

JIAN JINGPIN GONGCHENG SHU BAINIAN FENGBEI

建精品工程 树百年丰碑

——中国水利优质工程策划与实施

中国水利工程协会 编



黄河水利出版社

JIAN JINGPIN GONGCHENG SHU BAINIAN FENGBEI
ZHONGGUO SHUILI YOUZHI GONGCHENG
CEHUA YU SHISHI

责任编辑 高军彦
封面设计 何 颖
责任校对 张 倩
责任监制 温红建

ISBN 978-7-5509-0344-9



9 787550 903449 >

定价: 80.00元

建精品工程 树百年丰碑

——中国水利优质工程策划与实施

中国水利工程协会 编

黄河水利出版社

· 郑州 ·

内 容 提 要

本书系统介绍了创建水利优质工程、精品工程的全过程,主要包括:创优规划编制、建设管理、水利单位管理体系建设及文明工地创建、工程施工技术管理、工程施工质量管理、工程档案管理、工程验收、水利工程运行管理创优和工程创优等。本书总结了一批创建中国水利工程优质(大禹)奖工程和国家级水利工程管理单位的具体经验和做法,并对中国水利工程优质(大禹)奖和国家级水利工程管理单位的申报、评选进行了详解,为行业内各有关单位创建优质工程、精品工程提供了参考。

本书可供水利工程的建设单位、运行管理单位的相关人员和施工、设计、监理、质量检测等单位的工程技术人员使用,也可供相关工程的建设、管理等单位参考。

图书在版编目(CIP)数据

建精品工程 树百年丰碑:中国水利优质工程策划与实施/中国水利工程协会编. —郑州:黄河水利出版社,2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5509 - 0344 - 9

I. ①建… II. ①中… III. ①水利工程 - 施工管理 - 经验 - 中国
IV. ①TV512

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 205694 号

组稿编辑:王琦 电话:0371 - 66028027 E-mail:wq_731212@163.com

出版社:黄河水利出版社

网址:www. yrep. com

地址:河南省郑州市顺河路黄委会综合楼 14 层 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话:0371 - 66026940, 66020550, 66028024, 66022620(传真)

E-mail:hhsicbs@126.com

承印单位:河南省瑞光印务股份有限公司

开本:787 mm × 1 092 mm 1/16

印张:21. 5

字数:497 千字

印数:1—2 900

版次:2012 年 8 月第 1 版

印次:2012 年 8 月第 1 次印刷

定价:80. 00 元

本书编委会

主 审 刘松深

主 编 安中仁 陈光临 张宗言

副 主 编 董红元 肖 峰

编写人员 （按姓氏笔画顺序排列）

王立林	王诗祥	仇 发	任建录	刘 建
刘士阳	刘利伟	李为民	苏孝敏	肖 峰
杨仲洪	杨和明	杨哲峰	张宏宇	张学武
岳胜卫	郑 宝	周贤宏	赵宏郎	赵良恒
俞志强	徐友奇	徐坚伟	高 勇	郭 兵
董红元				

前 言

2011 年中央一号文件《关于加快水利改革与发展的决定》和中央水利工作会议的召开,对水利行业的改革与发展产生了巨大的推动作用,是水利行业发展的战略机遇期,水利工程建设与管理将迎来“跨越式发展”。随着大规模水利建设的全面展开,大量水利建设项目同步实施,多条战线齐头并进,如何建好、管好、用好水利工程,是对水利工作者的重大考验。加强工程建设管理,建立具有水利特色的质量文化,全面提升水利建设质量管理能力和水平,树立精品工程楷模,推动创建优质工程是实现水利建设发展方式转变的重大措施,具有重要的现实意义。陈雷部长曾经指出:“水利工程千年大计,质量始终是水利建设的生命线,是水利工程管理的核心,直接关乎人民群众生命财产安全和工程综合效益的发挥。中国水利工程优质(大禹)奖是水利行业最高工程建设奖,旨在褒扬一批精品工程,以点带面,引领示范,在全社会广泛形成重管理、重质量、重安全、重效益的良好氛围。实践证明,评选大禹奖,对提升水利工程建设质量和运行管理水平,发挥了促进作用,起到了推动效果,作出了积极贡献。”

本书编者在多年的建设、施工和运行管理实践的基础上,总结了一批获得中国水利工程优质(大禹)奖工程和国家级水利工程管理单位的具体经验和做法,编写了水利工程在创优规划编制、建设管理、水利单位管理体系建设及文明工地创建、工程施工技术管理、工程施工质量管理、工程档案管理、工程验收、水利工程运行管理创优、工程创优等方面内容,旨在给水利工程项目建设如何创建优质工程,建成后的水利工程如何创建优质管理方面,提供参考和借鉴。

本书在编写过程中得到了淮河水利委员会治淮工程建设管理局、中国水利水电第十一工程局、中国铁建股份有限公司、河北省水利工程局、浙江省第一水电建设集团有限公司、北京中水卓越认证有限公司和天津市引滦工程尔王庄管理处等单位的大力支持,同时也得到了水利建设与管理行业的老领导和专家的指导,在此表示衷心的感谢。

本书中引用的法律法规、规范、文件等,如有与现行法律法规、规范、文件等最新版本不一致处,以现行有效的法律法规、规范、文件等版本为准。由于编者水平有限,加上时间仓促,书中有表述不周之处,欢迎广大读者批评指正,以便我们今后修订完善。

编 者

2012 年 8 月

目 录

前 言

第一章 概 述	(1)
第一节 水利工程建设面临的机遇与挑战	(1)
第二节 创建精品工程的重要意义	(1)
第三节 创建精品工程,树立水利丰碑	(3)
第二章 创优规划编制	(5)
第一节 创优规划编制程序	(5)
第二节 创优规划内容	(6)
第三节 创优规划编制要求	(10)
第三章 建设管理	(11)
第一节 建设项目的程序管理	(11)
第二节 设计及前期工作管理	(14)
第三节 项目法人责任制	(28)
第四节 招标投标制	(34)
第五节 建设监理制	(42)
第六节 合同管理	(46)
第七节 质量管理	(50)
第八节 安全生产管理	(54)
第九节 投资管理	(58)
第十节 进度管理	(65)
第四章 水利单位管理体系建设及文明工地创建	(68)
第一节 水利单位管理体系概述	(68)
第二节 水利施工单位管理体系的建立	(69)
第三节 工程施工项目管理体系的建立	(81)
第四节 文明工地创建	(84)
第五章 工程施工技术管理	(88)
第一节 技术管理与施工技术管理	(88)
第二节 施工组织设计	(104)
第三节 施工作业指导书及工法管理	(108)
第四节 科技进步与技术创新	(112)
第五节 强制性条文的实施	(126)
第六章 工程施工质量管理	(129)
第一节 优质工程施工质量保证体系	(129)

第二节	施工质量概述	(137)
第三节	施工过程影响质量因素的控制	(144)
第四节	重要工程的质量保证措施	(148)
第五节	重要施工工序质量管理	(177)
第七章	工程档案管理	(191)
第一节	工程前期档案管理	(191)
第二节	工程建设期档案管理	(195)
第三节	工程档案整理与验收	(202)
第四节	工程档案移交	(216)
第八章	工程验收	(220)
第一节	概 述	(220)
第二节	法人验收	(222)
第三节	政府验收	(225)
第九章	水利工程运行管理创优	(242)
第一节	水利工程管理创优	(242)
第二节	水利工程管理考核的内容	(243)
第三节	水利工程管理考核和验收	(245)
第四节	水利工程管理考核标准解读	(250)
第五节	水利工程管理考核范例介绍	(261)
第十章	工程创优	(280)
第一节	大禹奖评选程序	(280)
第二节	工程创大禹奖的准备	(285)
第三节	大禹奖申报项目复查	(289)
第四节	大禹奖现场检查常见问题	(291)
附录 1	水利工程管理单位考核验收资料范本	(294)
	水利工程管理单位申报书	(294)
	水利工程管理单位考核自检报告	(300)
	水利工程管理单位考核验收报告	(302)
	水利工程管理单位复核(抽查)报告	(308)
附录 2	水利工程管理考核办法及其考核标准	(314)
	水利工程管理考核办法	(314)
	河道工程管理考核标准	(316)
	水库工程管理考核标准	(322)
	水闸工程管理考核标准	(329)
参考文献		(335)

第一章 概 述

第一节 水利工程建设面临的机遇与挑战

2011 年中央一号文件《关于加快水利改革与发展的决定》和中央水利工作会议的召开后,对水利行业的改革与发展产生了巨大的推动作用。文件对我国水利形势进行了客观的分析,对国情、水情有着深刻的把握和认识。文件明确提出,水是生命之源、生产之要、生态之基,国家第一次将水利提升到关系经济安全、生态安全、国家安全的战略高度,第一次提出水利具有很强的公益性、基础性、战略性,把水利摆在国民经济基础设施建设的首位。水利行业处在一个新的历史起点上,处在一个大有可为的战略机遇期,水利工程建设将进入“跨越式发展”的新阶段。与此同时,水利建设也面临挑战,我国是水旱灾害频发的国家,水利基础设施仍较薄弱,随着国民经济日益发展的需要,水利工程建设规模日益扩大,相应地水利建设队伍也随之迅速扩大,企业市场竞争日益激烈,工程质量管理难以适应建设市场发展的需要,目前仍存在不少薄弱环节和问题,归纳起来主要集中体现在以下几个方面:一是前期工作深度不够、质量不高,导致少数设计粗糙;二是少数项目招标投标不规范,没有做到公平、公正;三是有的工程未按设计、规范要求进行施工,质量得不到保障;四是有的工程未按规定进行质量检测、评定和验收;五是部分工程存在质量缺陷和隐患。这些问题的存在,严重影响了水利工程的质量安全,有可能会质量安全事故的发生,严重的还会给国家和人民的生命财产造成重大损失。水利工程百年大计,质量第一,面对新时期水利工程建设投资高、规模大、项目多、任务重的建设形势,水利工程建设行业必须转变发展方式,从粗放管理转变为科学治水的集约管理,使水利又好又快发展,为经济社会发展提供有力支撑和保障。同时,进一步加强工程项目管理,严把工程质量关。在工程建设领域增强创优意识,建精品工程,树立优质工程楷模,以此促进和提升水利工程建设与运行管理水平,使水利工程发挥最大效益,服务于社会,使水利工程成为民心工程和放心工程,给党和国家交一份满意的答卷。因此,当前形势对我们水利工程建设者来说,水利工程建设的发展既是机遇又是考验,我们的使命光荣而任务艰巨,道路广阔而充满挑战。

第二节 创建精品工程的重要意义

2012 年 2 月,国务院印发了《质量发展纲要》,它是指导未来十年质量发展的纲领性文件,它明确提出,到 2020 年建设质量强国要取得明显成效。《质量发展纲要》还特别强调,质量发展是兴国之道、强国之策,质量反映一个国家的综合实力,也是国家文明程度的体现。当前,我国正处在全面建设小康社会的关键时期、加快转变经济发展方式的攻坚时

期。保障经济社会又好又快发展对水利提出了更高要求,作为国民经济的基础设施,水利的重要任务是保障国家的防洪安全、供水安全、粮食安全和生态安全,进而保障经济社会又好又快发展,实现全面建设小康社会的宏伟目标。《质量发展纲要》强调,质量问题是经济社会发展的战略问题,关系可持续发展。特别是当前国家提出“三化同步”,要求在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,更需要有质量优良的水利工程作保障。当今,在水利工程建设迎来“跨越式发展”的新阶段,推动创建优质工程,使水利事业又好又快发展是水利建设发展方式转变的重要举措。推进全行业创优活动,在水利工程建设市场形成创优机制和创优环境,以此提升工程建设与质量水平,推动队伍素质建设,发挥优质工程示范楷模作用,促使工程精细化、标准化运行管理,提高水利工程综合效益,有着建设好每一个工程项目的现实意义和整体推动水利建设管理水平提升的深远意义。

一、创建优质工程,在行业中树立精品工程楷模

工程质量始终是水利建设的生命线,是水利工程管理的核心,直接关乎人民群众生命财产安全和工程综合效益的发挥。中国水利工程优质(大禹)奖获奖工程是水利工程建设领域的精品工程,在全行业或某一区域起标杆榜样作用。水利部领导对水利工程优质奖提出具体的评价和要求:中国水利工程优质(大禹)奖是水利行业最高工程建设奖,旨在通过褒扬一批精品水利工程,以点带面,引领示范,在全社会广泛形成重管理、重质量、重安全、重效益的良好氛围。进一步推动水利工程创优工作,就是要在全行业、各地区树立创优意识,激励创建精品工程,扩大创精品工程影响力。进一步树立优质工程典型,发挥精品工程楷模的作用,全力推广工程创优、管理创优的先进工作经验,促进水利工程建设质量和和管理水平的进一步提高。

二、创建优质工程,提高工程建设与管理的质量

要走出一条中国特色水利现代化道路,工程现代化是水利现代化的重要组成部分,质量是工程现代化的核心内容,现代化的工程必须是能够经受自然考验和时间检验的优质工程。以质量为核心,提高行业管理水平,是水利战略地位的客观要求。优质工程的创建,要以工程质量创优为核心,工作重心应体现在工程建设全过程的建设管理、工程效益和社会效益等要素的要求上。因此,创优要有严谨的规划和统筹的部署,在项目开工前期就要制定质量创优规划,以实现好的工程质量、合理的施工工期、较低的资源消耗、良好的经济效益、文明的施工环境和安全的生产保障,工程建设程序与管理、工程设计、实体质量、建筑物内外处理与环境景观、施工中的技术难点、新技术、新工艺及文明工地建设、工程运行及效益和移民与环境影响等方面的成果都要处于同行业先进水平。因此,项目法人、勘察设计、施工、监理及质量检测等各参建单位,都要按照创优规划中的要求,促进、推动提高工程建设与管理水平,履行职责、组织实施,完成建设任务,实现预期的工程创优目标。

三、创建优质工程,增强水利建设管理队伍素质

自从 2005 年水利部重新启动水利部优质工程评选以来,中国水利工程协会受水利部

委托承担中国水利工程优质(大禹)奖的评选工作。几年的评审复查工作,一直由一些行业资深专家和业务司局的老领导承担,他们在工程实践、政策把握和业务理论水平各方面均颇有建树,有着丰富的施工和质量管理经验。在项目评优过程中针对施工管理和工程质量存在的问题,结合管理要求和规范、标准讲解分析,提出改进措施和建议,交流其他工程好经验、好做法,形成了一个很好的交流平台,开阔了各项目视野,拓展了管理者的思路,增强了水利建设管理队伍素质,促进了优质工程创优工作的发展。

优质的工程是靠优秀的建设者创建的。创优过程,无疑是对广大工程建设者开展全面质量教育和管理的过程,通过大力开展质量管理活动,广大工程建设者应充分认识搞好工程质量的重要性、必要性,开展争创精品工程活动,使质量意识、品牌意识深入人心,为提高全行业工程质量、实施创精品工程战略,提供了强大动力。同时,在创优过程中也练就出一批信誉良好、业务一流、能够主动承担社会责任的水利建设市场主体队伍。

四、创建优质工程,发挥工程综合效益

无论是防洪保安工程,还是水资源利用工程,无论是生态保护工程,还是民生惠民工程,其综合效益的发挥,均直接关系到经济、民生、生态和安全。创优质工程是保证工程安全可靠运行,综合效益显著发挥的关键可行途径。

优质的工程要有优秀的设计、优良的工程质量和安全可靠的运行管理。优秀的设计是设计目标科学,设计技术方案优秀,设计供应和设计服务到位,是工程建设效益和项目综合效益最佳的设计;优良的工程质量要靠严格的施工管理、先进的施工方案和全面的质量保证措施,工程实体和外观质量都达到规范的优秀等级;安全可靠的运行管理要有合格的运行人员、规范的运行规程制度和精细的运行管理,是充分提高工程运行效益的有效途径。因此,创精品工程,在发挥工程综合效益,乃至提升国民经济和社会发展能力,更好、更多地造福社会上,都有着重大而深远的意义。

第三节 创建精品工程,树立水利丰碑

创建精品工程,要强化质量观念,树立精品意识;要深化质量管理,健全质量管理体系;要致力建立水利发展新机制。

一、强化质量观念和树立精品意识

打造精品工程,必须加强建设者的质量意识和创优意识,把强化质量观念、精品意识放在首位。精品工程是通过创新的设计、有效的管理、精湛的工艺,建造出完美的建筑体,精品又是人们参观、学习、仿效的对象。打造精品工程必须创新,创新是走前人未走过的路,是对未知领域的探索,是推动各项工作向前发展的根本途径。精品就是好中之好、优中之优之作。实践证明,创新是一个探索、打造、完善的过程,精品是创新的必然结果。因此,塑造精品,创新是前提。精品反映的是一种进取精神、一种创新精神,每个水利工程建设者都要适应时代发展的需要,让创精品成为一种习惯,成为一种理念,成为一种追求,形成建一项工程创一个精品的发展方式。

二、深化质量管理,增强市场竞争力

创建精品工程是提升市场主体竞争力的有效途径。质量是产品的生命,优质的产品是建造者永远追求的目标。在市场经济条件下,市场主体的竞争实质上就是产品质量的竞争。“物竞天择,适者生存”这一自然界的演化规律,同样适用于人类社会的经济生活,也适用于社会经济活动中的市场主体的经营管理活动。

创建精品工程必须深化质量管理,依靠完善的质量管理体系与质量保障体系实现预期质量目标。优质工程是创建出来的,过程决定结果,在创建的全过程,各参建市场主体要把建立完善质量管理和质量保障体系作为重要工作来抓,推动以质量为核心的各项基础管理制度的制度化、规范化、标准化,不断完善和持续改进质量管理体系,保障质量管理体系的健康有效运行,为保证工程质量,增强市场竞争力奠定坚实基础。

三、创建精品工程,树立优质品牌,致力建立水利发展新机制

工程质量的好坏直接关系到人民生命财产的安全,是社会广泛关注的问题。优质的工程质量既是工程品牌的基础,也是工程参建各方自主品牌拓展的基础。社会对工程质量和安全关注度的不断提高,政府对工程质量的高度重视,业主对工程参建者要求的不断提高,在市场经济的大环境下,市场竞争激烈,工程招投标竞争逐渐演变成品牌之间的竞争,建设者应自觉地将工程创优行为作为企业创品牌行为,实现从单纯追求质量目标向注重项目综合效益的转变,从项目创精品工程向企业创品牌的转变。致力建立水利工程重管理、重科技、重质量、重效益、重创新的发展新机制,树立了水利行业的良好形象,提升了水利行业的战略地位。

创精品工程有利于企业立足市场的观念,使其认识到激烈的市场竞争和复杂的市场环境使业主的挑剔程度不断增加。为了取得业主的信任,企业必须关注自己的市场形象,而建设领域的精品工程,则集中体现着参建各方企业的质量水平、技术水平和管理水平,成为体现企业实力的载体。精品工程已成为企业管理水平的重要标志和证明,是企业实实在在的业绩,是企业质量声誉的重要组成部分,质量声誉好的企业,必然会赢得业主和同行的认可,在投标活动中可以得到较高的中标率,为企业的可持续发展奠定基础。企业创优质工程质量推动品牌,品牌赢得市场,这是企业进步和发展的内在要求。以上观念的确立,将为企业实现品牌战略、打造精品工程提供内在动力。

第二章 创优规划编制

水利工程建设是一项庞大而复杂的系统工程,具有规模大、公益性强、周期长、季节性强,以及社会关注度高等特点。中国水利优质工程是基本建设程序规范、建设管理严格,设计成果优秀、设计服务到位,施工技术先进、“四新”(指新技术、新工艺、新材料、新设备)技术应用广泛,工程实体质量优良、外观质量达标美观,运行管理安全可靠,工程社会效益、经济效益、生态效益显著的工程项目。

为更好地引导工程建设与管理各方创建精品工程,以点带面,引领示范,在全社会广泛形成重管理、重质量、重安全、重效益的良好氛围,推动水利工程建设与管理水平不断提高,本章围绕水利工程创优质工程应在项目立项后,及时编制创优质工程规划(简称创优规划),用创优规划引导项目建设所有参建单位和人员都按照创优规划确定的目标共创优质工程。本章重点介绍创优规划编制程序、创优规划内容、创优规划编制要求等内容,为参建各方编制创优规划或实施细则提供参考。

第一节 创优规划编制程序

一、编写工作的组织

创优规划的编制工作涉及专业多、内容广,为提高规划编制的效率和可操作性,项目法人正式组建后,应成立编制小组,成员由项目法人、监理、设计及施工等参建单位的人员组成,制定编制规划。

编制小组一般由项目法人或其现场管理机构的负责人任组长,项目法人或其现场管理机构的副职、总工程师、总监理工程师及项目经理任副组长,成员由各参建单位选派。根据工程规模和复杂程度,可分成若干个专业组,各组之间应积极配合、相互协调、各负其责,共同完成编制工作。

二、调查研究

调查了解类似工程与创优有关的情况,吸取其成功的经验;对工程建设中可能出现的复杂或重大问题,可联合或委托有关部门开展专题研究。

三、编制创优规划

编制小组应按照本章要求,根据项目具体情况在调查研究的基础上编写工程创优规划。

四、规划评审与实施

工程创优规划编制完成后,项目法人应组织有关专家进行评审,编制小组根据专家评审意见完成规划的修改工作,经项目法人、技术负责人审核、法定代表人批准后实施。

第二节 创优规划内容

工程质量创优规划应包含概述、工程概况、创优目标、创优组织、主要保证措施、附件等六部分内容。在具体编制时,可根据项目的特点和难点有所侧重,调整相关内容。

一、概述

(一) 编制目的

通过编制创优规划,明确工程创优目标、创优组织及创优措施,指导本工程参建单位(设计、施工、监理等)创优实施细则的编制及实施,使创优工作顺利实施,最终实现工程创优目标。

(二) 编制原则

(1)严格遵守国家有关工程建设的各项法律法规,以水利工程建设创优工作为核心,突出水利工程特色,争创优质工程。

(2)根据工程特点,在深入调研和咨询的基础上,认真听取专家的意见和建议,准确把握工程的重点和难点,依靠科技进步和管理创新进一步提高工程质量。

(3)规划应在全面系统的基础上,力争重点突出,同时要符合工程建设的实际,具备较强的可操作性,便于组织实施、考核。

(三) 编制依据(不限于)

- (1)《中华人民共和国安全生产法》(简称《安全生产法》)(国家主席令第70号);
- (2)《中华人民共和国招标投标法》(国家主席令第21号);
- (3)《建设工程安全生产管理条例》(中华人民共和国国务院令第393号);
- (4)《水利部印发关于贯彻落实加强公益性水利工程建设管理若干意见的实施意见的通知》(水建管[2001]74号);
- (5)《水利工程质量管理规定》(水利部令第7号);
- (6)《水利工程建设程序管理暂行规定》(水利部水建[1998]16号);
- (7)《水利工程建设安全生产管理规定》(水利部令第26号);
- (8)《水利建设工程项目招标投标管理规定》(水利部令第14号);
- (9)《水利建设工程项目重要设备材料采购招标投标管理办法》(水建管[2002]585号);
- (10)《评标委员会和评标方法暂行规定》(水利部令第12号);
- (11)《水利建设工程项目监理招标投标管理办法》(水建管[2002]587号);
- (12)《水利建设工程项目档案管理规定》(水办[2005]480号);
- (13)《水利工程质量监督管理规定》(水利部水建[1997]339号);

- (14)《水利水电建设工程蓄水安全鉴定暂行办法》(水建管[1999]177号);
- (15)《水利水电建设工程验收规程》(SL 223—2008);
- (16)《水利水电工程施工质量检验与评定规程》(SL 176—2007);
- (17)《水利水电工程项目建议书编制暂行规定》(水利部水规计[1996]608号);
- (18)《水利水电工程可行性研究报告编制规程》(电力部、水利部电办[1993]112号);
- (19)《建设领域推广应用新技术管理规定》(建设部令第109号);
- (20)《水利系统文明建设工地评审管理办法》(水利部建设司、人事劳动教育司、精神文明建设指导委员会办公室建地[1998]4号);
- (21)《全国优秀水利水电工程勘测设计奖评选办法》(中水协秘[2010]24号)。

二、工程概况

(一)工程建设意义

(1)从防洪、除涝、灌溉、发电、航运及综合利用等方面阐述其所产生的经济效益和社会效益。

(2)前期工作及审批情况。

(二)工程主要内容

工程主要建设内容包括:工程位置、建设规模、气候特点、工程地质及水文地质、工程布置、主体工程结构、工程量及工程投资、批准的工期等。

(三)工程设计标准

工程设计标准主要说明工程的防洪标准、除涝标准及相应的设计水位及流量,主要设备参数,水库蓄水量,电站的装机容量及年发电量,泵站的扬程、装机容量及流量,通航河道的等级、灌溉面积等。

(四)参建单位

参建单位主要说明参建的建设、设计、施工、监理等单位及其承担的任务范围和工作内容(可列附表说明)。

三、创优目标

(一)建设管理规范

(1)严格履行水利工程建设项目管理程序。

(2)执行项目法人制、招标投标制、建设监理制及合同管理制。

(二)工程质量优良

(1)工程项目、单位工程、分部工程、单元工程均达到《水利水电工程施工质量检验与评定规程》的优良标准。

(2)外观质量得分率 $\geq 85\%$ 。

(三)安全生产及文明工地

(1)依据《安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》及《水利工程建设安全生产管理规定》等有关法律法规,结合工程自身的规模和特点制定安全生产目标。

(2) 依据有关文明建设工地评审标准的要求创建文明工地。

(四) 设计与创新

(1) 工程设计按《全国优秀水利水电工程勘测设计奖评选办法》的要求制定创优目标。

(2) 依据《建设领域推广应用新技术管理规定》，结合工程自身特点制定“四新”技术应用目标。

(3) 依据设计合同，明确设计现场服务要求。

(五) 投资与进度

投资不突破批准的初步设计概算；控制性进度计划满足通水、通航及度汛等要求，在批准的工期内全面完成建设任务。

(六) 环境、生态、移民

(1) 依据相关法律法规、批准的环境保护和水土保持设计制定环境保护和水土保持的目标。

(2) 征迁及移民安置进度满足工程建设的需要，资金的拨付和使用符合规范。

(3) 满足其他要求及专项验收的内容。

四、创优组织

(一) 创优领导小组

项目法人或其现场管理机构应成立创优领导小组，创优领导小组的组长一般应由项目法人或其现场管理机构第一管理者担任，具体成员应由项目法人相关职能部门以及相关参建单位的负责人员组成，也可指定具体部门负责创优工作的日常事宜。

(二) 职责

创优领导小组的职责主要包括：规划的落实，审查或审批各参建单位的创优实施细则，指导、检查、协调创优实施工作，召开会议研究部署创优工作等。

五、主要保证措施

(一) 规范建设管理

认真学习相关法律法规，严格履行基本建设程序，规范项目法人组建，明确项目法人责任，建立健全各项规章制度。严格按照规定招标，执行招标投标制度，科学合理划分标段。强化建设监理工作，制定相应措施调动监理的积极性，充分发挥监理在工程建设中独立第三方的作用。加强合同管理，制订验收计划，及时开展各项验收工作等。

(二) 质量保证措施

认真贯彻“百年大计，质量第一”的方针，把工程质量放在核心和首要位置。建立健全项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证和政府质量监督相结合的质量管理体系。将工程创优要求写入招标文件。

建立质量责任制，项目法人、设计、监理、施工等有关单位指定质量负责人，落实质量终身负责制；按照规定办理工程质量监督手续，主动接受质量监督机构对工程质量的监督检查。

认真贯彻执行《水利工程质量检测管理规定》，加强质量检测，委托专业质量检测机构对工程进行全过程的质量检测等。

(三) 安全保障措施

贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，依据《安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》和《水利工程建设安全生产管理规定》等法律法规，建立健全项目法人负责、监理单位控制、企业保证和群众参与的安全生产管理体系；落实水利工程建设安全生产责任制，结合水利工程特点，制定安全生产目标，加强施工现场安全管理，完善各项施工安全技术措施，制订安全事故应急预案，完善预案执行的保障措施，落实在建工程防汛安全责任制、度汛方案和各项度汛措施，确保安全生产和度汛安全。

(四) 水土保持及环境保护措施

深刻认识水土保持和环境保护工作的重要性，按照批准的水土保持和环境保护设计组织实施，将水土保持措施、环境保护措施等纳入招标计划和合同管理，实行水土保持和环境保护专项监理，委托专业机构进行水土保持及环境监测，具备条件时及时开展验收，完成专项验收。

(五) 投资控制措施

项目决策阶段是工程投资控制的重要阶段，应对项目的各建设方案从技术和经济两方面进行综合评价。

设计阶段：采用优化设计，以控制工程投资，进一步提高设计深度和设计工作质量，减少不必要的设计变更；实施阶段：合理划分标段，通过招标控制工程投资；加强合同管理，及时、合理处理索赔。

(六) 进度保障措施

根据批准的初步设计，编制总体进度计划。项目实施中，按照合同的工期要求，明确控制节点，对进度计划实施动态管理，采取组织、技术、合同、经济等各项措施，确保实现节点控制性工期及总进度工期目标。

(七) 技术创新措施

技术创新是工程创优的主要内容之一，也是提高建设工程质量，节约资源，保护和改善环境的重要举措，根据《建设领域推广应用新技术管理规定》，结合工程自身特点，提前谋划，采取相应措施，在工程建设中应用经过鉴定和评估的先进、成熟、适用的技术、材料、工艺、产品。

六、附件

创优规划报告附件包括：

- (1) 有关本工程的重大问题研究报告或成果；
- (2) 创优调研报告；
- (3) 中国水利工程优质（大禹）奖评选管理办法；
- (4) 其他支持性文件。