

2012基层组织建设年专题读物

基层党的建设

JICENG DANGZUZHILJIAN SHE GUICHENG FANGFAYUANLI QISHI

规程方法与案例启示

拓宽领域○扩大覆盖○强化功能○增强活力

◎本书编写组



中共党史出版社

2012基层组织建设年专题读物

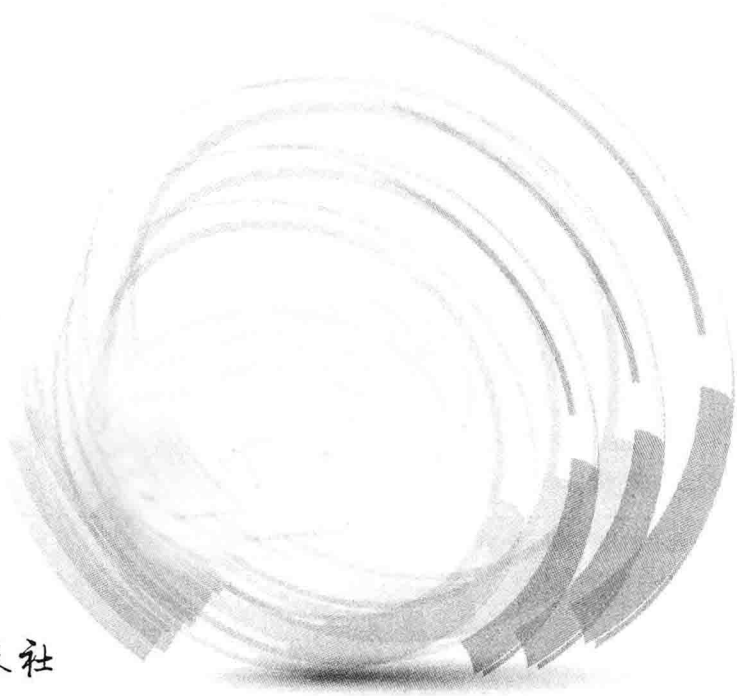
基层党的建设

JICENGDANGZUZHILIANSHIJIJICHENGFAQUFAYUANLIQISHI

规程方法与案例启示

◎本书编写组

中共党史出版社



图书在版编目(CIP)数据

基层党组织建设规程方法与案例启示 / 《基层党组织建设规程方法与案例启示》编写组编.

—北京: 中共党史出版社, 2012.3

ISBN 978-7-5098-1655-4

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 037099 号

责任编辑: 李亚平

出版发行: 中共党史出版社

社址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮编: 100080

网址: www.dscbs.com

经销: 新华书店

印刷: 北京世汉凌云印刷有限公司

开本: 710mm × 1000mm 1/16

字数: 207千字

印张: 14

版次: 2012年3月第1版

印次: 2012年3月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-1655-4

定价: 35.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话: 010-82517687

基层党组织建设工作总论

党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，推进基层党组织工作信息化。

一、党的基层组织中的地位

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。其在党的建设和党领导的伟大事业中的地位可以从以下4个方面来理解。

(1) 党的基层组织是党的组织基础。中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织共同构成的，是一个严密而完整的组织体系。在这个体系中，基层组织是基本细胞。我们党的8000多万名党员，活跃在380多万个基层组织中。党通过各领域各单位的基层组织，把广大党员组织起来，成为一个有统一意志、统一行动的整体。如果没有党的基层组织及其卓有成效的工作，党员就会成为散兵游勇。党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的创造力、凝聚力和战斗力。

(2) 党的基层组织是开展党的活动、落实党的工作、体现党的战斗力的基本单位。党的基层组织分布在农村、企业、街道社区、机关、学校、科研院所、医院、社会中介机构、社会团体、协会、学会、人民解放军连队等基层单位。尽管这些基层单位的工作性质、领导体制有所不同，党的基层组织的具体职责、工作方式方法也不完全一样，但都要履行党章规定的职责，发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。同时，党的基层组织还是党员履行义务、行使权利的平台，每一个党员都要在党的一个基层组织中参加活动、发挥作用。党的基层组织是否坚强有力，直接关系到党的生机活力，关系到党的事业兴衰成败，关系到党的执政地位巩固。

(3) 党的基层组织是党联系和服务群众的桥梁和纽带。我们党来自于人民、植根于人民、服务于人民。党同人民群众的关系如何，关系到党的兴旺发达和生死存亡。党的基层组织扎根在基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，了解群众的情绪，掌握群众的生产、工作、生活状况。党的基层组织的工作职责决定了它一方面要及时准确地向上级党组织反映群众愿望和诉求，帮助群众解决困难和问题，另一方面，要

向广大群众宣传解释党的主张和决定，凝聚群众力量，团结带领群众完成党和国家的各项任务。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，群众获取服务的渠道越来越多，要求越来越高。我们党要始终赢得人民群众的信任和支持，必须通过党的基层组织及时了解群众所想所盼、所忧所乐，把联系群众、关心群众、服务群众的工作做深做细，切实把党的政策和主张落到实处。只有这样，党的基层基础才会得以不断巩固。

(4) 党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。实践证明，在我国革命、建设和改革的各个不同历史时期，党的基层组织的战斗堡垒作用，保证了党的事业历经磨难而不衰，不断取得新的成绩。近几年我国发生了雨雪冰冻灾害、四川汶川特大地震等严重自然灾害，面对突如其来的困难和考验，广大基层党组织迅速组织党员群众不畏艰险、勇挑重担、冲在前面，在宣传群众、组织群众、服务群众中努力成为了灾区人民的主心骨，发挥了战斗堡垒作用。党的基层组织的这种作用，是其他任何社会组织都无法替代的，这是党的坚强领导在社会基层组织中的具体体现。

二、党的基层组织的作用

(1) 推动发展的作用。发展是我们党执政兴国的第一要务。坚持聚精会神搞建设，一心一意谋发展，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。离开发展，实现民富国强、促进社会和谐、发挥社会主义制度的优越性和坚持党的先进性都无从谈起。深入贯彻落实科学发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会全面协调可持续发展，始终是各级党组织和广大共产党员的神圣使命。在改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，党的各级组织和广大党员解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，在改革开放和社会主义现代化建设的实践中充分体现党的先进性，为推进改革开放和社会主义现代化建设提供了可靠保证。基层党组织要紧紧扭住经济建设这个中心，深入贯彻落实科学发展观，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实的物质基础。

(2) 服务群众的作用。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是衡量基层党组织是否具有先进性的根本标尺。基层党组织要始终把服务群众作为重要职责，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。倾听群众呼声、体察群众情绪、反映群众诉求、关心群众疾苦，适应新形势对服务群众工作提出的新要求。创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能，构建联系和服务群众工作体系。要组织广大党员做好联系和服务群众工作，积极探索和总结推广党员服务群众的好做法、好经验。如在不少地方探索实行的“无职党员设岗定责”、“党员与困难群众结对帮扶”、“党员责任区”、“党员志愿者”等做法，有力地调动了党员服务群众的积极性。要进一步总结完善这些做法，并使之制度化，为党员服务群众提供科学有效的组织和制度保证。

(3) 凝聚人心的作用。构建社会主义和谐社会，把全体人民最广泛地团结起来，把各方面力量最大限度地凝聚起来，共同为推进中国特色社会主义伟大事业而奋斗，对各级党组织提出了新的更高的要求。基层党组织承担着团结群众、动员群众、组织群众的重要职责，要切实发挥好密切联系群众的优势，把一切积极因素调动和凝聚到构建社会主义和谐社会上来。改革开放以来，基层党组织不断发展壮大，显示出强大的创造力、凝聚力、战斗力。在新的形势下充分发挥基层党组织凝聚人心的作用，要求基层党组织必须优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，使基层党组织成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。

(4) 促进和谐的作用。在改革不断深化的今天，许多利益关系和社会矛盾往往汇集在基层，这就要求基层党组织必须切实承担起化解矛盾的责任，提高化解矛盾的能力，做好化解矛盾的工作。要深入做好思想政治工作，以群众关心的热点和难点问题为重点，运用沟通协调、说服教育、示范引导和

提供服务等方法，让群众全面了解国情、了解党和国家的方针政策、了解本地区本部门的发展目标和工作部署，教育引导群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，以理性合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾，促进社会和谐，自觉维护社会安定团结。认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，创新群众工作方式方法，把群众工作做深、做细、做实，切实理顺群众情绪，关心群众生产生活，凡是涉及群众切身利益的问题都要当作大事来对待，凡是群众提出的意见都要真心实意地去听取。加强对矛盾纠纷的排查和分析工作，及早发现可能发生的各种矛盾，及时妥善地采取措施，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。

三、党的基层组织的基本任务

(1) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

(3) 对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

(4) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国

家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

四、农村基层党组织的基本职责

(1) 贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党组织及本村党员大会的决议。

(2) 讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题。需由村民委员会、村民会议或集体经济组织决定的事情，由村民委员会、村民会议或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定。

(3) 领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，支持和保障村民经济依法开展自治活动。领导村民委员会、村集体经济组织和共青团、妇代会、民兵等群众组织，支持和保证这些组织依照国家法律法规及各自章程充分行使职权。

(4) 搞好支部委员会的自身建设，对党员进行教育、管理、监督和服务。负责对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好发展党员工作。

(5) 负责村、组干部和村办企业管理人员的教育管理和监督。

(6) 搞好本村的社会主义精神文明建设和社会治安、计划生育工作。

五、社区党组织的基本职责

(1) 宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议，团结、组织干部和群众，努力完成社区各项任务。

(2) 讨论决定本社区建设、管理中的重要问题。

(3) 领导社区居民自治组织，支持和保证其依法充分行使职权，完善公开办事制度，推进社区居民自治；领导社区群众组织，支持和保证其依照各自的章程开展工作。

(4) 联系群众、服务群众，宣传群众、教育群众，反映群众的意见和要求，化解社会矛盾，维护社会稳定。

(5) 组织党员和群众参加社区建设。

(6) 加强社区党组织自身建设，做好党员的教育管理和发展党员工作。

六、机关党的基层组织的基本职责

机关党的基层委员会（含不设党的基层委员会的总支部委员会、支部委员会）的基本职责是：

（1）宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结、组织党内外部的干部和群众，支持和协助本单位负责人完成工作任务。

（2）组织党员深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观，学习党的路线方针政策，学习社会主义核心价值观体系，学习国家法律法规，学习党的历史，同时广泛学习社会主义现代化建设所需要的经济、政治、文化、科技等各方面知识，建设学习型党组织。

（3）对党员进行教育、管理和监督，督促党员履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

（4）对党员进行监督，督促党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，加强党风廉政建设，严格执行党的纪律，坚决同腐败现象作斗争。

（5）做好机关工作人员的思想政治工作，了解和反映群众的意见，维护群众的正当权益，帮助群众解决实际困难，推进机关社会主义精神文明建设与和谐机关建设。

（6）对要求入党的积极分子进行教育、培养和考察，做好发展党员工作。

（7）协助党组（党委）管理机关基层党组织和群众组织的干部；配合干部人事部门对机关行政领导干部进行考核和民主评议；对机关行政干部的任免、调动和奖惩提出意见和建议。

（8）领导机关工会、共青团、妇委会等群众组织，支持这些组织依照各自的章程独立负责地开展工作。

（9）按照党组织的隶属关系，领导直属单位党的工作。

七、高等学校基层党组织的主要职责

高等学校党的委员会按照党委领导下的校长负责制，发挥领导核心作用。

其主要职责是：

(1) 宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本级组织的决议，坚持社会主义办学方向，依法治校，依靠全校师生员工推进学校科学发展，培养德智体美全面发展的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。

(2) 审议确定学校基本管理制度，讨论决定学校改革发展稳定以及教学、科研、行政管理中的重大事项。

(3) 讨论决定学校内部组织机构的设置及其负责人的人选，按照干部管理权限，负责干部的选拔、教育、培养、考核和监督。加强领导班子建设、干部队伍建设和人才队伍建设。

(4) 按照党要管党、从严治党的方针，加强学校党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。落实党建工作责任制。发挥学校基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

(5) 按照建设学习型党组织的要求，组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观，坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，坚定走中国特色社会主义道路的信念。组织党员学习党的路线方针政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

(6) 领导学校的思想政治工作和德育工作，促进和谐校园建设。

(7) 领导学校的工会、共青团、学生会等群众组织和教职工代表大会。

(8) 做好统一战线工作。对学校内民主党派的基层组织实行政治领导，支持他们依照各自的章程开展活动。支持无党派人士等统一战线成员参加统一战线相关活动，发挥积极作用。

高等学校院（系）级单位党组织的主要职责是：

(1) 宣传、执行党的路线方针政策及学校各项决定，并为其贯彻落实发挥保证监督作用。

(2) 通过党政联席会议，讨论和决定本单位重要事项。支持本单位行政领导班子和负责人在其职责范围内独立负责地开展工作。

(3) 加强党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。具体指导党支部开展工作。

(4) 领导本单位的思想政治工作。

(5) 做好本单位党员干部的教育和管理工作。

(6) 领导本单位工会、共青团、学生会等群众组织和教职工代表大会。

教职工党的支部委员会要支持本单位行政负责人的工作，经常与行政负责人沟通情况，对单位的工作提出意见和建议。教职工党的支部委员会负责人参与讨论决定本单位的重要事项。教职工党的支部委员会的主要职责是：

(1) 宣传、执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，团结师生员工，发挥党员先锋模范作用，保证教学、科研等各项任务的完成。

(2) 加强对党员的教育、管理、监督和服务，定期召开组织生活会，开展批评和自我批评；向党员布置做群众工作和其他工作，并检查执行情况。

(3) 培养教育入党积极分子，做好发展党员工作。

(4) 经常听取党员和群众的意见和建议，了解、分析并反映师生员工的思想状况，维护党员和群众的正当权利和利益，有针对性地做好思想政治工作。

大学生党的支部委员会要成为引领大学生刻苦学习、团结进步、健康成长的班级核心。其主要职责是：

(1) 宣传、执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，推动学生班级进步。

(2) 加强对学生党员的教育、管理、监督和服务，定期召开组织生活会，开展批评和自我批评。发挥学生党员的先锋模范作用，影响、带动广大学生明确学习目的，完成学习任务。

(3) 组织学生党员参与班（年）级事务管理，努力维护学校的稳定。支持、指导和帮助团支部、班委会及学生社团根据学生特点开展工作，促进学生全面发展。

(4) 培养教育学生中的入党积极分子，按照标准和程序发展学生党员，不断扩大学生党员队伍。

(5) 积极了解学生的思想状况，经常听取他们的意见和建议，并向有关

部门反映。根据青年学生的特点，有针对性地做好思想政治教育工作。

八、国有企业基层党组织的基本职责

(1) 认真贯彻党的路线、方针、政策，保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行。

(2) 参与企业重大问题的决策，支持厂长（经理）、股东会、董事会、监事会依法行使职权。

(3) 领导企业的思想政治工作和精神文明建设，努力建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

(4) 全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作。

(5) 领导和支持工会、共青团等群众组织依照法律和各自的章程，独立负责地开展工作。

(6) 加强党组织的自身建设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

九、非公有制经济组织中党组织的职责任务

(1) 宣传贯彻党的路线、方针、政策，引导和监督企业遵守国家的法律、法规，依法经营，照章纳税。

(2) 关心企业生产经营的重大问题，提出意见和建议，支持和促进企业发展。

(3) 加强党员的教育管理，做好发展党员工作，发挥党员的先锋模范作用。

(4) 做好职工思想政治工作，团结和依靠职工群众，关心和维护职工的合法权益。

(5) 加强社会主义精神文明建设，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

(6) 协调企业内部各方面的关系，坚持原则化解矛盾，维护企业和社会的稳定。

(7) 领导工会、共青团等群众组织，支持他们依照法律和各自章程独立

自主地开展工作。

(8) 完成上级党组织交办的任务。

十、科研院所党组织的主要职责

(1) 宣传贯彻党的路线、方针、政策和国家的法律、法规，执行上级党组织的决议、决定，保证、监督党的方针、政策和国家的法律、法规在本单位的贯彻执行。

(2) 支持院（所）长依法行使职权，参与本单位重大问题的决策，保证和监督重大决策的实施，促进科研、生产、经营、管理工作的顺利进行。

(3) 坚持党管干部原则，保证党的干部路线、方针、政策在本单位的贯彻执行。按照干部管理权限和有关规定，与院（所）长共同做好干部的选拔、教育、培养、考核和监督工作。

(4) 加强领导班子建设和党组织的思想、组织、作风建设，做好党员的教育、管理和发展工作，发挥党员的先锋模范作用。

(5) 领导本单位的思想政治工作和精神文明建设，做好统战工作，充分发挥科技人员和干部职工的积极性、创造性。

(6) 领导工会、共青团等群众组织，支持他们依照国家的法律和各自的章程，独立自主地开展工作。

十一、中小学基层党组织的基本职责

(1) 保证党的基本路线和党的教育方针在学校的贯彻执行。

(2) 加强党组织的思想、组织、作风建设，搞好党员教育管理，严格党的组织生活。

(3) 积极培养教育入党积极分子，认真做好发展党员工作。

(4) 领导学校思想政治工作和精神文明建设；参与学校发展规划、教学计划、各项改革方案、重要工作安排和人事变动等重大问题的决策。

(5) 领导教职工代表大会，并对工会、共青团等群众组织实行政治、思想、组织领导。

(6) 积极支持校长依法开展教学与行政管理工作，充分调动师生员工及各方面的积极性，共同把学校办好。

十二、先进基层党组织的基本要求

先进基层党组织的基本要求是，学习型党组织建设成效明显，出色完成党章规定的基本任务，努力做到“五个好”：一是领导班子好。领导班子能深入学习实践科学发展观，认真贯彻党的路线方针政策，团结协作，求真务实，勤政廉洁，有较强的凝聚力和战斗力。二是党员队伍好。党员素质优良，有较强的党员意识，能够充分发挥先锋模范作用。三是工作机制好。规章制度完善，管理措施到位，工作运行顺畅有序。四是工作业绩好。本单位各项工作成绩显著，围绕中心、服务大局事迹突出。五是群众反映好。基层党组织在群众中有较高威信，党员在群众中有良好形象，党群干群关系密切。

十三、基层党组织建设的着力点

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。

(1) 扩大基层党组织覆盖面。全面推进各领域党的基层组织建设，实现党组织和党的工作全社会覆盖，做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式，推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法，抓紧在非公有制经济组织建立党组织，加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设，活跃基层，打牢基础。

(2) 推进基层党组织工作创新。党的基层组织要适应新形势新任务要求,创新活动内容方式,找准开展活动、发挥作用的着力点,在扩大党员参与面、提高实效性上下功夫,增强创造力、凝聚力、战斗力。把发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿农村基层党组织活动始终,发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用。把建设高素质经营管理者队伍、人才队伍、党员队伍、职工队伍和增强国有经济活力、控制力、影响力贯穿国有企业党组织活动始终,保证党组织参与决策、带头执行、有效监督,发挥政治核心作用。把服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定贯穿街道社区党组织活动始终,发挥党组织在建设文明和谐社区中的领导核心作用。把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动始终,发挥党组织在完成本部门各项任务中的协助和监督作用。把全面贯彻党的教育方针、培养社会主义建设者和接班人贯穿高等学校党组织活动始终,发挥党组织在推进教育改革、搞好教书育人、加强教师队伍建设和领导核心作用。把做好思想政治工作、促进事业发展贯穿科研、文化、卫生、体育和中小学等事业单位党组织活动始终,发挥党组织在本单位履行职责中的政治核心作用。非公有制经济组织、新社会组织中的党组织要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能探索发挥作用的途径和方法。民族地区基层党组织要在团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定中发挥战斗堡垒作用。普遍开展创先争优活动,深化基层党建工作三级联创活动,坚持和完善“三会一课”制度,推进基层党组织工作信息化。

(3) 增强党员队伍生机活力。以提高素质为重点,抓紧抓好党员队伍建设这一基础工程。建立健全教育、管理、服务党员长效机制,激发党员增强光荣感和责任感、保持先进性内在动力。注重质量、优化结构,改进发展党员工作,加强思想上入党教育,加大在工人、农民中发展党员力度,重视在高知识群体、在大学生等各领域优秀青年中发展党员,积极做好在非国有经济组织、新社会组织中发展党员工作。从思想、工作、生活上关心党员,做好党员服务工作,健全党内激励、关怀、帮扶机制,健全党内表彰制度,

加强对老党员、生活困难党员的关怀帮扶。落实基层党员教育培训规划，建立基层党员轮训制度，拓宽党员受教育渠道。鼓励党员带头参与志愿服务，推广党员承诺制等做法，探索建立党员在居住地发挥作用机制。严格党内组织生活，坚持民主评议党员，表彰优秀党员，及时处置不合格党员。

(4) 建设高素质基层党组织带头人队伍。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，加强基层党组织书记队伍建设。拓宽农村基层干部来源，选拔优秀党员担任村党组织书记，推进选聘高校毕业生到村任职工作，鼓励转业退伍军人到乡、村工作，及时调整软弱涣散农村基层党组织班子，加强乡镇党委书记队伍建设。选好配强街道社区、非公有制经济组织、新社会组织等党组织负责人。符合条件的农村、社区、国有企业党组织书记，可以通过法定程序担任村委会主任、居委会主任、企业董事长。以明确责任、考核监督、保障服务为重点，加强对基层党组织领导班子管理。加大从农村、社区优秀基层干部中考录公务员力度。切实解决农村基层组织负责人基本报酬和社会保障问题。

(5) 构建城乡统筹的基层党建新格局。统筹城乡基层党建工作，促进以城带乡、资源共享、优势互补、协调发展。建立全国党员信息库，加强党员动态管理，健全城乡一体、流入地党组织为主、流出地党组织配合的流动党员教育管理服务工作制度。实行城乡基层党组织一方为主、接续培养、两地考察、相互衔接的优秀农民工入党办法。加强城乡基层党建资源整合，普遍推行机关、企业、社区党组织同农村党组织结对帮扶等做法，推动城乡基层党组织互相促进。通过财政转移支付等建立稳定规范的基层组织工作经费保障制度。加强条条为主管理和条块共管单位的基层党组织建设。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基层党建工作的支持。

十四、基层党组织建设的方法步骤

开展基层党组织建设，采取正确的方法步骤至关重要。方法对头，事半功倍。各级党组织要坚持有计划、有组织、分步骤推进基层党组织建设活动，正确把握以下几个方法步骤。