

安徽煤矿安全生产发展报告

安徽煤矿安全监察局 编



经济日报出版社

安徽煤矿安全生产发展报告

安徽煤矿安全监察局 编

经济日报出版社

图书在版编目（CIP）数据

安徽煤矿安全生产报告/安徽煤矿安全监察局，中国安全生产发展报告编辑委员会
主编.——北京：经济日报出版社，2010.6
ISBN 978-7-80257-174-7
I.①安… II.①安… ②中… III.①安全生产—研究报告—安徽省 IV.①X93
中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第107866号

安徽煤矿安全生产报告

主 编：	安徽煤矿安全监察局
责任编辑：	汤雪梅 李振海
责任校对：	周海波
出版发行：	经济日报出版社
社 址：	北京市宣武区白纸坊东街2号（邮政编码：100054）
电 话：	010-63567691（编辑部） 63588446（发行部）
网 址：	www.edpbook.com.cn
E-mail：	jjrb58@sina.com
经 销：	全国新华书店
印 刷：	北京国彩印刷有限公司
开 本：	大16开 889*1194
印 张：	21.75
字 数：	400千字
版 次：	2010年6月第一版
印 次：	2010年6月第一次印刷
书 号：	ISBN 978-7-80257-174-7
定 价：	98元

安徽煤矿安全生产发展报告编委会成员名单

主 任：桂来保

副主任：(按姓氏笔画排序)

王 源 王明胜 刘 谊 吴卫龙 张海阁 赵士兵
徐安崑 葛家德

委 员：(按姓氏笔画排序)

于 飞 孔一凡 王光胜 王大田 王艳功 王卫国
毛庆元 牛多龙 孙 森 许家满 邬国庆 乔庆煌
余永发 朱贵旺 朱友亮 朱家和 朱世奎 朱德信
刘大伟 宋庆尧 孟德军 沈玉生 李 颖 李明好
李如意 杨乃发 杨续喜 杨祥龙 陆如林 张良伟
张志勇 张学文 张 清 张建国 肖正海 陈 鹏
范国良 周茂春 周全兵 宫 耀 柳兴江 徐华礼
徐成斌 胡海军 胡一经 浦其建 傅家德 韩 流
雷成祥 董继华 董昌伟 童云飞 蔡兆顺 戴 钧
藏明甫

主 编：桂来保 (兼)

执行主编：丁继民 李振海

编辑办主任：倪克祥 李红军

编 辑：张 炜 王育华 周 君 李 峰

序

煤矿安全生产事关人民群众生命健康和国家财产安全，事关改革开放、经济发展和社会稳定的大局，是安全生产工作的重中之重。面对异常复杂的煤层赋存条件和十分严重的瓦斯灾害，多年来，在国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局的正确指导下，在安徽省委、省政府的坚强领导下，全省上下认真贯彻落实党和国家关于安全生产工作的方针政策、法律法规和决策部署，深入学习实践科学发展观，牢固树立以人为本、科学发展、安全发展的理念，同心同德，迎难而上，团结拼搏，攻艰克难，努力化解了煤矿安全发展中的困难和矛盾，保持了全省煤矿安全生产形势总体稳定、趋于好转的发展态势。

实现全省煤矿安全生产状况明显好转和根本好转的阶段性目标，任务繁重而艰巨。全省煤矿瓦斯、煤尘、水、火、顶板、地压、地温等自然灾害俱全，尤其是瓦斯灾害越来越严重，高瓦斯矿井及煤与瓦斯突出矿井煤炭产量占全省煤炭产量的90%以上，瓦斯绝对涌出量2000m³/min，且每年以10—15%速度递增，严重威胁安全生产。影响和制约煤矿安全生产的突出问题仍然较多，少数煤矿不能严格落实安全生产主体责任，安全生产违法违规的现象没有得到有效解决，地方煤矿安全监管力量薄弱、无法实施有力监管等，给煤矿安全生产工作带来了巨大

压力。这些都需要我们认真分析，深入研究，采取切实有效的措施，推进全省煤矿安全生产形势持续稳定好转。

值此之际，《安徽煤矿安全生产发展报告》正式出版。安徽煤矿安全监察局、安徽省经济和信息化委员会、安徽省煤炭工业协会、全省煤炭企业及建设单位等主要负责同志亲自撰写文章，通过工作实践和切身感受，从不同角度、不同层面发表见解，交流体会，研究问题，探讨思路，共商安全生产之策，共谋安全发展之计，共话煤炭工业科学发展未来。作为实录全省煤矿企业安全生产状况、提炼煤矿企业安全生产成功经验、集成煤矿安全发展思路的大文献，该报告既有全省煤矿安全生产工作的综述和展望，又有各相关部门、各煤矿企业安全生产动态的概述和分析；既有面上总体情况的介绍，又有瓦斯综合治理、水害防治等重点专业具体情况的阐述，反映了煤矿安全生产工作实践的发展态势，希望大家把握形势、掌握情况、了解政策、安全决策提供有益帮助。

安徽煤矿安全监察局局长 桂来保

二〇一〇年五月

目 录

contents

序 言

.....安徽煤矿安全监察局局长 桂来保 (1)

第一部分 安徽煤矿安全生产发展状况

强化职责 夯实基础 加强监察 全面开创安徽煤矿安全生产工作新局面
.....安徽煤矿安全监察局 (2)

安徽煤炭安全生产发展报告.....安徽省经济和信息化委员会 (10)

第二部分 煤矿安全培训

抓培训 强基础 推进安徽煤矿安全生产工作
.....安徽煤矿安全监察局 (18)

第三部分 煤矿安全宣教

加大宣传力度 搞好舆论引导 促进煤矿安全生产形势持续稳定好转
.....安徽煤矿安全监察局 (22)

第四部分 部门行动

狠抓工作落实 促进安全发展.....安徽煤矿安全监察局淮南监察分局 (26)

推行科学监察 落实执法责任 推进淮北矿区煤矿安全生产形势持续稳定好转
.....安徽煤矿安全监察局淮北监察分局 (30)

构建安全监察长效机制 推进安全生产科学发展
.....安徽煤矿安全监察局皖南监察分局 (35)

第五部分 安全论坛

安徽煤矿瓦斯综合治理工作的现状与对策
.....安徽煤矿安全监察局局长 桂来保 (42)

关于安徽煤矿安全生产中几个突出问题的思考
.....安徽省煤炭工业协会会长 徐安崑 (51)

树立积极全面的瓦斯治理观
.....淮南矿业集团董事长、党委书记 王 源 (57)

构建安全生产管理体系 助推企业科学发展
.....淮北矿业（集团）公司董事长、党委书记 王明胜 (62)

坚持安全发展 构建长效机制
.....淮南矿业集团 孔祥喜 (65)

坚持事故可防可控 推进企业安全发展
.....皖北煤电集团公司总经理 曹荣平 (68)

突出重点 多措并举 积极构建安全生产长效机制
.....淮北矿业集团公司副总经理 王世森 (72)

构建安全生产长效机制在皖北煤电集团的实践与探索
.....皖北煤电集团公司副总经理 汪永茂 (74)

关于煤矿企业内部安全监察的几点认识
.....淮南矿业集团副总经理、安监局长 赵 干 (77)

皖北煤电集团公司水害治理对策研究
.....吴玉华 赵开全 段中稳 (80)

强化安全生产管理 实现矿井安全建设
.....淮北矿业（集团）公司袁店煤矿筹备处 张 清 (83)

推行安全自主管理 打造本质安全矿井
.....淮北矿业集团杨庄煤矿 孟德军 (88)

坚持安全发展 创建和谐美好新袁庄
.....淮北矿业集团公司袁庄煤矿 徐华礼 (91)

依靠“四坚持” 实施“四强化” 努力创建本质安全型企业
.....淮北矿业集团海孜煤电公司董事长 张志勇 (95)

优化深井复杂地质条件下矿井建设安全管理模式的探索与实践

• 目 录 •

.....淮南矿业集团朱集矿井建设项目部经理、党总支部书记 雷成祥 (100)

打造以本质安全为目标的特色文化体系

.....皖北煤电集团钱营孜煤矿矿长 陈 鹏 (104)

提升瓦斯治理水平构建安全高效矿井

.....淮南矿业集团潘一矿矿长 童云飞 (109)

标本兼治 构建安全生产长效机制

.....淮南矿业集团李一煤矿矿长 傅家德 (112)

以不断创新为突破口 创建安全和谐矿井

.....淮南矿业集团淮沪煤电有限公司丁集煤矿矿长 朱贵旺 (115)

提升理念 加大投入 强化管理 建设安全质量标准化新型小煤矿

.....安徽淮南恒聚煤矿矿长 沈玉生 (119)

第六部分 企业安全生产与发展报告

强化基础管理 突出瓦斯治理 着力推动矿区安全工作稳步向前发展

.....淮南矿业（集团）有限责任公司 (122)

强化安全生产管理 谱写安全发展新篇

.....淮北矿业（集团）有限责任公司 (126)

以精细化管理 促企业长治久安

.....皖北煤电集团公司 (130)

以人为本 依法治企 建立安全长效机制

.....国投新集能源股份有限公司 (133)

发展中的谢桥矿

.....淮南矿业集团谢桥矿 (137)

创新安全管理 缔造全国高效矿井

.....淮南矿业集团潘北煤矿 (141)

创新使矿井焕发了新的生机

.....淮南矿业集团李嘴孜矿 (143)

对照“特色”抓安全

.....淮南矿业集团李一矿 (146)

高目标 高起点 重素质 严管理 把顾桥矿建设发展成中国标志性现代化矿井

.....淮南矿业集团顾桥矿 (148)

积极进取 锐意创新 推动矿井科学发展上台阶

· 目 录 ·

.....	淮南矿业集团谢家集一矿 (152)
实践科学发展观 创建一流煤电企业	
.....	淮浙煤电公司顾北矿 (156)
牢固树立安全发展观 着力打造本质安全型矿井	
.....	淮南矿业集团潘三矿 (158)
以人为本 坚持科学发展 构建和谐矿井	
.....	淮南矿业集团潘一矿 (162)
提升创新意识 推动矿井各项管理上台阶	
.....	淮南矿业集团新庄孜矿 (166)
以人为本 创新管理 建设高产高效本质安全型矿井	
.....	淮南矿业集团潘二矿 (170)
科学管理 创新发展 全力建设安全高效现代化矿井	
.....	淮南矿业集团张集煤矿 (173)
强基固本 创新举措 努力实现矿井的安全发展	
.....	淮北矿业集团公司童亭煤矿 (177)
把安全贯穿于新井建设发展的全过程	
.....	淮北矿业集团刘店煤矿 (181)
加强瓦斯治理 强化一通三防 努力打造本质安全型矿井	
.....	淮北矿业集团杨柳煤矿 (185)
突出以人为本 坚持安全发展 以“163”安全文化为依托构建本质安全型矿井	
.....	淮北矿业集团石台煤矿 (188)
强基固本 打造本质安全矿井 开拓创新 建设一流和谐企业	
.....	淮北矿业集团许疃煤矿 (191)
科学治理 严抓细管 不断开创矿井安全发展新局面	
.....	淮北矿业集团公司芦岭煤矿 (195)
坚持朴素安全观 实现企业新发展	
.....	淮北双龙公司安全生产与发展纪实 (198)
深化“三基”建设 促进安全生产	
.....	淮北矿业集团祁南煤矿 (202)
坚持安全发展 努力创建安全高效矿井	
.....	淮北矿业集团涡北煤矿 (205)
强化管理 夯实基础 孙疃煤矿安全质量标准化创建稳步推进	
.....	淮北矿业集团孙疃矿 (209)

· 目 录 ·

超前防范 强化管理 淮北桃园煤矿安全生产持续稳定发展	
.....	淮北矿业集团公司桃园煤矿 (211)
努力打造安全、高效、和谐现代化矿井	
.....	淮北矿业(集团)朱仙庄煤矿 (216)
加强煤矿安全管理 保障矿井加强煤矿	
.....	淮北矿业集团岱河煤矿 (221)
坚持科学发展 创建本质安全型自动化矿井	
.....	国投新集能源股份有限公司板集煤矿 (225)
完善安全管理机制 争创良好安全效果	
.....	国投新集能源股份有限公司新集一矿 (228)
新集二矿安全生产与发展报告	
.....	国投新集能源股份有限公司新集二矿 (231)
推行本质安全管理 提高安全管理水平 促进矿井安全形势平稳发展	
.....	国投新集能源股份有限公司三矿 (237)
实践科学发展观 落实安全发展战略	
.....	国投新集能源股份有限公司口孜东矿 (241)
创新安全管理 落实安全责任 努力构建本质安全型数字化矿井	
.....	国投新集能源股份有限公司刘庄煤矿 (244)
“三条红线”、“三件法宝”全面提升安全管理水平	
.....	皖北煤电集团公司前岭煤矿 (248)
推行安全生产精细化 打造本质安全型矿井	
.....	皖北煤电集团公司百善煤矿 (250)
深入推进安全精细化管理 构建安全生产长效机制	
.....	皖北煤电集团公司恒源煤矿 (253)
坚持走精细化管理之路 助推刘一科学和谐发展	
.....	皖北煤电集团公司刘桥一矿 (255)
落实责任 细化管理 创建本质安全型矿井	
.....	皖北煤电集团公司祁东煤矿 (258)
技术先行 精益管理 倾力打造“平安、高效、和谐”矿井	
.....	皖北煤电集团公司任楼煤矿 (262)
健全安全精细化管理体系 打造本质安全矿井	
.....	皖北煤电集团公司卧龙湖煤矿 (265)

深化安全精细化管理 提升矿井安全管理水平

.....皖北煤电集团公司五沟煤矿 (268)

实施安全管理精细化 打造本质安全型矿井

.....皖北煤电集团公司孟庄煤矿 (270)

强推质量标准化 创建“安全高效”矿井

.....淮北临涣煤电有限责任公司 (274)

宝剑锋从磨砺出 科学发展铸辉煌

.....新光集团淮北刘东煤矿发展进程巡礼 (277)

技改结硕果 煤矿换新颜

.....前进中的淮南市八公山静安煤矿 (281)

大力开展安全质量标准化工作 促进煤矿安全形势的根本好转

.....华润天能徐州煤电公司萧县永固煤矿 (283)

宝剑锋自磨砺出 梅花香自苦寒来

.....安庆市长青矿业有限责任公司 (288)

他使一个破产企业走上新生路

.....记惠尔普建筑陶瓷有限责任公司董事长、友谊二矿矿长 刘大伟 (291)

以人为本 科学管理 建设和谐安全型煤矿

.....安徽省萧县戴村煤矿 (294)

安全生产是企业稳定发展的唯一途径

.....铜陵市狮子山区东湖煤矿 (297)

第七部分 法律法规选编

《中华人民共和国安全生产法》..... (300)

《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》..... (309)

《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》..... (312)

《生产安全事故报告和调查处理条例》..... (316)

《安全生产许可证条例》..... (321)

安徽煤矿安全生产发展报告

第一部分

安全生产发展状况

强化职责 夯实基础 加强监察 全面开创安徽煤矿安全生产工作新局面

安徽煤矿安全监察局

近年来,在安徽省委、省政府的坚强领导下,在国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察的局正确指导下,全省各级政府及有关部门、煤矿企业和安徽煤矿安全监察机构坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻落实国家关于安全生产工作的方针政策、法律法规和决策部署,坚持以煤矿瓦斯治理、整顿关闭、水害防治、隐患整改、基础管理等为重点,不断加强煤矿安全技术、装备、管理、培训等工作,在自然灾害日益加重、煤炭产量逐年增加的情况下,实现了全省煤矿安全生产形势总体稳定、趋于好转的发展态势。

一、煤炭工业和煤矿企业概况

安徽省境内煤炭资源储量丰富,是我国产煤大省之一。全省含煤面积 1.8 万平方公里,占全省总面积的 12.9%,共有淮北、淮南、宣泾、巢湖、安庆、贵池 6 个煤田。现已探明 -1000 米水平以上煤炭资源 481 亿吨;预测 -2000 米水平以上煤炭资源总量为 896 亿吨、约占华东的 50%,其中淮北、淮南两大煤田煤炭资源量 878 亿吨,占全省煤炭资源总量的 98%,沿江及江南各煤田煤炭资源量 18 亿吨,占全省总量的 2%。煤炭品种齐全、煤质优良、用途广泛,尤其是占全省煤炭储量 99% 的两淮煤田,所产的气煤、1/3 焦煤和肥煤等都属低硫、低磷、中低灰分、高发热量,是理想的动力、冶炼、化工和燃料用煤。煤炭伴生资源丰富,-2000 米以上煤层气资源量达 9000 多亿立方米,并有高岭土、天然焦等矿产资源。

全省现有煤矿 193 对,其中,国有重点煤炭企业——淮南矿业集团、淮北矿业集团、皖

北煤电集团、国投新集公司所属煤矿 54 对(生产矿井 46 对、基建矿井 8 对),全省小煤矿 139 对(生产矿井 136 对、基建矿井 3 对)。淮南、淮北、皖北、新集四大矿业集团公司资产总额 1241 亿元,其中固定资产净额 571 亿元,在册员工 23.5 万人。随着国家关于煤炭基地建设的稳步实施,煤炭企业纷纷对矿区煤炭资源进行合理规划,编制矿区总体开发计划,不断扩大煤炭生产规模,全省除 11 对矿井在建外,有 3 对矿井作前期建设准备、5 对矿井拟建。生产矿井、联合试运转矿井、在建矿井总体生产能力 14780 万吨/年,准备矿井设计生产能力 1170 万吨/年,拟建矿井设计生产能力 680 万吨/年。

随着技术改造及关闭整顿力度的不断加大,国有重点煤矿煤炭产量逐年上升、小煤矿煤炭产量逐年下降。以“十一五”规划实施以来的几年为例:2006 年全省煤炭产量 8273 万吨,其中国有重点煤矿产煤 7577 万吨、占全省的 91.59%,小煤矿产煤 696 万吨、占全省的 8.41%;2007 年全省煤炭产量 9370 万吨,其中国有重点煤矿产煤 8719 万吨、占全省的 93.05%,小煤矿产煤 651 万吨、占全省的 6.95%;2008 年全省煤炭产量 11774 万吨,首次突破亿吨大关,其中国有重点煤矿产煤 11157 万吨、占全省的 94.76%,小煤矿产煤 617 万吨、占全省的 5.24%;今年 1-10 月全省煤炭产量 10471 万吨,其中国有重点煤矿产煤 10053 万吨、占全省的 96%,小煤矿产煤 418 万吨、占全省的 4%。

目前,全省煤炭工业已形成拥有从勘探、设计、矿井建设、生产,到机械制造与修配等辅助企业和科研教育卫生等完整的产业体系。2008 年底,安徽建成了全国第一个亿吨级能源

基地，两淮矿区已成为煤炭调出基地、电力供应基地、煤化工基地和资源综合利用基地，实现上下游产业联营和聚集的新型能源基地。

2008年，淮南、淮北、皖北、新集四大矿业集团生产经营总值626亿元，上缴税金85.5亿元，利润56亿元，人均年收入4.68万元。中国企业联合会、中国企业家协会发布的2009年中国企业500强名单中，淮南、淮北及皖北分别名列第213位、246位和436位。中国煤炭工业协会公布的2009年全国煤炭企业产量50强名单中，淮南、淮北、皖北和新集分列第6、17、35和40位。

二、煤矿安全生产情况

按照国家关于安全生产工作的决策部署，地方各级政府及有关部门认真落实煤矿安全监管责任，不断加强对煤矿安全生产工作的组织领导和监督检查；煤矿安全监察机构牢固树立国家监察理念，持续加大监察执法力度，严厉打击煤矿企业非法违法生产行为，大力推进依法治安战略的实施；煤矿企业积极落实安全生产主体责任，积极加强安全生产基础工作，稳步提升安全生产条件，基本形成了齐抓共管的良好局面；社会各界主动开展监督检查，营造了全社会广泛支持和参与煤矿安全生产工作的浓厚氛围。

（一）各级党委和政府高度重视煤矿安全生产工作。安徽省委、省政府对煤矿安全工作高度重视，始终把煤矿安全作为全省安全生产工作的重中之重，摆在经济社会发展的重要位置进行部署。省委、省政府主要负责同志经常深入一线检查指导煤矿安全生产工作，经常开展煤矿安全生产调研；省委书记王金山、省长王三运多次做出重要批示，并定期召开会议研究煤矿安全生产工作；副省长黄海嵩多次深入煤矿基层、深入井下生产一线开展督促检查，先后多次出席全省煤矿安全生产专题会议并作重要讲话。省政府成立了由41个部门组成的安全生产委员会，省长亲自担任主任，及时研究解决安全生产特别是煤矿安全重大问题；成立了

由分管省长为组长、17个部门为成员单位的省级煤矿整顿关闭和瓦斯集中整治领导小组，定期协调煤矿安全瓦斯治理和整顿关闭重要事项；建立了煤矿安全生产目标管理责任制，与基层地市及煤矿企业层层签定安全生产责任书，严格监督考核，实行安全生产“一票否决”；严格责任追究，把煤矿企业能上能下的用人机制与安全生产、瓦斯治理等挂钩，凡发生3人以上事故的国有重点煤矿，对矿长分别实行自动停职、免职、撤职等处理措施。同时，设立了5000万元/年瓦斯治理利用专项资金；提高了安全措施费用提取标准，由33元/吨提高到50元/吨；采取了主辅分离、创新科技手段、推进煤矿瓦斯治理和小煤矿整顿关闭等一系列重大举措，有力地促进了煤矿安全形势持续稳定好转。

（二）煤矿安全生产政策法规体系逐步健全。省政府先后下发了《关于加强安全生产工作的决定》、《关于进一步加大煤矿安全生产工作力度的通知》、《关于进一步加强安全生产工作的决定》等重要文件，切实加强安全生产特别是煤矿安全生产工作的组织领导。省政府及有关部门、安徽煤矿安全监察局结合实际制定出台了一系列具体办法。在瓦斯治理方面，制定出台了《安徽省“十一五”煤矿瓦斯抽采利用规划》、《安徽省构建煤矿瓦斯综合治理工作体系实施办法》、《安徽省煤矿瓦斯治理规定》、《安徽省煤矿瓦斯治理与利用考核办法》、《安徽省煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用专项资金使用管理办法》、《关于加快煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用的实施意见》、《安徽省煤矿安全监控系统管理规定》等。在整顿关闭方面，制定出台了《关于加强煤矿安全生产工作规范煤炭资源整合的实施意见》、《安徽省关于整顿小煤矿验收办法》、《安徽省整顿小煤矿恢复生产验收标准》、《全省小煤矿整顿关闭工作的实施意见》、《安徽省地方煤与瓦斯突出煤矿安全管理若干规定（试行）》等。在隐患排查治理方面，制定出台了《安徽省重大、特大安全事故隐患监督管理办法》、《安徽省煤

安徽煤矿安全生产发展报告

矿重大安全隐患排查治理和监管监察办法》等。在安全基础管理方面,制定出台了《安徽省煤炭生产安全费用提取和使用管理指导意见》、《安徽省煤矿水害防治工作暂行规定》、《安徽省放顶煤开采安全技术管理暂行规定》、《安徽省小煤矿技术改造指导意见》等。基本形成了符合安徽实际、相对健全的煤矿安全生产政策措施体系。

(三)煤矿安全生产联合执法机制基本建立。根据《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号)和《国务院办公厅关于完善煤矿安全监察体制的意见》(国办发〔2004〕79号),省政府办公厅印发了《安徽省煤矿安全生产联合执法实施办法》,明确安徽煤矿安监局和省安全监管局、发展改革委等11个部门为省级煤矿安全联合执法成员单位,建立了包括工作通报、联席会议、联合执法、信息发布四个方面的工作机制,深入开展以瓦斯治理、整顿关闭、建设项目、水害防治等为重点的煤矿安全生产联合执法检查活动。淮南监察分局与淮南市煤炭管理局联合制定了《贯彻落实国务院办公厅关于完善煤矿安全监察体制的意见的实施细则》,淮北监察分局与淮北市煤炭管理局建立了联合执法沟通协调机制,皖南监察分局与所在地煤矿安全监管部门建立了《煤矿安全监察、煤矿安全监管工作通报与信息交流制度》、《煤矿安全监察与监管联席会议制度》和《煤矿安全监察与监管联合执法制度》3个协调工作制度。今年1—10月安徽煤矿安全监察局及淮南、淮北、皖南监察分局会同省、市有关部门开展煤矿安全生产联合执法123次,联合下达执法文书346份,查处各类事故隐患935条,责令1对矿井吊销相关证照。

(四)煤矿瓦斯综合治理工作深入推进。始终把瓦斯治理作为煤矿安全生产工作的重中之重,认真落实“先抽后采、监测监控、以风定产”瓦斯防治“十二字”方针,积极构建“通风可靠、抽采达标、监控有效、管理到位”瓦斯综合治理“十六字”工作体系,深入开展瓦斯治理攻

坚战,不断提升煤矿安全管理、安全投入、科研攻关和培训教育水平。牢固树立瓦斯区域治理的意识,强力推进“先抽后采”、“先抽后掘”措施的落实,凡是具备保护层开采条件的必须优先开采保护层,不具备条件的必须预抽瓦斯,通过坚持不懈的努力,基本实现了从“局部治理”向“区域治理”、从“生产过程治理”向“超前治理”、从“管理措施型”向“技术工程型”的三个转变。加强对瓦斯治理的监管监察和业务指导,开展了瓦斯治理督导工作,对淮南、淮北矿区煤矿进行了安全“会诊”,按年度对煤矿生产能力进行了核定并对瓦斯等级进行鉴定。加强安全监测监控系统的安装、联网和运行管理。成立了淮南瓦斯防治国家工程研究中心,深入开展治理技术研究和攻关。截至目前,全省建成瓦斯抽采系统119套、四大矿业集团瓦斯抽采能力达到23000m³/min,全省煤矿均建立瓦斯监控系统并实现联网;小煤矿普遍实现了双电源、双风机、瓦斯局部抽采和实时监控。今年1—10月全省煤矿抽采瓦斯4.86亿m³,比2008年同期提高28%;瓦斯超限次数呈逐年下降趋势,不少矿井实现了零超限。

(五)煤矿整顿关闭工作取得阶段性成果。把整顿关闭工作与落实《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》、国务院安委会办公室《关于制定煤矿整顿关闭工作三年规划的指导意见》及《安徽省小煤矿整顿关闭工作规划》紧密结合,根据煤矿安全生产实际条件,坚持“政策宣传主动退出一批,关闭整顿依法淘汰一批,资源整合优化整合一批,升级改造巩固提高一批”的原则,分阶段、分类推进整顿关闭工作。确保生产能力3万吨/年以下的煤矿,采矿许可证到期一个整顿关闭一个;3万吨/年及以下的煤与瓦斯突出矿井,不具备安全生产条件的,依法予以关闭;3万吨/年以上且资源枯竭的煤矿,采矿许可证到期即关闭。同时实行安全托管机制,对保留下来年产30万吨以下的突出矿井,由具备瓦斯治理理论知识、技术水平和实践经验的国有大矿托管;不能实现托管

的,督促退出煤炭开采业,或将采掘作业范围退出突出区域。同时积极建立关闭矿井剩余采矿权价款、安全生产风险抵押金等费用返还制度,妥善做好关闭矿井的后续工作。认真组织开展煤炭资源整合工作。经整顿关闭和资源整合,全省小煤矿总数由1998年最多时的1109处,减少到目前的139处。煤炭产业结构更为合理,办矿条件进一步改善,办矿标准、防灾能力、安全生产水平等进一步提高。

(六)煤矿安全生产源头管理切实加强。通过煤矿安全生产许可证颁发管理、建设项目“三同时”制度落实、重大隐患排查治理等,不断强化煤矿安全生产源头管理、提高煤矿安全生产准入条件。认真执行煤矿安全生产许可证制度,制定了安徽省煤矿安全生产许可证《颁发管理工作方案》及《延期暂行办法》,严格按照标准、条件和程序颁发煤矿安全生产许可证;加强日常监督和管理,对颁证后安全生产形势滑坡、不再符合安全许可条件的,依法暂扣、吊销、注销煤矿安全生产许可证。2006年底前完成了全省所有合法矿井许可证的颁发工作;今年1—10月颁发、延期煤矿安全生产许可证25个,注销煤矿安全生产许可证11个。认真执行煤矿建设项目“三同时”制度和安全生产“一井一制”,严格安全设施设计审查和竣工验收,严格矿井施工队伍资质管理,加强对建设项目的监察执法,不断提高煤矿安全生产的初始条件。凡是建设项目未经核准、安全设施设计未经审批的,不准开工建设;安全设施未通过竣工验收的,建设项目不得进行竣工验收、不受理安全生产许可证。今年1—10月组织审查矿井安全专篇12个,完成21对矿井建设项目安全设施竣工验收工作。深入开展煤矿各生产系统重大隐患排查治理工作,针对存在的重大问题,督促企业确定责任、措施、资金、期限和应急预案,做好整改落实,今年1—10月全省煤矿整改各类重大隐患82条、整改率达85%。

(七)煤矿安全生产基础管理水平稳步提高。督促煤矿企业完善安全生产管理制度,结合实

际建立健全安全生产责任制及安全会议、安全目标管理、事故隐患排查整改、安全监督检查、领导带班、安全技术审批、事故应急救援等制度。高瓦斯矿井、煤与瓦斯突出矿井设立了专职通风副总,设置了通风、防突、抽采、安全监控专业机构,突出矿井配备了地测副总,重点加强以瓦斯治理为重点的安全管理工作。严格煤矿安全生产费用提取使用和管理,加强煤矿安全生产基础设施建设,加快矿用设备更新改造,着力消除制约煤矿安全生产的突出问题,今年以来,淮南、淮北、皖北、新集四大矿业集团公司按照吨煤45.68元的标准提取安全费用,截至10月底共提取45.92亿元,比2008年同期增加5.8亿元、增幅达16.25%。积极开展煤矿安全质量标准化建设,按照国家关于煤矿安全质量标准化建设的部署和要求,制定了实施意见和考核细则,每年度组织1次综合考评,2008年全省共有69对煤矿达到安全质量标准化标准,其中42对达到一级标准,27对达二级标准,淮南、淮北、皖北、新集四大矿业集团公司均评为标准化企业。认真落实国家科技发展规划中煤矿安全重点科技项目,煤矿保护层开采、地面钻井抽采、顺层钻孔抽采、工作面抽采、突出煤层掘进消突等一批先进技术得到了较好运用,逐步走上了产、学、研相结合的瓦斯治理新路子。近年来,淮南、淮北矿业集团在安全生产科研攻关方面获国家及省(部)级科技进步奖35项、专利18项。

(八)煤矿安全生产支撑体系趋于完善。加强煤矿安全培训机构和信息化建设,强化企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员培训教育。全省共建成6个二级、8个三级、63个四级安全培训机构。今年1—10月共组织培训煤矿主要负责人206人次、安全管理人员5275人次、特种作业人员27300人次,企业从业人员安全意识得到进一步增强。加强煤矿应急救援工作,成立了安徽煤矿救援指挥中心,组建了淮南、淮北、皖北、新集、皖南等5个覆盖全省煤矿救护基地(其中一个国家级),建立了