



深入学习贯彻党的十八大精神主题出版重点出版物

全面建设小康社会系列丛书

主编 郑杭生 崔耀中

法治中国

民主法治精神举要

汪习根 汪火良 武小川 著

 中国人民大学出版社



深入学习宣传贯彻党的十八大精神主题

全面建设小康社会系列丛书

主编 郑杭生 崔耀中

法治中国

民主法治精神举要

汪习根 汪火良 武小川 著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

法治中国：民主法治精神举要/汪习根，汪火良，武小川著. —北京：中国人民大学出版社，2014.1

(全面建设小康社会系列丛书)

ISBN 978-7-300-18546-0

I. ①法… II. ①汪…②汪…③武… III. ①社会主义民主-研究-中国②社会主义法制-研究-中国 IV. ①D62②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 320274 号



深入学习宣传党的十八大精神主题出版重点出版物
全面建设小康社会系列丛书

法治中国：民主法治精神举要

汪习根 汪火良 武小川 著

Fazhi Zhongguo: Minzhu Fazhi Jingshen Juyao

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京东君印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2014 年 2 月第 1 版
印 张	21 插页 2	印 次	2014 年 2 月第 1 次印刷
字 数	255 000	定 价	59.80 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

全面建设小康社会系列丛书

编委会

主编

郑杭生 崔耀中

编委（以姓氏拼音排序）

陈松涛 陈兴良 陈之昌 郭晓明

郝立新 贺耀敏 金灿荣 金元浦

潘 宇 汪习根 王 磊 王祥武

杨 敏 郑宏霞 周洪宇

编写说明

本书紧扣当代中国法治建设的最新战略部署和时代特征，全面分析了法治中国建设的思想基础、理论渊源、制度架构和实践要求。编写组参加了中国法学会重大研究课题《领导干部的法治思维和法治方式研究》，并就“法治中国建设”这一主题参加了中央政法委、中宣部、中组部、教育部、司法部和中国法学会联合举办的“百名法学家百场报告会”的联合备课及宣讲活动。编写组以此为基础，通过反复研究，写成本书。其中汪习根负责提纲拟定、各章节的总体内容设计以及第五章的写作，汪火良负责第一章、第二章、第三章、第七章的初稿写作，武小川负责第四章、第六章、第八章的初稿写作。最后由汪习根负责统稿、修改并定稿。

本书是在中国人民大学出版社方明先生的总体策划和精心指导下完成的，责任编辑付出了巨大的辛劳，在此一并致谢。本书参考了学界的大量研究成果，在此也特别表示感谢。对书中存在的疏漏、不足之处，敬请批评指正。

第一章 ★ 以科学发展观统领社会主义民主法治建设 / 1

第一节 科学发展观与民主法治精神的契合 / 4

- 一、发展与法治是当代中国两大重要主题 / 5
- 二、以人为本是社会主义民主法治建设的基本出发点 / 12
- 三、全面、协调、可持续发展是社会主义民主法治建设的基本要求 / 21

第二节 在社会主义民主法治建设中践行科学发展观 / 26

- 一、社会主义民主法治建设的科学发展 / 28
- 二、社会主义民主法治建设的和谐发展 / 34
- 三、社会主义民主法治建设的和平发展 / 42

第二章 ★ 民主法治思想的精神渊源 / 49

第一节 西方启蒙思想家的民主法治精神举要 / 51

- 一、西方的民主理论与实践 / 51
- 二、西方的法治理论与实践 / 62

第二节 中国民主法治精神的历史嬗变 / 69

- 一、古人的“以法治国”、“缘法而治” / 70
- 二、近代的“变法图强” / 71
- 三、从“人治”到“法制” / 73
- 四、当代中国的“法治梦” / 78

第三节 当代社会主义民主法治精神的集中展现 / 84

- 一、国无法而不治 / 84
- 二、民无法而不立 / 87
- 三、市场经济发展要求法治 / 90
- 四、文化繁荣离不开法治 / 92
- 五、绿色家园需要法治的精心呵护 / 94

第三章 ★ 从社会主义法律体系到社会主义法治体系 / 97

第一节 中国特色社会主义法律体系 / 99

- 一、中国特色社会主义法律体系概述 / 99
- 二、中国特色社会主义法律体系基本构成 / 100

第二节 执政党依法执政 / 105

- 一、切实加强党对立法工作的领导 / 106
- 二、坚持党在宪法和法律范围内活动 / 108
- 三、督促、支持和保证国家机关依法行使职权 / 110

第三节 立法机关科学立法 / 111

- 一、坚持科学立法 / 112
- 二、公民参与立法 / 114
- 三、坚持法制统一 / 116

第四节 行政机关严格执法 / 117

- 一、严格执法必须要求合法行政 / 118
- 二、严格执法还要注意合理行政 / 119
- 三、严格执法必然要求权责统一 / 120
- 四、严格执法必须做到政务公开 / 122

第五节 司法机关公正司法 / 124

- 一、公正：公正是司法的生命线 / 124
- 二、权威：司法是正义的最后防线 / 127
- 三、高效：迟来的正义为非正义 / 130
- 四、充分发扬司法民主 / 132

第六节	全体公民诚信守法 / 134
	一、自觉遵守法律 / 134
	二、坚持明德守信 / 136
	三、深化法制宣传 / 138
第四章 ★	依法治国与依宪治国 / 143
第一节	法治是治国理政的基本方式 / 145
	一、治国方式的产生与选择 / 145
	二、法治优于一人之治 / 155
第二节	依法治国的基本要求 / 161
	一、用制度管住权力 / 161
	二、用法律捍卫权利 / 166
	三、司法是正义的最后防线 / 170
	四、法律权威高于其他权威 / 172
第三节	依法治国的关键是依宪治国 / 176
	一、宪法在法治中的地位 / 176
	二、如何发挥宪法的法治功能 / 179
第四节	依宪治国的主要内容 / 182
	一、落实宪法对权力的限制 / 182
	二、保障宪法确认的公民权利 / 187
第五章 ★	用法治思维和法治方式治理国家 / 191
第一节	科学地理解法治思维和法治方式 / 193
	一、法治思维和法治方式的含义 / 193
	二、法治思维方式的现实意义 / 194
第二节	深化改革中的法治思维和法治方式 / 195
	一、以法治凝聚改革共识 / 195
	二、以法治引导改革方向 / 196
	三、以法治规范改革程序 / 196

- 四、以法治确定改革方式 / 197
- 五、以法治保障改革成果 / 197
- 第三节 推动发展中的法治思维和法治方式 / 198**
 - 一、以人为本是以法治思维方法推进科学发展的逻辑起点 / 198
 - 二、以法治保障全面、协调、持续发展 / 199
 - 三、以法治保障社会公平 / 200
 - 四、以法治优化发展环境 / 200
- 第四节 化解矛盾中的法治思维和法治方法 / 201**
 - 一、依法协调利益关系 / 201
 - 二、构建司法终结矛盾机制 / 202
 - 三、完善多元联动矛盾调处化解机制 / 203
- 第五节 维护稳定中的法治思维和法治方式 / 205**
 - 一、树立社会稳定的基础是社会公正的思维 / 205
 - 二、树立社会稳定的保障是法律权威的思维 / 206
 - 三、树立维稳的前提是维权的思维 / 206
 - 四、善用司法维稳的机制和方法 / 207
- 第六章 ★ 法治与社会管理创新 / 209**
 - 第一节 社会管理创新 / 211**
 - 一、社会管理创新的必要性 / 211
 - 二、社会管理创新的法治化 / 215
 - 第二节 党委领导的法治保障 / 217**
 - 一、党是社会管理创新的领导核心 / 217
 - 二、党委领导的法治保障 / 223
 - 第三节 政府负责的法治保障 / 227**
 - 一、政府在社会管理中的职能定位 / 227
 - 二、政府负责的法治保障 / 235
 - 第四节 社会协同的法治保障 / 239**
 - 一、社会组织在社会管理创新中的作用 / 239

	二、社会协同的法治保障 / 244
第五节	公众参与的法治保障 / 247
	一、公众参与社会管理的意义及途径 / 247
	二、公众参与的法治保障 / 253
第七章	★ 司法公信力的提高 / 257
第一节	法官队伍建设：提升司法公信力的基础 / 259
	一、“高门槛”——提高法官选任标准 / 260
	二、“高素质”——提高法官综合能力 / 262
	三、“高保障”——改进法官选任、晋升、 待遇制度 / 266
第二节	公正、高效、权威：提升司法公信力的内在要求 / 269
	一、司法公信力源于司法公正 / 269
	二、司法公信力要求司法高效 / 271
	三、司法公信力彰显司法权威 / 274
第三节	防止冤假错案：提升司法公信力的有效切入点 / 276
	一、冤假错案发生的成因 / 277
	二、防止冤假错案的措施 / 280
第四节	司法公开：提升司法公信力的重要保证 / 284
	一、司法公开对提升司法公信力的价值 / 285
	二、司法公开的基本要求 / 287
	三、司法公开的制度保障 / 290
第八章	★ 人权是法治的根本追求 / 295
第一节	人权与法治的关系 / 297
	一、人权概说 / 297
	二、人权和法治的相互结合 / 305
第二节	尊重和保障人权是党和国家的一贯政策 / 309
	一、党在新中国成立前的人权主张与实践 / 309

	二、新中国成立后的人权发展 / 311
第三节	继往开来——人权发展的新篇章 / 315
	一、推动人权立法 / 316
	二、落实人权规划 / 317
	三、加强人权教育 / 322
	四、加强人权交流合作 / 324

第一章

以科学发展观统领社会主义 民主法治建设

科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。

科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。全党必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，牢牢抓住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制，不断解放和发展社会生产力，不断实现科学发展、和谐发展、和平发展，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。

必须更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民首创精神，保障人民各项权益，不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。必须更加自觉地把全面、协调、可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

民主法治，体现了全面发展的科学发展观。发展不仅是经济意义上的，同时也涵盖政治、文化、民主法治和社会各方面、各领域、全方位的发展。因此，全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会，

必须以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，坚持经济建设为中心，以民主法治建设为重要目标和保障，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

第一节 科学发展观与民主法治精神的契合

胡锦涛同志指出：民主法治，就是社会主义民主得到充分发扬，依法治国基本方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动。^①加强中国特色社会主义民主法治建设，就是要使人民群众成为国家和社会的主人，让人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业。民主法治是目标与手段的统一，是中国特色社会主义社会全面协调可持续发展的重要保证。构建社会主义和谐社会所要实现的公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处，都需要民主法治的支持，需要以民主法治为基础。

社会主义和谐社会就是要尊重人民群众的创造精神，让人民群众的积极性得到充分发挥，使各种积极因素得到充分调动；就是要有效解决各种社会矛盾和社会问题，确保社会的稳定团结；就是要在经济发展的基础上，不断满足广大人民群众日益增长的物质文化需要；就是要以人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，正确反映和兼顾各个方面群众的利益。社会主义和谐社会在本质上应是民主社会。同时，社会主义和谐社会在本质上还要求实行

^① 参见卓泽渊：《怎样理解社会主义和谐社会是民主法治社会》，载《人民日报》，2005-03-25，9版。

法治。社会主义和谐社会要求社会依照既定的规则有序运行，反对社会的无序化与无序状态。法治社会中最重要规则是法律规则，法律是所有社会规范中最具有明确性、确定性和国家强制性的规范。依照法律来治理社会，人们就有章可循、有法可依，社会就有了和谐的基础，因此，也可以说社会主义和谐社会在本质上是法治社会。

一、发展与法治是当代中国两大重要主题

发展与法治，是当代中国的两大重要主题，体现了科学发展观的丰富内涵与现代法治精神相契合。

从人类社会诞生开始，生存和发展就成为人们面临的第一重大问题。发展意味着旧事物的灭亡和新事物的产生，是事物的前进运动。唯物辩证法认为，一切事物都是运动的，运动是绝对的，静止是相对的。事物运动有向上的运动，有向下的运动；有前进的运动，有后退的运动；有持续的运动，也有间歇式的运动。发展是事物的一种运动状态，但不是事物的一般运动状态，而是特指事物向前而不是倒退的前进运动；是向上的而不是向下的、是由低级向高级进步的运动；是由小到大、由旧到新、由落后到先进，不断地推陈出新的创新运动。在原有基础上的重复、倒退的运动都不是发展。从唯物辩证法的世界观方法论意义上讲，发展就是事物辩证的运动过程。

发展观是关于发展的总观点，《辞海》中指出：发展观是“对事物是否发展变化和怎样发展变化的根本观点。世界观的主要组成部分。有两种基本的发展观点：形而上学和辩证论。形而上学用孤立、静止、片面的观点看待世界，否认发展是事物内部矛盾引起的自身运动，否认质的变化。辩证的发展观认为，事物内部的矛盾性是发展的根本原因，量变必然引起质变，整个世界发展的总趋势是曲折前进、螺旋上升的运动。”发展观的基本问题是人与人及人与物的关系问题。根据人与人及人与物的关系，我们从总体上把发展观分为两

类：一类是以物为中心、为主宰，见物不见人的发展观，这是传统的或旧的发展观，是我们所要批判和扬弃的；另一类是以人为本，通过“物”的发展来实现社会和人的全面发展的发展观，这就是科学发展观，是先进的、新的发展观，是我们所要追求和确立的发展观。

科学发展观最早由科学哲学家库恩提出，其含义是科学发展的观念，英文是：the Scientific Development Reviews；我们今天讲的科学发展观，是指政治、经济、社会、文化等全面协调可持续发展观念，英文为：the Scientific Outlook on Development。2006年出版的《科学发展观读本》，对科学发展观进行了政策性解读。《科学发展观读本》指出：科学发展观的深刻内涵和基本要求是：坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众经济、政治、文化权益，让发展成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，实现经济社会发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个方面相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明法治道路，保证代代相接、永续发展。科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展。这三个方面相互联系、有机统一，其实质是实现经济社会又好又快发展。

站在马克思主义哲学唯物辩证法的角度进一步深入把握科学发展观中发展的本质内涵，我们认为需要把握以下几点^①：

^① 参见冯颜利等：《科学发展与社会和谐基础理论问题研究——马克思主义哲学出场学研究》，7~11页，北京，人民出版社，2012。