖金,明确治安队员(群众)协助抓获一个犯罪嫌疑人奖励人民币500~5000元;协助查获一台赌博游戏机奖励人民币50元。2008年以来,全镇共向群众、治安队员发放治安防控类奖励人民币100多万元。

二、推进社区警务“两个创新”,为平安建设添加助力

分局积极顺应治安管理形势发展和变化需要,创新社区警务工作。一是开设网上社区警务室,大力打造网上防控工作综合站。分局为每个社区警务室、每名社区民警分别配备了一台台式电脑和一台手提电脑,开通互联网网络,开设网上社区警务室。网上社区警务室中设置了警务室简介、警情通报、预警提示等专栏,打造了网上“阳光警务”,方便群众监督,提高群众知情权;设置了法律解读、防身攻略等专栏,开通了公安网上“大讲堂”,方便群众学习,提高群众法律水平和安全防范能力;开设了通知公告、温馨提示、工作交流等专栏,开通网上警民“互动所”,畅通警民交流渠道。网上社区警务室成为公安民警掌握社区民意的“数据库”、群众了解治安形势的“动态板”、促进警民和谐的“连心桥”。二是民警任职社区副书记,把警务室建成防控工作桥头堡。在小榄镇党委、政府的支持下,从2008年8月开始,在全镇15个社区全面推行民警任职社区党总支部副书记制度。民警副书记直接参与社区党委会议、直接参与治保

会、治安队伍的管理、直接参与社区治安工作的指挥、监督,对治安重点部位进行直接整顿,加强社区治安管理工作保障,强化公安机关对群防群治组织的指导职能,提升了治安管理工作精确度,推进了社区治安防控工作,密切了警民关系,提升了群众满意度。

三、建立社会防控“三张网”,为平安建设搭建主架

一是建立人防“五级联动网”。建立以公安、机动队(警犬队)为主导力量,治安队员(治保干部)为辅助力量,保安、群众力量共同参与的五级联动网,最大限度整合人力资源,提高人防网络覆盖面,进一步增加见警率,降低发案率,切实提高群众安全感和满意度。其中,抽调巡警骨干并聘用退役武警战士,建立了近300人的机动队伍,为机动队购置了7辆汽车、44辆摩托车和一批专用装备。机动队以治安情报信息为导向,以110接警室、视频监控室为指挥中枢,以便衣巡逻、武装巡逻和定点伏击为主要手段,对街面犯罪实施精确打击。组建了专业警犬队,与机动队互相联动,在全镇范围营造了严防、严管、严治、严打的高压态势,加大了震慑力度。

二是建立技防“四级监控网”。建成以镇建治安视频监控点为龙头,以社区筹建治安视频监控点为辅助,厂企、娱乐场所自建治安视频监控点,群众安装的家居防盗报警装置为补充的四级监控网。目前,全镇有市统筹规划建设的一类治

安视频监控点280个,社区筹建治安视频监控点534个,厂企、娱乐场所自建治安视频监控点3000多个,群众安装与110直接联网的家居防盗报警装置2000多个,治安视频监控从大街延伸入小巷、入重点区域和部位,形成“场所有探头、小区有录像、道路有监控、社区有防范、家居有防盗”的格局,初步实现网上巡逻无间隙对接,全时空覆盖。

三是建立流动人口出租屋“三级管理网”。全镇共有暂住人口30多万,外来人口违法犯罪案件占全镇发案总数的近九成。我们树立“以房管人”的理念,建成由镇党委、政府牵头,公安、治保会、流管站各司其职,共同管理的流动人口出租屋三级管理网。明确公安机关是流动人口出租屋管理的主导力量,治保会、流管站协助公安机关登记、采集录入流动人口出租屋的基本信息,了解掌握本辖区内流动人口出租屋的动态情况,及时发现和报告身份不明人员和其他可疑情况。建立流动人口出租屋管理“六项制度”,即联席会议、警情通报制度;流动人口出租屋治安隐患排查情况通报、核查、反馈制度;定期对流动人口出租屋协管员开展治安业务培训制度;流动人口出租屋管理工作抽查考核制度;外来人口出租屋管理奖罚制度和工作成效通报制度,外来人口出租屋管理实现了“底数清、情况明、教得好、管得住”目标,大大挤压了外来人口违法犯罪空间。 ■

(作者系广东省中山市公安局小榄分局局长)