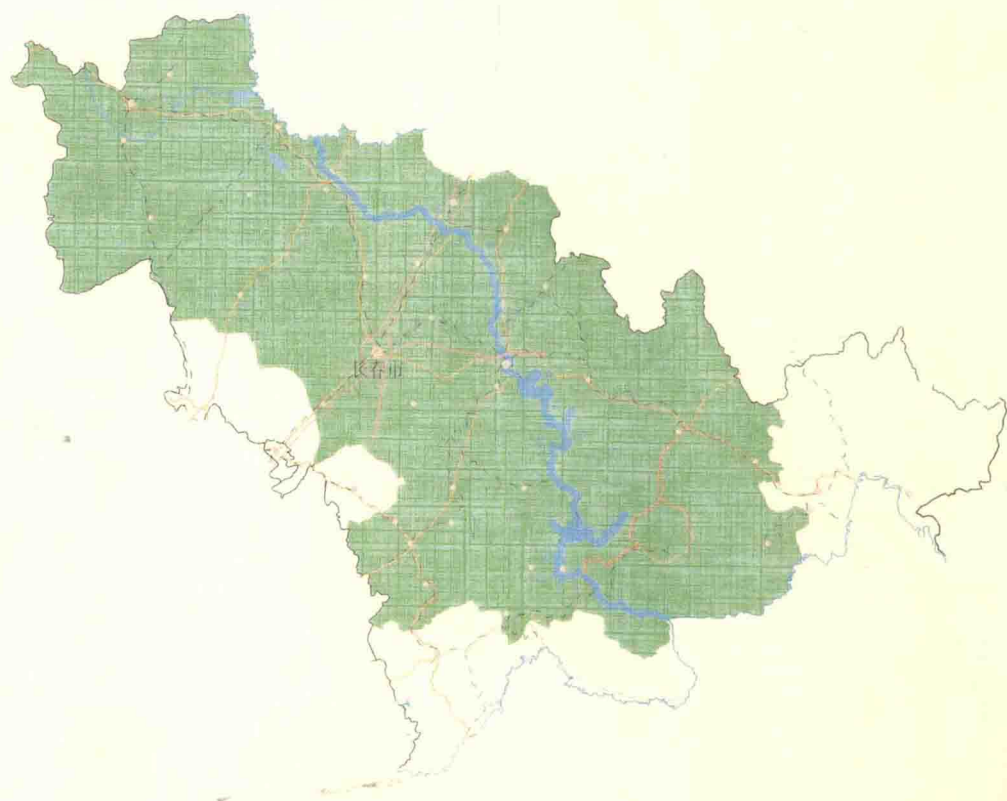


日本政府贷款吉林松花江流域林业生态环境治理

项目建议书

(预可行性研究报告)



吉林省林业勘察设计研究院

二〇〇三年五月

中国·长春

第一章 总 论

1.1 项目提要

1.1.1 项目名称：日本政府贷款吉林松花江流域林业生态环境治理项目

1.1.2 主管部门：吉林省林业厅

1.1.3 承办单位：吉林省林业厅利用外资项目办公室

1.1.4 项目宗旨：根据吉林省松花江流域生态环境现状，依据现代林业思想和生态经济学原理，申请日本政府贷款，积极开展松花江流域林业生态环境综合治理，大力开展造林种草，在东部长白山林区及过渡地带恢复以红松针阔混交林为特征的森林生态系统，在西部恢复林草结合的羊草草原森林生态系统，为项目区国民经济和社会实现可持续发展提供重要保障。

1.1.5 实施范围：包括吉林省松花江流域内的安图、和龙、敦化、靖宇、抚松、江源、东丰、梅河口、柳河、辉南、舒兰、蛟河、永吉、磐石、桦甸、榆树、农安、德惠、九台、长春市郊区、双阳、公主岭、伊通、镇赉、洮北、洮南、大安、通榆、长岭、乾安、前郭、宁江、扶余 33 个县（市、区）和蛟河林业实验区、松花江三湖自然保护区、向海国家级自然保护区、莫莫格国家级自然保护区、林木种苗繁育推广示范中心 5 个省直单位。

1.1.6 建设内容及规模：

1、宜林地造林 10.0 万公顷。其中水源涵养、水土保持林 1.5 万公顷，防风固沙林 2.1 万公顷，兼融林 6.4 万公顷；

2、通过采取林草结合方式治理荒漠化土地 15.0 万公顷。其中栽植灌木 2.3 万公顷、直播种草 9.0 万公顷（含草种繁育基地 1.4 万公顷）、松土补播 3.7 万公顷；

3、建设示范苗圃 2 处；

4、建设生态示范园 1.3 万公顷；

5、建设生态效益监测站（点）6 处；

6、建设年加工草产品能力为 17600t 和加工草种为 1918t 的综合加工厂各一处。

1.1.7 实施年限：建设期限为 2004 年—2006 年 3 年，管护期限为 2007 年—2008 年 2 年。

1.1.8 项目投资：按人民币计算，建设项目总投资 10.0 亿元，拟申请日本政府贷款 8.6 亿元（折合日元 123.64 亿元），占 86.0%；国内配套资金 1.4 亿元，占 14.0%。

1.1.9 贷款条件：贷款年综合利率 0.75%，还款期 40 年，宽限期 10 年，日方管理费 0.1%，银行转贷手续费 0.169%。

1.1.10 项目效益：实施该项目，将有效地改善流域内的生态环境，新增林地 10 万公顷，新增林草结合的草原植被 15 万公顷。按照等量替代法计算，年可增加水源涵养 2322.0 万吨，减少水土流失 456.1 万吨；增加氧气释放量 13.49 万吨。按 40 年贷款周期计算，可增加木材产量 2116.30 万立方米，林副产品（松籽）27.99 万吨，饲草产量 372.00 万

吨(其中羊草 112.14 万吨、苜蓿 259.86 万吨),草种产量 6.79 万吨(其中羊草 5.42 万吨、苜蓿 1.37 万吨),可为项目区提供 14294 万个工日的劳动就业机会,具有稳定的贷款偿还能力。

1.2 可行性研究依据

1.2.1 财政部国债金融司发布的《外国政府贷款信息公告》[(1999)第 2 号];

1.2.2 国家林业局颁布的《营造林工程建设项目文件组成及深度要求》(行业标准 LY5141~99);

1.2.3 吉林省技术监督局颁布的《吉林省营林生产系列技术标准》;

1.2.4 吉林省林业厅编制的《吉林省林业发展十五计划及到 2010 年规划》;

1.2.5 吉林省 2002 年森林资源档案。

1.3 主要技术经济指标

序号	指 标	单 位	数 量	备 注
1	项目投资单价			
1.1	造 林			
1.1.1	水曲柳、大青杨水源涵养水土保持林	元/hm ²	3527.42	东部
1.1.2	水曲柳、大青杨兼融林	元/hm ²	4083.66	东部
1.1.3	红松、云杉水源养水土保持林	元/hm ²	3472.72	东部
1.1.4	红松、云杉兼融林	元/hm ²	4055.89	东部
1.1.5	杨树水源涵养、水土保持林	元/hm ²	3512.42	中部
1.1.6	杨树兼融林	元/hm ²	4020.66	中部

序号	指 标	单 位	数 量	备 注
1.1.7	杨树防风固沙林	元/hm ²	3653.47	西部
1.1.8	杨树兼融林	元/hm ²	4635.34	西部
1.2	种草			
1.2.1	草原防护林	元/hm ²	2353.98	
1.2.2	直播种草	元/hm ²	3423.99	羊草
			3673.99	苜蓿
1.2.3	松土补播	元/hm ²	2718.93	羊草
			2888.93	苜蓿
1.2.4	草种基地	元/hm ²	5960.63	羊草
			6210.63	苜蓿
2	产量指标			
2.1	木 材			
2.1.1	抚育间伐			
(1)	第一次间伐	m ³ /hm ²	10.5	杨树防风固沙林
		m ³ /hm ²	36.52	杨树兼融林
		m ³ /hm ²	10.5	水曲柳、大青杨 水源涵养、水土保持林
		m ³ /hm ²	43.99	水曲柳、大青杨、 杨树兼融林
		m ³ /hm ²	4.455	红松、云杉水源涵 养、水土保持林
		m ³ /hm ²	13.5	红松、云杉兼融林
(2)	第二次间伐	m ³ /hm ²	34.935	杨树防风固沙林
		m ³ /hm ²	21.7	杨树兼融林
		m ³ /hm ²	44.625	水曲柳、大青杨 水源涵养、水土保持林
		m ³ /hm ²	27.2655	水曲柳、大青杨 兼融林
		m ³ /hm ²	22.275	红松、云杉水源 涵养水土保持林
		m ³ /hm ²	10.8	红松云杉兼融林
2.1.2	主 伐	m ³ /hm ²	175	杨树防风固沙林
		m ³ /hm ²	225	杨树兼融林

序号	指 标	单 位	数 量	备 注
		m ³ /hm ²	180	水曲柳、大青杨 水源涵养、水土 保持林
		m ³ /hm ²	240	水曲柳、大青杨、 杨树兼融林
2.2	饲 草			
2.2.1	羊 草	kg/hm ²	486	
2.2.2	苜 蓿	kg/hm ²	2970	
2.3	草 种			
2.3.1	羊 草	kg/hm ²	150	
2.3.2	苜 蓿	kg/hm ²	228	
3	效益分析			
3.1	项目总投资	万元	100000.00	
3.2	经营成本	万元	10967.48	
3.3	内部收益率	%	10.46	全部投资
3.4	投资利润率	%	16.91	
3.5	投资利税率	%	19.10	
3.6	投资回收期	年	14.81	动态
3.7	新增森林蓄水量	万吨/年	2322.0	
3.8	减少水土流失	万吨/年	456.1	
3.9	释放氧气量	万吨/年	13.49	
3.10	提供就业	万工日/年	403	投资期

1.4 研究结论

吉林省松花江流域林业生态环境治理项目，是针对流域内林草资源逐步减少的生态环境现状，旨在申请日本政府贷款，在省级林业部门的直接组织下，动员流域内人民群众和社区积极参与，在东部恢复以红松阔叶林为主体的森林生态系统，在西部恢复林草结合的羊草草原森林生态系统，为流域内社会经济步入可持续发展轨道做出积极的努力。该项目的实施不仅符合加快生态环境建设，建设生态省的迫切需要，而且对促进流域内的经济发展具有重要的战略意义。该项目规划设计的申请日本政府贷款、吸引国内配套资金的资金筹措方式和引入市场机制，省级

林业部门统一管理，社区参与的建设模式，符合现代林业思想和市场经济要求，有利于推动项目区林业实现跨越式发展。

项目区基础条件较好，可提供充足的土地和种苗资源，自然条件优越。主要建设树种为红松、云杉、水曲柳、大青杨、品种杨以及羊草、苜蓿等，均为该流域的乡土树种和植被，生长良好，生态、社会效益明显，并有一定的经济效益。同时，由于地处“三北”防护林工程和退耕还林等大型林业工程项目区，技术力量雄厚，组织管理经验丰富，具备实施该项目的能力。

综上所述，该项目遵循生态经济学原理，紧密结合当地实际，以实现资源、环境、人口、经济之间的协调统一为宗旨，以减少水土流失，增加水源涵养，调节气候，改善生态环境为目标，积极采取多树种结合、林草结合等建设方式，将生态环境建设、林草资源的恢复和社会经济的稳步发展有机结合起来，可以有效的改善该流域的生态环境，大量地增加木材、饲草等林草产品，优化产业结构，增加就业机会，提高财政收入，促进流域内国民经济的健康、协调发展。不仅具有明显的生态、社会效益，而且，具有一定的经济效益。可保证按期偿还贷款。因此，建议尽快批准该项目。

第二章 项目背景及建设必要性

2.1 项目建设背景

人类经过了漫长的奋斗历程，特别是产业革命以来，在改造自然和发展经济方面取得了辉煌的成果，科学技术飞速发展，人们的生活水平也得到了显著的提高。而另一方面，传统的工业发展不合理地开发利用自然资源造成了全球性的资源紧缺、环境污染和生态恶化，对人类的健康和生存构成了日益严重的威胁。这种严峻的形势，迫使人类重新审视自己的观念和行为，开始从注重眼前的利益得失，逐渐转向到瞩目于未来的发展和利益，保护生态环境成为当今国际社会普遍关注的重大问题。1972 年联合国人类环境会议发出了“只有一个地球”的呼声，使人类的生态忧患意识第一次取得的全球性共识。1987 年在联合国 42 届大会上各国首脑共同确认“我们的未来，是世界经济的可持续发展，而生态学的基本原则是经济持续发展的理论基础”。1992 年联合国环境与发展会议，进一步提出“人类应享有以与自然相和谐的方式过健康而富有生产成果的生活的权利”。从此，人类社会步入了为战胜生态忧患，“管理好地球”开展实际行动的新阶段，可持续发展的思想和理念融入到各国的发展行动之中，成为指导国家发展的纲领和基本战略。中国政府积极支持和响应环境与发展领域内的国际合作，将可持续发展与科教兴国并列为国家的两大基本战略，并在全球率先编制了寻求可持续发展的《中国 21 世纪议程》，构筑了可持续发展的战略框架。

近几年来，我国政府十分重视环境保护事业，加大了生态环境治理和森林资源的保护力度，但是生态环境总体恶化的趋势仍未得到根本扭转，水土流失区面积达 356 万平方公里；每年因荒漠化造成的直接经济损失达 540 亿元；水旱灾频繁；黄河断流时间提前，持续期延长；北方沙尘天气频繁，南方酸雨污染严重；90%的草地不同程度地发生退化；600 多座城市中，有近 400 座城市缺水……。这些问题不仅危及当地的经济发展和社会稳定，而且，关系到国家的生态安全和长远发展，同时，也对周边国家，甚至全球的生态环境和社会经济发展产生直接或间接的影响。

森林是生态环境建设的主体，森林的资源属性和环境属性决定了林业对于社会经济实现可持续发展具有重要的战略地位。中国人口占世界人口的 22%、而森林资源占 2.9%，草地资源占 5.9%。林草资源总量不足，是限制我国社会经济步入可持续发展，尽快改善生态环境质量的瓶颈因素。因此，大力发展林草资源，扩大林草植被面积，提高林草资源的质量，不仅仅是改善生态环境的需要，而且是社会经济发展的迫切需要。

松花江发源于长白山主峰，向西北贯穿吉林省中部，然后向北流入黑龙江省，于黑龙江省南部再迂回向东北流入黑龙江，流向鞑靼海峡，全长 958km。松花江流域包括长白山区和东北亚的广阔地区，是东北亚大陆的绿色长廊，其生态环境的变化关系到东北亚地区整个生物圈的变化趋势，流域内有人口五千万，是吉、黑两省省会中心城市及数十座中小型城市的水源地，是中国远东地区的生命之河，直接影响着其流域乃至更广阔地区的社会经济发展。而吉林省松花江流域位于整个流域的

上游，起着至关重要的特殊作用。由于过量采伐森林以及毁林开荒、过牧、过樵、乱砍滥伐、开矿、修路等行为，致使流域内的林草资源过度消耗，植被破坏严重，林草覆盖率和水源涵养能力下降；水土流失加剧，泥沙含量增加；水旱灾害频繁，灾害损失增加；土地荒漠化日益严重；野生动植物栖息环境恶化，生物多样性锐减。并由此引起资源减少，经济发展乏力等一系列生态环境和经济发展问题。为了改变这一局面，近几年国家相继启动实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程、“三北”防护林等重点生态工程，取得了明显的成果。但从总体上看，从根本上解决生态环境问题还需要全社会坚持不懈的长期努力。需要通过多种途径，广泛吸引和筹集资金，解决生态建设和林业发展的资金问题。

生态质量的整体性和生态危机的全球性，决定了解决生态环境质量问题必须打破区域界限，进行地区间乃至全球间合作，必须超越各国文化和意识形态等方面的差异，在技术、资金、人才等方面采取协调一致的合作方式。日本属发达国家，又是我国的近邻，与我国进行过环保、林业、科技、文化、信息系统等多领域的合作，曾在城市供水、环保等方面与我省进行过多方面的友好合作。近几年来，我国利用日本国际协力银行贷款每年约 20 亿美元，并在内蒙、山西、陕西三省（区）实施了林业项目。

吉林省松花江流域生态环境对于本地区、整个松花江流域以及东北亚地区都具有十分重要的地位，迫切需要开展大规模的生态环境建设，而国家和省预算内资金有限，针对这一情况，吉林省林业厅在请示省政府同意的基础上决定开展国际合作，拟申请日本政府贷款并筹集配套资

金进行吉林省松花江流域林业生态环境综合治理，旨在加快松花江流域的林业生态环境建设，建立完备的林业生态体系，为社会经济实现可持续发展做出贡献。

2.2 项目建设的必要性

2.2.1 是加快项目区生态环境治理的需要

森林是陆地生态系统的主体，森林直接决定着生态环境质量。昔日松花江流域，沿岸古树参天，草木茂密，河水清澈，素有“铜邦铁底松花江”之美誉。长期集中过量采伐以及毁林开荒、乱砍滥伐、开矿、修路等人为行为致使森林质量急剧下降，草原植被大幅度减少，荒山秃岭增多，水土流失加剧，生态环境遭到严重破坏，自然灾害频率上升，给社会经济发展带来了危害。为了改变这一状况，近几年来国家和各级地方政府启动实施了一系列林业重点生态工程，加大了林业投资力度，生态环境状况有了一定的改善。但是，由于受林木生长周期长和林草植被破坏严重等多方面因素影响，从总体上看，生态环境质量仍然没有得到根本性扭转。

1、森林质量退化。一是由于长期过量采伐，加之经营方式不当，形成了大面积的低质次生林，据统计项目区低质次生林面积达有林地面积的70%以上。二是大面积营造人工落叶松纯林，造成土壤酸化、地力衰退、物种单一。三是森林病虫害严重。据调查，流域内蔓延的森林病虫害有杨树烂皮病、杨树溃疡病、杨树腐烂病、杨树斑枯病、落叶松枯梢病、落叶松早期落叶病、红松落针病、樟子松红斑病和青杨天牛、杨干

象、松毛虫、落叶松鞘蛾、松小蠹、松梢螟、透刺蛾、扇舟蛾、榆紫叶虫、吉丁虫、小尾蛾、天幕毛虫、日本松干蚧、落叶松球蚜以及田鼠、棕背鼠、白背鼠、林姬鼠等鼠害。平均每年造成的经济损失达 2 亿元。

2、生态防护功能下降，水土流失加重。据有关部门监测，仅白山、红石、松花湖三湖地区的氮、磷、钾等土壤有机质年流失量即达 296,579t，年均输入的泥沙量达 804.9t，是建库初期年均输入量的 3.6 倍，目前仍在持续上升，照此淤积下去，三大电站的设计使用寿命至少减少 1/3 以上。

3、洪涝和干旱等自然灾害频繁。由于森林涵养水源的能力下降，使松花江沿岸广大地区的气候发生较大变化，江河径流量持续减少，湖泊蓄水量急骤下降，洪涝和干旱等自然灾害频繁，给沿岸人民生产生活带来重大的经济影响。

4、珍稀野生动植物锐减。由于森林资源的过量消耗，野生动植物的栖息繁衍环境被破坏，加之，非法捕猎和掠夺式采挖，造成珍稀野生动植物种群锐减，部分珍稀野生动植物已濒临绝迹。

5、大量的土地荒漠化、盐渍化。由于过渡垦殖和农牧业的粗放经营，导致松辽平原植被急剧减少，盐渍化土地面积逐步扩大。据有关部门监测，松辽平原的盐渍化土地侵蚀，以每年 1.1 公里的速度逐步东扩。目前，该区域的盐渍化、荒漠化土地面积已达 2205 万亩，成为沙尘暴的加强区。直接影响到周边地区和国家的生态环境。

针对上述生态环境问题，近年来国家先后在该地区实施了“三北”防护林体系建设工程和退耕还林等林业重点生态工程。在实施好国家批

准实施的各项林业重点生态工程的基础上，进一步启动松花江流域林业生态治理建设项目，将大幅度地提高项目区的林业建设投资力度，使该区域的林业生态环境治理得到持续的保证。从而，加快项目区的林业生态环境建设步伐。

2.2.2 是实现项目区社会经济可持续发展的需要

通过长期的自然选择过程，在项目区的东部长白山区形成了以红松阔叶林为主体的森林生态系统，在项目区的西部松辽平原形成了林草结合的羊草草原森林生态系统。这一自然选择形成的森林生态系统，不仅对维护区域生态环境起着不可替代的重要作用，而且，孕育了丰富的物质资源，成为该区域人类赖以生存繁衍的物质基础。由于长期违背自然规律粗放经营，加之人口的增长，使该流域资源、环境、人口、经济之间的矛盾逐步突出。

1、总量不足。随着森林资源的采伐利用，农牧业的发展和毁林毁草开垦，部分地区林草资源总量不足，不适应生态环境要求的矛盾日益突出。在人们为满足阶段性经济发展要求，过量采伐森林和毁林毁草开垦家田，破坏了生态平衡的同时，逐步恶化的生态环境，反过来又成为制约社会经济发展的瓶颈因素。据 2002 年吉林省森林资源档案，项目区森林资源复盖率低于 10% 的县（市、区）有 10 个。项目区西部荒漠化、盐渍化土地占土地面积 16.9%。林草资源总量不足，不仅造成了生态环境的逐步恶化，而且，直接造成了木材采运业和畜牧业等传统产业的衰退，限制了木浆造纸业、人造板业和木材加工业、畜产品加工业的发展。

2、结构不合理。一是农、林、牧等国民经济各业之间的用地结构不

合理。如流域内中下游的 18 个县，农、林、牧各业用地面积比例分别为 16.4%、69.3%和 14.3%。发达国家的实践证明，区域内森林复盖率分别达到 30%以上，才能满足该区域生态环境的不断优化和资源、环境、人口、经济之间的协调平衡要求。二是林龄结构、树种结构不合理。幼、中、近、成过熟林的面积比例由开发初期的 7.1: 31.7: 11.3: 49.8 转变为 18.9: 37.6: 20.7: 22.8，蓄积比例由开发初期的 1.9: 23.9: 16.2: 58.0 转变为 5.6: 36.2: 23.8: 34.4。平均单位面积蓄积量由开发初期的 $158.5\text{m}^3/\text{hm}^2$ 下降到 $68.7\text{m}^3/\text{hm}^2$ 。部分森林出现逆向演替的倾向，由红松阔叶林逐步演变为次生林和以落叶松、杨桦木为主的人工天然混交林。

3、质量较差。由于长期粗放经营，林草植被退化严重，项目区大多数天然林分转变为低质次生林，林地生产力水平低，平均每公顷林木蓄积仅达 $68.7\text{m}^3/\text{hm}^2$ 。60%以上的草原退化为盐渍化、荒漠化土地。且分布不平衡，现有森林资源中有 70%集中分布在松花江上游地区，中西部地区分布稀少。严重地影响了林草植被生态防护效能的发挥。造成区域内干旱、洪涝等自然灾害频繁，给区域内农牧业的正常生产经营和发展带来影响。

实施该项目，对尽快扭转项目区林草资源总量不足、结构不合理、质量较差的现状具有重要推动作用，对项目区社会经济实现可持续发展具有重要保障作用。

2.2.3 是促进项目区经济繁荣发展，全面建设小康社会的需要

党的十六大对全面建设小康社会做出了重要的安排部署，提出到 2020 年，国内生产总值要力争比 2000 年翻两番，综合国力要明显增强。

根据十六大的安排部署，从目前到 2020 年要始终把加快经济发展，建设小康社会摆在各项经济工作的首位。实施该项目，符合党的十六大的总体安排部署，既可有效地改善项目区的生态环境，又可有效地推动项目区的社会经济发展和脱贫治富奔小康工作。

1、对恢复项目区的林产品生产基地具有重要的推动作用。项目区包括了吉林省的 33 个县（市、区），其中东部长白山区的 14 个县（市、区）是全国重要的林产品生产基地，据测算实施该项目，随着项目区的林产品基地建设和项目区的林草资源的恢复，可大幅度地提高这部分林区县（市、区）的林产品产业规模，形成结构合理的林业产业体系，从而推动项目区林产品生产基地的恢复，促进项目区的经济繁荣发展。

2、对加快项目区的农牧业发展具有重要的保障作用。随着长期以来农牧业的粗放经营和林草资源的逐步退化，在生产环境条件破坏的同时，土地的荒漠化和盐渍化直接造成农牧业生产发展的资源性衰退和萎缩。实施该项目可在有效改善生态环境的同时，大幅度地增加林草资源，提高林草资源质量。从而，保障农牧业的持续发展。

3、可以有效带动林农群众的脱贫治富奔小康。据调查，截至 2002 年底项目区尚有贫困县 6 个（全部为国家确定的贫困县），贫困村 1018 个，贫困人口 116 万人，农村人口人均年收入仅达 2150 元左右。实施该项目，可通过加大林草建设投入，大力培育林草资源，扩大林草产业规模，增加林草业的产出和就业，带动林农群众增产增收，从而，拉动项目区的经济繁荣发展，促进该项目区林农群众的脱贫致富。

第三章 生态效能需求及产品市场分析

3.1 生态效能需求评价

3.1.1 生态效能

林草植被的自然属性、资源属性和社会属性不仅决定了其与环境和发展有着密切的关系，而且决定了其在维护生态平衡中的重要基础性地位和作用。不仅为人类的生存和发展提供了丰富的物质产品和巨大的环境服务功能，而且在维护生态平衡和生物多样性中发挥着不可替代的作用。这一作用集中地反映在调节气候、涵养水源、保持水土、改良土壤、净化空气、防风固沙、维护生物多样性等方面。有效地防治环境污染，防治荒漠化和水土流失，减轻自然灾害，缓解温室效应。20 世纪 80 年代以来，伴随着全球林草植被的持续减少及由此引发的生态环境退化不断加剧的严重现实，特别是可持续发展理论研究的逐步深入，林草资源的生态效能受到空前广泛的重视。保护和发展林草资源、改善生态环境已成为国际社会的共识。

3.1.2 生态效能需求评价

我国是一个人口众多，森林资源贫乏的国家，森林覆盖率为 16.55%，相当于世界平均水平的 61.3%；人均森林面积占有量 0.128hm^2 ，为世界人均水平的 1/5；人均森林蓄积 9.05m^3 ，为世界人均水平的 12.5%。随着人口的持续增长和经济的发展，生态环境呈逆向发展趋势。全国荒漠化土地面积达 267.4 万平方公里，占国土面积的 27.9%，且每年以 1.04 万

平方公里的速度逐步扩大；生物多样性受到严重威胁，濒危物种占动植物物种总数的 15~20%。2001 年 3 月出现了二十世纪九十年代以来罕见的沙尘暴天气，波及我国长江以北的大部分地区，其中新疆、内蒙古、甘肃、陕西、宁夏、河北、京津地区和东北等地区出现了强沙尘暴或特强沙尘暴。

本项目区从整体上看，林草资源总量不足的矛盾十分突出，且东西部差距较大，中西部地区的 20 多个县（市、区）气候干旱、植被稀少、土地荒漠化、盐渍化严重，其中有 10 个县（市、区）森林覆盖率低于 10%。据有关部门监测，到 2000 年底荒漠化、盐渍化土地面积达 2205 万亩，其中盐渍化土地面积达 808.5 万亩，目前每年仍以 1.1km 的速度东扩，成为沙尘暴的加强区，直接影响到周边地区和国家的生态环境。

为尽快扭转这一现状，根据国家的统一安排部署，我省在该地区制订了一系列林业发展建设规划，规划到 2010 年，在保护好现有天然森林资源的基础上，要大力开展退耕还林、“三北”防护林、生态草等林业重点生态工程建设，规划治理水土流失面积 134.8 万公顷，治理荒漠化面积 26.7 万公顷，新增森林面积 108.1 万公顷，森林覆盖率达到 45%；到 2030 年新增森林面积 55.2 万公顷，森林覆盖率达到 46.3%。在项目区形成生态环境良好，可持续发展的新格局。

为进一步加快治理速度，省政府进一步做出实施吉林省松花江流域林业生态环境综合治理项目的决定，以期加快吉林省松花江流域的林业生态环境治理，满足社会经济发展对林业生态环境的需求。