

大輿情

第 6 輯

领导智库报告

国际形势輿情研判 思想理论輿情解读 组织人才輿情观察
宣传文化輿情分析 社会管理輿情预测

连玉明 石龙学○主编

团结出版社

大輿情

第 6 輯

團結出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大輿情. 第6辑 / 连玉明, 石龙学主编.

—北京: 团结出版社, 2013.11

ISBN 978-7-5126-1300-3

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①社会调查-调查报告-中国 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第288552号

书 名: 大輿情. 第6辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年11月第1版

印 次: 2013年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5126-1300-3

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

十八届三中全会开启空前改革新时代

冬日的北京，阳光洒满大地，驱走寒意。11月12日，在万众瞩目与期盼中，党的十八届三中全会胜利闭幕，由此宣告历经35年波澜壮阔的改革开放历程，跻身世界第二大经济体的当代中国，进入了“全面深化改革”的历史新阶段，踏上新一轮改革的壮丽征程。

这是中国改革“再出发”的一次总宣示、总部署、总动员。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，涵盖15个领域、60个具体任务，“句句是改革，字字有力度”，“改革力度前所未有”，昭示着一轮范围最广、力度最大的改革大潮，将在960万平方公里的大地上席卷。

回望来时路，正是35年前的那个历史性抉择，给13亿中国人带来了深刻改变，创造了经济总量增长142倍、城镇居民收入增加71倍的发展奇迹，托举了一个曾担心“球籍”的大国重新走向世界舞台中心，将社会主义中国推动到一个前所未有的高度……“改革开放是决定中国当代命运的关键抉择”，这句话早已为历史所证明，也必将为未来所证明。

另一句话，也同样在今日中国的现实语境里得到充分印证。“发展起来以后的问题一点不比发展时少”——小平同志当年的论断，成为我们今天判断中国国情、把握发展大势时最常用的一句话，也正是人们寄望十八届三中全会奏响改革强音的重要原因。

自十八大至今，习李体制开局整整一年，给外界展现了耳目一新的风格。这种风格的最大的特点，便是“求变”。“求变”是在新的历史条件下，执政党主动回应政经变迁、大众诉求的一次变革。变革的突出特征便是以反腐、节约、整风为核心的“习近平政治学”和以调结构、促改革、城镇化为重点的“李克强经济学”相辅相成。只有政治和经济制度改革齐头并进，方能有效清除阻碍改革的不利因素，收获改革的巨大红利。

习近平总书记就任后离京考察第一站，正是具有改革开放标志意义的深圳。莲花山上对总设计师邓小平同志的缅怀与追寻，宣示了新一代领导集体“以更大的政治勇气与智慧”深化重点领域改革的坚定决心；执政一年来，习近平李克强17次离京调研16次系统论述深入推进改革，对改革方向、改革方法、改革路径、改革主体、改革动力的勾勒日益清晰。“以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。”在党外人士座谈会上，习近平总书记如此宣示改革决心。今天，十八届三中全会作出的决定，让人们看到了鲜明的中国改革底牌，充满信心。

党的十八届三中全会绘就全面深化改革的蓝图，8000多万中共党员和13亿中国人，面对又一场攸关前途命运的大考。

“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。”习近平总书记的重要论述，深蕴着改革与问题的辩证法，既阐释了改革由何处来，又指明了改革往何处去——解决问题才有各项改革举措的落到实处。所以，我们不但要围绕改革出题目，更要为推进改革求答案。“落实”二字，乃是改革者必须兑现的承诺。

落而不实，往往是一些改革难以推进的症结。比如，从旧的“非公经济36条”，到新的“非公经济36条”，再到若干引导性政策密集出台，为民营经济争取平等市场地位的改革举措，不可谓不够多。然而，由于现实中的种种障碍，时至今日，“非禁即入”在一些环节仍有空置，“隐性歧视”在个别领域依然横亘。“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”十八届三中全会推出的一系列新谋划、新举措，对于处理好政府和市场关系、发挥中央和地方两个积极性、把权力关进制度笼子等难题可谓切中要害，但简政放权的“上下篇”如何融会贯通，利率市场化如何实现平稳推进，“透明预算”怎样根治三公经费的滥用……让改革的决心化为民众的信心，关键还在于落实。

现在，距离年底只有一个多月了，新一届政府成立后部署的7个方面22项重点改革任务能否一一落实，这正是考验改革者魄力和能力的时候。十八届三中全会设定的改革目标是2020年，宏伟蓝图能否化为现实，这也正是考验改革者勇气和智慧的时候。不能期望改革设计都能立竿见影，更多时候还需着力把蓝图拆解成一个个可操作的具体步骤，这也是重要的改革方法论。

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。今天，全面深化改革的号角已经吹响，唯有保持勇毅、务实笃行，上下同心、攻坚克难，中国改革的航船才能劈波斩浪，带领13亿人民迈向社会主义现代化的新航程。

目录

TREND

趋势报告

002 习李新政一年①：13 次政治局会议 10 次集体学习聚焦十大主题

回顾和梳理新一届中央政治局 13 次政治局会议和 10 次集体学习，可以从中管窥新一届中央领导集体治国理政的新探索和新思路……

018 习李新政一年②：七常委 60 余次考察调研谋划未来十年改革发展蓝图

纵观这一年来，新一届中央政治局七常委国内考察调研活动多达 60 余次，足迹遍布 24 个省区市，而改革发展始终是贯穿其间的主基调……

033 习李新政一年③：28 次国务院常务会议聚力改革打造经济升级版

盘点新一届国务院 28 次常务会议，新一届政府的施政思路正逐渐呈现：“促改革”快马加鞭、“稳增长”长短兼顾、“惠民生”一举多得……

POLICY

政策报告

048 出台首个省级生态文明规划 江苏力争 10 年建成生态文明示范区

江苏省委十二届五次全会首次以省委全委会的形式，对生态文明建设进行了专题部署。同时出台全国首个省级生态文明建设《规划》……

057 天津实施首个美丽建设纲要

为把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程，努力建设美丽天津，天津市政府 8 月 6 日正式发布《美丽天津建设纲要》，13 个专项方案也陆续出台……

069 杭州：实施九大行动 2020 年成为美丽中国先行区

杭州市委十一届五次全会审议通过了“美丽杭州”建设《纲要》和《行动计划》，决心走“生态美、生产美、生活美”三美合一的建设路子，打造美丽中国先行区……

CASE

案例报告

084 如何提高新形势下党员发展和管理工作科学化水平

按照中央部署,新形势下要按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求,不断提高发展党员和党员管理工作科学化水平……

095 按照“五条标准”选好用好干部

习近平总书记在全国组织工作会议上提出好干部的“五条标准”,随后各地陆续对当前和今后一个时期干部选拔任用工作作出部署……

107 各地干部考核新办法折射发展新理念

习近平总书记在全国组织工作会议上指出:要改进考核方法手段,再也不能简单以GDP增长率来论英雄。近年来,各地纷纷出台一系列促进科学发展的干部选拔任用、考核评价的新做法,为干部成长导航定向……

OPINION

舆情报告

120 底特律破产对中国城镇化的五大警示

2013年7月,素有美国“汽车之城”美誉的底特律成为美国迄今为止申请破产保护的最大城市。这一消息令世界震惊,也给我国城市发展敲响了警钟……

134 生态文明城市建设的国内外经验及对策建议

总结多年来我国生态城市建设中的问题,借鉴国外生态城市建设的发展经验,对于我国的生态文明建设有着重要的现实意义……

147 新型城镇化进程中如何避免和预防“贫民窟”现象

李克强在就任总理后的首场记者会上表示,新型城镇化,是以人为核心的城镇化。不能一边是高楼林立,一边是棚户连片……

DATA

数据报告

160 看苏南如何建我国首个现代化示范区

2013年4月,国家发改委正式印发《苏南现代化建设示范区规划》,这是我国第一个以现代化建设为主题的区域规划。随后,江苏省委、省政府制定出台了苏南现代化建设示范区《实施意见》和推进计划……

175 2013年地方“三公”经费公开的进步与不足

根据国务院部署,2013年各省级政府要全面公开省本级“三公”经费。从目前各地的公开情况看,今年已公开“三公”经费的省份增加了不少,但仍有些省份还在观望……

图表索引 CHART

第十八届中央政治局相关会议一览·····	003
十八届中央政治局相关会议和集体学习主题关键词·····	003
第十八届中央政治局集体学习情况一览·····	004
十八大后落马的 11 名省部级高官·····	010
中纪委通报的 120 起四风问题典型案例所涉问题分布·····	013
党的群众路线教育实践活动主要内容·····	014
中央政治局七常委赴地方考察调研一览·····	019
七常委国内考察调研月份分布·····	020
七常委国内考察调研省份分布·····	020
习近平国内考察调研主题一览·····	021
打造“中国经济升级版”五大路径·····	025
李克强国内考察调研主题一览·····	025
李克强召开三次专家学者和企业负责人经济形势座谈会·····	026
张德江国内考察调研主题一览·····	028
俞正声国内考察调研主题一览·····	029
刘云山国内考察调研主题一览·····	030
王岐山国内考察调研主题一览·····	031
张高丽国内考察调研主题一览·····	031
新一届国务院常务会议 56 个议题内容分布·····	035
新一届国务院 28 次常务会议主要议题回顾·····	036
上海自贸区试点历程·····	042
上海自贸区总体方案看点·····	044
江苏省生态文明建设历程·····	050
《新华日报》贯彻江苏省委十二届五中全会精神系列评论文章一览·····	050
江苏省生态文明建设的七大行动·····	052
《天津日报》十论贯彻落实全会精神加快建设美丽天津·····	058
建设美丽天津目标·····	059
建设美丽天津的“三抓三促”·····	059
美丽天津生态环境建设目标·····	061
《美丽滨海建设纲要》主要目标·····	063
天津建设美丽社区“六大工程”·····	066
天津市美丽社区创建评价主要指标·····	067
天津“开展共建共享、提高城市文明”专项方案九项内容·····	068
《杭州日报》六论深入推进“美丽杭州”建设·····	070
“美丽杭州”建设时间轴·····	070
“美丽杭州”建设 3 年行动计划（2013—2015 年）任务分解·····	071
杭州城市总体布局·····	072
“美丽杭州”自然生态修复要求与目标·····	073
“美丽杭州”环境突出问题治理要求与目标·····	075
“美丽杭州”绿色低碳的产业体系要求及目标·····	077
“美丽杭州”人居环境要求及目标·····	079
“美丽杭州”人文风尚要求及目标·····	080

“美丽杭州”品质生活要求及目标	081
杭州社会管理模式	082
苏州党员队伍建设“五三一”工作法	086
其他地区加强流动党员管理服务的经验做法	089
其他地区不合格党员界定标准	091
其他地区党员评议机制建设情况	094
《人民日报》和《中国组织人事报》关于选用干部的系列评论	096
媒体曝光的部分“火箭提拔”官员一览	098
空降干部的分类	100
淮南市“三清”指数评价在信息采集上做到“三个突出”	112
底特律破产相关数据	121
2004 和 2012 年底特律主要税收收入情况比较	123
2012 年底特律主要财政支出项目占比情况	126
2005—2012 年底特律市实际赤字情况	127
我国主要资源单一型或产业单一型地区情况	129
2013 年上半年地方债务还在快速扩张	130
盘点中国正在衰落的十大城市	133
厦门、贵阳生态文明城市(城镇)指标体系比较	136
各部委及中央单位与城市建设相关的评奖	140
改革开放以来生态建设的主要指导思想	144
环境保护部生态示范建设概念流变	145
国内近年来被曝光的绿化腐败案件	146
孟买贫民窟分类	148
贫民窟住家指标定义	149
中国类贫民窟分类	153
苏南现代化建设示范区重大意义	160
苏南现代化建设示范区总体要求及目标定位	161
苏南现代化建设示范区三阶段发展目标	161
苏南现代化建设示范区任务分解表	162
苏南地区现代化建设指标体系	164
苏南深化产业结构调整措施	165
苏南现代化建设示范区五市定位	166
苏南现代化建设城镇和产业布局示意图	167
苏南现代化建设示范区健全公共服务六大体系	169
苏南现代化建设示范区综合交通运输体系建设目标	173
17 省区市 2013 年“三公”经费总预算	176
部分省份 2012 年“三公”经费总决算	176
部分省区市 2013 年与 2012 年“三公”经费增减比较	177
13 个省卫生厅“三公”经费前 5 名	178
11 个省公安厅“三公”经费前 5 名	178
2013 年四川省级部门“三公”经费预算前 5 名	178
2013 年四川省级部门“三公”预算较 2012 年增、减情况前五名	179
部分省区市 2012 年出国(境)经费决算比较	179
17 省区市 2013 年出国(境)经费预算比较	180

17 省份出国（境）费用占比排名	180
部分省区市 2012 年公车经费决算比较	181
17 省区市 2013 年公车经费预算比较	181
17 省份公车费用占比排名	182
部分省区市 2012 年公务接待费决算比较	182
17 省区市 2013 年公务接待费预算比较	183
17 省份公务接待费用占比排名	183
中国省级财政透明度排行榜（2013）	185

专栏索引 COLUMN

国研中心“383”改革方案全文公布，刘鹤领衔起草	007
中央政治局会议关于下半年经济工作十项部署	008
李彦宏为中央政治局讲解大数据，提出要促进数据开放	009
中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定	013
习近平：把生态文明建设融入经济、政治、文化和社会建设各个方面和全过程	016
习近平：调研就像“十月怀胎”	022
国务院常务会议：谁来开、开什么、多久开	034
“改革总理”全面发力，三中全会续释制度红利	038
外媒谈“李克强经济学”重要支柱：不出台刺激措施	040
数说28次国务院常务会议	046
环保部受理群众举报，江苏河北数量最多	049
贵州省委书记：努力把贵州建设成为“东方瑞士”	056
天津未来三年再添两个国家级生态区	062
天津市“五个一”探索电子政务新路	064
杭州实施“四边三化”行动	074
淳安成为“美丽杭州”建设的实验区	075
美丽杭州“十大产业”	076
破解“垃圾围城”之困：杭州建生活垃圾循环经济产业园区	078
处置不合格党员的政策演变	090
上海“一号调研”：寻找“千里马”	106
邓聿文：不考核GDP考核什么	109
浙江平湖县推出干部动态数据库——德行，有了搜索引擎	111
杨伟民：GDP唯上，将致华北平原消亡	114
吸取美国GDP统计新法的正能量	115
考核地方一把手应有“债务指标”	117
破产的美国城市	122
芝加哥转型的成功样本	124
何为地方政府性债务	131
全国县级单位第一个——武进发布城乡一体化指标体系	168
江苏通过生态红线保护规划	172
《中国财政透明度报告》首次调查评估31个省级政府“三公”公开情况	185

TREND

趋势报告

从中共十八大闭幕至今，习李主政已近一年。这一年来，政治、经济、外交等方面都取得不错的开局。政治上，习近平从党内整风入手，着重打击腐败和反对“四风”，以前司空见惯的官员吃喝奢靡之风受到一定程度的遏制；经济上，李克强着重调整经济结构，减少行政审批，增强市场活力，经济增速回升在望；外交上，习李对以往过分重视大国外交的做法进行了微调，在重视中美、中欧、中俄关系的同时，也全力打造和平稳定的周边关系。习李不错的开局为十八届三中全会推出更为大胆的改革措施奠定了良好基础，习近平也因此印尼出席 APEC 期间高调发出改革强音。他说：“中国正在制订全面深化改革的总体方案，总的是要统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设等领域的改革，努力破解发展过程中出现的难题，消除经济持续健康发展的体制机制障碍，通过改革为经济发展增添新动力。”“我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，切实做到改革不停顿、开放不止步。”本部分分别从中央政治局会议和集体学习、中央政治局常委考察调研以及国务院常务会议入手，对一年来习李的治国理政思路进行全面梳理和回顾。

» 习李新政一年①：13 次政治局会议 10 次集体学习聚焦十大主题

» 习李新政一年②：七常委 60 余次考察调研谋划未来十年改革发展蓝图

» 习李新政一年③：28 次国务院常务会议聚力改革打造经济升级版

习李新政一年①： 13 次政治局会议 10 次集体学习 聚焦十大主题

摘要

中共十八大闭幕至今，新一届中央政治局共召开了 13 次会议和举行了 10 次集体学习。本文在回顾和梳理这 13 次政治局会议和 10 次集体学习主要内容的基础上，将其归纳为十大主题，以期从中管窥新一届中央领导集体治国理政的新探索和新思路。

关键词

政治局会议 政治局集体学习 主题

从 2012 年 11 月 15 日党的十八大闭幕至今，新一届中央政治局共召开 9 次中央政治局会议、3 次中央政治局常务委员会会议和 1 次中央政治局专门会议。盘点这 13 次中央政治局相关会议的内容主题，党的建设占了一半以上。其中最引人关注的是 6 月 22 日至 25 日，中央政治局围绕保持党的先进性和纯洁性，深入贯彻落实中央八项规定情况，处理好党员干部在四风方面存在的问题，进一步加强作风建设连续召开了 6 个半天的专门会议；其次是 8 月 27 日和 10 月 29 日两次关于十八届三中全会议程的政治局会议。此外，讨论研究当前经济形势为今后中国经济发展做出重要判断和关键部署也是政治局会议一个重要的议题，这一主题集中体现在 4 月 25 日和 7 月 30 日两次会议当中。

与此同时，新一届中央政治局延续了过去的“集体学习制度”，相较于十六届、十七届中央政治局举行第一次集体学习都是在当届一中全会闭幕一个多月后，十八届中央政治局第一次集体学习是在一中全会后的第 3 天举行的，迄今为止共开展集体学习 10 次。纵观这 10 次集体学习，可以发现在主题、学习方式、讲师搭配上呈现出与以往不同的新特点。

首先，学习主题涉猎更广，此前不常涉及的主题也纳入学习范围。在这 10 次集体学习中，其主题依次包括十八大精神、改革开放、和平发展道路、依法治国、反腐倡廉、生态文明建设、中国特色社会主义理论和实践、海洋强国、创新驱动发展战略、住房保障体系和供应体系建设。外交、反腐之前都很少

第十八届中央政治局相关会议一览（截至 2013 年 10 月底）

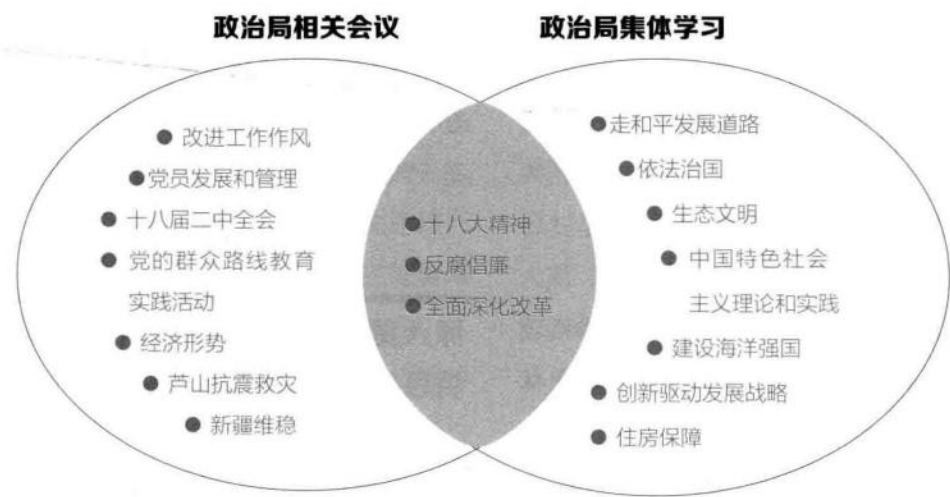
类别	时间	会议内容
政治局会议	2012.11.16	对学习宣传贯彻党的十八大精神进行研究部署
	2012.12.4	审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，分析研究 2013 年经济工作
	2012.12.31	研究部署 2013 年党风廉政建设和反腐败工作
	2013.1.28	研究部署加强新形势下党员发展和管理工作
	2013.2.23	决定召开十八届二中全会
	2013.4.19	决定开展党的群众路线教育实践活动
	2013.7.30	分析研究上半年经济形势和下半年经济工作
	2013.8.27	决定 2013 年 11 月召开党的十八届三中全会
	2013.10.29	研究全面深化改革重大问题
政治局常委会议	2013.4.23	进一步全面部署四川芦山抗震救灾工作
	2013.4.25	研究当前经济形势和经济工作
	2013.6.28	研究部署维护新疆社会稳定、维护各族人民利益工作
政治局专门会议	2013.6.22—25	对照检查中央八项规定落实情况，讨论研究深化改进作风举措

资料来源：根据《人民日报》报道资料综合整理

作为集体学习的内容，而海洋和住房保障问题在中央政治局学习史上更属首次提出。

其次，在新一届中央政治局集体学习中，出现多位部委级官员担任讲师。在 2013 年 1 月 28 日的第三次学习中，时任外交部部长杨洁篪、时任中共中央对外联络部部长王家瑞、时任商务部部长陈德铭分别作为讲师，给政治局成员上了一堂“坚定不移走和平发展道路”的课。在 2013 年 2 月 23 日进行的第四次学习中，则由 5 位来自司法系统的部级官

十八届中央政治局相关会议和集体学习主题关键词



资料来源：根据媒体公开报道资料综合整理

第十八届中央政治局集体学习情况一览（截至 2013 年 10 月底）

场次	时间	主题	讲解人
第一次	2012.11.17	深入学习贯彻党的十八大精神	这次集体学习，没有请讲解人，而是由中央政治局常委们谈体会
第二次	2012.12.31	坚定不移推进改革开放	李向前（中央党史研究室研究员）；王一鸣（国家发展改革委宏观经济研究院研究员）
第三次	2013.1.28	坚定不移走和平发展道路	杨洁篪（国务委员，时任外交部部长）；王家瑞（全国政协副主席，时任中共中央对外联络部部长）；陈德铭（海协会会长，时任商务部部长）
第四次	2013.2.23	全面推进依法治国	李适时（全国人大法律委员会副主任委员，时任全国人大常委会法工委主任）；沈德咏（最高人民法院副院长）；胡泽君（最高人民检察院副检察长）；吴爱英（司法部部长）；宋大涵（国务院法制办主任）
第五次	2013.4.19	我国历史上的反腐倡廉	卜宪群（社科院历史研究所研究员）；房宁（社科院政治学研究所研究员）
第六次	2013.5.24	大力推进生态文明建设	郝吉明（清华大学教授）；孟伟（中国环境科学研究院研究员）
第七次	2013.6.25	中国特色社会主义理论和实践	马凯、刘奇葆、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华作了重点发言
第八次	2013.7.30	建设海洋强国	曾恒一（中国海洋石油总公司副总工程师、中国工程院院士）；高之国（国家海洋局海洋发展战略研究所研究员）
第九次	2013.9.30	实施创新驱动发展战略	把“课堂”搬到了中关村，采取调研、讲解、讨论相结合的形式进行。百度李彦宏、联想柳传志和小米雷军等人为政治局委员们做了讲解，科技部部长万钢介绍了我国科技创新总体情况
第十次	2013.10.29	加快推进住房保障体系和供应体系建设	刘洪玉（清华大学土木水利学院教授）；秦虹（住房和城乡建设部政策研究中心研究员）

资料来源：根据《人民日报》报道资料综合整理

员联合讲授如何“全面推进依法治国”。

另外，学习方式采取自学、授课、实地探访相结合。新一届中央政治局第一次集体学习，没有像往常一样请讲解人，而是与会人员谈体会；2013 年 6 月 25 日集体学习，主题为“中国特色社会主义理论和实践”，是自学为主。2013 年 9 月 30 日，新一届政治局的第九次学习方式又一次发生了变化。这一次中共中央政治局各同志走出中南海，深入中关村国家自主创新示范区展示中心参观创新成果展示，并在现场进行中央政治局集体学习。

纵观 10 次集体学习，每次无不紧扣十八大精神。第一次集体学习本身就是以深入学

习贯彻党的十八大精神为主题。此后第二、三、四、六、七、八、九、十次集体学习的主题都是党的十八大所提出的各项任务。尽管第五次集体学习主题为我国历史上的反腐倡廉，不是直接以党的十八大所提出的主要任务为题，但是，其主题核心内容是反腐败，仍然是十八大会议精神的主要内容之一。

深入贯彻落实十八大精神，坚定中国特色社会主义自信

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议。

党的十八大进一步向世人昭示了中国共产党高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定立场，进一步向全党全国发出了全面建成小康社会的动员令。

2012年11月16日，十八届中共中央政治局召开第一次会议，就以学习贯彻十八大精神开篇，对学习宣传贯彻党的十八大精神进行研究部署。会议强调，当前和今后一个时期的首要政治任务，就是认真学习宣传和全面贯彻落实党的十八大精神。次日，十八届中央政治局就深入学习贯彻党的十八大精神进行第一次集体学习。

习近平在这次集体学习讲话中指出，国内外都在看我们这一届中央领导集体工作会以什么来开局，我们就以深入学习贯彻党的十八大精神来开好局、起好步。习近平强调，党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领，为新一届中央领导集体的工作指明了方向。习近平就紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，学习宣传贯彻党的十八大精神提出了五点要求：一是要深刻领会中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就；二是要深刻领会中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的；三是要深刻领会建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务；四是要深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求；五是要深刻领会确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

在中国共产党成立92周年前夕，2013年6月25日，十八届中央政治局就中国特色社会主义理论和实践进行第七次集体学习。习近平强调，面对党和国家事业发展新要求，重温党和人民共同走过的光辉历程，在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义，必须坚持走自己的路，必须顺应世界大势，必须代表最广大人民根本利益，必须加强党的自身建设，必须坚定中国特色社会主义自信。习近平指出，无论搞革命、搞建设、搞改革，道路问题都是最根本的问题。30多年来，我们能够创造出人类历史上前无古人的发展成就，走出了正确道路是根本原因。现在，最关键的是坚定不移走这条道路、与时俱进拓展这条道路，推动中国特色社会主义道路越走越宽广。

以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化改革

当前，我国正处于发展黄金期，同时是改革攻坚期。在全世界为“中国奇迹”喝彩的同时，我国如何继续深化改革也越发引人关注。2012年12月31日，十八届中央政治局就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习。习近平在主持学习时强调，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。必须坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持对外开放的基本国策，以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进。

时隔半年之后，2013年8月28日，中央

政治局召开会议，研究全面深化改革重大问题。会议认为，全面深化改革关系党和国家工作全局。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。

党的十八大报告指出，改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。习近平在就任党的总书记后第一次离京视察广东时，鲜明地指出“改革不停顿，开放不止步”，传递出了坚定不移推进改革开放的信心和决心。时隔不久，当全党全国各族人民正满怀信心迎接新年到来的时候，新一届中央政治局集体学习号召以更大的政治勇气和智慧深化改革，朝着十八大指引的改革开放方向前进，展示了当代中国共产党人的改革开放观，展示了直面时代的执政自觉，引人注目，振奋人心。特别是习近平总书记提出的，“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”“摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知。”……一系列全新的意见和要求，是对全面深化改革开放的再发力。

习近平总书记在主持中央政治局第二次集体学习时提出了5点意见，强调了“五个必须”，即改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进；改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进；改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各

项改革协同配合中推进；稳定是改革发展的前提，必须坚持改革发展稳定的统一；改革开放是亿万人民自己的事业，必须坚持尊重人民首创精神，坚持在党的领导下推进。这“五个必须”抓住了全面深化改革开放的牛鼻子，也是引领改革开放的行动纲领。

进入2013年下半年，特别是习近平总书记7月在武汉提出全面深化改革要把握的5个重大关系和要深入调研研究的6个重大问题后，8月政治局会议研究全面深化改革重大问题上，各界对十八届三中全会的改革预期一再升温。10月26日，国务院发展研究中心首次向社会公开了其十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告全文，将十八届三中全会前各界关于改革的讨论推向高潮。10月29日召开的第9次中央政治局会议，确定了十八届三中全会召开的时间为11月9日至12日，决定将《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》文件稿提请十八届三中全会审议。会议指出，全面深化改革就是要完善和发展中国特色社会主义制度。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明。

中央全面深化改革领导小组

十八届三中全会公报指出，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委要切实履行对改革的领导责任。

稳中有为，使经济运行处于合理区间

讨论研究当前经济形势为今后中国经济发展做出重要判断和关键部署，也是政治局会议一个重要的议题。在中国经济正处于“爬坡过坎”的关键时期，2013年7月30日，中央政治局召开会议，讨论研究了当前经济形势，并对下半年经济工作做了全面部署。当