



新时期党的建设科学化书系
第二辑“制度研究”系列

科学制度反腐论

王明高 著

党建读物出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

新时期党的建设科学化书系·第二辑“制度研究”系列

王明高 著

科学制度反腐论

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学制度反腐论 / 王明高著. -- 北京: 党建读物出版社, 2011.4

(新时期党的建设科学化书系; 17)

ISBN 978-7-5099-0195-3

I. ①科… II. ①王… III. ①廉政建设—制度—研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 025316 号

科学制度反腐论

KEXUE ZHIDU FANFU LUN

王明高 著

责任编辑: 任建华 封面设计: 周文辉

党建读物出版社出版发行

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010-58587631 / 7681)

新华书店经销 北京彩虹伟业印刷有限公司印刷

640 毫米 × 960 毫米 16 开本 15 印张 172 千字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5099-0195-3 定价: 38.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58587660)

(代总序)

深刻总结六十年历史经验 不断推进组织工作科学化^{*}

李源潮

在新中国成立 60 周年之际，回顾总结 60 年来党的建设和组织工作的成就与经验，深入探讨推进党的建设和组织工作科学化问题，具有十分重要的意义。

推进组织工作科学化是加强和改进 党的建设的重要内容

我们党是马克思主义政党，从成立之日起就把民主与科学写在自己的旗帜上，在实践中不断

^{*} 本文系李源潮同志 2009 年 9 月在新中国成立 60 年党的建设主要成就与经验研讨会上的讲话，略有删节。

探索党的建设和组织工作科学化。早在 1929 年，毛泽东同志就提出，要“使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化”。1931 年中央《关于干部问题的决议》提出，要科学化合理化地利用干部。新中国成立后，适应党在全国执政和大规模经济建设的需要，中央提出要建立科学化的干部管理制度、为更高的党员条件而斗争。党的八大提出了执政党建设的一系列重要思想，为推进党的建设和组织工作科学化奠定了重要基础。改革开放后，组织工作在拨乱反正、解放思想中重新走上正确轨道。1980 年邓小平同志强调，领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要切实改革并完善党和国家的制度，从制度上保证党和国家政治生活的民主化。2001 年江泽民同志提出，要改进干部管理方法，加快干部人事制度改革步伐，努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化。2002 年以来，胡锦涛总书记多次指出，要把制度建设贯穿党的思想建设、组织建设和作风建设之中，不断推进党建工作的科学化、规范化、制度化。

60 年来特别是改革开放以来，各级党委和组织部门按照中央要求，积极探索组织工作发展规

律，推进组织工作科学化取得了重要成果和宝贵经验。一是坚持以发展着的马克思主义为指导，解放思想、实事求是、与时俱进，组织工作实现了从革命时期向执政时期、从计划经济条件下到改革开放和社会主义市场经济环境下的历史性转变，形成了一系列反映时代要求和历史进步的科学理念。二是把围绕中心、服务大局、发挥作用与推进组织工作科学化紧密结合起来，紧跟党和国家事业发展步伐，适应党员和干部队伍状况的变化，加强和改进领导班子和干部队伍建设，巩固和发展基层党组织和党员队伍，大力推进人才队伍建设，形成了科学合理的组织工作新格局。三是高度重视党的组织制度建设，不断推进干部人事制度、组织建设制度、人才工作体制机制的改革创新，走出了一条靠改革和制度推进组织工作的新路子。四是坚持不懈地加强组织部门自身建设，努力打造政治坚定、公道正派、求实创新、清正廉洁的组工干部队伍，为推进组织工作科学化提供了组织保证。60年的实践启示我们，只有主动适应党的历史方位和中心任务的变化，把为党的执政使命服务、让党和人民满意作为核心价值，以增强党的先进性、提高党的执政能力为主

线，以解放思想和改革创新为动力，坚持不懈地推进组织工作科学化，才能不断开创组织工作新局面，更好地为党和国家工作大局服务。

经过 60 年的探索和实践，党的理论、路线、方针日益成熟，各项工作都在向科学化发展，迫切要求我们加快推进组织工作科学化步伐。特别是深入贯彻落实科学发展观，对组织工作服务科学发展和自身科学发展提出了新的更高要求。但目前组织工作中不适应不符合科学化的问题还很多。我们要适应新形势新任务的要求，积极推进组织工作改革创新，不断提高组织工作科学化水平。

深刻认识和把握组织工作科学化的 总体要求与主要任务

党的组织工作是一个多种要素有机构成的复杂系统，有其自身发展进步的规律。在新形势下推进组织工作科学化，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继承和发扬组织工作的优良传统，全面推进组织工作思想观念、体制机制和方式方法的改革创新，使其更加符合组织工作的内在规律，

符合执政党建设的科学规律。

要努力形成科学的组织工作理论体系。这是组织工作科学化的前提和先导。没有科学的理论指导，组织工作就会偏离正确的方向。要以发展着的马克思主义特别是马克思主义党的建设学说为指导，总结提炼我们党组织工作的历史经验和创新实践，借鉴国外政党组织建设的先进经验，吸收现代科技文化知识和管理科学的最新优秀成果，不断丰富和发展党的干部工作理论、组织建设理论、人才工作理论，形成具有时代特点、中国特色的组织工作理论体系。

要形成科学的组织工作价值目标。这是做好组织工作的本质要求。组织路线是为党的政治路线服务的，离开了党的中心工作，组织工作就失去了存在价值。要坚持围绕中心、服务大局，使组织工作的目标与党的建设的目标相一致，与中国特色社会主义事业的目标相一致，更好地为党和国家工作大局服务，为党员、干部和各类人才服务，为人民群众服务，让全党满意，让人民满意。

要形成科学的组织工作布局。这是组织工作科学化的重要基础。要进一步理清组织部门及其

内设机构的职能定位，明确职责边界，加强协调配合，优化资源配置，统筹推进领导班子建设、干部队伍建设、人才队伍建设、基层组织建设和党员队伍建设。要抓住牵动组织工作全局的关键环节和主要矛盾，合理摆布力量，更好地为科学发展选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础。

要形成科学的组织工作体制机制。这是组织工作科学化的重要保证。要按照科学规范、权责一致、运转高效、充满活力的要求，坚持和完善实践证明行之有效的制度，根据变化了的实际制定新的制度，不断健全组织工作制度体系。要把制度的稳定性和适应性结合起来，既善于立制，又勇于改制。要注意各种制度之间的衔接配套，增强制度的严密性、协调性、可操作性。

要形成科学的组织工作方式方法。这是提高组织工作科学化水平的重要内容。要坚持辩证思维，加强统筹谋划，既继承和发展组织工作成功经验和方法，又学习借鉴信息网络、人力资源管理、统计调查、心理分析等新知识新手段。要坚持实践第一、群众第一的观点，总结基层和群众的创造，积极探索科学管用的新办法，提高组织

工作的效能。

要形成科学的组织工作文化。这是推进组织工作科学化的精神支撑。要以公道正派为核心，培育科学的组工精神，强化以人为本、改革创新、民主公开、务实高效、清正廉洁的理念。要讲党性、重品行、作表率，努力打造模范部门和过硬队伍，树立组工干部可信、可靠、可敬、可亲的新形象。

以改革创新精神加快推进 组织工作科学化

组织工作科学化是一项系统工程和长期任务，既要立足当前又要着眼长远，既要突出重点又要整体推进。当前和今后一个时期，要紧紧围绕服务科学发展和自身科学发展这两大课题，解放思想、实事求是，与时俱进、改革创新，把科学发展观的要求贯彻落实到组织工作的各个方面。

要深入研究和把握组织工作规律。推进组织工作科学化，本质上是一个在组织工作领域认识规律、发现规律、运用规律的过程。这些年，我们对改革开放和发展社会主义市场经济条件下组织工作的认识不断深化，但对组织工作规律的把

握远没有达到自觉的程度。组织工作是一门实践的科学，探索组织工作规律，不能光坐在机关大楼里闭门思考。要把总结历史经验和研究现实问题结合起来，既要从前人的实践中获得启示，更要从新的实践中获得真知。要多到基层调查研究，多到改革发展稳定第一线总结经验，多向实际工作者和干部群众请教，不断加深对组织工作的理性认识。

要加强对组织工作的战略谋划。“善弈者谋势，不善弈者谋子”。组织工作要争取主动、克服被动，必须开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，加强对全局性、战略性问题的研究和谋划，使组织工作的总体部署、工作思路、政策法规保持前瞻性、预见性。比如，对干部队伍建设，既要考虑到领导班子换届和调整的近期需要，又要考虑到党和国家事业长远发展需要；对人才队伍建设，既要大力培养和引进当前经济社会发展急需的紧缺人才，又要着眼未来经济结构调整、科技发展和社会进步对人才的需求。党的十七大以来，我们按照中央要求，研究制定领导班子和干部队伍建设、干部人事制度改革、国家人才发展等方面的规划或纲要，部署实施大学生村官计划、引进

海外高层次人才“千人计划”等。这些工作既具有现实紧迫性，又具有长远战略意义，一定要下气力精心谋划，抓好落实。

要着力破解组织工作实际难题。推进组织工作科学化，必须直面矛盾、破解难题。现在，影响和制约组织工作科学发展的难题不少，我们要以改革的精神、创新的办法寻求破解之策，不能回避现实矛盾、绕开实际难题走。为了落实十七大提出的提高选人用人公信度任务，从去年开始，我们探索建立了组织工作满意度民意调查制度，为解决组织工作特别是干部工作中的突出问题提供了有力杠杆。针对换届选举中拉票之风蔓延问题，我们严肃查处典型案件，有效遏制了拉票歪风。组织工作中的许多矛盾具有根本性和周期性，一些深层次问题短期内难以根除，新的矛盾和问题还会不断产生。我们要始终以积极进取的态度，努力解决工作中的难题。

要改革和完善组织工作体制机制。制度建设水平是组织工作科学化程度高低的重要标志。推进组织工作科学化，必须把创新体制机制摆在重要位置。要围绕实践发展的迫切需要，抓住重点领域和关键环节，完善干部选拔任用和管理监督、

基层党建工作、人才工作体制机制，以及组织部门内部运行机制。创新体制机制，涉及权力和利益的调整，难度很大。要善于抓住机遇，顺势而为。十七大以来，我们以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，建立了促进科学发展的领导班子和领导干部综合考核评价机制“一个意见、三个办法”；抓住实施引进海外高层次人才“千人计划”的有利时机，协调有关部门出台了“一个意见、八个办法”，在形成更加开放、更加灵活的人才发展体制机制上迈出重大步伐。实践是制度创新的源泉，要注意把基层的好经验好办法用制度的形式巩固下来。比如，村党支部书记队伍建设“一定三有”、党组织领导的村级民主自治机制“四议两公开”等，都是来自基层的创造。

要不断创新组织工作的手段和方法。随着时代发展和任务的变化，创新组织工作手段方法的要求越来越紧迫。特别是信息技术的迅猛发展，对组织工作既带来机遇又带来挑战。能否运用网络、手机、远程教育等现代科技手段，创新工作平台，拓展工作领域，直接关系到组织工作的效率和影响力。比如，如何利用和引导网络舆论就是一个现实挑战。现在中国的网络舆论有两个特

点：一是爆炸式地扩散信息，往往难辨真假；二是极端化地放大民意，容易混淆是非。对网上组工舆情特别是干部舆情，要加强监测分析，取真去假，扶正防偏。组织部门和组工干部都要学网用网，使网络成为组织工作新的推动力量。

组织工作科学化内涵丰富，涉及问题很多，推进组织工作科学化是一个长期的探索过程。希望广大理论工作者和实际工作者加强研究，为推进组织工作科学化作出积极贡献。

目 录

导 论	1
第一章 反腐败的历史回顾	26
第一节 清官反腐	26
第二节 重典反腐	40
第三节 运动反腐	45
第二章 科学制度反腐理论	53
第一节 权力制约论	54
第二节 捕鱼理论	62
第三章 中国家庭财产申报制度	71
第一节 家庭财产申报制度概述	71
第二节 中国实行家庭财产申报制度的紧迫 性	77
第三节 中国家庭财产申报制度现状剖析	79
第四节 中国家庭财产申报制度构想	86

第四章 中国金融实名制度	97
第一节 金融实名制度概述	97
第二节 金融实名制度的反腐功效	103
第三节 中国金融实名制度构想	108
第五章 中国遗产税与赠与税制度	116
第一节 遗产税与赠与税制度概述	116
第二节 开征遗产税有利于反腐防腐	122
第三节 中国遗产税与赠与税制度构想	126
第六章 中国公民信用保障号码制度	135
第一节 公民信用保障号码制度概述	135
第二节 公民信用保障号码制度的功效	141
第三节 中国公民信用保障号码制度构想	147
第七章 国际反腐败合作制度	152
第一节 国际反腐败合作的历史考察	152
第二节 腐败资产追回机制	156
第三节 外逃贪官刑事缺席审判制度	168
第四节 外逃贪官引渡机制	177
第五节 司法协助与执法合作机制	193
第八章 《中华人民共和国反腐败法》	200
第一节 制定反腐败法的必要性	200

第二节 制定反腐败法的可行性	202
第三节 《中华人民共和国反腐败法》构想	206
后 记	217