

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

夯实农业农村发展基础 推进农业现代化

郭 玮 著

F323
41

 中国言实出版社

014032734

F323
41

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

夯实农业农村发展基础 推进农业现代化

郭 玮



中国言实出版社



北航

C1720907

F323
41

101098374

图书在版编目(CIP)数据

夯实农业农村发展基础 推进农业现代化 / 郭玮著.

-- 北京:中国言实出版社, 2014.3

ISBN 978-7-5171-0434-6

I. ①夯… II. ①郭… III. ①农业发展—研究—中国
②农民收入—收入增长—研究—中国 IV. ①F323
②F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 039772 号

责任编辑: 李 生

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市东方印刷有限公司

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

规 格 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 0.5 印张

字 数 8 千字

定 价 3.00 元 ISBN 978-7-5171-0434-6

夯实农业农村发展基础 推进农业现代化

2013 年我国粮食实现连续十年增产，农民收入实现连续十年快速增长，农村社会稳定繁荣，这为经济社会健康发展提供了强大支撑。继续巩固和发展农业农村好形势，对于稳定宏观经济大局、促进社会和谐稳定、实现稳中求进的目标，具有十分重要的意义。当前，我国农业依然是经济发展的薄弱环节，农业现代化依然是“四化同步”的短板。李克强总理在十二届全国人大二次会议上所作的《政府工作报告》中指出，要坚持把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，推进农业现代化。

一、大力发展粮食和农业生产，保障主要农产品供给

牢固树立粮食安全意识，稳定发展粮食生产。民以食为天。这几年我国粮食连年增产，但进口也逐年增加。今后随着人口继续增加、城镇化比重提高、消费转型升级、工业用途拓展，等等，粮食需求仍会保持快速增长，但粮食生产发展的资源环境制约日益突出，解决好粮食问题，保障国家粮食安全，是我国农业发展必须面对的长期问题。对此，必须有充分的认识。我们必须高度重视粮食生产，把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事，把饭碗牢牢端在自己手上，构建新形势下“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略。综合考虑国内资源环境条件、粮食供求格局和国际贸易环境变化，保障国家粮食安全，任何时候都不能放松国内粮食生产。要不断提升农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。在重视粮食数量的同时，更加注重品质和质量安全；在保障当期供给的同时，更加注重农业可持续发展。加大力度落实“米袋子”省长负责制，进一步明确中央和地方的粮食安全责任与分工，主

销区也要确立粮食面积底线、保证一定的口粮自给率。增强全社会节粮意识，在生产流通消费全程推广节粮减损设施和技术。2014 年要继续稳定粮食播种面积，继续加大对粮食生产的支持力度，力争粮食再获丰收，坚决避免出现大的滑坡。

鼓励农民增加紧缺农产品供给。健全“菜篮子”市长负责制考核激励机制，完善生猪市场价格调控体系，支持牛羊肉生产的发展。强化农产品质量和食品安全监管，建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度，完善法律法规和标准体系，落实地方政府属地管理和生产经营主体责任。支持标准化生产、重点产品风险监测预警、食品追溯体系建设，加大批发市场质量安全检验检测费用补助力度。加快推进县乡食品、农产品质量安全检测体系和监管能力建设。严格农业投入品管理，大力开展园艺作物标准园、畜禽规模化养殖、水产健康养殖等创建活动。完善农产品质量和食品安全工作考核评价制度，开展示范市、县创建试点。

为调动农民粮食生产的积极性，2014 年国家将继续执行稻谷、小麦最低收购价政策和玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。2014 年生产

的早籼稻(三等)、中晚稻和粳稻最低收购价分别提高到每 50 公斤 135 元、138 元和 155 元，比上年分别提高 3 元、3 元和 5 元；小麦最低收购价提高到每 50 公斤 118 元，比上年提高 6 元。同时，不断完善农产品价格形成机制，继续坚持市场定价原则，探索农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革，逐步建立农产品目标价格制度，在市场价格过高时补贴低收入消费者，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者，切实保证农民收益。2014 年，启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点，探索粮食、生猪等农产品目标价格保险试点，开展粮食生产规模经营主体营销贷款试点。完善农业补贴政策。按照稳定存量、增加总量、完善方法、逐步调整的要求，积极开展改进农业补贴办法的试点试验。继续实行种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴等政策，新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。强化农业防灾减灾稳产增产关键技术补助。实施畜牧良种补贴政策。

二、强化农业支持保护制度，加快推进农业现代化

农业的持续发展要靠现代化。虽然经过多年

的努力，我国农业现代化水平明显提升，但与工业化已进入中后期阶段的现实、信息化蓬勃发展的势头、城镇化快速推进的局面相比，农业现代化仍然滞后。在新的历史条件下，推进农业现代化，既不能固守我们自己过去的做法，也不能照搬先行国家以前走过的老路。必须按照党的十八大精神，立足我国基本国情农情，遵循现代化规律，体现时代要求，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，依靠科技支撑和创新驱动，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

推进农业现代化，要加强农业基础设施建设。我国不少地方水利基础设施薄弱、抗御水旱灾害能力不强、中低产田数量较多，这既是农业发展的瓶颈制约，也是增产的潜力所在。2012年，全国有效灌溉面积 9.46 亿亩，仅占耕地面积的 51.8%。如果水利特别是农田水利建设取得大的进展，粮食和农业产量就会有新的突破。今后几年，我们将拿出更多资金，并改变“撒胡椒面”的投入方式，集中力量在水利建设方面干几

件大事，特别是在中西部建设一批重大调水工程、大型水库和骨干渠网。同时，大力加强高标准农田建设，加快推动以农业机械为重点的农业生产工具变革，积极采用现代信息技术手段，不断提高农业的水利化、机械化、信息化水平，带动农业生产方式转变。

推进农业现代化，要加快农业科技进步。要瞄准世界农业科技革命大趋势，紧扣我国农业现代化建设需要，加大科技自主创新力度，力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。要通过发挥市场机制的力量和政府的引导支持，加快农业科技成果的转化、推广和应用，促进科技与农业农村经济深度融合，着力解决“两张皮”的问题。发达国家农业科技创新主要是靠企业。我们国家农业科技公司规模比较小、科技力量比较弱，科研人员主要集中在科研院所和高校。现阶段，一方面，要着眼于发挥农业科研院所和高校在基础研究以及难以商业化的应用技术研究方面的主体作用，推动形成有利于创新创造的机制和环境，增强农业科研人员创新创造的动力。另一方面，要引导和支持企业成为农业应用研究和科技产业化的主体，研究促进农业科技企业加快发

展、其他企业投资农业科技和引导农业科研资源向企业集聚的政策。同时，研究调动基层农技推广服务机构和人员积极性的办法，支持科研院所、高等学校、涉农企业和农民合作社、供销合作社等参与农技推广。种子是农业科技的核心。要建立以企业为主体的育种创新体系，推进种业人才、资源、技术向企业流动，做大做强育繁推一体化种子企业，培育推广一批高产、优质、抗逆、适应机械化生产的突破性新品种。要加快推进大田作物生产全程机械化，主攻机插秧、机采棉、甘蔗机收等薄弱环节，实现作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套。积极发展农机作业、维修、租赁等社会化服务，支持发展农机合作社等服务组织。要大力培养造就新型农民，加快发展农村职业技术教育和农村成人教育，以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点，建立专门政策机制，构建职业农民队伍，形成一支高素质的农业经营者队伍，为农业现代化提供坚实的人才基础和保障。

推进农业现代化，要继续增加“三农”投入。完善财政支农政策，增加“三农”支出。公共财政要坚持把“三农”作为支出重点，中央基

建投资继续向“三农”倾斜，优先保证“三农”投入稳定增长。无论财力多紧张，开支再压缩，“三农”投入只增不减。促进涉农资金整合和统筹使用，稳步推进从财政预算编制环节清理和归并整合涉农资金。盘活农业结余资金和超规定期限的结转资金。同时，要拓宽“三农”投入资金渠道，充分发挥财政资金引导作用，通过贴息、奖励、风险补偿、税费减免等措施，带动金融和社会资金更多投入农业农村。

推进农业现代化，要创新农业经营体系。长期坚持家庭经营在农业中的基础性地位，加快构建新型农业经营体系，推进农业适度规模经营。一方面是通过鼓励承包经营权流转集中，实现直接的规模经营，并以此为龙头，配套推进土地管理制度改革，带动金融、保险更好地支持、服务农业。近年来，各地积极探索多种形式的规模经营，土地股份合作经营越来越多，家庭农场、专业大户、农民合作社、农业企业等新型规模经营主体大批涌现，要认真总结经验。要在保护农民合法权益、尊重农民意愿的前提下，坚持试点先行，有序推进。另一方面是通过发展农业社会化服务，实现广义的规模

经营。通过种植规划、良种、植保等几统一，在小规模农户的基础上也能实现规模经营效益。要加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。

三、加强农业资源合理开发和环境保护，促进农业可持续发展

我国农业发展的方式依然比较粗放，农业资源短缺、生态环境矛盾突出等问题也日益凸现。长期以来，一些地方在培养地力方面投入很少，只用不养，掠夺性经营，特别是有机肥投入不足，造成土壤耕性变差，保肥保水性能减弱，耕地基础肥力下降。一些地方农业灌溉用水有效利用系数低，有的严重缺水地区，为了发展农业生产，大量持续开发地下水，造成局部地下水少超采、河流干涸、地下水位下降。一些地方过度使用化肥农药，畜牧养殖粪便污水大量排放，使部分耕地、水体受到污染。一些地方破坏植被开垦耕地和高强度利用耕地，导致土壤耕作层变薄，防旱排涝能力差，水土流失、土地沙化问题突出。农业资源的不合理开发利用，不仅造成生产成本上升、收益下降，而且还给农产品质量安全

带来隐患，对农业生产的持续发展、群众生活带来严重影响。农业发展付出了很高的资源环境代价。因此，必须立足长远，着眼大局，加快转变农业发展方式，走内涵式发展道路，发展资源节约型、环境友好型农业，促进农业资源休养生息，提高资源永续利用能力。在发展农业生产的同时，更加注重保护自然资源、生态环境，更加注重维护子孙后代生存发展的长远利益，建立农业可持续发展的长效机制。

要抓地力建设，提高农业生产能力。要采取综合配套措施，加大对退化耕地、新补充耕地及新建高标准农田土壤改良和地力培肥力度。积极组织实施土壤有机质提升补贴项目，因地制宜，推广农作物秸秆机械粉碎、集中堆沤、还田腐熟等技术，通过保护性耕作、秸秆还田、施用有机肥等措施，恢复并提升地力。近些年，一些地方进行机械深松整地，改善了土壤状况，加深了耕作层，取得了很好的增产效果。今年国家将启动深松整地试点，实行财政补助，鼓励农民进行土壤深松。继续加快水利建设，改善农田水利设施条件，特别是要分区域规模化推进高效节水灌溉，提高农业节水能力。

要抓减量减排，提高资源使用效率。要把过大的资源开发强度、过量使用的投入品、过多的污染物减下来。要实行严格的农业资源开发监管制度、投入品生产使用监管制度、环境污染损害赔偿与责任追究制度，用制度促进农业可持续发展。要鼓励和支持清洁生产技术推广应用，大力推广高效肥料和低残留农药，开展农业面源污染防治。加大测土配方施肥力度。开展病虫害绿色防控和病死畜禽无害化处理，推进规模养殖场畜禽粪便资源化利用，推广高标准农膜和残膜回收。发展节水农业、旱作农业、循环农业。

要抓治理修复，解决资源利用中的突出问题。抓紧编制农业环境突出问题治理总体规划，明确治理目标任务、重点地区和保障措施。今年国家将启动重金属污染耕地修复，继续在陡坡耕地、严重沙化耕地、重要水源地实施退耕还林还草，开展华北地下水超采漏斗区综合治理、湿地生态效益补偿和退耕还湿试点。通过财政奖补、结构调整等综合措施，保证修复区农民总体收入水平不降低。要通过不断努力，使农业资源永续利用，既满足当代人需要，也为子孙后代留下良田沃土、碧水蓝天。

四、完善农村公共服务和社会管理，推进城乡发展一体化

长期以来，国家的公共资源主要用于城市，农村公共服务缺失。近些年，农民享有的基本公共服务有了明显改善，但目前这方面的城乡差距依然很大，今后要继续坚持把国家社会事业发展和基础设施建设的重点放到农村，促进城乡基本公共服务均等化。要通过不断努力，进一步放活农民，切实保障他们的权利平等、机会平等、规则平等，为农业生产的稳定发展、为农民不断改善生活条件提供基本条件，加快城乡发展一体化，让发展成果更多更公平惠及广大农民群众。

大力改善农村生活条件。特别是要重视开展村庄人居环境整治。编制好村庄规划，以治理垃圾、污水为重点，改善村庄人居环境。实施村内道路硬化工程，加强村内道路、供排水等公用设施的运行管护。提高农村饮水安全工程建设标准，加强水源地水质监测与保护，有条件的地方推进城镇供水管网向农村延伸。因地制宜发展户用沼气和规模化沼气。加快农村互联网基础设施建设，推进信息进村入户。

加快发展农村教育、卫生和社会保障等事

业。要促进城乡之间的教育公平。教育公平具有起点公平的意义，是社会公平的重要基础。保障农村孩子平等接受教育，是推进教育公平的重点所在。要统筹城乡义务教育资源均衡配置，提高农村教育质量。继续提高重点高校招收农村和贫困地区学生比例。要逐步推进城乡社会保障一体化。今后，按照保基本、补短板、兜底线的原则，逐步整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度，推进城乡最低生活保障制度统筹发展。随着国家财力的增长，逐步提高农村社会保障水平，最终实现城乡并轨、走向一体化，编织一张覆盖全民的社会保障“安全网”，使农民不管是在哪里，都能享受一样的基本社会保障。创新扶贫开发工作机制，改进对国家扶贫开发工作重点县的考核办法，提高扶贫精准度，抓紧落实扶贫开发重点工作，加快农村贫困人口的脱贫致富。

农业人口的城镇化仍然是今后发展的重大趋势。要逐步打破城乡二元体制，加快推进户籍制度改革，建立城乡统一的户口登记制度，促进有能力在城镇合法稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。全面实行流动人口居住证制度，逐

步推进居住证持有人享有与居住地居民相同的基本公共服务，保障农民工同工同酬。鼓励各地从实际出发制定相关政策，解决好辖区内农业转移人口在本地城镇的落户问题。要让有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口逐步在城镇落下户、扎下根，融入城市社会，享受与城镇居民同样的社会保障和公共服务，提高生活水平和质量。对未落户的农业转移人口，要稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，以居住证为载体，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，解决好他们的教育、就业、医疗等最基础的民生保障问题。

要改善乡村治理机制。加强农村基层党的建设，健全基层民主制度。强化党组织的领导核心作用，巩固和加强党在农村的执政基础，完善和创新村民自治机制，充分发挥其他社会组织的积极功能。深入推进村务公开、政务公开和党务公开，实现村民自治制度化和规范化。探索不同情况下村民自治的有效实现形式。要创新基层管理服务，按照方便农民群众生产生活、提高公共资源配置效率的原则，健全农村基层管理服务体系，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。

