

◆ 王 玥 / 著

基于城乡迁移劳动力的养老 保险制度对接研究

JiYu ChengXiang QianYi LaoDongLi De YangLao
BaoXian ZhiDu DuiJie YanJiu



经济科学出版社
Economic Science Press

014004608

F842.61
40

基于城乡迁移劳动力的 养老保险制度对接研究

王 玥 著



F842.61
40

经济科学出版社



北航

C1691784

803200510

图书在版编目 (CIP) 数据

基于城乡迁移劳动力的养老保险制度对接研究/王玥著.
—北京: 经济科学出版社, 2013. 6
ISBN 978 - 7 - 5141 - 3511 - 4

I. ①基… II. ①王… III. ①养老保险制度 - 研究 - 中国 IV. ①F842. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 124430 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛

责任校对: 郑淑艳

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

基于城乡迁移劳动力的养老保险制度对接研究

王 玥 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京京鲁创业科贸有限公司印装

710 × 1000 16 开 14.5 印张 240000 字

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3511 - 4 定价: 32.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

中国长期处于二元经济结构，城乡发展不均衡。这不仅表现在城乡经济发展和资源配置的差异性，而且表现在城乡收入分配结构和福利保障水平的较大差距。与此同时，社会保障作为现代社会一项基本的社会经济和民生福祉的保障制度，长期存在二元化、碎片化，不同群体之间的社会保障模式、保障水平、筹资与给付方式差距明显。正是这些原因使得城乡社会保障制度无法平滑对接和有序对接。党的第十八次全国代表大会提出：要加大统筹城乡发展力度，逐步缩小城乡差距，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建城乡一体的新型工农、城乡关系。全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，整合城乡居民基本养老保险制度，建立兼顾各类人员的社会保障待遇确定机制和正常调整机制。中国正在全面建设小康社会和覆盖城乡居民的社会保障体系，其中，城乡养老保险体系覆盖面过窄、层次过低，制度体系相互分离，尚未形成统筹与对接的协调运行机制。城乡养老保险水平相差悬殊，农民工、失地农民等群体被基本排斥在养老保险制度之外，导致城乡迁移劳动力的养老保险关系转移和接续困难。

养老保险制度对接问题是一个涉及经济、人口、社会等多因素的复杂系统工程。在中国二元经济转变、人口老龄化、人口城市化、新农村建设和覆盖城乡居民的社会保障体系背景下，研究基于城乡迁移劳动力的养老保险制度对接，是促进经济社会协调发展的一项重要研究议题。实现城乡迁移劳动力的养老保险制度的无障碍转移和接续，将有利于整合城乡二元劳动力市场，促进城乡劳动力资源的自由流动与合理配置，提高劳动力资本利用效率，充分发挥人口红利的人力资本效应，实现社会经济可持续发展；实现城乡迁移劳动力待遇水平的平滑对接，合理计算迁移人口的养老保险缴费和给付，有利于缩小城乡收入和养老保险待遇水平的差距，促进城乡社会融合与和谐发展；实现城乡迁移劳动力分阶段有序对接，有利于

扩大养老保险覆盖面，维护迁移人口的养老保障权益，促进各类群体养老保险制度的整合与定型，从而加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

本书采用定量和定性分析以及系统分析三位一体、结合相容的方法，一方面遵循经济研究的内在逻辑和基本范式，对城乡迁移劳动力的养老保险制度对接进行理论分析，另一方面以人口统计学、计量经济学和保险精算学等理论方法为基础，利用城乡人口和宏观经济统计数据对基于城乡消费的福利差进行概念界定和测算，构建城乡迁移劳动力养老保险制度对接基本模式，并利用精算模型对不同阶段、不同缴费年限、不同养老制度联动对接模式进行了适度性检验和实证分析，实现了多学科交叉研究。

本书创新性地建立了引入养老保险的城乡迁移劳动力两期迭代模型，为城乡迁移劳动力养老保险制度对接标准—城乡消费福利差研究奠定理论基础。在预测未来城乡劳动力迁移总量、规模和趋势的基础上，梳理城乡迁移劳动力养老保险制度对接现状，借鉴国际经验，以工业化、城市化以及未来人口转变特征作为对接阶段划分依据，设计制度对接的时点及阶段。运用扩展线性支出系统模型测算城乡福利差系数，设计基础养老金对接精算模型，并对城乡迁移劳动力养老保险制度对接进行实证模拟分析及适度性检验，从而提出可行性的对策建议。

本书是在笔者博士毕业论文基础上修改完成的，在此要感谢国家社科基金重大项目“完善农村养老保险体系和提高社会保障水平研究”（09&ZD023）课题组，作为课题组成员能够幸运地借鉴部分基础数据和思想。本书是辽宁省社会科学规划基金项目“城乡迁移劳动力养老保险制度对接研究”（L12DSH018）的结题成果、辽宁大学青年基金项目“异质型人口流动与区域经济增长差距实证研究”的最终研究成果。

目 录

第1章 绪论	1
1.1 问题的提出	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	2
1.2 国内外文献研究及评述	4
1.2.1 国内文献研究综述	4
1.2.2 国外文献研究综述	13
1.2.3 简要评述	16
1.3 研究方法和基本思路	17
1.3.1 研究方法	17
1.3.2 基本思路	17
1.4 创新与不足之处	19
1.4.1 创新之处	19
1.4.2 不足之处	19
第2章 城乡劳动力迁移的养老保险制度对接理论	20
2.1 城乡劳动力迁移理论	20
2.1.1 城乡迁移“推—拉”理论	20
2.1.2 二元经济理论	21
2.1.3 收入决定理论	23
2.1.4 前瞻选择理论	25
2.2 养老保险制度对接理论	26
2.2.1 二元经济结构下的城乡平衡发展理论	26
2.2.2 社会福利补偿理论	28
2.2.3 养老保险满足劳动与生存公平的理论	28

2.2.4	城乡养老保险制度梯度对接理论	32
2.3	引入养老保险的城乡迁移劳动力消费决定理论模型	35
2.3.1	两期迭代模型	35
2.3.2	引入养老保险的两期迭代模型	36
第3章	城乡迁移劳动力现状与趋势预测	40
3.1	城乡迁移劳动力现状	40
3.1.1	劳动力城乡迁移发展现状及发展阶段	40
3.1.2	劳动力城乡迁移基本特征	44
3.2	城乡迁移劳动力趋势	52
3.2.1	城乡迁移劳动力预测模型	52
3.2.2	城乡迁移劳动力模型假设	54
3.2.3	城乡劳动力迁移趋势	56
第4章	城乡迁移劳动力养老保险制度对接现状及 国际经验比较	65
4.1	城乡迁移劳动力养老保险制度对接现状及趋势分析	65
4.1.1	城乡迁移劳动力养老保险制度保障对接现状	65
4.1.2	城乡迁移劳动力养老保险制度对接趋势分析	76
4.1.3	城乡迁移劳动力养老保险对接的制度基础	78
4.2	城乡养老保险制度对接存在的问题及关键因素分析	82
4.2.1	城乡养老保险制度对接存在的问题	82
4.2.2	城乡养老保险制度对接存在问题的因素分析	92
4.3	城乡迁移劳动力养老保险制度对接的国际经验	98
4.3.1	国外农村养老典型保险模式及主要特征	98
4.3.2	典型国家养老保险转移接续制度主要内容	100
4.3.3	国外城乡养老保险制度对接的经验借鉴	103
第5章	城乡迁移劳动力养老保险制度对接模式设计	107
5.1	城乡迁移劳动力养老保险制度对接的基本框架	107
5.1.1	制度对接的原则与目标	107
5.1.2	制度对接的基本思路	109
5.2	城乡迁移劳动力养老保险制度对接阶段划分	111

5.2.1 基于工业化和人口转变的对接阶段划分依据	111
5.2.2 对接阶段判定	115
5.3 城乡福利差的概念界定及测算	115
5.3.1 城乡福利差概念界定	115
5.3.2 城乡福利差测算	117
5.3.3 城乡福利差阶段性调整	122
5.4 城乡迁移劳动力养老保险制度对接的模式设计	123
5.4.1 制度对接的基本模式	123
5.4.2 社会统筹账户对接	124
5.4.3 个人账户对接	128

第6章 城乡迁移劳动力养老保险对接实证分析及

适度性检验

6.1 城乡迁移劳动力养老保险对接实证分析框架	129
6.2 城乡迁移劳动力养老保险制度对接水平	131
6.2.1 乡—城迁移劳动力养老保险对接水平	131
6.2.2 城—乡迁移劳动力养老保险对接水平	135
6.2.3 缴费年限扩张下的乡—城对接养老保险水平	138
6.3 城乡迁移劳动力养老保险制度与辅助养老机制 联动对接水平	141
6.3.1 迁移劳动力两序列分化下的养老保障水平	141
6.3.2 乡—城联动对接水平	143
6.3.3 城—乡联动对接水平	146
6.4 城乡劳动力迁移养老保险制度对接适度性检验	149
6.4.1 城乡养老保险适度水平	149
6.4.2 城乡迁移劳动力养老保险制度对接适度性分析	151
6.4.3 城乡迁移劳动力养老保险联动对接适度性分析	154

第7章 城乡迁移劳动力养老保险对接的财政

可行性分析

7.1 中国财政支出水平及结构分析	157
7.1.1 中国财政支出现实水平及结构	157
7.1.2 财政支出水平预测	158

7.2	迁移劳动力养老保险对接的财政支出水平	159
7.2.1	假设条件	159
7.2.2	养老保险对接的财政支出需求	159
7.2.3	养老保险对接联动给付的财政支出需求	166
7.3	迁移劳动力养老保险对接财政可行性	170
7.3.1	迁移劳动力养老保险对接财政可行性分析	170
7.3.2	迁移劳动力养老保险对接联动给付财政可行性	172
第8章	城乡迁移劳动力制度对接的实现途径与对策	174
8.1	城乡养老保险制度对接的基本原则	175
8.1.1	义务和权利相对等的原则	175
8.1.2	效率与公平相结合的原则	176
8.1.3	普惠制原则	176
8.1.4	与社会经济发展水平相适应的原则	177
8.2	加快推进城乡养老保险制度的完善和发展	177
8.2.1	推进城乡养老保险制度建设	178
8.2.2	扩大城乡养老保险制度覆盖面	179
8.3	实现城乡迁移劳动力养老保险制度宏观对接	181
8.3.1	破除身份、特权等限制	181
8.3.2	科学设计养老保险缴费区间	182
8.3.3	逐步缩小不同群体间养老保险差异	182
8.3.4	公平、合理折算对接账户	183
8.3.5	加大政府监督管理力度	184
8.3.6	完善养老保险省级统筹管理	184
8.4	建立城乡养老保险对接财政合理分担机制	185
8.4.1	以科学的理论为指导,建立合理的制度体系	185
8.4.2	实行责任量化机制,确保财政责任合理分担	186
8.4.3	完善财政责任相关法律制度	186
8.5	促进城乡迁移劳动力不同群体之间微观对接	187
8.5.1	失地农民与城镇职工养老保险制度 统筹对接	187
8.5.2	农民工城镇养老保险制度协调对接	190
8.5.3	推进新老农保、新农保和城镇养老保险	

有序对接	194
8.6 完善城乡一体化的社会保障管理体制	197
8.6.1 统一管理, 统筹城乡养老保险	197
8.6.2 完善法律制度, 统筹城乡社会保障	198
8.6.3 改革城乡二元社会保障体制	198
8.7 加快城乡养老保险制度对接配套机制建设	199
8.7.1 改革城乡二元户籍制度	199
8.7.2 建立养老保险法律体系	200
8.7.3 完善农村土地流转制度	201
8.7.4 统一劳动力市场与就业制度	201
8.7.5 健全劳动者技能培训制度	203
8.7.6 加快养老保险信息化建设	204
8.7.7 加强资金监管制度	204
8.7.8 逐步形成养老保险基金保值增值机制	205
参考文献	207
致谢	218

第 1 章

绪 论

1.1 问题的提出

1.1.1 研究背景

中国长期处于二元经济结构，农村人口占有很大的比重，城乡发展极不平衡。这不仅表现在城乡经济发展和资源配置的差异性上，而且表现在城乡收入分配和社会保障水平的较大差距上。不仅如此，目前我国的社会保障体系碎片化问题严重，不同群体之间的社会保障模式、保障水平、筹资与给付方式差距明显。正是这些原因使得城乡两种社会保障制度无法互通有无，也很难转移和进行有机对接。同时受经济快速发展、人口结构变迁、医疗条件改善、生活水平提高等多种因素影响，我国老龄化进程明显加快。根据民政部统计，截至 2011 年年底，我国目前 60 岁以上人口总量已经达到 1.85 亿人，占总人口 13.7%，呈现出“未富先老”的特征。预计到“十二五”期末，全国老年人口将增加 4300 多万人，达到 2.21 亿人，届时 80 岁及以上的高龄老人将达到 2400 万人，65 岁以上空巢老人将超过 5100 万人。因此，尽快地稳步推进养老保险制度完善定型与可持续发展，以应对未来老龄化危机显得尤为迫切，而城乡养老保险体系的统筹与对接问题亦成为建立和完善覆盖城乡社会保障体系的关键问题和难点所在。

伴随中国经济的持续、平稳、较快发展，城市空间不断外扩，人口城市化水平不断提高，速度不断加快，大量失地农民在土地征用的过程中，改变了农民的职业身份。《2011 年中国城市发展报告》指出，随着中国城市化和工业化进程的加快，农村集体土地被大量征用，失地农民作为农民

中的一个特殊群体,数量迅速扩大。截至2011年,中国失地农民的总量已经达到4000万~5000万人,而且仍以每年约300万人的速度递增,根据国家统计部门的预测,2020年我国失地农民总数将达1亿人以上。随着新农村建设沿着科学有序发展轨道的运行,农村的发展规划和布局不断调整,土地流转机制不断完善,现代农业和适度规模经营的快速发展,使得大量农村劳动力人口成为农村的剩余劳动力,许多农村剩余劳动力外出打工,成为进城务工的主力军。大量农民工^①进城务工,劳动力跨城乡、跨区域流动就业已成为常态。截至2011年,中国农民工总数超过2.5亿人,其中进入城市就业约1.6亿人^②。失地农民和农民工形成了大量的城乡迁移劳动力,这部分人口的永久迁移和非永久迁移均给养老保险制度的城乡统筹与对接带来挑战。

中国正在全面建设小康社会和覆盖城乡居民的社会保障体系,其中,城乡养老保险体系覆盖面过窄、层次过低,城乡养老保险体系相互分离,尚未形成统筹与对接的协调运行机制,不仅造成城乡养老保险水平相差悬殊,而且导致农民工、失地农民等群体被基本排斥在养老保险的制度之外,导致城乡迁移劳动力的养老保险关系转移和接续以及养老保险待遇水平对接困难。因此,在科学发展观的统领下,研究基于迁移劳动力的城乡养老保险制度统筹与对接,解决覆盖城乡养老保险体系的重点和难点问题,是在中国二元经济转变、人口老龄化、人口城市化、新农村建设和覆盖城乡居民社会保障体系背景下,促进经济社会协调发展的一项重要任务。

1.1.2 研究意义

迁移劳动力的城乡养老保险制度对接问题是一个涉及经济、人口、社会等多因素的复杂系统工程。这一课题具有鲜明的时代意义和经济、社会价值。首先,实现迁移劳动力的城乡养老保险制度对接有利于进一步巩固和促进中国经济的持续平稳较快发展。如果迁移劳动力的城乡养老保险待遇能够实现无障碍转移和接续,待遇水平能够实现平滑对接,将有利于整

^① “农民工”这一称呼目前已不能准确表达农村迁移劳动力的社会经济特征:第一,多数从农村进城就业的劳动者不再“亦工亦农”,彻底实现了劳动力的行业转移;第二,改革开放后出生的“农民工”与城市劳动力相比,最显著的身份区别仅在于户籍。因此,笔者尽量采用“城乡迁移劳动力”代替“农民工”这一称谓。

^② 人力资源和社会保障部:《中国2011年人力社保事业发展统计公报》,2012年6月4日。

合城乡二元的劳动力市场,促进劳动力资源在城乡之间自由流动与合理配置,从而有利于提高劳动力资本配置和利用的效率,充分发挥第一次人口红利和第二次人口红利期的人力资本效应,继续助力中国经济的发展。其次,实现城乡迁移劳动力的养老保险制度对接有利于促进和维护社会公平与正义,缩小城乡收入差距,促进社会团结和社会整合。城乡迁移劳动力的主要群体是失地农民和农民工,他们为中国经济体制改革和经济的发展做出了重要的贡献,但在社会改革发展当中享有的经济利益和社会地位处于劣势状态。因此,养老保障在城乡之间实现公平转移和接续,缩小城乡养老保障待遇水平的差距,合理计算迁移人口的养老保障缴费和给付,有利于维护迁移人口的养老保障权益,维护公平与正义。最后,实现城乡迁移劳动力的养老保险制度对接是全面建设小康社会,完善覆盖城乡社会保障体系的一项重大任务。覆盖城乡的社会保障体系是在逐步补缺制度设计,整合城乡社会保障制度的基础上,最终构建城乡一体化的、覆盖全体国民的社会保障体系。目前我国社会保障制度的碎片化,造成城乡迁移劳动力的社会保障制度缺失或中断,迁移劳动力在身份、职业转换过程中,大部分游离于社会保障体系之外,严重违背覆盖城乡居民社会保障体系的发展目标和小康社会的价值追求。因此,解决城乡迁移劳动力的养老保障体系有利于扩大养老保障体系的覆盖面,促进养老保障制度整合,实现城乡居民全覆盖。

基于迁移劳动力的城乡养老保险制度对接研究,来源于广大社会居民老有所养的迫切需要和应对人口老龄化高峰的客观要求,立足于新型农村养老保险制度和城镇社会养老保险制度,探索迁移劳动力城乡养老保险制度的对接机制和路径,既必要又紧迫,具有十分重要的理论价值和现实意义。一是理论意义。通过对养老保障对接理论框架的研究,从理论上解决城乡迁移劳动力养老保障对接的价值目标、功能定位及理念基础。其理论意义在于规划和指导城乡迁移劳动力养老保险制度的对接机制建立与完善。二是实践意义。通过对迁移劳动力在新型农村养老保险制度、城镇职工养老保险制度和老年津贴制度的对接研究,探索养老保障关系转移接续与养老保障待遇对接换算的方案,切实解决迁移劳动力的养老保障难题。三是应用意义。通过对包括辽宁省新型农村社会养老保险制度试点与城镇养老保险统筹与对接若干典型案例的研究,形成可拓展到宏观层面、指导城乡迁移劳动力养老保障对接的对策建议。其应用意义在于为各级政府科学决策提供理论依据和政策借鉴。

1.2 国内外文献研究及评述

1.2.1 国内文献研究综述

伴随中国经济的持续平稳较快发展,城市的发展空间不断外扩,新农村的建设也朝着科学发展的方向稳步推进。人口城市化和就业方式多样化过程所带来的城乡人口迁移给中国养老保障制度的统筹和对接带来了挑战。人口迁移的城乡养老保障制度对接相关问题是中国经济持续增长和社会保障体系不断完善过程中亟待解决的现实问题和难点问题。国内一些学者对此进行了研究和探索,并取得了丰富的研究成果。

1.2.1.1 关于城乡人口迁移的研究

第一,关于城市化、工业化进程中的城乡劳动力市场特征及农村剩余劳动力转移机制的研究。韩俊(1994)分析了中国农村劳动力转移的阶段性演变及现实特点,指出中国农村劳动力转移长期处于停滞状态的根源在于传统的发展战略及模式;农村劳动力转移的启动不是向城市现代非农业部门转移的结果,而是农村非农产业迅速扩张的产物;封闭性、兼业性、倾斜性、不平衡性是现阶段中国农村劳动力转移的基本特征。朱镜德(1999)认为包括完全竞争的城镇劳动力市场和农村劳动力市场,以及不完全竞争的城镇劳动力市场的三元劳动力市场,更符合中国劳动力市场的界定,而迁移的第一阶段主要发生在乡城两个完全竞争的劳动力市场之间,第二阶段则是在此后发生的迁移活动。陈吉元(2000)认为科技进步促进新产业部门的产生,从而吸收大量的农业劳动力就业;工业是目前农业劳动力转移的主要领域,而未来第三产业所吸纳的农业剩余劳动力转移会逐渐增多。蔡昉(2001, 2003, 2007)认为非农产业快速增长和资源配置向劳动密集型产业倾斜,引发农村劳动力的大规模流动;分析了城乡收入差距与制度变革之间的关系;研究了刘易斯拐点区间的到来及其相关对策。李晓春、马铁群(2004)从城市劳动力市场中的户籍歧视出发,建立一个三部门H-T模型,包括农村部门、雇用农民工的部门和只雇用城市人的部门,以此分析户籍、外资等方面因素所造成的福利效应。农业部信息中心(2004)将农村劳动力的“一次转移”界定为农村户籍人口由农

村到城镇做临时工作的活动,“二次转移”则界定为农村的大量劳动力从农村涌向城镇的新兴产业、第三产业,以及技术和资金密集型产业,并长久在城镇居住、生活,成为灵活就业或有稳定工作的城镇居民的活动。余勃、贾金荣(2010)指出,改革的深入使户籍制度、土地制度和社会保障制度对农村剩余劳动力转移的阻滞影响逐渐减弱,而改革教育制度和健全劳动力市场制度是保证农村剩余劳动力顺利转移的长期策略。钟德友(2010, 2011)同样提出多元主体合作创新来推动农村剩余动力转移就业。唐环(2011)亦认为,探讨适合我国农村剩余劳动力转移的方式和条件,应该从注重农村自身的发展和开发政府行政动力两方面入手。李肖(2011)提出要改革和完善社会保障制度、改革就业制度、建立和完善土地流转制度等。

第二,关于城乡人口迁移的发展阶段、动机和迁移方式的研究。曹阳(1997)从体制变迁的角度出发,将农村劳动力的转移分为两个阶段,他认为:在第一阶段非城市化、反城市化的工业化以及第二阶段在双轨制下的工业化对农村剩余劳动力的转移产生着影响。黄银(2002)对迁移动机和人力资本相互之间的关系研究后得出结论,如果人力资本停留在小学文化程度甚至文盲的水平,人们不仅难以全面评判外界事物和自身状况,而且会感到外界非常陌生,很难适应外界的陌生环境,从而致使这部分人群流动性和迁移性低,借助寻找适合的工作改善自身经济状况的能力低、机会少。刘江(2002)认为人力资本越高,进城后薪水越高,工作也更体面。王桂新(2003)依据人口迁移强度的不同程度,把城乡人口迁移划分为1978~1983年的平稳发展阶段,1984~1994年的迁移逐渐增强阶段,以及1995~2000年的高度活跃阶段3个阶段。而且认为非户籍迁移活动一直是城乡人口迁移、流动的重点和主流。许多学者研究了迁移的动机。马涛(2003)认为文化程度对就业选择影响巨大,文化程度低的农村劳动力在城镇就业不够稳定,更换工作甚至职业的频率也较高,很难在城镇长期工作、生活。李强(2003)认为社会资本在农村迁移劳动力第一次进入城镇工作过程中,发挥了重要作用,但随着在城镇工作的持续,就业过程中社会资本的作用不断弱化。国家统计局农调队(2003)经过深入实际的调查发现,文化程度高的农村劳动力不仅选择迁移、流动的积极性和可能性更大,而且返回农村的概率低,在城镇等地区务工收入远高于在农村的收入。侯红娅等(2004)认为农村劳动力的迁移是农村人口流动的第一表现和第一特征。决定是否迁移到城镇的是城镇工作的预期收入而非当

前收入。陶然、徐志刚（2005）认为，农民在城市和农村缺乏社会保障而不愿放弃承包地是形成中国非永久城乡迁移的主要原因。王国辉（2007）认为农民向城市迁移是基于追求预期农户净收益最大化的考虑。贾晓华（2007）将中国农业劳动力迁移分为永久迁移和非永久迁移，并认为劳动力非永久迁移对各个群体所产生的福利效应是有差异的，有些人还会因为福利的重新分配而利益受损，并提出促进永久迁移的对策。罗鸣令（2009）认为，现代社会迁移行为更侧重于寻找能促使迁移主体充分享受均等化公共服务的空间。秦华、夏宏祥（2009）以第二产业占 GDP 的比重来反映一个国家的工业化进程，结果表明其每提高 1 个百分点，将促使 0.643 个百分点的农村劳动力人口向城镇转移。

第三，关于城乡劳动力流动与收入差距研究。李实（1999）对中国收入分配、增长与农村劳动力迁移之间的关系研究后发现，农村劳动力进城务工一方面缓解了城乡间扩大的收入差距；另一方面有效增加了农村家庭的总收入。朱农（2002）对湖北省问卷调查数据的 Probit 模型分析结果发现，城乡收入差距对于劳动力迁移具有正向作用。王格玮（2004）对第五次全国人口普查数据的结果分析也表明，地区间人均收入差距对劳动力迁移有显著影响。马忠东等（2004）认为中国广大农村地区，尤其是经济不发达地区收入增长的动力在于流动的农村劳动力，更好地缩小不同地区之间的收入差距、推进消除贫困工作也需要农村劳动力的流动。冯虹等（2005）认为农村劳动力不断涌入城镇，短期内可能加剧城镇贫困问题、不利于城镇收入的有效分配，但长远着眼对推进城市化进程、优化资源配置有重要促进作用。林毅夫等（2006）认为由于阻碍缩小不同地区之间收入差距、限制劳动力合理流动的因素大量存在，致使 20 世纪 90 年代的劳动力流动对改善地区收入差异过大问题影响不大，随着农村剩余劳动力日益增加、规模不断扩大，通过劳动力的流动将资本与劳动力有效结合，有利于推进市场对多种资源配置的优化、促进配置效率的提高，所以将劳动力要素配置作为农村劳动力出外工作对家庭总收入的影响、农村劳动力外出工作对遏制地区之间和乡城之间扩大的收入差异影响的研究视角，具有重要意义。刘小翠（2006），李连庆、王伟（2011）对两变量的协整分析表明，二者之间存在长期均衡关系，城乡收入差距是促成劳动力流动的格兰杰成因。秦华、夏宏祥（2009）采用多元回归模型同样得出了类似的结论，即城乡人均实际收入差距越大，越能吸引农村劳动力向城镇转移。张树林（2010）对改革开放以来影响农村劳动力转移因素的向量自回归计量

分析发现,在所有因素中,城乡收入差距对农村劳动力转移影响最大。然而,武学凤等(2011)对江西省的经验分析却得出了二者负相关的结论,他们解释为农村劳动力向城镇转移需要有在城市生存的经济承受能力,如果城乡收入差距过大,收入相对较低的农村劳动力就难以支付高昂的转移成本,反而不利于农村劳动力转移。

第四,关于乡城人口迁移的研究方法。衣光春、徐蔚(2004)通过对托达罗人口流动行为模型进行修正,来估计城乡人口流动的规模,并建立二元制度下中国农村剩余劳动力自发流动模型,研究农民做出外出务工决策的动机和行为。王国辉、穆怀忠(2007)在农户净收益最大化城乡迁移模型建立和完善的基础上,将单阶段永久城乡迁移过程、单阶段非永久城乡迁移以及两阶段永久城乡迁移过程科学确定为整个城乡人口迁移的三种类型。通过分析和计量三种农户四种劳动配置净收益和相应的约束条件,对中国城乡迁移过程进行了深入分析,并对中国城乡迁移的过程和发展趋势进行了定量预测。米红、周伟、史文钊(2009)通过对人口迁移重力模型的修正,将其应用在人口由农村向城市迁移的过程中。以系统动力学为主要方法,结合人口分要素预测与迁移模型,对未来我国人口的迁移规模和城市化率进行了预测。姚先国、乔明睿、来君(2009)从对城乡劳动力流动模式的影响因素分析出发,利用对杭州市农民工永久性迁移意愿调查数据,探讨这些因素在构成劳动力迁移成本、造成城乡劳动力市场分割上的不同作用程度。

1.2.1.2 关于城乡社会保障体系的研究

第一,关于城乡社会保障体系发展的研究。关于城乡社会保障体系的统一,绝大多数学者都主张城乡社会保障一体化(胡鞍钢、冯兰瑞等2002),刘国光与吴敬琏(2006)主张构建全民社会保障体系以及全民实行低保,袁志刚(2006)认为经济增长应以提高全国福祉和实行全民保障为落脚点。关于城乡统一社会保障体系的建设,主要有刘福垣的大一统论(2001)、宋晓梧的城乡有别论(2001)、郑功成的渐进统一论(2002)等。关于城乡社会保障体系的统筹,主要有李迎生的城乡整合论(1995)、景天魁的基础整合论(2004)和王国军的三维保障论(2001)。关于城乡二元经济与农村社会保障制度建设,蔡昉与林毅夫(2003)主张从新农村建设的角度出发应尽快建立农村社会保障制度,王延中(2001)主张分区域推进,郑功成(2001)主张分类分层推进。在城乡社会保障体制改革的