

普通高校“十二五”规划教材
经济学系列

农业经济学

赵维清 姬亚岚 编
马锦生 王成军



清华大学出版社



普通高校“十二五”规划教材
经济学系列

农业经济学

赵维清 姬亚岚 编
马锦生 王成军

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书是在充分借鉴和吸收农业经济学相关理论的基础上,综合农业经济方面最新研究成果,紧密结合国内外农业、农村经济发展实践及我国“三农”政策的重点编写而成。本书注重新概念、新理念的分析以及对读者理论知识和应用能力的培养,特别是将家庭农场作为一章纳入本书。每章开头以案例方式导入,体现了现代性、通俗性、实践性、创新性的特点。

本书可作为高等院校农林经济管理或相关专业的学生教材,也可作为农村干部和农业经营骨干的培训教材。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

农业经济学/赵维清等编.——北京:清华大学出版社,2013

(普通高校“十二五”规划教材·经济学系列)

ISBN 978-7-302-33056-1

I. ①农… II. ①赵… III. ①农业经济学—高等学校—教材 IV. ①F30

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第145945号

责任编辑:张 伟

封面设计:汉风唐韵

责任校对:王荣静

责任印制:李红英

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦A座

邮 编:100084

社总机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质量反馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

课件下载: <http://www.tup.com.cn>, 010-62770177-4506

印 刷 者:北京富博印刷有限公司

装 订 者:北京市密云县京文制本装订厂

经 销:全国新华书店

开 本:185mm×230mm 印 张:11.75

字 数:233千字

版 次:2013年8月第1版

印 次:2013年8月第1次印刷

印 数:1~4000

定 价:24.00元

前言

农业是国民经济的基础,在国计民生中占有特殊重要的地位。按照中国共产党第十八次全国代表大会精神,必须始终把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,充分显示了党和国家对农业的充分重视。我国是农业大国,改革开放以来,农业生产快速发展,农业综合生产能力不断迈上新台阶,农业经营制度不断创新,政策支农力度不断增强,所有这些都为农业经济学理论的发展和创新奠定了良好的基础条件。

农业是人类历史上最早出现的生产部门,农业经济思想也是人类最早产生的经济思想。早在农耕时代,人们就萌生了朴素的农业经济思想,包括农产品生产、分配、交换的思想和行为,如重农抑商论、摊丁入亩、青苗法、一条鞭法等。但由于我国长期处于封建社会,商品经济不发达,直到明朝中后期才产生了资本主义萌芽,传统的农业经济思想无法形成系统理论,也不可能形成完整的农业经济学理论体系。1770年,英国经济学家阿瑟·扬(Arthur Yang)通过对欧洲大陆和英国各地考察,出版了《农业经济学》,从此创立了农业经济学学科。农业经济学经过几百年的演变和发展,已经具备了完整的理论体系,基本上是一门成熟的科学。

农业经济学从其渊源而言,本身就具有交叉、融合的性质,它是由多学科综合、交叉、融合而成的一个边缘性学科。从经济学和管理学的角度讲,它属于部门经济学和分支管理学,既涵盖经济学、管理学、社会学和政治学等学科的相关科学领域,又形成以“三农”问题为核心且相对独立的研究领域,具有强烈的实践性质和政策导向。农业经济学不仅历史悠久,为我国农业与农村改革做出了重要贡献,而且肩负为解决我国“三农”问题开展学术研究与人才培养的重大历史使命。

本书在编写过程中广泛吸收了农业经济学理论和实践研究的最新成果,并密切结合中国共产党第十八次全国代表大会精神、2013年中央一号文件精神及我国农业现代化建设背景,紧扣为农业经济学研究和农业经济人才培养服务这一主旋律,体现特色,突出重点。本书具有以下几方面特色。

第一,注重新概念、新理念。伴随着现代农业发展及科技进步,新的农业概念、农业发展理念不断出现,本书尽可能给读者介绍一些新的农业概念、农业发展理念,特别是将家庭农场单独作为一章纳入教材,让课程教学体现时代感。

第二,注重借鉴发达国家农业发展经验。我国正处于现代农业的发展进程中,需要借鉴发达国家农业发展的实践经验,如农业生产经营体制、家庭农场培育机制、政策支持体系、农业社会化服务体系建设等方面的实践和做法。

第三,注重通俗性。每章开头以案例方式导入,使内容生动活泼,引起读者的学习兴趣。

第四,注重与实践相结合。从培养学生解决实际问题的能力出发,从社会实践与理论相结合的视点出发,注重对当前农业经济政策的把握,通过实践深化对理论的理解。

本书共十一章,编写分工如下:赵维清负责编写第一、二、三、五、八、九、十一章;姬亚岚负责编写第四章;王成军负责编写第六章;马锦生负责编写第七章和第十章。

在编写过程中,作者参考了许多农业经济界前辈编写的农业经济学教材,同时也吸收了大量农业经济方面的研究成果,在此向相关学者表示衷心感谢和敬意,正是在借鉴及学习众多学者丰硕成果基础上,才得以出版本书。同时,鉴于编者水平有限,难免会有不当和错误之处,敬请读者批评指正。

编者

2013年6月于杭州

目 录

第一章 绪论	1
第一节 农业的概念和特点	1
第二节 现代农业	3
第三节 农业的贡献与多功能性	5
第四节 新的农业理念和术语	10
复习思考题	13
第二章 农村土地利用及其制度	14
第一节 农业土地资源的概念和特点	15
第二节 农村土地制度	16
第三节 地价与地租	19
第四节 农业土地集约和规模经营	21
第五节 农地流转	25
第六节 农村土地制度创新的机遇和模式选择	31
复习思考题	35
第三章 农业经营制度	36
第一节 我国农业家庭承包经营	37
第二节 我国农村实行家庭承包经营的必然性	39
第三节 改革以来农地政策演变的基本脉络	42
第四节 家庭承包经营的绩效与局限	44
第五节 农户兼业化	46
第六节 新型职业农民培养	48
第七节 创新农业经营体制的基本思路与政策选择	51
复习思考题	52

第四章 农产品供给与需求	53
第一节 农产品的供给及其影响因素	54
第二节 农产品的供给价格弹性	56
第三节 农产品的需求及其影响因素	58
第四节 农产品的需求价格弹性	60
第五节 需求收入弹性与恩格尔系数	62
第六节 农产品供求平衡与均衡价格的决定	64
复习思考题	68
第五章 农产品市场	69
第一节 农产品市场的概念及其分类	70
第二节 国际农产品流通模式	72
第三节 农产品市场变革趋势	73
第四节 农产品零售市场	75
第五节 农产品批发市场	77
第六节 农产品期货市场	79
第七节 农产品网络营销市场	85
复习思考题	87
第六章 农业劳动力	88
第一节 农业劳动力的供给与需求	89
第二节 我国农业劳动力的总体状况和变化趋势	93
第三节 农业剩余劳动力的概念与类型	94
第四节 农业劳动力转移	96
第五节 发达国家及中国农业剩余劳动力转移模式	99
第六节 我国农业剩余劳动力转移的特点及政策选择	101
复习思考题	103
第七章 农业技术进步	104
第一节 农业技术的内涵及特点	105
第二节 农业技术进步的内涵和类型	108
第三节 农业技术进步的 mode 及制约条件	114
第四节 创新农业科技发展战略	117

复习思考题	119
第八章 家庭农场	120
第一节 家庭农场的概念及特征	121
第二节 家庭农场经营模式与社会化服务机制	123
第三节 家庭农场培育机制	126
复习思考题	129
第九章 农业合作经济组织	130
第一节 农业合作经济组织的概念、类型及作用	131
第二节 合作社的基本原则	133
第三节 典型资本主义国家农村合作制的特点	135
第四节 我国农业合作经济组织发展历程回顾	137
第五节 我国农业合作经济组织资源	138
第六节 农民专业合作社发展现状及特点	141
第七节 我国农业合作经济组织主体模式选择	142
第八节 我国农业合作经济组织发展的构想	145
复习思考题	146
第十章 农业产业化经营	147
第一节 农业产业化经营的内涵和基本特征	148
第二节 我国农业产业化发展现状	151
第三节 农业产业化经营的类型及运行机制	153
第四节 农业产业化龙头企业与农户利益联结形式及机制	154
复习思考题	157
第十一章 农业经济管理体制	158
第一节 农业经济管理体制的内涵	159
第二节 我国农业经济管理体制的现状	161
第三节 我国农业经济管理体制的发展历程	164
第四节 发达国家农业经济管理体制的特点	166
第五节 我国现行农业经济管理体制存在的主要问题	170
第六节 农业经济管理体制改革的思路和设想	173
复习思考题	176
参考文献	177

第一章

绪 论

本章学习目标

1. 理解农业的概念和特点。
2. 理解现代农业的含义及特征。
3. 掌握农业的贡献和多功能性。
4. 了解最新农业理念和术语。

第一节 农业的概念和特点

农业是人类衣食之源,生存之本。农业是人类社会历史上最早出现的物质生产部门,是社会生产和其他活动的起点,是国民经济其他部门得以独立存在和进一步发展的基础。农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。为此,党和国家历来高度重视农业的发展,把农业作为国民经济的基础产业。

一、农业的概念

农业是人们利用太阳能,依靠生物的生长发育来获取产品的社会物质生产部门。农业生产的对象是生物体,获取的是动植物产品。

农业是国民经济的一个生产部门,通常称为国民经济的第一产业。

农业一般是指植物栽培业和动物饲养业。农业的概念各国有所不同,有些发达国家把农业生产前后的各种服务也包括在农业之内。

在我国,农业有广义和狭义之分。狭义的农业仅仅指种植业,有些情况下畜牧业也包括在内。在我国改革开放之前,广义农业包括种植业、林业、牧业、副业、渔业,即我们以前通常所说的农、林、牧、副、渔全面发展,那时,农业经济这个部门概念同农村经济这个地区概念的内涵几乎是相同的。改革开放后,随着农村经济的发展,其他部门经济逐步从农业经济中分离出来。现在,广义的农业仅指种植业、林业、牧业和渔业。

二、农业的特点

与工业及其他产业相比,农业有其显著特点,由此产生了许多特殊的经济问题。农业的特点具体表现在:

(1) 农业是人类直接利用自然力的生产活动。人类直接利用自然力的特点决定了在农业生产中经济的再生产过程同自然的再生产过程是密切交织在一起的。这就是说,农业生产一方面是人类的劳动过程,另一方面又是生物体生长发育繁衍的过程。这两种过程是紧密结合在一起的,两者相互依存,密不可分。这就决定了农业要在经济上实现扩大再生产,除了必须按经济规律办事外,还要正确地利用自然规律。

(2) 土地是农业生产中不可替代的最基本的生产资料。在其他物质生产部门中,土地一般只作为劳动的场所。而在农业生产中,土地不仅是人们劳动的场所,同时还是农作物的生长基地。作物生长需要根植于土壤,并从土壤中不断地吸取养分和水分。土地资源的数量和质量是农业生产的重要限制因素。这一特点决定了进行农业生产必须十分珍惜土地资源,充分合理地开发利用和保护土地,做到用地与养地相结合,不断提高土壤肥力,为植物生长提供营养条件及环境条件。

(3) 农业的生产时间和劳动时间不一致,生产有明显的季节性。生产时间是指动植物生长、发育、成熟和繁殖的持续不断的全过程。各种生物生长时间的长短,主要由生物本身的特点决定,同时也受季节、气候等自然条件因素的影响。劳动时间则是指人们作用于劳动对象的时间。由于在整个生长时间内,较长时间是动植物的自然生长,并不需要人们持续不断地投入劳动,所以劳动时间带有间歇性。这一特点,一方面要求人们的生产活动与季节的变化相适应,按照生物生长的需要,及时进行农事活动;另一方面,又要合理组织生产活动,合理有效地利用生产资料和劳动力,减少季节性的影响,均衡利用生产要素。

(4) 农业生产受自然因素影响很大,具有地域性和不稳定性。农业生产自始至终都受到自然力的影响,自然环境条件直接制约农业生产效率。由于各种生物对自然环境条件的要求不同,各个地方的自然环境条件又千差万别,因而,各地适宜于繁衍的生物种类不尽相同,致使农业生产呈现出地域性。同时,农业生产在广阔的空间进行,易受自然灾害的侵袭,其收成具有不确定性。

(5) 农产品的供求弹性小。一方面,由于农业生产季节性的特点,因而其市场供给量不易随着需求的增加而增加。另一方面,由于农产品是最基本的生活资料,其需求量也不易随着供给量的增减而变化。这一特点决定了在一定区域范围内,农产品的生产供应稍有不足或多余,就会引起价格的较大波动。再加上农业受自然条件变化影响较大,经常出现生产波动,使得保持农产品的供求平衡成为特别重要而又十分不易的经济问题。

(6) 农产品既是人们的基本生活资料,又是重要的工业原料。作为生活资料,农产品是人们最基本的必需品,在人们的日常生活中占有十分重要的地位,人们只有在满足基本

生理需要之后,才能谈得上从事其他事业。

农产品除了作为生活资料供给人们消费外,还是重要的工业原料,通过对农产品的进一步加工和处理,生产人们所需要的生活用品和工业用品。

(7) 农业的社会效益高而自身效益低。农业是一个兼有社会效益和经济效益双重属性的基础性产业。由于农业能为人们提供必不可少的基本生活资料,为农产品加工业提供大量原料,为出口创汇提供产品,为经济社会实现可持续发展奠定基本条件,因此,农业的社会效益十分显著。但是,由于农业自身的特点和我国人多地少的现实国情,农业与工业及其他产业相比,其经济效益较低,属于弱质产业。

第二节 现代农业

党的十八大报告明确指出:加快发展现代农业,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。党的十七大报告明确指出:走中国特色农业现代化道路,坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务。党的十六届五中全会明确提出建设社会主义新农村的重大历史任务。建设社会主义新农村,首要的是要推进现代农业建设。只有发展现代农业,新农村的建设才有产业支撑,没有现代化的农业,就没有社会主义新农村。现代农业的大力发展,必将为农业又好又快发展、农民持续增收和农村长期稳定带来强劲动力和有效保证。

一、现代农业的含义

现代农业是一种全新的农业发展形式和发展理念,是农业发展水平的标志。简而言之,现代农业是科技高度发达、市场体系健全、资源配置合理、功能得到充分拓展、科学组织管理和实现了可持续发展的新型农业。中央一号文件明确指出,建设现代农业的过程,就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程,就是转变农业增长方式、促进农业又好又快发展的过程。为此,要用现代经营形式推进农业,要用现代发展理念引领农业,要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用培养新型农民发展农业,目的是提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业生产率,提高农业素质、效益和竞争力。

二、现代农业的基本特征

现代农业形成于工业革命之后,是继原始农业、传统农业之后的一个发展阶段,具有如下基本特征。

(1) 生产科学化。科学技术是现代农业必不可少的生产要素之一,新技术被广泛地应用于农业生产当中,使其成为技术密集型的产业。生产科学化还体现在先进的机械化

装备在农业生产中的应用。

(2) 资源配置市场化。市场经济是现代农业发展的制度基础。在现代农业阶段,农业经营主体以市场供求关系为导向,把农业生产和农产品流通与国内外市场融为一体,打破了内部物质循环的局限性,进而实现物质的开放式循环,从自给农业发展为市场化农业。

(3) 经营产业化。现代农业不再局限于传统的种植、养殖等生产部门,突破了传统的产加销脱节、部门相互割裂、城乡界限明显等局限性,融入了包括生产资料加工业、食品加工业等第二产业和市场流通、技术信息服务等第三产业的内容,使农产品的生产、加工、销售等各环节走向一体化,农业与工业、商业、金融、科技等不同领域相互融合,逐步形成了农业专业化生产、企业化经营、社会化服务的格局。

(4) 农业信息化。随着信息时代的到来,现代信息技术和信息系统为农业产供销及相关的管理和服 务提供了有效的信息支持,从而提高了农业的综合生产力和经营管理效率。

(5) 功能多样化。现代农业已经超越了传统农业只为满足人们吃饱的需求而单一注重数量产出的功能,向着数量与质量并举的方向发展;同时,注重发展农业的生活休闲、生态保护、旅游度假、文明传承、教育等功能。

(6) 投入资本化。大量资金的投入是维系现代农业发展的关键所在,也是保证农业可持续发展的重要条件。

三、我国农业发展的新形势

近年来,我国农业发展出现了新形势、新特点。

第一,农业已进入了一个新的发展阶段,党和国家不断强化对农业和农村发展的政策支持。党的十六届四中全会阐明:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”中央关于“两个趋向”的重要论断,寓意深刻,是我们党在新形势下正确处理工农关系、城乡关系及政策取向上的基本准则,应按照跳出“三农”抓“三农”、统筹城乡发展的思路,不断提高解决“三农”问题的能力。

第二,农业发展环境面临新挑战。2007年下半年以来,以主要农产品价格上涨为主要标志,农产品供求关系发生变化,出现了全球性的粮食短缺,突出表现为主要粮食价格暴涨。伴随着石油等农业生产资料价格暴涨,农产品总量供给压力加大,农产品价格上涨将是一个长期趋向,粮食安全问题重新引起政府的高度重视。

第三,农业资源短缺,制约了农产品的供给能力。耕地资源呈逐年下降趋势,2011年已下降到18.26亿亩,对保障粮食安全和提高粮食自给能力构成威胁。

第四,素质较高的劳动力资源短缺。由于大量素质较高的劳动力通过高等教育或劳务等形式离开农村,导致农业劳动力素质下降,年轻务农人员大量减少,特别在沿海发达省区尤为明显,使农业出现兼业化、副业化倾向,影响了农业技术推广及应用,制约了农业生产发展。同时随着全球气候变暖和生态环境恶化,农业灾害频发,且呈加重趋势,对增加农产品供给形成了很大的压力。

四、新农村建设与现代农业的关系

新农村建设是发展现代农业、建设现代农村的一项重要战略举措,对于统筹城乡协调发展、改变城乡二元结构具有重要的意义。我国传统的农业生产方式还没得到根本改变,手工插秧、鸡鸭散养、人畜混居还是农民主要的生产生活方式。要建设社会主义新农村,必须改变传统农业生产方式,大力发展现代农业,要用先进的物质条件装备农业,用先进的科学技术改造农业,用先进的农产品基地支撑农业,用先进的组织形式经营农业,用先进的管理理念指导农业,全面提高农业综合生产能力。

统筹城乡发展,是推进新农村建设的中心环节。只有不断地进行体制和机制的创新,才能把新农村建设推向新阶段。建设新农村,首先要培育一批有文化的新型农民,壮大农村主体力量;逐步建立城乡一体化的制度体系,迅速改变城乡之间不平等、不公平的状况;营造吸引社会各方面资金投向农村的政策环境,形成调动农民建设美好家园的激励机制,把新农村建设由点到面地推向新阶段;加速改变决策的城市化倾向,建立有利于促进农业、农村又好又快发展的投入机制,通过公共财政逐步向农村提供均等的基本公共服务。只有工业与农业的协调发展、城市与农村的共荣以及农民与市民经济利益、国民待遇的平等,才能打开建设新农村的局面,才能实现小康社会的目标。

第三节 农业的贡献与多功能性

一、农业的贡献

在人类社会发展的历史进程中,尤其是在由农业国转变为工业国的工业化过程中,农业做出了重要贡献。根据西蒙·库兹涅茨的经典分析,农业对经济发展有四种形式的贡献,即产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献。

1. 产品贡献

农业的产品贡献表现在两个方面,第一是食品贡献,第二是原料贡献。

食品是人类生活中最基本的必需品,非农产业部门的食品消费主要来源于农业部门。只有农业生产者生产的食品超过维持自身生存需要而有剩余的时候,国民经济中的其他部门才能得以发展。从理论上来说,国内食品生产的不足可以通过进口来加以解决,但实

际上大量进口食品将会受到政治、社会和经济等多种因素的制约,使得食品供给完全依赖国际市场具有较大的风险。

随着经济的发展,农业总产值的绝对量肯定会不断增加,但农业在国民生产总值中的比重将会不断下降。农业产值份额下降的普遍性被称为农业产值份额下降规律,导致这一规律形成的主要原因是农产品的需求收入弹性(收入每增加1%引起需求增加比例的大小)小于非农产品。由于农产品需求收入弹性不足,随着收入水平的提高,人们用于食物消费的支出在总消费支出中的比重是不断下降的,这就是著名的恩格尔定律。食物消费份额的下降,必然导致生产食物的产业在国民经济中的份额下降。

农业除了对于国民的食品贡献以外,还有对国家工业发展所做的原料贡献。在工业化的早期,一般国家的工业是以农业原料加工业为主,所以工业的发展与农业发展是十分密切的。虽然农业产值占国内生产总值的份额一般来说会随着实际人均GDP的增长而下降,但由于以农产品为原料生产的工业品的需求收入弹性一般大于原料本身的需求收入弹性,所以,如果我们考虑到食品加工、服装、制鞋、饮料、烟草工业的发展,农业相对重要性的下降速度就缓慢得多。

2. 要素贡献

农业对国民经济的要素贡献,是指农业部门的生产要素转移到非农产业部门,从而推动非农产业的发展。农业部门所提供的生产要素有劳动力、资本和土地。

如前所述,在人类社会发展的最初阶段,农业是唯一的生产部门。随着农业劳动生产率的提高,农产品出现剩余,使得农业劳动力能够向非农产业转移,从而为非农产业的发展提供了最基本的生产要素。可见,没有农业部门的劳动贡献,就很难有其他产业部门的形成和发展。在现代经济发展初期,农业中存在着较多的剩余劳动力,非农产业部门所需的劳动力可以从农业部门得到资源补充,这使得非农产业的发展得以顺利进行。但是,对于发展中国家来说,非农产业的发展难以吸纳农业所产生的剩余劳动力。但同时,对于非农产业发展来说,来自农业的劳动力有效供给却不足,即大量低素质的劳动力供给过剩。

非农产业的发展需要农业提供大量资本。第一,在经济发展初期,农业作为国民经济的最主要部门,实际上是国内储蓄与投资的主要来源。我国从新中国成立初期,实行依靠农业积累发展工业,促进工业的快速发展,采取剪刀差的政策从农业获取资本。第二,在多数情况下,非农产业的资本/产出比率要高于农业,所以,从要素配置来看,资金应当总是流向能获得更多收益的部门。第三,即使农业部门与非农部门的资本/产出比率完全相同,但由于非农业部门产品的需求收入弹性高,对非农产业部门增加投资的倾向就高一些。因而,从总的发展趋势来看,非农部门生产规模扩大的速度应高于农业才能满足人们需求结构上的变化。第四,对非农部门的投资往往也会使农民受益,如交通状况的改进,供水、供电等设施的建立,科技进步,教育的普及,来自非农产业的收入增加等。一般说来,转移农业资金有两种方式,一种方式是依靠市场机制、价格信号对资金进行转移和分

配;另一种方式就是依靠行政的力量来转移农业资金。但是仅仅依靠市场的力量来转移农业资金,也就是通过私人储蓄和投资来实现农业资金的转移,将很难满足工业化的发展需要。因此,在市场配置资源的基础上,动用一定的财政、信贷政策手段,加速农业资金向非农产业的转移,将是一种很好的选择。

非农产业的发展需要农业提供土地。国民经济和其他部门的发展必然需要更多的土地作为生产和活动场所,如城区的扩大、道路的修建、工矿的建设等。一般说来,非农产业对土地的需求是一种必然现象,需求的土地多在经济较发达地区、城市郊区等。如果农民具有完全的土地产权,则土地非农化将会使农民获得更多的经济利益。但是,如果让市场机制自由发挥作用,将不利于农业和整个社会经济的可持续发展。因为土地面积是有限的,农地的不断减少必然不利于农业满足社会日益增长的农产品需求。因此,必须适度控制土地的非农化,正确处理好非农产业用地与农业发展的关系。在我国,农地的所有权是集体的,农民只有土地使用权,如遇到征地时,首先将农民的土地收回,然后由国家或集体对农民实施补偿,而按市场价对外拍卖,农民只能得到很少的利益。

3. 市场贡献

市场贡献表现在两个方面:一是活跃工业品,二是促进农产品流通。首先,农民作为买者,购买服装、家具、日用工业品、耐用消费品和农药、化肥、种子、农膜、农用机械、电力及其他农业投入品。农民对这些工业品的消费扩大了工业品市场,工业品市场的扩大又会刺激工业和其他非农产业的扩张。在经济发展的初期阶段,由于农业部门的绝对规模,农业必然是国内工业品的主要市场。随着经济的不断发展,农村人口不断向城市转移,虽然农业人口的份额下降,但是,由于农民收入水平的提高,会使农民的生活消费水平提高,对于农药、化肥、农机等农用工业品的需求增加,农村市场仍然会发挥重要的作用。其次,农民还是一个卖者。作为卖者,农民在市场上出售农产品,把粮食及其他农产品出售给非农产业部门的生产者和消费者。农民的这种销售活动,不仅提高了农业自身的市场化程度,而且满足了非农产业的生产者和消费者对农产品的需求。农民参与农产品销售,促进了农产品的市场流通,根据市场需求来调整农业生产结构。

4. 外汇贡献

所谓外汇贡献,是指通过出口农产品,农业为国家经济建设赚取外汇。在一个国家经济发展初期,农业的外汇贡献尤为重要。此时由于工业基础薄弱,科学技术落后,工业品不具有国际竞争力,难以赚取外汇,而工业发展又需要从国外进口先进的技术、机器设备和一些原材料。因此,具有比较优势的农业部门在出口创汇方面扮演了一个重要的角色。发展中国家经济发展的实践充分证明了这一点。在这些国家,通过出口农副产品及其加工品赚取了大量外汇,用农业赚取的外汇购买先进的技术和机械设备来武装本国工业,从而促进了本国民族工业的快速发展。所以,如果没有农业的外汇贡献,大多数发展中国家工业的快速发展是难以想象的。

二、农业的多功能性

过去人们对农业的功能主要定位在经济功能上,即要求农业提供农产品来满足社会需求。各国流行的“现代农业观念”,不仅要求农业的经济功能,同时也强调其政治功能、社会功能、生态功能。而当今世界赋予农业以“多功能”(multifunctional)。

在 20 世纪 80 年代末和 90 年代初,日本最先在其“稻米文化”理念中明确提出了农业多功能性的概念,其目的就是为了保护国内的稻米市场,在与美国等农产品出口国贸易谈判中增加筹码。日本认为,日本文化与水稻种植密切相关,保持日本水稻生产也就保护了日本的“稻米文化”。韩国基于与日本相似的农业生产条件和贸易立场,强烈地站在了日本一边,积极支持宣传农业的多功能性。欧盟一些国家也相继加入日本和韩国这一集团。之后,农业多功能性概念相继出现在联合国的文献决议之中。1992 年联合国环境与发展大会通过了《21 世纪议程》,并将第 14 章第 12 个计划(可持续农业和乡村发展)定义为“基于农业多功能特性考虑上的农业政策、规划和综合计划”。1996 年世界粮食首脑会议通过的《罗马宣言和行动计划》承诺中提出:“将考虑农业的多功能特点,在高潜力和低潜力地区实施农业和乡村可持续发展政策。”关于农业的多功能性,在国际上已得到认可,1998 年 3 月通过的 OECD 农业部长会议公报中也提出:“农业活动要超越提供食物和纤维这一基本功能,形成一种景观,为国土保护以及可再生自然资源的可持续管理、生物多样性保护等提供有利的环境。”

据日本有关研究单位应用替代成本法测算的结果,农业的多功能性给日本全国的农区和农村地区所带来的多功能作用达到 68 788 亿日元(约合 550 亿美元),给山区丘陵地区带来的效益达到 30 319 亿日元(约合 242.6 亿美元)。东盟一些国家也正在应用替代成本法计算本国的农业多功能效益。

农业具有显著的正外部性,即其经济活动能带来非排他性和非竞争性的附带利益。在发展农业的过程中,充分注重发现和利用这种外部性,构建多功能农业发展模式,将有助于扩展农业的服务领域,提高农业的整体效益,也有利于全社会了解农业、认识农业和支持农业,进而使农业可持续发展获得更为广泛的理解和支持。

农业多功能是指农业除了具有提供食物和纤维等多种商品的功能外,同时还具有其他经济、社会和环境等方面的非商品产出功能,这些功能所产生的有形结果和无形结果是无法用价值来估量的,也无法通过市场交易来体现。一般认为,农业的非商品功能可分为环境功能、社会功能、粮食安全功能、经济功能和文化功能 5 个方面。

1. 环境功能

农业及其相关土地的利用对环境可产生有利或不利的影 响,包括正的外部性和负的外部性两方面。从正的外部性来看,农业的环境保护功能包括农业景观和各种生态功能:水土保持、补充地下水、维持生物的多样性、缓解气候变化、防治沙漠化、减少污染、保护野

生动物栖息地、提供农业景观等。农业的直接环境收益包括：通过管理土地和植物减少污染，通过多种作物轮作和肥料施用增加生物量和养分，控制土壤侵蚀等。同时，农业对生态系统和可再生自然资源也具有负面影响，包括农用化学品、灌溉和机械耕作的过量投入所带来的影响。农业所产生的负外部性主要是化学品污染、水土流失、种植系统弹性和多样性消失、土壤结构破坏、动植物栖息地减少等。

2. 社会功能

农业和农民、农村是联系在一起的，农业为农村居民提供了谋生手段和就业机会，而农村也为他们提供了生活和社交场所，有助于形成和维持农村生活模式以及农村社区活力，具有保持社会稳定的功能。特别是对于贫困人口又多居住于农村、农村地区又缺乏必要的社会福利保障体系的许多发展中国家，农业还具有消除贫困和替代社会福利保障的功能。由此可以看出，发展中国家农业的社会功能比发达国家更重要，也能发挥更大的作用。

3. 粮食安全功能

根据联合国粮农组织(FAO)的定义，粮食安全是指所有的人在任何时候都在经济上有能力并且可以获得足够数量卫生安全和营养的食品，从而达到积极和健康生活对食品的需要及偏好。粮食安全由以下四个要素构成：充足的供给；供给的稳定性；粮食可获得性；食物的卫生安全、质量和偏好。

实现粮食安全的途径有三个：一是依靠自己生产(自给自足)；二是依赖进口；三是将二者结合起来。一般说来，开放贸易有助于稳定世界农产品市场，这反过来又有利于稳定粮食进口国的价格和保障其国家粮食安全。但是，那些严重依赖粮食进口的国家极为担心未来国际农产品市场的演变态势。一是未来食物的供给和需求的发展前景并不乐观；二是开放贸易并不一定会导致食物供给和价格的稳定。那些与粮食出口国存在政治或潜在政治冲突的国家，更是缺乏依赖国际市场解决粮食安全问题的信心。因此，一个国家的农业在粮食安全方面发挥着极其重要的功能，即保证一定的粮食自给水平，减少过度依赖国际市场的担忧，确保国家宏观战略的实现。

世界各国都十分注重保护和提高粮食综合生产能力，制定了符合本国利益和实际情况的粮食安全政策，如发展粮食生产、建立粮食安全储备、采取灵活的进出口贸易政策等。美国十分重视粮食安全问题，先后修改农业法案，大幅度增加农业补贴，采取价格支持政策、直接支付制度、差额补贴政策、耕地保护等各种措施，保护和提高粮食综合生产能力，保障粮食的稳定供给，形成了确保国家粮食安全的有效机制。欧盟对于小麦、玉米等谷物生产实行补贴，对谷物保持价格干预，采用直接收入补贴、环保补贴及其他补贴等政策，保护粮食综合生产能力，稳定农产品市场价格和保障粮食安全。日本、韩国都非常重视粮食生产和安全问题，采取许多鼓励发展生产的政策，使国内粮食生产者获得更多的保护、支持和收益，如日本一直从国家安全考虑，保护国内大米市场，对于稻米生产给予保护。

1994年，美国世界观察研究所布朗关于“谁来养活中国”论文发表后，引起了广泛争