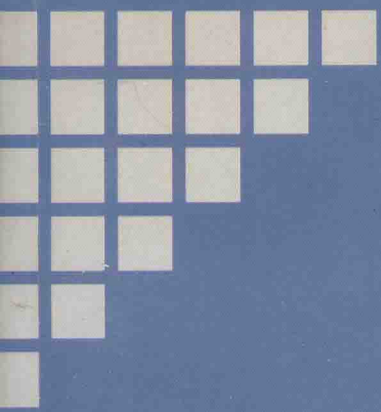


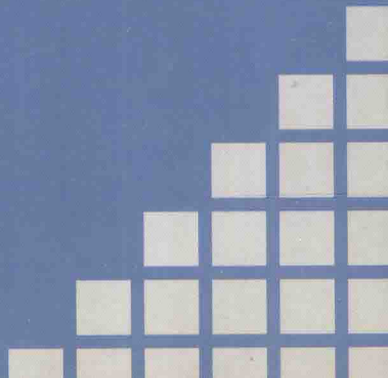


吉林工业经济研究

JI LIN GONG YIE JING JI YAN JIU

徐 勇 著

吉林人民出版社



吉林工业经济研究

徐 勇 著

吉林人民出版社

吉林工业经济研究

著 者:徐 勇

责任编辑:杜 红 封面设计:刘 平 责任校对:韩栗君 宋慧竹

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 4646 号 邮政编码:130021)

印 刷:长春市华艺印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:30.25 字数:400 千字

标准书号:ISBN 7-206-03314-8/F·831

版 次:2003 年 12 月第 1 版 印 次:2003 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1-1 500 册 定 价:36.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序言

我参加工作三十六年，主要从事经济工作，一半时间从事实际工作，一半时间从事研究工作。此间涉猎研究领域较广，但主要从事工业经济研究。研究的主要对象又是吉林工业方面的，因此，把这本书定名为《吉林工业经济研究》。

我1984年初调到省委研究室工作，恰逢我国城市经济体制改革开始，从此便开始了我的漫长工业经济研究工作。这本书的内容较杂，有宏观经济战略研究、规划研究、政策研究、方案策划、企业研究、典型经验、专题研究等等，但贯穿全书的主要还是工业经济。这本书的内容跨度二十年，它从一个侧面，记录了我省加速工业化的艰苦历程，反映了我省改革开放以来工业、城市、区域经济发展的巨大变化，同时昭示我省老工业基地调整改造面临的光荣而又艰巨的历史任务。

我是搞几年研究工作、干几年实际工作，再搞几年研究工作、再干几年实际工作，这么过来的。做实际工作给我搞研究很好的底子，不至于放空，所以我主持的研究成果基本都进入了决策层次；当然我从事实际工作时，研究成果对于实际工作又有相当大的启发。搞研究工作是一个苦差事，研究工作无止境。搞研究工作时间越长，越是感到知识储备不足。这本书虽然出版了，但读者会经常看到拙劣之处，尤其是前期的研究成果更是显得肤浅。尽管如此，在研究过程中经常得到省委、省政府领导的指示，我的直接领导的点拨，与我合作的同志真心实意的帮助，才有了这本书。

工业化是我省未来的希望。工业化进程，就是我省人民幸福生活的进程。我省正处在工业化中期阶段，省委、省政府在新形势下，提出了“建设工业省”的新思路，把吉林老工业基地调整改造成为新型工业基地是我们的预期目标。我之所以把这些年的工业经济成果筛选一部分整理出来，目的就是献给各级领导、企业家和从事研究工作的同志做参考，如果他们从中受到一点点启示，便是我的大幸。

作 者

2003年12月

目录

工业经济

1. 吉林省基本情况研究 (3)
2. 关于三十户国营工业企业改革情况的调查报告 (15)
3. 关于四平卷烟厂开展横向经济联合的调查 (20)
4. 关于加快发展我省乡镇企业几个问题的调查报告 (24)
5. 抓住重点 带动全局
——原怀德县乡镇企业的调查 (29)
6. 开发地方资源 发展柳制品出口
——原怀德县乡镇企业发展柳制品出口的调查 (34)
7. 农安县个体联合体企业发展中的几个特点和我们的几点看法 (36)
8. 运用信息组织商品流通
——农安县乡镇企业供销公司的调查 (41)
9. 四平市微利、亏损企业工资改革问题的调查报告 (45)
10. 新形势下思想政治工作需要解决的几个问题
——四平市 7 户工业企业的调查 (50)
11. 摆正位置 尽职尽责
——双辽县玻璃纤维厂实行厂长负责制的调查 (54)
12. 以改养新 以新促改
——四平市薄板厂技术改造的调查 (58)
13. 努力探索思想政治工作的科学化途径
——长春胶合板厂思想政治工作的调查 (61)
14. 老企业留利水平低举步维艰 (66)
15. 关于发挥企业党组织作用的调查 (68)
16. 关于从严治厂的调查报告 (73)

17. 集安市通用机械厂调查	(79)
18. 公主岭市机油滤清器厂以物抵债活化资金	(83)
19. 公主岭市第三工业局从调整资产存量入手调整产品结构	(85)
20. 从十户企业看从严治厂	(88)
21. 深化企业配套改革 建立新的内部机制	
——公主岭汽门芯厂调查	(92)
22. 通化市三户企业为什么关闭不了	(97)
23. 搞活我省大中型企业的几点建议	(100)
24. 加快长春对外开放之我见	(102)
25. 通钢资金极度紧张百万吨钢铁工程受到威胁	(105)
26. 关于吉林铁合金厂、吉林炭素总厂当前用电出现问题的调查报告··	(107)
27. 委托经营：搞好国有企业的的形式	(110)
28. 精心决策 苦练内功 决胜市场	
——一汽东光离合器厂调查	(112)
29. 从要素投入和广义技术进步看吉林省工业增长态势及建议	(116)
30. 对内实行体制创新 对外实行招商引资	
——谈搞活国有工业企业的根本途径	(121)
31. 增强我省工业企业技术创新能力的几点意见	(125)
32. 我省制糖业的困境与出路	(130)
33. 我国乡镇工业面临的形势与吉林省发展乡镇工业战略对策分析	(133)
34. 我省工业企业技术创新现状分析	(141)
35. 吉林省工业结构调整总体实施方案	(148)
36. 关于我省国有企业改革的几点建议	(159)
37. 我省企业技术创新分析与建议	(166)
38. 我省国有工业企业的主要问题分析及发展对策	(172)
39. 找准症结 深化改革	
——对搞活国有大中型企业的思考	(176)
40. 实施我省名牌战略的研究报告	(179)
41. 我省汽车工业国内竞争力研究报告	(188)
42. 省粮食局创建市场竞争新优势	(193)
43. 长白山优质水资源评价与保护开发研究	(198)
44. 关于加快我省产业创新的八点建议	(208)
45. 改善我省投资环境问题的对策建议	(215)

46. 振兴东北老工业基地 具有重大战略意义	(219)
47. 建设“工业省”及振兴“老工业基地”所需人才的预测及对策	(222)
48. 我省资源型城市发展接续产业研究	(232)
49. 建设充满活力的食品工业发展机制	(246)
50. 走新型工业化道路 建设工业省	(253)
51. 东北及吉林老工业基地调整与改造研究	(269)

区域、城市经济

52. 吉林省国有外经贸企业实现集团化、实业化、国际化研究报告	(289)
53. 这里为什么没有停产企业和亏损企业? ——公主岭市第三工业局的调查	(295)
54. 吉林省经济潜力分析及挖潜对策研究	(299)
55. 吉林省转变经济增长方式研究综合报告	(307)
56. 榆树市工业跨世纪发展战略纲要	(343)
57. 改革和发展的突破口 ——公主岭市招商引资的调查	(350)
58. 大开放带动大发展 ——安图县发展民族地区经济调查报告	(353)
59. 这里涌起招商潮 ——公主岭市招商引资纪实	(358)
60. 加快我省经济发展的几点建议	(362)
61. 公主岭市崛起中的脊梁 ——记栗振国和他的同事们	(367)
62. 民族团结进步事业的一面旗帜 ——延边朝鲜族自治州建设模范自治州的调查	(375)
63. 关于我省明年城市经济增长的对策建议	(382)
64. 加快公主岭市北方温州商城发育的调研报告	(392)
65. 找准发展支点 ——公主岭经济(上)	(396)
66. 营造投资氛围 ——公主岭经济(下)	(398)
67. 吉林市九站工业园区发展战略纲要	(400)
68. “十五”期间吉林省经济社会发展思路研究	(406)

69. 走进香港	(412)
70. 吉林市属工业企业资产重组的调查报告	(417)
71. 关于四平市加快城市化进程的调查报告	(423)
72. 加大合作力度 促进共同发展 ——在东北地区经济合作研讨会上的发言	(429)
73. 两市一州的一些做法及对我省未来发展的启示	(435)
74. 关于辽源、四平市落实全省经济工作会议情况的督查报告	(441)
75. 创新党委政府工作机制 大力发展民本经济 ——九台市实施县域经济突破的调查报告	(446)
76. 解放思想、加快县域经济突破	(451)
后 记	(476)

工业经济

吉林省基本情况研究

一、自然情况

吉林省位于东北地区中部，地处北纬 $40^{\circ}52'$ — $46^{\circ}18'$ ，东经 $121^{\circ}38'$ — $131^{\circ}19'$ 之间，东西最长 750 公里，南北最宽约 600 公里，总面积 187 400 平方公里，约占全国总土地面积的 2%，居全国第 14 位。吉林省地势呈东南向西北递降趋势，以中部大黑山为界，分作东部长白山区和西部松辽平原区两大地貌单元。丘陵和台地，形成两者之间的过渡地带，山地面积约占全省总面积的 36%，丘陵和台地面积约占全省总面积的 34%，平原面积约占全省总面积的 30%。

1. 资源情况

从土地资源利用现状看，全省现有耕地 395.3 万公顷，草原 11 万公顷，林地 787 万公顷，水面 1 万公顷，果园 4 000 公顷，可垦荒地面积 2 万多公顷。全省大部分农耕土地土质条件优越，利用价值较高，土壤结构好。

全省有大小河 2 000 余条，分属于松花江、辽河、鸭绿江、图们江和绥芬河 5 个水系。地下水主要分布在中西部平原地区。地上水与地下水资源总量合为 404 亿立方米。

矿产资源比较丰富，在全国已探明储量的 136 种矿产中吉林省就有 83 种。其中，油母页岩居全国第 1 位，镍居全国第 4 位，石油居全国第 9 位。钼居全国第 3 位，硅藻土居全国第 1 位，电石、石灰岩居全国第 7 位，玄武岩、耐酸碱鞍山岩、浮石火山渣、硅灰石的储量都居全国首位。

能源资源种类较多。煤炭、石油、天然气、水电、油母页岩都有一定储量，但就已探明的储量看，属于能源资源不丰富地区。

森林覆盖率达 42.5%。全省现有陆生野生动物 441 种，列为国家重点保护的有 76 种，经济价值较高的陆生野生动物有十余种。全省已知野生植物种类约 3 890 多种。有许多珍贵稀有和特殊利用价值的植物种类；野生食用植物达 350 多种，珍贵药用植物达 800 多种，其中可供药用的真菌就有 40 种以上，工业原料植物达 200 种。

2. 民族和人口

2002 年末总人口为 2 699.4 万人，其中城镇人口 1 374 万人，占总人口比重的 51%。人口出生率为 8‰，人口死亡率为 5‰，人口自然增长率 3‰。

除汉族外，全省有 43 个少数民族，少数民族人口 246 万人，占全省总人口数的 9%。全省有 4 个民族自治地方：延边朝鲜族自治州，前郭尔罗斯蒙古族自治县，长白朝鲜族自治县，伊通满族自治县。少数民族人口总数和占总人口比例在全国分别在第九位和第十一位。

二、经济情况

2002 年全省国内生产总值为 2 246 亿元，比上年增长 10.5%，列全国 18 位。1996 ~ 2002 年平均增长速度为 9.7%。人均国内生产总值为 8 334 元/人，比全国平均水平高 150 元/人。在全国排第 13 位。第一、二三次产业比例由 2001 年的 20.1: 43.3: 36.6 变为 2002 年的 19.9: 43.6: 36.5。2002 年全省固定资产投资为 808 亿元，基本建设投资 372 亿元，更新改造投资 161 亿元。1996 ~ 2002 年间更新改造平均增长速度为 15.7%，房地产开发为 13%，基础建设投资为 10.6%。2002 年全省一般预算全口径财政收入为 244.89 亿元，地方财政收入为 131 亿元，财政支出 363 亿元，1996 ~ 2002 年财政支出平均增长速度为 17%，比收入多 6 个百分点。全部从业人员 1 187 万人，一、二、三产业分别为 587 万人、219 万人和 380 万人，分布比例为 49.5: 18.5: 32.0，年登记失业率为 3.6%。2002 年全省利用外资签订协议额为 7.96 亿美元，实际利用外资额 5.52 亿美元。1996 ~ 2002 年平均增长速度分别以 10.7% 和 6.8% 的速度下降。该年进出口总额为 37 亿美元，位居全国 14 位。其中，出口总额为 18 亿美元，进口总额为 19 亿美元。

（一）工业经济

2002 年全省工业总产值 2 171 亿元，比上年增长 21%，其中轻工业 448 亿元，占 20.6%，比上年增长 11.3%，重工业 1 723，占 79.4%，比上年增长 24.7%，采掘工业、原料工业和加工工业的比例由 2001 年的 4.6: 26.1: 69.3 变为 7.6: 28.2: 64.2。全省工业增加值为 669 亿元，比上年增长 12%。其中轻工业 152 亿元，占 22.8%，重工业 517 亿元，占 77.2%，采掘工业、原料工业和加工工业的比例由 2001 年的 8.4: 32.8: 58.8 变为 14.9: 28.5: 56.6。全部职工年平均人数 114.2979 万人，占全部从业人员的 9.6%，轻、重工业分布为 24.9: 75.1，职工在采掘工业、原料工业和加工工业分布比例为 30.2: 28.4: 41.4。

全省 500 万元以上工业企业单位数为 2 572 个，其中中国企业 888 户（中央企业 88 个，地方企业 800 个），非国有企业占企业单位数的 50.6%。按大、中小型企业划分，大型企业 197 个，占总数的 7.64%，中型企业 282 个，占

10.96%，小型企业2 093个，占 81.4%，大、中、小型企业实现工业增加值分别占全省工业增加值的 65%、11% 和 24%。工业企业资产负债率为 63.7%，企业亏损面达 28%，总资产贡献率为 55 019 元/人，成本费用利润率为 4.71%。

工业经济的特点

1. 国有经济比重仍然很大，非国有经济的比重虽然逐年增加，但发展速度相对较缓。

2. 仍以重化工业结构为主。

3. 企业体制改革相对滞后，竞争能力减弱。

4. 工业产品，初、中级产品比重大，高新技术产品比重小。

5. 资源型产业亟待发展接续产业。

重点产业：

汽车工业：到 2002 年末，我省汽车工业规模以上企业 190 户，其中整车生产企业 5 户，改装车生产企业 16 户，汽车零部件企业 169 户，整个行业从业人员 16.4 万人，完成工业总产值 989.5 亿元，销售收入 926.8 亿元，利润 78.4 亿元，税金 35.9 亿元，分别占全省工业的 48.5%，43.3%、78.6% 和 58.2%。今年上半年，我省汽车工业完成工业总产值 599 亿元，同比增长 25%，占全省工业的 50%，实现销售收入 588 亿元，同比增长 24%，占全省工业 47.6%，利润 65 亿元，同比增长 75%，占全省工业的 70%。2002 年一汽集团生产汽车 56.7 万辆，其中轿车 21.9 万辆，完成工业增加值和利润分别占全省工业的 31.7% 和 65%。在一汽的带动下，我省汽车零部件行业发展很快，配套产品达到 2 200 种，特别是经过近年来的合资、合作、重组，涌现出富奥汽车零部件有限公司、长春海拉车灯、白城汽车、长春奥奇、长春灯泡电线厂、长春轿车消声器厂等一批技术装备先进，具有相当配套能力的“小巨人”企业。到 2002 年底，全省整车制造业完成产值 832 亿元，同比增长 41%，改装车完成产值 15 亿元，同比增长 36%；汽车零部件完成产值 142 亿元，同比增长 34%。

发展中遇到的问题：一是整车规模不够；二是专用车布局散，规模小，品种少，生产集中度低；三是零部件投入不足，发展滞后，四是国有企业社会负担较重。

石化工业：2002 年石油化工行业企业数为 202 个，工业总产值达 274 亿元，比 2001 年增长 3%。工业增加值为 75 亿元，占全省工业增加值的 11%。日前全行业可生产有机、无机、原油、成品油、精细化工、化肥、农药、化工机械、轮胎、橡胶制品、催化剂、化学试剂、塑料、化工仪表等千余种产品。存在的主要问题：全行业产品结构性矛盾比较突出；企业组织结构不合理；企业外向度低；资本实力不足，技术来源制约了发展；所有制结构单一，国企改革

革滞后。

农副产品加工业：2002 年我省农产品加工业创造的增加值为 114 亿元，比 2001 年增长了 18%。对全省工业经济增长的贡献率达 15.6%，拉动全省工业经济增长 3 个百分点。2002 年，农产品加工业实现利润 13 亿元，比上年增长 16%，占全省工业的比重已达 13%。目前，全省生物资源综合评价指数居全国第 2 位。土地资源综合评价指数居全国第 4 位，土质肥沃，耕地比较优势明显。2002 年全省粮食和畜牧业产值居全国第 9 位，粮食人均占有率和提供商品粮数量居全国第 1 位。2002 年我省规模以上食品加工制造业工业产值达到 120 亿元，占全国同行业的 2%；产品销售收入 111 亿元，占全国比重为 2%，从 1998 开始，年均增长速度为 14%，与全国同行业平均增长速度下降的趋势相比，优势相当明显，已初步具备了成为支柱产业的基础。

存在的问题：大而不强，产品结构性矛盾突出，市场开拓能力弱，资金投入不足，农副产品加工科研力量分散。

医药制造业：2002 年全省规模以上医药制造业工业企业数为 191 个，总产值为 100 亿元，比 2001 年增长 22%，工业增加值 45 亿元，占全省工业增加值的 6.7%。资产负债率为 43%，远低于全省平均水平，总资产贡献率为 11%，高于全省的 8%。特别值得一提的是，中医药制造业所具有的优势和潜力更为明显。2002 年全省中成药工业产值达 69 亿元，销售收入 46 亿元，工业利润 9 亿元，分别比 2001 年增长了 28%、22% 和 15%，高于医药行业的平均水平，位居全国首位。我们有能力也有条件保持和扩大这种优势。

高新技术产业：目前，全省已基本形成了以信息技术、生物技术、新材料、先进制造技术、现代农业和环保及资源综合利用六大领域为支撑高技术产业群，培育了液晶显示器、基因工程新药、现代中药、热缩材料和玉米深加工等新的经济增长点。2001 年全省高新技术产业实现技工贸总收入 600 亿元，年均增长 30%。全省经认定的高新技术产业有 1 210 户，其中产值超亿元的 54 户。但仍需在技术创新能力、产业发展机制和科技成果转化等方面予以加强。

（二）农业经济

2002 年吉林省农林牧副渔总产值为 716 亿元，比上年增长 3.5%，占全省国内生产总值的 32%，位居全国 17 位。其中，农业产值为 417 亿元，占农村总产值的 58%，而种植业产值又占农业产值的 94%，粮食作物产值占种植业产值的 59%；牧业产值占总产值的 38%；副产品产值占 5%；林业产值占 2.45%；渔业产值占 1.51%。耕地总资源 5 225 千公顷，其中常用耕地面积 4 405 千公顷，占总耕地面积的 84%。机耕面积占耕地面积的 35%。乡村劳动力为 656 万人，其中从事农林牧渔业的 509 万人，占 77.6%；从事工业的 23 万人，占 3.5%。

粮食播种面积以谷物为主，谷物播种面积占粮食作物播种面积的 84%，而玉米播种面积占谷物面积的 76%。全省粮食产量为 2 215 万吨，位居全国第 9 位，其中玉米产量 1 540 万吨，名列全国首位。从粮食人均占有量来看，2000 年为 822 公斤，比全国多 465 公斤，列全国首位。全省粮食作物单产为 5 485 公斤/公顷，谷物、蔬菜和水果单产分别为 5 873 公斤/公顷、29 522 公斤/公顷和 7 584 公斤/公顷。

畜牧业生产以牛、猪、羊、家禽为主。全省 2002 年分别生产牛 460 万头、900 万头猪、372 万只羊和 17 743 万只家禽。肉类产量为 37 万吨牛肉，135 万吨猪肉和 3.5 万吨羊肉。在牛的饲养中，奶牛只占总数的 2%。全省猪牛羊人均占有量为 43 公斤，位居全国 11 位。

乡镇企业 567 308 个，从业人员计 203 万人，全年创造营业收入 1 555 亿元，上交税金 36 亿元。实现工业增加值 197 亿元，占全省工业增加值的 29%。

（三）第三产业

2002 年第三产业产值为 822 亿元，占全省国内生产总值的 37%，在全国排第 20 位。但 1996 ~ 2000 年三产的平均增长速度为 11%，快于全省国内生产总值、一、二产业的发展速度，分别高出 1.6、6 和 0.6 个百分点。第三产业从业人员为 380 万人，占全省从业人员的 32%，比 2001 年又增长了 0.7 个百分点，吸纳劳动力的能力仍在增强。

从第三产业包含的重点行业来看，批发零售贸易和餐饮业：国有及控股企业单位数仍占 55.3%，但从整体盈利状况来看，私营企业营业利润要远远高于国有企业。商品交易市场在城、乡分布大体均衡，全省总计为 1 792 个市场，其中主要是消费品市场，占 92%，生产资料市场只占 8%。

旅游业：2002 年旅游业总收入为 115 亿元，占第三产业总值的 14%，比 2001 年多出 3.8 个百分点。旅游部门的接待能力提高较快。2002 年新增旅行社 70 个，星级饭店增加 21 个，旅游涉外饭店增加 10 个。

交通运输、仓储及邮电通信业：2002 年全省铁路达 4 152 公里，四级以上公路为 38 408 公里，高速公路为 543 公里。内河通航里程为 1 595 公里，民航线路长 101 284 公里。长话电路为 83 003 路，长途光缆线路长度为 13 289 公里，长途自动交换机容量为 209 486 路端，本地电话交换机容量 776 万门，电话机总数为 478 万部，平均每 5.65 人拥有一部。移动电话用户为 463 万户，到 2002 年底，全省民用汽车共计 48 万辆，比 2001 年增加了 40 806 辆，其中私人汽车就增加了 2 万辆。

金融、保险业：2002 年全省存款合计 2 878 亿元，其中储蓄存款比例为 66%。各项贷款合计 3 058 亿元，其中工业贷款占 16%，商业贷款 33%，农业贷款 3.9%，乡镇企业贷款 1.5%。而且中长期贷款占 27%。保险业务收入较

快，2002 年达到 51 亿元，比 2001 年增长了 47%，其中，运输工具及责任险、家庭财产险增长较快。

教育：全省共有普通高等学校 41 所，中等学校 1 980 所，小学 8 632 所，特殊教育学校 48 所。各级学校在校生数占全省人口比重的 15%。平均每万人口中拥有大学生 100 人、中学生 656 人、小学生 765 人，各级学校教师负担学生数高等学校每个教师负担学生 13 人、中等学校 17 人、小学为 14 人。

科研：全省科技活动人员为 64 036 人，其中科学家和工程师为 47 951 人，占 75%。全年科技经费筹集 61 亿元，来源于企业资金占 63%，其次是政府资金为 24%。有 R&D 活动的单位数为 586 个，经费主要用于内部支出，其中，用于实验发展的经费占 68%，用于应用研究的占 27%。从大、中型工业企业科技情况来看，从事研究与发展人员占从事科技活动人员的 38%，95% 的科技活动经费主要靠企业自筹。研究与发展经费支出中有 61% 用于新产品开发。

三、经济社会发展存在的突出问题

1. 经济发展中的结构性矛盾仍很突出，经济实力竞争力有待进一步增强；
2. 农业劳动生产率和农民收入水平依然较低；
3. 工业经济增长的基础还不稳固，振兴老工业基地的任务仍很艰巨；
4. 现代服务业发展步伐缓慢；
5. 外经外贸发展水平有待进一步提高；
6. 社会保障承载能力不足，就业和再就业压力仍然很大；
7. 可持续发展能力有待提高。

四、几个相关问题

1. 四大战略

1998 年，省委七届二次全会提出了实施“科教兴省、开放带动、县域突破”战略，2002 年省八次党代会提出“人才兴业”战略。

科教兴省战略：早在 1988 年，吉林省委提出了“依靠科技，振兴吉林”的发展理念。1995 年，省委做出了“关于实施科教兴省战略，加快科学技术进步的决定”。省委七届二次全会，进一步把实施“科教兴省”作为指导吉林跨世纪发展的三大战略之一。1998 年到 2001 年，全省共取得 1 932 项科技成果，其中达到国际先进水平的 329 项，形成了具有相对优势的高新技术产业群体。我省虽然具有独特的科技资源和实施科教兴省战略的潜力，具有一定的人才优势、科研院所优势和科技产业能力，但同时我们还存在着许多不足，科技投入水平较低，科技与经济相脱结的现象存在，科技人员创业积极性还没有充

分发挥出来。因此在具体工作中我们要凝练一批有自主知识产权、产业化前景广阔、有经济内涵的高新技术项目，形成吉林省在科技竞争中的比较优势。要加强科技人才队伍建设。要实施专利战略，加强知识产权保护，提高科技竞争能力。要实施技术持续战略，尽快建立吉林省重要战略资源的技术标准体系。

县域突破战略：县域经济是以广大农村产业为基础，以县城和中心城镇经济为核心，囊括县域范畴内各种经济类型的综合经济体系。县域经济是全省经济有机构成的基础，目前占全省经济比重的 60%，是全省经济发展的薄弱环节。实施县域突破发展战略，事关构筑吉林跨越式发展的坚实基础，决定着全省经济社会整体的发展速度和水平。县域突破主要要实现产业结构调整、城镇化建设、经济组织方式、经济发展动力机制和思想观念的突破。从城乡一体化发展入手，发挥中心城市对县域发展的辐射带动作用。发挥资源优势，搞好各具特色的产业开发与创新。发挥县域和重点小城镇的作用，培育县域经济的增长点。

开放带动战略：从 98 年开始全省外贸出口实现持续稳定增长，促进了全省产业结构调整，为地方经济发展注入了活力。从 1999 年开始，全省每年出口都以两位数递增。2002 年全省外贸进出口 37 亿美元，比上年增长 16%，其中进口 19 亿美元，增长 11%，出口 18 亿美元，增长 21%，出口额在全国的排位由 23 位上升到 17 位。出口商品结构有所改善，工业制成品出口占出口总额 39%，机电产品出口比重已占出口总额的 14%。市场多元化取得明显成效，到 2002 年出口国家和地区已增至 143 个。自 1998 年到 2002 年底，全省新批外商投资企业 1 768 户，实际利用外商直接投资 17 亿美元。而且全省共派出各类劳务人数一直居全国前列。建立境外企业达 32 家，投资总额 4 818 万美元，主要投资领域为森林采伐，汽车组装及木材、食品、服装等行业，分布在 27 个国家和地区。但与沿海发达省份相比，在对外开放程度和市场程度方面，我省差距十分悬殊，并有进一步拉大的趋势。出口和利用外资规模小。我省外贸进出口规模仅占全国的 1%。出口结构不优。从出口商品结构看，全国初级产品和工业制成品出口比重为 39%，远低于全国水平。市场开放度低。全省外贸出口存在区域不平衡，主要集中在长春市、吉林市和延边州。

人才兴业战略：按照中央批准的《深化干部人事制度改革纲要》和《2002~2005 年全国人才队伍建设规划纲要》的精神，我省第八次党代会提出了“人才兴业”的发展战略。截止 2002 年底，全省共有各类人才 136 万，居全国第十五位。这 136 万人包括行政机关党政干部、省属企事业单位管理人员和专业技术人才、中直驻省单位管理人员和专业技术人员、非公单位的管理人员和专业技术人员以及乡土人才。高层次专家 4 533 人，其中，中科院院士 16 人，工程院院士 4 人；国家有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家 127 人；享受国务院津贴的专家、学者、技术人员 3 219 人；吉林省有突出贡献的中青年