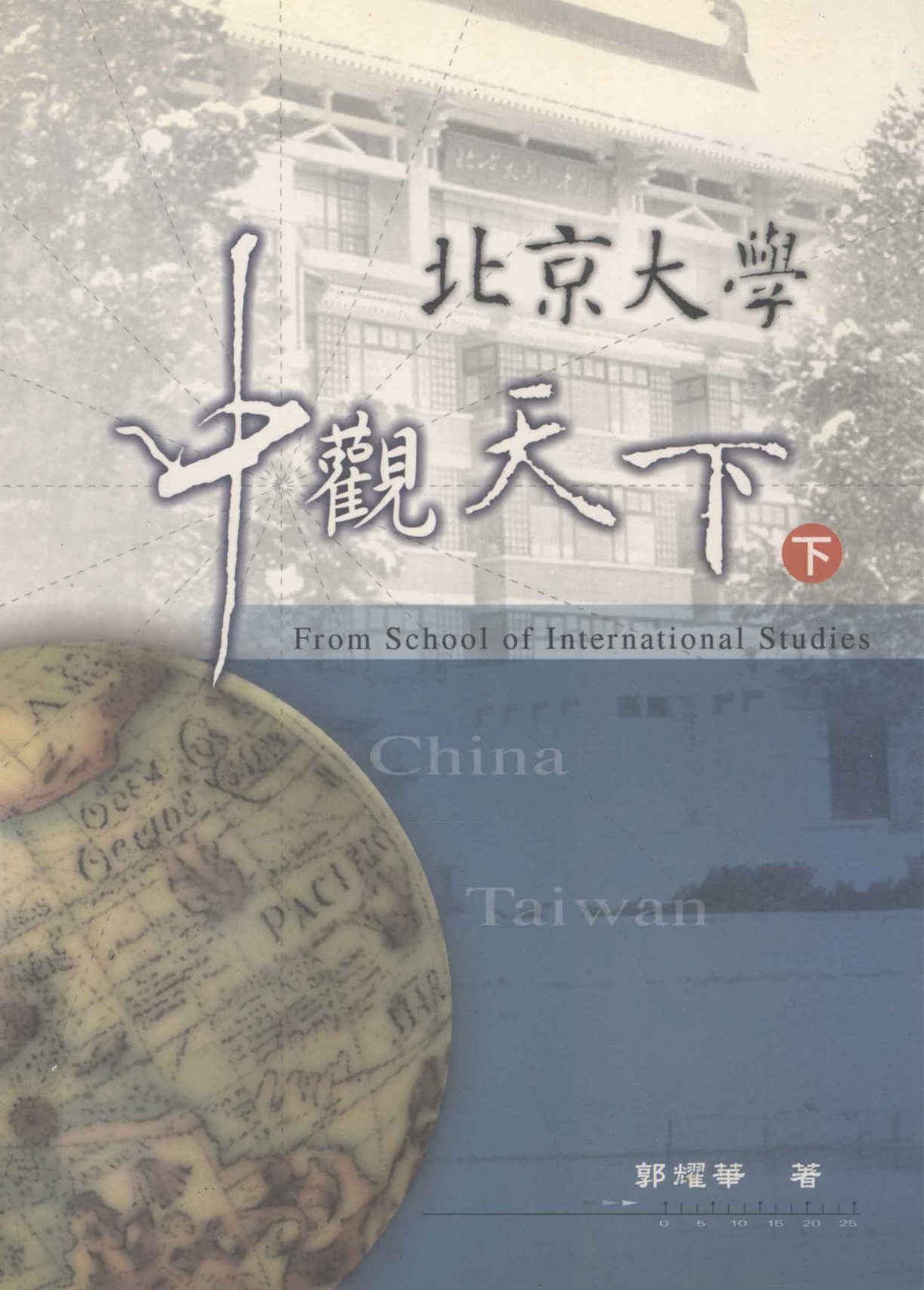




北京大學 中觀天下

下

From School of International Studies

China

Taiwan

郭耀華 著

0 5 10 15 20 25

北京大學
中觀天下 下

郭耀華 著

高雄復文圖書出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

北京大學中觀天下 — From School of
International Studies / 郭耀華著. -- 一版.
-- 高雄市：高雄復文，2004[民93]
冊； 公分
ISBN 957-555-666-6(上册：平裝). --
ISBN 957-555-688-7(下册：平裝)

1. 國際關係－論文，講詞等

578.107

93006600

北京大學中觀天下(下)

From School of International Studies

著 者：郭 耀 華

E-mail：yaohuakuo8888@yahoo.com.tw

承印者：高雄復文圖書出版社

地 址：高雄市苓雅區泉州街5號

電 話：07-2261273

傳 真：07-2264697

郵 撥：41423894

裝 訂：高揚文化事業有限公司

電 話：07-6165206

版 次：2004年6月一刷

ISBN：957-555-688-7

定 價：330元

版權所有，請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換。

前言一

感謝北京大學國際關係學院讓筆者考上公費攻讀碩士學位，而且北大還在藝園提供素食窗口，實在幸運。在北大檔案館後的樹林間，筆者常悠閒漫（踱）步或靜坐沈思，有時走到未名湖畔，有時走到辦公樓旁或南閣、北閣、俄文樓。這裏我構思世界局勢演變，加上借閱參考引用圖書館專家文獻，與自己購買書籍形成了一篇篇研究論文。感謝許多學者的啓發，現在共整理了三十三篇文章分成上下冊出版，其中有幾篇不是標準論文格式，但仍有參考價值，另至少引用四篇相關附錄，加強了可讀性與時效。

本文內容與見解，也許台海兩岸讀者有不同看法，因此筆者並未請導師許振洲教授（留法博士現職副院長）寫序。（註：只跟許老師提寫書出版計劃）由於對大中華對地球有著很深的感情，筆者深盼地球文明能和平共享，邁向宇宙挑戰。太空革命、宗教問題、愛滋病防治問題、甚至外星生命探索等（例如火星基地營造），將是二十一世紀的國際新課題，有待全人類進一步合作解決與開發。（註：國際毒品泛濫是另一急迫課題）

筆者不論在西奈山靜坐或在耶路撒冷聖城、羅馬、巴黎、倫敦、柏林、舊金山、阿姆斯特丹、海牙、布魯塞爾、德里、新德里、開羅、突尼斯、東京、漢城、曼谷、吉隆坡、新加坡、大馬士革、貝魯特、阿曼、巴塞隆納、佛羅倫斯、慕尼黑、京都等城市參觀或在史丹佛大學、劍橋大學、海德堡大學、東京大學等高等學府散步，甚至在崑崙山區或西藏或五台山區或華山玉皇洞或黃山念字亭等，都長期心繫地球的未來發展。資訊革命與交通工具的改良，使全球愈來愈有可能一體化，但以國家為主體的國際社會仍將面對人性私心弱點的產物；不科學的態度製造的混亂；國家利益衡量標準的參差等，仍長期存在的種種不利於地球和平理性的因素。也許靠著我們的努力奮鬥，真有相對太平幸福的日子好過！當然希望聯合國也能發揮更大功能才是。

感謝高雄復文圖書出版社幫忙出版發行，作者仍擁有本書版權，高雄市大華牙醫診所行政群及陳建宏顧問的幫助，另林雅慧小姐百忙中幫忙校稿，也給作者很大方便，北大學妹臺北市的苗伊凡律師擔任本書法律顧問一併致謝。本書內容歡迎引用，作者只是拋磚引玉，讀者若有不同見解或書中有不足處，請多多包涵才好，並請不吝指正，不勝感激之至。

住址：台北市三民路 68 巷 2 號 4 樓之 1

E-mail：yaohuakuo8888@sina.com.cn 或 yaohuakuo8888@vip.sina.com

E-mail：yaohuakuo8888@yahoo.com.tw

前言二

21 世紀筆者特別關注具獨特性原創性的創新思維起源地，這是地球進化的泉源，也導致國際關係的逐步洗牌效應。從中國看遍天下除美國、俄羅斯、歐盟外，地球和平演變息息相關者，從國家角度看，要注意日本發展，印度發展，巴西發展，南非發展，墨西哥發展，澳洲及加拿大發展，歐盟中的法、德、西、英互動發展，以色列（耶路撒冷）發展，義大利羅馬梵帝崗發展，伊朗發展，沙烏地阿拉伯發展，土耳其、埃及、突尼西亞的回教現代化融入演變，此外韓國發展也受關注。若往整體觀察：非政府組織發展，跨國公司發展，聯合國的組織發展與變遷，星際科技競爭，市民社會及以城市為主體單位的發展，正方興未艾，逐步地球的國家觀也將蛻變吧！

總目錄

前 言 一.....	001
前 言 二.....	003
第 一 章 恐怖主義綜合論述.....	001
第 二 章 伊拉克戰後世界局勢新變遷（附錄：中俄、中美關係最新動態）.....	031
第 三 章 美國最新國家戰略（1994-2003 年）.....	055
第 四 章 美國彈道導彈防禦系統與國際安全.....	074
第 五 章 9.11 事件後美國政府組織與政策變革研究.....	106
第 六 章 地緣政治研究.....	119
第 七 章 國際競爭力與綜合國力研究.....	127
第 八 章 國際機制論研究.....	141
第 九 章 經濟安全與金融安全〔附錄：《GDP 研究》〕.....	158
第 十 章 民族主義與民族自決.....	183
第十一章 從聯合國憲章看主權與球權.....	198
第十二章 人權與主權關係再研究.....	214
第十三章 聯合國憲章對人權、主權、球權的啟示.....	232
第十四章 中國與歐盟國家關係（1949-2002 年）.....	238
第十五章 中美關係總回顧（1949-2002 年）.....	264
第十六章 中蘇（中俄）關係總回顧（1949-2002 年）.....	277
第十七章 新中國外交回顧研究（1949-2002 年）.....	293
第十八章 當代德國社會與文化讀後心得.....	304
第十九章 霸權主義與反對霸權主義.....	312
第二十章 伊斯蘭教與當代國際政治（附錄：聖戰的界定）.....	316

總目錄

前 言 一..... 001

前 言 二..... 003

第二十一章 中國最新五個統籌與可持續發展戰略..... 001

第二十二章 自然資源與可持續發展..... 016

第二十三章 臺灣西進已不可逆轉..... 026

第二十四章 臺灣政經熱點分析與展望..... 034

第二十五章 美國的民主再研究..... 045

第二十六章 意識型態與美國外交（從 Michael H. Hunt 觀點談起）..... 099

第二十七章 中國外交決策中的意識型態問題(1949-1976 年) 138

第二十八章 國家主權問題研究..... 148

第二十九章 兩個中間地帶、三個世界理論的提出與中國外交政策..... 153

第三十章 “一邊倒”外交戰略的形成..... 167

第三十一章 中國對外關係中的愛國主義與國際主義..... 206

第三十二章 第二次世界大戰總回顧、影響與啟示..... 213

第三十三章 宇宙開發與地球和平（附錄：太陽系探索的內容、目的和意義）..... 248

附錄：二戰後新泛伊斯蘭主義的發展與挑戰..... 265

❧ 下冊目錄 ❧

前 言 一.....	001
前 言 二.....	003
第二十一章 中國最新五個統籌與可持續發展戰略.....	001
第二十二章 自然資源與可持續發展.....	016
第二十三章 臺灣西進已不可逆轉.....	026
第二十四章 臺灣政經熱點分析與展望.....	034
第二十五章 美國的民主再研究.....	045
第二十六章 意識型態與美國外交（從 Michael H. Hunt 觀點談起）.....	099
第二十七章 中國外交決策中的意識型態問題(1949-1976 年)	138
第二十八章 國家主權問題研究.....	148
第二十九章 兩個中間地帶、三個世界理論的提出與中國外交政策.....	153
第三十章 “一邊倒”外交戰略的形成.....	167
第三十一章 中國對外關係中的愛國主義與國際主義.....	206
第三十二章 第二次世界大戰總回顧、影響與啟示.....	213
第三十三章 宇宙開發與地球和平（附錄：太陽系探索的內容、目的和意義）	248
附錄：二戰後新泛伊斯蘭主義的發展與挑戰.....	265

❧ 第二十一章 ❧

中國最新五個統籌與可持續發展 戰略

2003.11.11

· 目錄 ·

- 一、前言.....002
- 二、完善市場經濟的決定文件.....002
 - (一) 歷史演進.....002
 - (二) 五個統籌的力道.....004
 - (三) 討論.....006
- 三、可持續發展即五大統籌的精神延伸.....009
- 四、總結.....012
- 五、附錄一：開展國際合作，緩解全球氣候變化的影響.....013
 - 附錄二：發展與環境.....014
- 六、參考文獻.....014

一、前言

2003 年 10 月 14 日下午中國共產黨十六屆三中全會審議通過《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》，這是繼 10 年前，十四屆三中全會通過《中共中央關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定》後的改革回應，將指導中國一個時期的經濟體制走向。十一屆三中全會至今 25 年，中國的改革開放腳步穩健邁出，綜合國力逐步提升，對世界影響力也不斷增強。筆者將本次決定的“五個統籌”提出探索，並對“發展”到持續發展提出個人見解。

二、完善市場經濟的決定文件

（一）歷史演進

1.把社會主義基本制度與市場經濟體制結合起來，不斷探索兩者有機結合的途徑和方式，是中國共產黨的創造，也是貫穿中國經濟體制改革的一根主線。從最初的計劃經濟為主、市場調節為輔，到提出社會主義經濟是在公有制基礎上的有計劃的商品經濟的概念；從十三大提出計劃與市場內在統一的體制，到十四大明確提出建立社會主義市場經濟體制的改革目標……伴隨著認識的深化、思想的解放和理論的突破，中國的經濟體制改革不斷向縱深挺進。（筆者認為窮則變，變則通，通則久）

面對經濟全球化和加入世貿組織的新形勢，面對全面建設小康社會的歷史重任，中國經濟存在的結構不合理、分配關係尚未理順、農民收入增長緩慢、就業矛盾突出、經濟整體競爭力不強等深層次矛盾和現象，不能不引起我們的深思。城鄉發展不平衡、產權制度不健全、市場秩序比較混亂、政府職能轉變還不到位等一系列體制性問題，警醒我們必須進一步推進政策，繼續為先進生產力的發展開闢廣闊道路。防治非典(SARS)工作

使中國進一步認識到經濟發展和社會發展、城市發展和農村發展還不夠協調等問題，使中國更加真切地感受到樹立和落實全面、協調和可持續的科學發展觀的極端重要性。

“建成完善的社會主義市場經濟體制和更具活力、更加開放的經濟體系”，這是中國共產黨的十六大提出的一項重大任務，也是進一步深化改革的總方向和依據。在研究十六屆三中全會的主題時，中央經過認真討論認為，全面建設小康社會，最根本的是堅持以經濟建設為中心，不斷解放和發展社會生產力。中國共產黨的十六屆三中全會的主題，要以十六大精神為指導，重點就當前和今後一個時期需要解決的重要體制問題提出改革目標和任務，作出決策和部署。¹

2.今年4月18日，起草《完善決定》的小組在北京成立，由中共中央政治局常委、國務院總理溫家寶擔任組長，由中共中央政治局委員、國務院副總理曾培炎擔任副組長，開始討論全文框架。

3.胡錦濤主席（總書記）深刻地指出：要牢固樹立協調發展、全面發展、可持續發展的科學發展觀，積極探索符合實際的發展新路子，進一步完善社會主義市場經濟體制，把加大結構調整力度同培育新的經濟增長點結合起來，把推進城市發展和推進農村發展結合起來，把發揮科學技術的作用和發揮人力資源的優勢結合起來，把發展經濟和保護資源環境結合起來，把對外開放和對內開放結合起來，努力走出一條生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路。

4.在繼承中發展，在發展中繼承。從初步建立社會主義市場經濟體制，到建成完善的社會主義市場經濟體制，進入全面建設小康社會的新世紀新階段，中國的改革正在新的起點上，開始更大的歷史跨越。

在這一歷史背景下產生的《決定》文件，深入貫徹鄧小平理論和“三個代表”重要思想，既堅持貫徹20多年來中國改革開放的基本經驗，又在理論和實踐上有許多重大突破和創新，提出了在更寬的領域和更深層次推進改革的任務。《決定》的形成，標誌著中國共產黨對在社會主義條件下發展市場經濟的認識進一步深化，運用市場經濟規律的能力進一步提

高，是我們建成完善的社會主義市場經濟體制和更具活力、更加開放的經濟體系的綱領性文件。²（注：至少中國的發展進程一直是黨國不分家的）

（二）五個統籌的力道

1.20 多年改革開放啓示中國：社會發展的戰略目標，不是單純追求國內生產總值的增長，而是在經濟發展的基礎上促進社會全面進步，促進人的全面發展；經濟體制改革不僅要有利於促進生產力的發展，而且要有利於全面體現社會主義現代化事業的要求，實現社會和諧和全面進步。

正是在這樣的理念指導下，文件鮮明地提出了“五個統籌”的重要思想，即（1）統籌城鄉發展、（2）統籌區域發展、（3）統籌經濟社會發展、（4）統籌人與自然和諧發展、（5）統籌國內發展和對外開放。

我們看經濟專家們評論，統籌城鄉發展，是從全局出發看“三農”，抓住了要害和關鍵，必將有利於逐步改變城鄉二元經濟社會結構。統籌區域發展

，逐步扭轉地區差距擴大的趨勢，是新階段社會經濟發展的需要，也是深化改革的內在要求。統籌經濟社會發展，切實關注和解決諸如失業、貧困等社會問題，才能保證經濟持續健康發展，在經濟發展的基礎上實現社會全面進步。統籌人與自然和諧發展，是實現可持續發展的必要條件。統籌國內發展和對外開放，是經濟全球化和加入世貿組織的新形勢對我們提出的時代課題。“五個統籌”的思想體現了經濟社會和人的全面發展面，豐富了關於經濟體制改革的指導思想。

2.主要特色：

（1）混合制與股份制大力執行：

“要適應經濟市場化不斷發展的趨勢，進一步增強公有制經濟的活力，大力發展國有資本、集體資本和非公有資本等參股的混合所有制經濟，實現投資主體多元化，使股份制成為公有制的主要實現形式。”《決定》中這段表述，引起了海內外輿論的高度關注。從十四屆三中全會提出，“隨著產權的流動和重組，財產混合所有的經濟單位越來越多，將會形成新的

財產所有結構”，到十五大提出，“股份制是現代企業的一種資本組織形式……資本主義可以用，社會主義也可以用”；從十五屆四中全會提出，“國有大中型企業尤其是優勢企業，宜於實行股份制的，要通過規範上市、中外合資和企業互相參股等形式，改為股份制企業，發展混合所有制經濟”，到十六大提出，“除極少數必須由國家獨資經營的企業外，積極推行股份制，發展混合所有制經濟”，10年來，中國共產黨對公有制實現形式的認識在不斷深化。《決定》關於公有制的新論述，是對改革經驗的總結，是探索公有制和市場經濟相結合有效形式的結果，也是在繼承基礎上的重大理論突破。

（2）加大開放力度：

“大力發展和積極引導非公有制經濟，放寬市場准入，允許非公有資本進入法律法規未禁入的基礎設施、公用事業及其它行業和領域。非公有制企業在投融資、稅收、土地使用和對外貿易等方面，與其他企業享受同等待遇”。（注：首度提出）這是本次文件根據新階段發展生產力的客觀需要，提出的一項重大政策措施。改革開放以來，中國個體、私營等非公有制經濟迅速發展，成為促進國內生產力發展的重要力量。為繼續促進非公有制經濟快速健康發展，《決定》進一步強調和明確了鼓勵和支援非公有制經濟發展的方針政策。

（3）產權分明權屬：

“建立歸屬清晰、權責明確、保護嚴格、流轉順暢的現代產權制度”，是本次《決定》在理論上的又一重大突破。改革實踐證明，現代企業制度的根本要求，就是產權清晰。這個問題解決得好，國有企業改革才能取得顯著成效。建立健全現代產權制度，是完善基本經濟制度的內在要求，是構建現代企業制度的重要基礎。

（4）城鄉經濟一體化：

“建立有利於逐步改變城鄉二元經濟結構的體制”。這是《決定》貫徹十六大提出的統籌城鄉經濟社會發展、全面繁榮農村經濟的一項帶有根本性的重大措施。這就要求中國逐步把城市和農村緊密地聯繫起來，實現

城鄉經濟社會一體化發展，實現國民經濟良性迴圈和健康發展。（筆者注：加速農村人口移向城市，即城市化規模加大）

（5）以人爲本：（注 1：中國對人權基本看法，注 2：黨國兩者理想一般不分開）

“堅持以人爲本”是《決定》提出的一個新要求。以人爲本，就是要把不斷滿足人的全面需求、促進人的全面發展，作爲發展的根本出發點和歸宿。提出堅持以人爲本，同中國共產黨全心全意爲人民服務的根本宗旨和代表中國最廣大人民的根本利益的要求，是一脈相承的。堅持以人爲本，不是抽象、空洞的口號，必須落實到發展的每一項措施中，貫徹到改革的每一個行動中。

（6）其他特點：

此外，《決定》在農村改革方面，提出“完善農村土地制度”等重要思想（注：善用土地承包法）；在市場體系建設方面，指出“加快建設全國統一市場”等改革任務；在宏觀調控和轉變政府職能方面，提出要“切實把政府經濟管理職能轉到主要爲市場主體服務和創造良好發展環境上來”；在對外開放方面，提出要“加快內外貿一體化進程。形成穩定、透明的涉外經濟管理體制”；在就業、分配和完善社會保障體系方面，提出“實施積極的就業政策”，“完善按勞分配爲主體（注：仍有爭議，效率問題需考量）、多種分配方式並存的分配制度”，“加快建設與經濟發展水平相適應的社會保障體系”……《決定》中的一系列重大舉措，既是對實踐經驗的概括，也是理論創新的成果，必將進一步爲先進生產力的發展打開前進的道路。³

（三）討論

1.2003 年 10 月 28 日召開的“2003 國際金融論壇”上，全國人大常委會副委員長成思危說：“在十六屆三中全會通過的《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》的 42 條意見中，有三條是關於深化金融的企業改革，完善金融的監管體制，健全金融的調控機制。這爲

中國今後的金融改革明確了方向。”

而中國銀行改革以何為先？

中國人民銀行副行長李若谷表示，“中國的金融改革分三個步驟——解決不良貸款和內部經營機制問題，實行股份制，上市。”

美國波士頓顧問公司全球副總裁藍翔則認為，明確客戶定位是第一的。

花旗集團國際投資銀行副主席傑弗瑞·薩菲爾建議，中國“應該建立一個信貸官員的培訓專案，要求所有銀行的信貸官員能夠得到認證，以避免產生新的不良貸款”。

中國金融業的混業夢想終於有了自己的胚芽。成思危說：“這次十六屆三中全會決定的文件已明確，要溝通各種市場的聯繫，建立監管部門之間協調的機制，這將為今後中國金融業的混業經營打下良好的基礎。”

全國人大常委會委員周正慶建議，“在向混業的過渡當中，監管體系的改革應該分步實施，因此要加強中央銀行和銀監會、保監會、證監會的合作，增強監管當局的政策協調。”⁴

2.山西省長治縣委書記常光明接受中國經濟時報記者訪問時談經濟改革（兼政治改革）：

- （1）內陸地區國有企業比重大，非國有經濟弱小。必須有市場化改革的大動作。我個人認為，無論是東北、西部，還是我們中部，市場化改革的核心是所有制改革，是產權改革。出路在於“國退民進”，果斷地把大批國有企業（只留少數大企業）變為民營，在適當補償的前提下讓企業、職工退出國有身份。大做“賣”的文章，吸引民資、外資參股、控股和收購。
- （2）內陸老工業基地的改造，首先取決於政府自身的改造。你那個政府還是舊的，就無經濟可言。問題是我們的一些政府管得過多，管得過死，好多東西限制了市場經濟的發展。按民主憲政要求，政府必須是有限政府，政府的權力必須受到限制。從內

陸地區不死不活的現狀來看，政體不適應，權力過分集中，已成“總病根”。因此，內陸地區要想突圍，必須先從政改開始。當然，在轉型的初期，政府也不能不作為，更不能撒手不管，有些事情還需要政府來拉動，比如創業環境就必須政府主導，招商引資也需要政府推動。總之我認為，想避開政改，經濟改革不可能深化。⁵

3.當前重心：

在世界經濟發展宣言大會開幕式上，國務院副總理吳儀強調，21世紀的世界經濟，應當以誠信為基礎，以此促進人類文明的進步，為經濟和社會活動有序開展提供保障。

在大會“世界經濟發展與企業信用論壇”上，誠信合作成為與會嘉賓熱烈探討的一個話題。⁶

4.珠海宣言：

聯合國秘書長安南11月6日向中國召開“世界經濟發展宣言大會暨中國企業高峰會”表示祝賀，對中國倡議的《世界經濟發展宣言》表示讚賞。安南說，很高興看到中國此時此刻倡議發表《世界經濟發展宣言》（注：又稱《珠海宣言》），感謝中國政府對聯合國工作及全球公平、可持續發展事業的支援。

安南說，各國領導人三年前在千年首腦峰會上把貧困定為新世紀的最大挑戰，並承諾加強合作，共同致力於實現千年發展目標。聯合國及其合作夥伴正在為實現目標加緊工作。千年發展目標是一個工具，可用它來爭取政府的支援與承諾。千年發展目標也是一個考驗，發展中國家必須進行政治和經濟改革，發達國家則要作出新的援助承諾。安南說，中國不久將向聯合國提交一份關於落實千年發展目標的報告，希望各國仔細閱讀這份報告，研究中國應如何促進發展，探討中國如何更好地解決艾滋病、環保等問題，並借鑒中國在消除貧困方面的有益經驗。

安南指出，中國舉辦的“世界經濟發展宣言大會暨中國企業高峰會”